

Haninge
kommun



Kommunfullmäktiges protokoll

2016-02-15



Plats och tid Skärgårdssalen
Måndag 2016-02-15, kl. 16.00–21.40

Beslutande Kenneth Forsberg, ordförande (S)
Sahir Drammeh, 1:e vice ordförande (MP)
Marietta de Pourbaix-Lundin, 2:e vice ordförande (M)
Meeri Wasberg (S)
Sepideh Erfani (S), § 9-51
Göran Svensson (S)
Åsa Westlund (S)
Anders Nordlund (S)
Maria Fägersten (S)
Mikko Svensson (S)
Annett Haaf (S)
Ann-Christine Erlandsson (S), § 1-15
Tomas Jensen (S)
Margareta Bernhardsson (S)
Christer Erlandsson (S), § 1-15
Linda Wilén (S)
Jorge Galvéz (S)
Martina Mossberg (M)
Michael Fridebäck (M)
Alexandra Anstrell (M)
Sven Gustafsson (M)
Sedat Dogru (M)
Sara Sixten (M)
Marin Tomic (M)
Mats Mattson (M)
Kristoffer Eriksson (M)
Pernilla Kjellin (M)
Gilbert de Wendel (M)
Birgitta Karlfeldt (M)
Daniel Lassnäs (M)
Mikael Kjellin (M)
Kjell Larsson (M)
Jenny Manners (SD), § 1-15, 18, 21
Henrik Svensson (SD)
Kenerth Valtersson (SD)
Christian Lindefjärd (SD)
Eva Manners (SD), § 1-15, 18, 21

Mehmet Coksürer (MP)
Johan Svensk (MP)
Tobias Hammarberg (L)
Kristina Hallberg (L)
Pia Lublin (L)
Nafi Cilgin (V)
Samuel Skånberg (V)
Tove Ovsiannikov (V)
Petri Salonen (C)
Ulla-Britt Öhman (C)
Joachim Krylborn (KD)
Marie Litholm (KD)
Mattias Bernhardsson (RS)
Lina Rigney Thörnblom (RS), § 1-9
Anna Ragnar (-)
Marianne Reinemar (-), § 4-51

Ove Schramm (S), tjänstgörande ersättare för Sepideh Erfani (S), § 1-8,
samt Christer Erlandsson, § 16-51
Marina Andersson (S), tjänstgörande ersättare för Ann-Christine
Erlandsson (S), § 16-51
Barbro Nordgren (S), tjänstgörande ersättare för Göran Eriksson (S)
Leif Larsson (S), tjänstgörande ersättare för Yosefin Janabi (S)
Madeleine Palmgren (S), tjänstgörande ersättare för Joakim Spångberg (S)
Gunnel Trelje (S), tjänstgörande ersättare för Latifa Larbi (S)
Maria Levin (S), tjänstgörande ersättare för Sait Drammeh (S)
Sadik Akan (M), tjänstgörande ersättare för Joakim Goding (M)
Yvonne Forsberg (SD), tjänstgörande ersättare för Jenny Manners (SD), §
16-17, 19-20, 22-51
Bernt Strömberg (SD), tjänstgörande ersättare för Dennis Askling (SD)
Eva Karlsson (SD), tjänstgörande ersättare för Eva Manners (SD), § 16-
17, 19-20, 22-51
Acer Tuncer (MP), tjänstgörande ersättare för Marianne Reinemar (-), § 1-
3
Gustav Klockhoff (L), tjänstgörande ersättare för Jeanette Hellmark (L)
Sanna Tefke (RS), tjänstgörande ersättare för Lina Rigney Thörnblom
(RS), § 10-51

Ersättare Ali Reunanen (M)
 Charlotte Schröder (M)

Lars Lindholm (M)
Teodora Cioran (M)
Inger Granberg (M)
Ahmet Ugan (MP)
Birgitta Ahlgren (MP)
Hans Rosén (V)
Karin Otter (V)
Raymond Svensson (C)
Elisabet Sandberg (C)
Suzanne Kickan Enman (KD)
Berith Jansson (KD)

Notera att paragraferna behandlades i följande ordning:
1-15, 18, 21-23, 38-45, 51, 16-17, 19-20, 24-37, 46-50

Justeringens plats och tid Kansliet, 2016-02-24

Paragrafer 1 - 51

Sekreterare _____
Rebecca Band

Ordförande _____
Kenneth Forsberg (S)

Justerare _____
Sahir Drammeh (MP) Marietta de Pourbaix-Lundin (M)

ANSLAG/BEVIS

Justeringen av kommunfullmäktiges protokoll tillkännages genom anslag. Datum då anslaget sätts upp och tas ned framgår nedan.

Beslutande organ	Kommunfullmäktige
Sammanträdesdatum	2016-02-15
Datum då anslaget sätts upp	2016-02-16 avseende § 40 och 42 2016-02-25 avseende § 1-39, 41, 43-51
Datum då anslaget tas ned	2016-03-09 avseende § 40 och 42 2016-03-18 avseende § 1-39, 41, 43-51
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelsens kansli
Underskrift	<hr/> Rebecca Band, sekreterare

Innehållsförteckning

	Ärende	Sida
§ 1	Kungörelse.....	10
§ 2	Justering	11
§ 3	Inrättande av en hållbarhetsberedning under kommunfullmäktige samt ändring av kommunstyrelsens reglemente - minoritetsåterremitterat ärende.....	12
§ 4	Motion från Henrik Svensson (SD) om effektivisering av kommunens verksamheter - Förskolan, bordlagt ärende.....	16
§ 5	Motion från Michael Fridebäck (M) om introduktionsprogram, bordlagt ärende.....	18
§ 6	Motion från Tove Ovsiannikov (V) om jämställd snöröjning, bordlagt ärende	21
§ 7	Motion från Pernilla Kjellin (M) om anläggning av ny bad- och simhall, bordlagt ärende.....	23
§ 8	Motion från Henrik Svensson (SD) om att Sverigedemokraterna vill minska risken för drunkningsolyckor, bordlagt ärende.....	26
§ 9	Motion från Henrik Svensson (SD) om öka kvaliteten inom äldreomsorgen, bordlagt ärende.....	29
§ 10	Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri - en förlorad dag för individen och samhället, bordlagt ärende	32
§ 11	Svar på interpellation från Marie Litholm (KD) om offentligt-privatpartnerskap, bordlagt ärende.....	36
§ 12	Svar på interpellation från Tobias Hammarberg (L) om Jordbrogården, bordlagt ärende.....	37
§ 13	Svar på interpellation från Sara Sixten (M) om plats på önskad förskola, bordlagt ärende.....	38
§ 14	Svar på interpellation från Sara Sixten (M) om lärarnas arbetssituation, bordlagt ärende.....	39
§ 15	Svar på interpellation från Sven Gustafsson (M) om boende för ensamkommande, bordlagt ärende	40
§ 16	Svar på interpellation från Martina Mossberg (M) om tillfälliga boendeplatser för asylsökande, bordlagt ärende	41
§ 17	Central krisledningsplan för Haninge kommun	42
§ 18	Köpekontrakt berörande del av fastigheten Söderby Huvudgård 2:1	44

§ 19	Direktiv för nytt klimat- och miljöpolitiskt program.....	46
§ 20	Inrättande av en beredning under kommunfullmäktige för frågor om politisk organisation 2019, benämnd "Organisationsberedningen"	48
§ 21	Kommunens flyktningmottagande – redogörelse för innehåll och omfattning samt förslag till fördelning av extra statsbidrag.....	50
§ 22	Hemställan från Haninge Bostäder AB om kommunfullmäktiges godkännande av rivning samt nyproduktion på fastigheterna Kalvsvik 11:10 och Kalvsvik 11:3.....	55
§ 23	Redovisning av uppdraget att utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter samt svar på Tornbergets hemställan om åtgärder mot begränsad avdragsrätt för räntor	57
§ 24	Riktlinjer för markanvisningar och exploateringsavtal.....	62
§ 25	Översyn av styrdokument	65
§ 26	Motion från Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) om Sportotek - för att alla ska kunna idrotta.....	68
§ 27	Motion från Tobias Hammarberg (L) om rättvriden konkurrens i Haninge.....	70
§ 28	Motion från Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) om kostnadsfri kultur i Haninge för veteraner	72
§ 29	Motion från Tobias Hammarberg (L) om försöksverksamhet med betyg från årskurs 4	74
§ 30	Motion från Sara Sixten (M) om att införa betyg från årskurs 4 på försök	76
§ 31	Motion från Michael Fridebäck (M) om SFI med baby	78
§ 32	Motion från Marie Litholm (KD) om mobil förskola.....	80
§ 33	Motion från Martina Mossberg (M) om att införa tydliga rutiner för kommunens avtalshantering.....	82
§ 34	Motion från Alexandra Anstrell (M) om arbete med våld i nära relationer	83
§ 35	Motion från Alexandra Anstrell (M) om stora behovet av fler familjehem	85
§ 36	Motion från Jeanette Hellmark (L) och Tobias Hammarberg (L) om Företagsservice - bättre kommunal service till företagare	87
§ 37	Motion från Henrik Svensson (SD) om effektivisering av kommunens verksamheter - Fastigheter	88
§ 38	Val av hållbarhetsberedning	90
§ 39	Val av beredning för frågor om politisk organisation.....	91
§ 40	Befrielse från uppdrag	92

§ 41	Val till vissa uppdrag, tidigare bordlagda	93
§ 42	Val till vissa uppdrag.....	94
§ 43	Framställan av interpellationer och frågor	96
§ 44	Anmälan av motioner.....	98
§ 45	Anmälan av medborgarförslag.....	100
§ 46	Svar på interpellation från Samuel Skånberg (V) om kommunens investeringar i fossilindustrin.....	106
§ 47	Svar på interpellation från Joachim Krylborn (KD) om hur stora barngrupperna får vara	107
§ 48	Svar på interpellation från Martina Mossberg (M) om handlingsplan mot våldsbejakande extremism	108
§ 49	Svar på interpellation från Alexandra Anstrell (M) om samarbetet mellan socialförvaltning och skola.....	109
§ 50	Svar på interpellation från Martina Mossberg (M) om tältbosättningar	110
§ 51	Meddelanden	111

§ 1 Kungörelse

Kungörelsen är anslagen på kommunens anslagstavla 2016-02-04 och införd i ortstidningen Mitt i Haninge enligt kommunfullmäktiges beslut.

Förslag till beslut

1. Sammanträdet är kungjort i laga ordning.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Sammanträdet är kungjort i laga ordning.
-

§ 2 Justering

Förslag till beslut

1. Kommunfullmäktiges 1:e vice ordförande Sahir Drammeh (MP) och 2:e vice ordförande Marietta de Pourbaix-Lundin (M) utses att jämte kommunfullmäktiges ordförande justera kommunfullmäktiges protokoll onsdag 2016-02-24.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktiges 1:e vice ordförande Sahir Drammeh (MP) och 2:e vice ordförande Marietta de Pourbaix-Lundin (M) utses att jämte kommunfullmäktiges ordförande justera kommunfullmäktiges protokoll onsdag 2016-02-24.
-

Dnr KS 2015/91

§ 3 Inrättande av en hållbarhetsberedning under kommunfullmäktige samt ändring av kommunstyrelsens reglemente - minoritetsåterremitterat ärende

Sammanfattning

Ett ärende om att inrätta ett hållbarhetsutskott i kommunstyrelsen behandlades under våren 2015. Eftersom ärendet innehöll förslag till ändringar av kommunstyrelsens reglemente behandlades det av kommunfullmäktige. Detta skedde 2015-06-08, § 154. Fullmäktige beslutade genom minoritetsåterremiss att ärendet återremitteras till kommunstyrelsen med motiveringen att utreda frågan om hållbarhetsutskott och eventuell hållbarhetsberedning samt eventuellt ta fram nödvändigt reglemente för en hållbarhetsberedning.

Med anledning av återremissen har överläggningar förts mellan den politiska kommunledningen och gruppledarna för (KD), (L) och (M). En gruppleदारöverenskommelse om hållbarhetsarbetet under mandatperioden 2015-2018 träffades 2015-12-02.

Kommunstyrelseförvaltningen har med överenskommelsen som grund lämnat ett förslag till avgränsning av beredningens uppdrag.

Underlag för beslut

- Gruppleदारöverenskommelse 2015-12-02.
- Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2016-01-12, "Inrättande av en hållbarhetsberedning under kommunfullmäktige samt ändring av kommunstyrelsens reglemente".
- Kommunfullmäktiges beslut 2015-06-08, § 154, inkl bilagor.

Överläggningar i kommunstyrelsen

Tobias Hammarberg (L) och Martina Mossberg (M) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna vilket kommunstyrelsen medger.

Kennerth Valtersson (SD) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Sverigedemokraterna vilket kommunstyrelsen medger.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Kommunstyrelsens reglemente § 2 tillförs följande nya punkt, som läggs in som tredje punkt i uppräkningsområdet.
Övergripande miljöpolitiska frågor och frågor om ekologiskt perspektiv på hållbar utveckling
2. Ovanstående ändring av kommunstyrelsens reglemente skall gälla fr o m 2016-02-16.
3. En hållbarhetsberedning med åtta ledamöter inrättas för tiden fr o m 2016-02-16 t o m 2018-12-31.
4. Kommunfullmäktige utser bland ledamöterna en ordförande samt en förste och en andre vice ordförande.
5. Hållbarhetsberedningen skall ha de uppgifter som framgår av kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2016-01-12.
6. Kommunfullmäktige skall i god tid före 2018-12-31 pröva frågan om huruvida hållbarhetsberedningen skall finnas kvar och vilka uppgifter den i så fall skall ha för tiden efter 2018-12-31.
7. Kommunfullmäktiges beslut i föreliggande ärende innebär att det utredningsuppdrag som fullmäktige gav 2015-06-08, § 154, genom beslut om minoritetsåterremiss, skall anses fullgjort.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Meeri Wasberg (S) yrkar att ärendet ska återremitteras till kommunstyrelsen.

Martina Mossberg (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag samt yrkar med instämmande av Sven Gustafsson (M), Tobias Hammarberg (L) och Marie Litholm (KD) att ärendet ska avgöras vid pågående sammanträde.

Kennerth Valtersson (SD) yrkar med instämmande av Christian Lindefjärd (SD) att punkt 3 i kommunstyrelsens förslag ändras så att det står ”nio ledamöter” i stället för ”åtta ledamöter”.

Martina Mossberg (M) och Marie Litholm (KD) hemställer om att få lämna ett gemensamt särskilt yttrande.

Ordföranden ställer förslaget att ärendet ska återremitteras till kommunstyrelsen mot förslaget att ärendet ska avgöras vid pågående sammanträde och finner att fullmäktige har beslutat att ärendet ska återremitteras till kommunstyrelsen.

Votering begärs och följande voteringsproposition läses upp och godkänns:

”Den som vill att ärendet ska återremitteras röstar ja, den det ej vill röstar nej. Vinner nej har fullmäktige beslutat att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde.”

Omröstning sker med voteringsanläggning och resultatet av omröstningen är 36 ja-röster mot 24 nej-röster. 1 ledamot är frånvarande. (Omröstningsresultat, se bilaga.)

Ordföranden konstaterar att omröstningsresultatet innebär att fullmäktige beslutar att ärendet ska återremitteras till kommunstyrelsen. Därefter finner ordföranden att fullmäktige medger att Martina Mossberg (M) och Marie Litholm (KD) lämnar ett gemensamt särskilt yttrande.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet återremitteras till kommunstyrelsen.
2. Martina Mossberg (M) och Marie Litholm (KD) medges lämna ett gemensamt särskilt yttrande (bilaga).

Reservationer

Martina Mossberg, Michael Fridebäck, Alexandra Anstrell, Sven Gustafsson, Sedat Dogru, Sara Sixten, Marin Tomic, Marietta de

Pourbaix-Lundin, Sadik Akan, Mats Mattson, Kristoffer Eriksson, Pernilla Kjellin, Gilbert de Wendel, Birgitta Karlfeldt, Daniel Lassnäs, Mikael Kjellin och Kjell Larsson – samtliga (M) – Tobias Hammarberg, Kristina Hallberg, Gustav Klockhoff och Pia Lublin – samtliga (L) – samt Joachim Krylborn och Marie Litholm – båda (KD) – reserverar sig mot beslutet.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunstyrelseförvaltningen

För kännedom: Samtliga nämnder, planeringschefen

Dnr KS 2015/272

§ 4 Motion från Henrik Svensson (SD) om effektivisering av kommunens verksamheter - Förskolan, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Sammanfattning

Henrik Svensson (SD) har i rubricerad motion föreslagit att det kommunala vårdnadsbidraget om maximalt 3 000 kronor per månad och barn införs igen samt att ett vårdnadsbidragstillägg om maximalt 3 000 kronor per månad och barn införs enligt samma regler som det kommunala vårdnadsbidraget. Motionären uppger bland annat att möjlighet till vårdnadsstöd är viktigt då det förstärker valfriheten inom barnomsorgen samt att vårdnadsbidrag istället för förskoleplats innebär en besparing för grund- och förskolenämnden.

Motionen har remitterats till grund- och förskolenämnden som i beslut 2015-10-21, § 112 konstaterar bland annat att skolornas resultatenheters ekonomi bygger på elevpengsystemet, där eventuella volymavvikelser hanteras av kommunfullmäktiges reserv samt att det inte enkelt går att bryta ut enskilda delar ur systemet för att räkna ut besparingar.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen konstaterar att kommunen i dagsläget erbjuder invånarna möjlighet till vårdnadsbidrag, men att det finns ett separat ärende till kommunfullmäktige där grund- och förskolenämnden föreslår att kommunen avvecklar vårdnadsbidraget. (Se dnr KS 2015/112.) Av kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse i ärendet framgår att regeringen i proposition 2014/15:147 föreslår att lagen om kommunalt vårdnadsbidrag upphävs. Riksdagen förväntas behandla ärendet den 18 november 2015 och förutsatt att riksdagen fattar beslut i enlighet med förslaget, blir det olagligt för en kommun att erbjuda sina invånare möjlighet till vårdnadsbidrag. Därmed är det

inte heller relevant att räkna på eventuella besparingar med vårdnadsbidrag i förhållande till förskoleplats. Mot bakgrund av ovanstående föreslår förvaltningen att motionen avslås.

Underlag för beslut

- Motion från Henrik Svensson (SD) om effektivisering av kommunens verksamheter – Förskolan
- Grund- och förskolenämndens beslut 2015-10-21, § 112

Överläggningar i kommunstyrelsen

Kennerth Valtersson (SD) yrkar bifall till motionen. Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut; kommunalrådsberedningens förslag och Kennerth Valterssons (SD) yrkande om bifall. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Henrik Svensson (SD) yrkar bifall till motionen.

Maria Fägersten (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag att avslå motionen.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut – kommunstyrelsens förslag att avslå motionen samt förslaget att bifalla motionen. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att fullmäktige beslutar att avslå motionen.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen avslås.

Expedieras: Akt

För kännedom: Motionären, grund- och förskolenämnden

Dnr KS 2015/129

§ 5 Motion från Michael Fridebäck (M) om introduktionsprogram, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Sammanfattning

Mikael Fridebäck har lämnat in en motion om introduktionsprogrammet. I motionen föreslås kommunfullmäktige besluta:

”Att Kommunfullmäktige reviderar samverkansavtalet med KSL så att även elever på gymnasieprogram får möjlighet att studera inom samverkansområdet.

Att Kommunfullmäktige uppdrar åt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att införa platsgaranti på introduktionsprogrammet

Att Kommunfullmäktige uppdrar åt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att återkomma till kommunfullmäktige med eventuella ekonomiska konsekvenser för beslutet för att bli kompenserade för”.

Motionen har remitterats till gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden. I remissvaret från nämnden hänvisas till ett uppdrag som kommunfullmäktige har givit gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden i samband med beslut om Mål och budget 2016-2017. Under ansnittet 3.8 Särskilda uppdrag med anledning av ny målstruktur och nya mål står det följande:

”Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ges i uppdrag att utreda effekterna av ett samverkansavtal om gemensam programpeng för introduktionsprogrammet. I uppdraget ingår även att återkomma till kommunstyrelsen med konsekvensanalys kring platsgaranti i introduktionsprogrammet för elever boende i Hanninge samt ekonomiska konsekvenser för frisök. Kommunen ska ansluta sig till en gemensam programpeng för introduktionsprogrammet 2017.”

I och med ovan redovisade särskilda uppdrag anser gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att motionens tre uppsatser behandlas i uppdraget.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har ingen annan uppfattning än gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden. Intentionerna i motionen finns beskrivna i det av kommunfullmäktige redan beslutade uppdraget. Kommunstyrelseförvaltningen förslår att motionen med hänvisning till fullmäktiges nämnda uppdragsbeslut anses besvarad.

Underlag för beslut

- Protokoll gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden 2015-10-19, § 91
- Motionen

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Michael Fridebäck (M) yrkar bifall till motionen.

Anders Nordlund (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag att anse motionen besvarad.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut – kommunstyrelsens förslag att anse motionen besvarad samt förslaget att bifalla motionen. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att fullmäktige beslutar att anse motionen besvarad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen anses besvarad.

Reservationer

Martina Mossberg, Michael Fridebäck, Alexandra Anstrell, Sven Gustafsson, Sedat Dogru, Sara Sixten, Marin Tomic, Marietta de

Pourbaix-Lundin, Sadik Akan, Mats Mattson, Kristoffer Eriksson, Pernilla Kjellin, Gilbert de Wendel, Birgitta Karlfeldt, Daniel Lassnäs, Mikael Kjellin och Kjell Larsson - samtliga (M) - reserverar sig mot beslutet.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom: Motionären, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Dnr KS 2015/115

§ 6 Motion från Tove Ovsiannikov (V) om jämfäställd snöröjning, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Sammanfattning

Tove Ovsiannikov (V) föreslår i rubricerad motion att kommunen inför jämfäställd snöröjning med Karlskoga som förebild, så att gång- och cykelbanor samt busshållplatser prioriteras.

Motionären pekar på att snöröjning historiskt sätt har skett genom att större bilvägar snöröjs före cykelvägar, gångvägar och trottoarer, vilket missgynnar kvinnor som i större utsträckning än män går, cyklar och åker kollektivtrafik i stället för att ta bilen.

Motionen har remitterats till stadsbyggnadsnämnden som i beslut 2015-06-11 § 92 uppger bland annat att kommunens snöröjning och halkbekämpning redan idag utförs enligt principer som liknar de som beskrivs i motionen. Snöröjningen i kommunen går i korta drag till så att de maskiner som först kallas ut är de som snöröjer och halkbekämpar trottoarer samt gång- och cykelvägar. Därefter prioriteras busslederna och sist övriga bilvägar. Av naturliga skäl sker dock snöröjningen inom de olika områdena till viss del parallellt, exempelvis eftersom olika maskiner är anpassade för olika uppgifter och vägtyper. Nämnden uppger vidare att stadsbyggnadsförvaltningen vintern 2014/2015 började med en ny metod för snöröjning och halkbekämpning på vissa gång- och cykelvägar. Metoden går ut på att i stället för plogning och sandning borstas snön bort och banan saltas med resultatet att gång-/cykelbanan får en ren asfalt utan löst grus, vilket ökar framkomligheten och minskar risken för olyckor. Nämnden framför slutligen att efter varje vintersäsong följs snöröjningsarbetet upp för att möjliggöra förbättringar inför nästa säsong.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen noterar att stadsbyggnadsnämnden i sitt yttrande redogör för de principer för snöröjningen som

tillämpas i Haninge kommun. Nämnden bedömer att kommunens snöröjning och halkbekämpning redan idag utförs enligt principer som liknar de som beskrivs i motionen. Motionen bör därför med hänvisning till nämndens yttrande anses besvarad.

Underlag för beslut

- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2015-06-11, § 92
- Motion från Tove Ovsianikov (V) om jämställd snöröjning

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Göran Svensson (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag att anse motionen besvarad.

Ordföranden konstaterar att det bara finns ett förslag till beslut – kommunstyrelsens – och finner att fullmäktige beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen anses besvarad.

Expedieras: Akt

För kännedom: Motionären, stadsbyggnadsnämnden

Dnr KS 2015/128

§ 7 Motion från Pernilla Kjellin (M) om anläggning av ny bad- och simhall, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Sammanfattning

Moderaterna har lämnat in en motion som föreslår att uppdra till kommunstyrelsen att snarast utreda möjligheterna att tillsammans med externa intressenter anlägga en ny bad och simhall.

Motionen har remiterats till kultur- och fritidsnämnden som har svarat 2015-06-17 § 33. Kultur- och fritidsnämnden ser positivt på uppdraget att tillsammans med externa intressenter anlägga en ny bad- och simhall. Nämnden ser att med en växande befolkning räcker den nuvarande simhallen inte till då efterfrågan ökar från föreningslivet och allmänheten. Vidare anser nämnden också att förslaget i motionen ligger i linje med kommunens idrottspolitiska program.

Förvaltningens synpunkter

I mål och budget 2016-2017 finns det ett uppdrag lagt till kultur- och fritidsnämnden att påbörja en förstudie för en ny simhall. Dessutom finns avsatt 200 tkr i kultur- och fritidsnämndens investeringsbudget för projektering av en simhall i södra delen av kommunen.

Kommunstyrelseförvaltningen har gjort en mycket översiktlig genomgång av nybyggda bad- och simhallar i Sverige och funnit att investeringsbeloppen varierar kraftigt. De kan variera mellan 100 mnkr och 300 mnkr. De stora skillnaderna beror främst på vilket innehåll som finns i anläggningen.

Oavsett om det är en extern intressent som bygger och driver anläggningen så kommer kommun att behöva betala hyra för anläggningen. Dessa hyreskontrakt sträcker sig ofta över långa tider, 20-30 år, för att det skall vara intressant för en extern part.

Kommunstyrelseförvaltningens uppfattning är att ramar bör fastställas för vad en ny bad- och simhall skall innehålla. Detta bör ske genom att utredningsuppdraget/förstudien konkretiseras i kultur- och fritidsnämnden med någon form av ramar för uppdraget. Förstudien bör innehålla ett preliminärt lokalprogram och en första bedömning av investerings- och driftkostnader. Förstudien bör även innehålla en marknadsanalys som översiktligt beskriver vilka som kan bygga och driva denna typ av anläggning.

Sammanfattningsvis har kommunstyrelseförvaltningen har inget att erinra mot förslaget i motionen att utreda möjligheterna att tillsammans med externa intressenter anlägga en ny bad- och simhall. I motionen föreslås att uppdraget skall ges till kommunstyrelsen medan uppdraget i Mål och budget 2016 är givet till kultur- och fritidsnämnden. Enligt kommunens gällande investeringsprocess är det nämnden som skall identifiera behovet av nya verksamhetslokaler. Därför föreslår kommunstyrelseförvaltningen att kultur- och fritidsnämnden fortsätter med uppdraget med förstudien för ny simhall med tillägget att förstudien även skall innehålla en marknadsanalys som översiktligt beskriver vilka som kan bygga och driva denna typ av anläggning.

Underlag för beslut

- Protokoll kultur- och fritidsnämnden 2015-06-17 § 33

- Motion från Pernilla Kjellin (M) 2015-04-10 – Motion gällande anläggning av ny bad- och simhall

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar:

1. Motionen anses besvarad.
2. Kultur- och fritidsnämnden ges i uppdrag att i sin förstudie även ta med en marknadsanalys som översiktligt beskriver vilka som kan bygga och driva denna typ av anläggning.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Pernilla Kjellin (M) yrkar med instämmande av Göran Svensson (S), Alexandra Anstrell (M), Kennerth Valtersson (SD) och Mats Mattsson (M) bifall till kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden konstaterar att det bara finns ett förslag till beslut – kommunstyrelsens – och finner att fullmäktige beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen anses besvarad.
2. Kultur- och fritidsnämnden ges i uppdrag att i sin förstudie även ta med en marknadsanalys som översiktligt beskriver vilka som kan bygga och driva denna typ av anläggning.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Kultur- och fritidsnämnden

För kännedom: Ekonomiavdelningen

Dnr KS 2015/66

§ 8 Motion från Henrik Svensson (SD) om att Sverigedemokraterna vill minska risken för drunkningsolyckor, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Sammanfattning

I en motion från Henrik Svensson (SD) vill Sverigedemokraterna minska risken för drunkningsolyckor genom att kommunfullmäktige beslutar om följande:

- Haninge kommun ska erbjuda grundskoleelever och personer över 50 år att kunna nyttja kommunens simhallar gratis under skolloven
- Haninge kommun ska sänka priset för simundervisning från 600 kr per barn och period till 300 kr
- Haninge kommun ska öka antalet simskolegrupper med ett behovsanpassat antal för att minska kötiden till simundervisningen (dvs. fler grupper när många anmäler sig till simundervisning och ett mindre antal under perioden då inte många anmäler sig till simundervisning).
- Haninge kommun ska vid utomhusbadet vid Rudan när det finns badande där, bemanna badet med badvakt som har kunskap om att lära ut simning.

Motionen har remitterats till kultur- och fritidsnämnden samt till grund- och förskolenämnden. Kultur- och fritidsnämnden har svarat att kultur- och fritidsförvaltningen arbetar aktivt för en hög badsäkerhet. Simkunnigheten bland kommunens tredjeklassare är idag under 40 procent och förvaltningen ser allvarligt på frågan. Dock anser nämnden att förslagen i motionen är svåra att genomföra med nuvarande resurser. Nämnden menar vidare att de avgifter som tas ut redan är jämförelsevis låga.

Grund-och förskolenämnden kommenterar i sitt svar simundervisningen i skolan samt säger att ingen av de fyra

punkterna, som förslaget omfattar, ligger inom grund- och förskolenämndens ansvarsområde eller budgettram.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen uppfattar att det inom kultur- och fritidsförvaltningen genomförs ett serviceinriktat och prioriterat arbete fokuserat på målgruppen barn och unga utifrån rådande simkunnighetsnivå bland kommunens tredjeklassare samt säkerhetshöjande åtgärder med badvakt vid bassängbaden i Brandbergen och Jordbro. Att utveckla verksamheten ligger inom kultur- och fritidsnämndens ordinarie ansvar, utan att kommunfullmäktige behöver besluta det särskilt. Nämnden har att i varje års Strategi och budget pröva olika verksamheter mot varandra inom den av fullmäktige beslutade ekonomiska ramen

Inom skolans ansvarsområde ligger att ge elever förutsättningar att nå godkänt kunskapsmål E i skolämnet idrott och hälsa genom att kunna simma 200 meter varav 50 meter i ryggläge. Detta kvalitetssäkras genom kunskapsprov i årskurs sex och nio.

Mot ovanstående bakgrund bör motionen avslås.

Underlag för beslut

- Motion från Henrik Svensson (SD)
- Remissvar kultur- och fritidsnämnden 2015-06-17, § 32
- Remissvar grund- och förskolenämnden 2015-09-23, § 91

Överläggningar i kommunstyrelsen

Martina Mossberg (M), Tobias Hammarberg (L) och Marie Litholm (KD) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna vilket kommunstyrelsen medger. Kennerth Valtersson (SD) yrkar bifall till motionen.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut; kommunalrådsberedningens förslag och Kennerth Valterssons (SD) bifallsyrkande. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Henrik Svensson (SD) yrkar bifall till motionen.

Mehmet Coksürer (MP) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag att motionen avslås.

Michael Fridebäck (M), Marie Litholm (KD) och Pia Lublin (L) hemställer om att få lämna ett gemensamt särskilt yttrande.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut – kommunstyrelsens förslag att avslå motionen samt förslaget att bifalla motionen. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att fullmäktige beslutar att avslå motionen. Därefter finner ordföranden att fullmäktige medger att Michael Fridebäck (M), Marie Litholm (KD) och Pia Lublin (L) lämnar ett gemensamt särskilt yttrande.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen avslås.

2. Michael Fridebäck (M), Marie Litholm (KD) och Pia Lublin (L) medges lämna ett gemensamt särskilt yttrande (bilaga).

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom: Motionären, grund- och förskolenämnden, kultur- och fritidsnämnden

Dnr KS 2015/123

§ 9 Motion från Henrik Svensson (SD) om öka kvaliteten inom äldreomsorgen, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Sammanfattning

Henrik Svensson, Sverigedemokraterna, har lämnat en motion om att öka kvaliteten inom äldreomsorgen. Detta genom att stärka fortbildning inom svenska språket för medarbetare med bristande kunskaper i svenska språket samt att stärka kraven på kunskaper i svenska språket vid rekrytering. Motionen har remitterats till äldrenämnden.

Äldreförvaltningen har i sitt yttrande till äldrenämnden redovisat att de yrkanden som tas upp i motionen redan är åtgärdade.

Äldrenämnden beslutade att överlämna förvaltningens synpunkter till kommunstyrelsen och rekommenderar att motionen avslås.

Förvaltningens synpunkter

Mot bakgrund av äldrenämndens remissvar finner kommunstyrelseförvaltningen att de i motionen föreslagna besluten inte behövs.

Underlag för beslut

- Protokoll från äldrenämndens sammanträde 2015-09-24, § 94.
- Äldreförvaltningens tjänsteskrivelse 2015-06-24.
- Motion från Henrik Svensson (SD) om öka kvaliteten inom äldreomsorgen, 2015-04-10.

Överläggningar i kommunstyrelsen

Marie Litholm (KD), Martina Mossberg (M) och Tobias Hammarberg (L) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna vilket kommunstyrelsen medger. Marie Litholm (KD) och Martina

Mossberg (M) och Kennerth Valtersson (SD) yrkar att motionen anses besvarad. Meeri Wasberg yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut; kommunalrådsberedningens förslag och Marie Litholms (KD), Martina Mossbergs (M) och Kennerth Valterssons (SD) yrkande om att motionen ska anses besvarad. Ordföranden ställer de båda förslagen mot varandra och finner att kommunalrådsberedningen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Henrik Svensson (SD) yrkar med instämmande av Marie Litholm (KD) och Martina Mossberg (M) att motionen ska anses besvarad.

Annett Haaf (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag att avslå motionen.

Marie Litholm (KD) och Martina Mossberg (M) hemställer om att få lämna ett gemensamt särskilt yttrande.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut - kommunstyrelsens förslag att avslå motionen samt förslaget att anse motionen besvarad. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att fullmäktige beslutar att avslå motionen. Votering begärs.

Följande voteringsproposition läses upp och godkänns: ”Den som bifaller kommunstyrelsens förslag att avslå motionen röstar ja, den som ej vill röstar nej. Vinner nej har fullmäktige beslutat att anse motionen besvarad.” Omröstning sker med voteringsanläggning och resultatet av omröstningen är 30 ja-röster mot 27 nej-röster. 4 ledamöter avstår från att rösta. (Omröstningsresultat, se bilaga.)

Ordföranden konstaterar att omröstningsresultatet innebär att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag att avslå motionen. Därefter finner ordföranden att

fullmäktige medger att Marie Litholm (KD) och Martina Mossberg (M) får lämna ett gemensamt särskilt yttrande.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen avslås.
2. Marie Litholm (KD) och Martina Mossberg (M) medges lämna ett gemensamt särskilt yttrande (bilaga).

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom: Motionären, äldrenämnden

Dnr KS 2015/125

**§ 10 Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri
- en förlorad dag för individen och samhället,
bordlagt ärende**

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Sammanfattning

Henrik Svensson (SD) har i motion yrkat att kommunfullmäktige ska besluta att kommunen ska införa ett krav på tillstånd för tiggeri i sina lokala ordningsföreskrifter. Kommunalrådsberedningen har föreslagit att kommunstyrelsen ska besluta att föreslå att kommunfullmäktige avslår motionen. Vid kommunstyrelsens sammanträde 2015-09-28 lämnade Moderaterna ett eget förslag med anledning av motionen. Kennerth Valtersson (SD) återtog sitt yrkande om bifall till motionen och yrkade bifall till Moderaternas förslag. Kommunstyrelsen beslutade vid sammanträdet att återremittera ärendet till kommunstyrelseförvaltningen.

Moderaterna föreslår att kommunfullmäktige ska besluta 1. att bifalla motionen från Henrik Svensson, 2. att 11 § (rätteligen 12 §) i Haninges allmänna ordningsföreskrifter ändras till följande lydelse. ”Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar. Med insamling av pengar ska jämföras beteende som i skrift, verbalt, fysiskt eller genom någon form av insamlingskärl är ägnat att få andra att ge pengar. Tillstånd för insamling av pengar krävs dock inte om den utgör ett led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning.”

I Moderaternas förslag görs gällande att visserligen står det i förarbetena till ordningslagen att olika regler ska tillämpas för aktivt respektive passivt insamlande av pengar när det sker i samband med gatumusik, men det innebär inte att man ska göra någon skillnad mellan aktivt och passivt när insamlandet sker utan musik. Ordningens krav på att tillståndskrav endast får förekomma om det är nödvändigt för att upprätthålla ordningen gäller inte för tiggeri.

Förvaltningens synpunkter

I kommunstyrelseförvaltningens ursprungliga synpunkter på motionen från Henrik Svensson om tiggeri behandlades den rättsliga regleringen av möjligheten för kommunen att i de lokala ordningsföreskrifterna ställa ett generellt krav på tillstånd för tiggeri. Ett sådant krav bedömdes, mot bakgrund av rådande lagstiftning och rättspraxis, strida mot lagen.

Kommunstyrelseförvaltningen har i bifogad skrivelse utvecklat sina synpunkter med anledning av återremissen.

Resonemanget i Moderaternas förslag tycks gå ut på att alla former av tiggeri, oavsett om det rör sig om aktiv eller passiv insamling av pengar, är störande av ordning och därför ska beläggas med tillståndskrav. Detta resonemang strider mot ordningslagen. Den föreslagna formuleringen strider mot regeln som säger att kommunala ordningsföreskrifter inte får lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Underlag för beslut

- Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri – en förlorad dag för individen och samhället, inkommen 2015-04-10
- Protokollsutdrag KS 2015-09-28 § 225 – Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri – en förlorad dag för individen och samhället
- Särskilt yttrande (FP, numera L) KS 2015-09-28 § 225 – Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri
- Eget förslag (M) KS 2015-09-28 § 225 – Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri
- Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteutlåtande 2015-10-27 – Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri – en förlorad dag för individen och samhället

Överläggningar i kommunstyrelsen

Martina Mossberg (M) yrkar bifall till eget förslag från Moderaterna (bilaga). Marie Litholm (KD) yrkar bifall till eget

förslag från Kristdemokraterna (bilaga). Kennerth Valtersson (SD) yrkar bifall till eget förslag från Moderaterna.

Ordföranden konstaterar att det finns tre förslag till beslut; kommunalrådsberedningens förslag, det egna förslaget från Moderaterna samt det egna förslaget från Kristdemokraterna. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt kommunalrådsberedningens förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Reservationer

Martina Mossberg, Alexandra Anstrell och Sven Gustafsson - samtliga (M), Marie Litholm (KD) och Kennerth Valtersson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Meeri Wasberg (S) yrkar med instämmande av Samuel Skånberg (V) och Mattias Bernhardsson (RS) bifall till kommunstyrelsens förslag att avslå motionen.

Sven Gustafsson (M) yrkar bifall till ett eget förslag från Moderaterna (bilaga).

Marie Litholm (KD) yrkar med instämmande av Joachim Krylborn (KD) bifall till ett eget förslag från Kristdemokraterna (bilaga).

Kennerth Valtersson (SD) yrkar bifall till motionen.

Tobias Hammarberg (L) hemställer om att få lämna ett särskilt yttrande.

Ordföranden konstaterar att det finns fyra förslag till beslut – kommunstyrelsens förslag att avslå motionen, förslaget att bifalla motionen, det egna förslaget från Moderaterna samt det egna förslaget från Kristdemokraterna. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att fullmäktige beslutar att avslå motionen. Därefter finner ordföranden att fullmäktige medger att Tobias Hammarberg (L) får lämna ett särskilt yttrande.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen avslås.
2. Tobias Hammarberg (L) medges lämna ett särskilt yttrande (bilaga).

Reservationer

Martina Mossberg, Michael Fridebäck, Alexandra Anstrell, Sven Gustafsson, Sedat Dogru, Sara Sixten, Marin Tomic, Marietta de Pourbaix-Lundin, Sadik Akan, Mats Mattson, Kristoffer Eriksson, Pernilla Kjellin, Gilbert de Wendel, Birgitta Karlfeldt, Daniel Lassnäs, Mikael Kjellin och Kjell Larsson – samtliga (M) – Jenny Manners, Henrik Svensson, Kennerth Valtersson, Christian Lindefjärd, Eva Manners och Bernt Strömberg – samtliga (SD) – samt Joachim Krylborn och Marie Litholm – båda (KD) – reserverar sig mot beslutet.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/516

§ 11 Svar på interpellation från Marie Litholm (KD)
om offentligt-privat-partnerskap, bordlagt
ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Svar lämnas av kommunstyrelsens ordförande Meeri Wasberg (S).

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/535

§ 12 Svar på interpellation från Tobias
Hammarberg (L) om Jordbrogården, bordlagt
ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Svar lämnas av socialnämndens ordförande Petri Salonen (C).

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/536

§ 13 Svar på interpellation från Sara Sixten (M)
om plats på önskad förskola, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Svar lämnas av grund- och förskolenämndens ordförande Maria Fägersten (S).

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/537

§ 14 Svar på interpellation från Sara Sixten (M)
om lärarnas arbetssituation, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Svar lämnas av grund- och förskolenämndens ordförande Maria Fägersten (S).

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/538

§ 15 Svar på interpellation från Sven Gustafsson
(M) om boende för ensamkommande,
bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Svar lämnas av socialnämndens ordförande Petri Salonen (C).

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/539

§ 16 Svar på interpellation från Martina Mossberg
(M) om tillfälliga boendeplatser för
asylsökande, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/324

§ 17 Central krisledningsplan för Haninge kommun

Sammanfattning

Av lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap framgår att kommuner och landsting ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha god förmåga att hantera krissituationer i fredstid. Kommuner och landsting ska för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur extraordinära händelser ska hanteras.

Krisledningsplanen syftar till att skapa förutsättningar för en god handlingsberedskap inför och vid allvarliga händelser. Planen beskriver hur kommunens krisledning ska organiseras och bedrivs vid extraordinära händelser där ordinarie verksamhet måste anpassas för att nödvändig ledning kan uppnås. Planen kan även tillämpas för andra oönskade eller allvarliga händelser som kräver samordnade insatser där delar eller hela kommunala verksamheter behöver utökat ledningsstöd.

Aktuell central krisledningsplan ersätter hittills gällande plan. Planen har remitterats till samtliga nämnder och Tornberget. Remissinstanserna har inte haft något att erinra mot förslaget och innehållet. Däremot belyser en del nämnder att motsvarande planer på förvaltningsnivå behöver ses över och vara upprättade på så sätt att de harmoniserar med den centrala krisledningsplanen.

Förvaltningens synpunkter

Framtagen central krisledningsplan är en uppdatering av föregående plan. Uppdateringarna består i huvudsak av följande:

Redaktionella ändringar och förtydligande är gjorda, metodik och förhållningssätt är desamma som tidigare.

Det har tydliggjorts att aktiverad krisledning inte enbart kan behövas vid extraordinära händelser under ledning av krisledningsnämnden, utan oftast utan att denna nämnd behöver aktiveras.

Krisapp, Samverkansfunktion Stockholmsregionen, RAKEL har tillkommit som utveckling av larmning och samverkan

Det har lagts till att nämnderna behöver ta fram egna planer som harmoniserar med den övergripande planen.

Underlag för beslut

- Missiv, daterat 2015-07-13
- Central krisledningsplan för Haninge kommun
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, beslut 2015-10-19 § 95
- Grund- och förskolenämnden, beslut 2015-10-21 § 118
- Stadsbyggnadsnämnden, beslut 2015-09-23 § 119
- Äldrenämnden, beslut 2015-10-22 § 112
- Kultur- och fritidsnämnden, beslut 2015-10-21
- Tornberget, beslut 2015-10-22 § 72

Överläggningar i kommunstyrelsen

Martina Mossberg (M), Tobias Hammarberg (L) och Marie Litholm (KD) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna (bilaga), vilket kommunstyrelsen medger.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Förslag till krisledningsplan för Haninge kommun antas.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS-MEX 2015/121

§ 18 Köpekontrakt berörande del av fastigheten Söderby Huvudgård 2:1

Sammanfattning

Detaljplanen för trafikplats Vega del av Kvarntorp(D-221) vann laga kraft 2013. Kommunstyrelseförvaltningen genom mark- och exploateringsenheten har därefter förhandlat med berörda fastighetsägare för att få åtkomst till marken som erfordras för utbyggnaden av trafikplatsen.

Förhandlingarna med fastighetsägaren till Täckeråker 2:281, Turbinen Fastigheter AB, har resulterat i ett förslag till överenskommelse om fastighetsreglering där kommunen får åtkomst till mark planlagd som allmän platsmark. För marken som kommunen löser in, ca 1546 kvadratmeter, utgår dels ersättning i form av ersättningsmark, ca 553 kvadratmeter av Täckeråker 1:147 och Täckeråker 2:171, och dels ersättning om 765 000 kronor i mellanskillnad för markbytet.

Förhandlingen med fastighetsägaren har även resulterat i att bolaget får möjlighet att förvärva del av fastigheten Söderby Huvudgård 2:1 intill Torfastleden som i detaljplanen för Handen 17(S-128, lagakraftvunnen 1987-09-17) är planlagd för industriändamål.

Ett förslag till köpekontrakt har upprättats och undertecknats av bolaget, där kommunen överlåter ett markområde om ca 10 000 kvadratmeter utav fastigheten Söderby Huvudgård 2:1 för 7 700 000 kronor. Haninge kommun söker och bekostar lantmäteriförrättning för avstyckning av markområdet. Kommunen har uppdragit åt en extern auktoriserad värderingsman att ta fram en värdering vilken ligger till grund för prissättningen av markområdet som föreslås överlåtas till bolaget.

Förvaltningens synpunkter

Kommunfullmäktige bör godkänna försäljningen utav del av fastigheten Söderby Huvudgård 2:1 då det är en del av överenskommelsen som förhandlingarna med bolaget har resulterat i. Att kommunen får åtkomst till marken tillhörandes bolagets

fastighet Täckeråker 2:281 är en förutsättning för att utbyggnaden av trafikplats Vega ska kunna ske.

Underlag för beslut

- Köpekontrakt med tillhörande kartbilaga undertecknat 2015-11-16.
- Översiktskarta del av Söderby Huvudgård 2:1

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Ett område om ca 10 000 kvadratmeter av fastigheten Söderby Huvudgård 2:1 överlåts till Turbinen Fastigheter AB.
2. Det av Turbinen Fastigheter AB undertecknade köpekontraktet godkänns.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ett område om ca 10 000 kvadratmeter av fastigheten Söderby Huvudgård 2:1 överlåts till Turbinen Fastigheter AB.
2. Det av Turbinen Fastigheter AB undertecknade köpekontraktet godkänns.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunstyrelseförvaltningen/MEX

För kännedom: Turbinen Fastigheter AB,
Kommunstyrelseförvaltningen/ekonomiavdelningen

Dnr KS 2015/404

§ 19 Direktiv för nytt klimat- och miljöpolitiskt program

Sammanfattning

Kommunfullmäktige antog 2012-03-05 Strategi för ekologisk hållbarhet. Efter antagandet har två andra styrdokument inom miljöområdet antagits, Vattenplan för Haninge kommun 2012-10-15 och Klimat- och energistrategi 2014-02-10. Ytterligare ett styrdokument, Naturvårdsplan, är under framtagning. Det finns även andra styrdokument som är av stor betydelse i miljömålsarbetet t ex. översiktsplanen, avfallsplanen och cykelplanen.

Det finns alltså flera styrdokument inom miljöområdet och Strategi för ekologisk hållbarhet är överlappande med några av dessa. Däremot saknas en samlad beskrivning av kommunens ambition och viljeriktning i arbetet med miljömålen (nationella och lokala), samt en tydlig koppling mellan miljömål och aktuella styrdokument. Med utgångspunkt i aktuella styrdokument föreslås nu att ett klimat- och miljöpolitiskt program för Haninge kommun tas fram. Det nya programmet avses ersätta Strategi för ekologisk hållbarhet.

Förvaltningens synpunkter

I ett separat ärende föreslås kommunfullmäktige inrätta en hållbarhetsberedning. Förslaget innebär bl a att hållbarhetsberedningen skall ta fram ett samlande och övergripande program för de styrdokument som är av betydelse för miljömål. Hållbarhetsberedningen kommer därmed att leda arbetet utifrån de direktiv som föreslås i föreliggande ärende.

För framtagande av det klimat- och miljöpolitiska programmet föreslås en budget om 370 000 kr. Kostnader för interna resurserna, i huvudsak arbetstid, är inte inkluderade utan förutsätts täckas av respektive nämnd och bolag i och med att samtliga kommunala nämnder och bolag förutsätts delta i arbetet.

Underlag för beslut

Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2016-01-04, ”Direktiv för nytt miljöpolitiskt program”.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar:

1. Hållbarhetsberedningen ges i uppdrag att ta fram ett klimat- och miljöpolitiskt program för Haninge kommun i enlighet med kommunstyrelseförvaltningens skrivelse.
2. De i skrivelsen redovisade kostnaderna 370 000 kr finansieras ur kommunfullmäktiges reserv.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/581

§ 20 Inrättande av en beredning under kommunfullmäktige för frågor om politisk organisation 2019, benämnd ”Organisationsberedningen”

Sammanfattning

Efter överläggningar mellan den politiska kommunledningen och gruppledarna för (KD), (L) och (M) har 2015-12-02 en gruppledaröverenskommelse träffats om vissa frågor om den politiska organisationen 2019. Kommunstyrelseförvaltningen har med överenskommelsen som grund lämnat ett förslag till avgränsning av beredningens uppdrag inkl en indikativ tidplan för beredningens arbete samt förslag till finansiering av arbetet.

Underlag för beslut

Gruppledaröverenskommelse 2015-12-04.

Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2016-01-12, ”Inrättande av en beredning under kommunfullmäktige för frågor om politisk organisation 2019, benämnd ’Organisationsberedningen’ ”.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. En beredning för frågor om politisk organisation 2019, benämnd ”Organisationsberedningen”, med nio ledamöter inrättas.
2. Kommunfullmäktige utser bland ledamöterna en ordförande samt en förste och en andre vice ordförande.
3. Organisationsberedningen skall ha de uppgifter som framgår av kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2016-01-12.
4. För att täcka organisationsberedningens omkostnader 2016 anvisas 300 000 kr ur kommunfullmäktiges reserv.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/618

§ 21 Kommunens flyktingmottagande – redogörelse för innehåll och omfattning samt förslag till fördelning av extra statsbidrag

Sammanfattning

Sveriges kommuner har under lång tid tagit emot nyanlända som efter att de fått uppehållstillstånd bosätter sig och etablerar sig i Sverige eller befinner sig i en kommun som asylsökande vuxen eller barn. Under 2015 har det skett en mycket stor ökning av antalet personer som kommer till Sverige och därmed även till Haninge kommun.

Av denna anledning har regeringen 2015-12-10 beslutat om ett extra statsbidrag för tillfälligt stöd till kommuners hantering av flykting-situationen för att minska trycket på den kommunala ekonomin. Medlen avses även täcka kostnader som förväntas uppstå 2016. För Haninge kommun innebär detta ett extra statsbidrag om 39,4 mnkr som är avsett att användas under 2015 och 2016.

Kommunstyrelseförvaltningen har upprättat ett förslag till fördelning av det extra statsbidraget.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningens förslag har upprättats efter samråd med övriga förvaltningar. Förslagen har utgått från tre viktiga principer för användningen av det extra statsbidraget. De tre principerna är följande.

För det första är för närvarande inget annat känt än att bidraget utgörs av ett engångsbelopp. Alltså måste bidraget göra största möjliga nytta under 2015 och 2016 utan att kommunen binder sig för bestående kostnadsökningar 2017 och därefter.

För det andra är det önskvärt att de insatser som bidraget används till om möjligt sänker kostnaderna 2017 eller åtminstone bidrar till att de inte ökar. Detta kan te sig nära nog omöjligt, men bör ändå vara en strävan.

För det tredje är det viktigt att inte fördela ut hela bidraget med en gång. En del måste reserveras för behov som uppkommer under året. Utvecklingen av antalet nyanlända är svår att prognosticera.

Förvaltningens förslag innebär att sammanlagt 19 300 tkr fördelas för insatser 2015 och 2016, vilket motsvarar 49 % av det extra statsbidraget. Resterande 20 100 tkr kvarstår till kommunfullmäktiges förfogande.

Underlag för beslut

Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2016-01-13, ”Kommunens flyktingmottagande - redogörelse för innehåll och omfattning samt förslag till fördelning av extra statsbidrag”.

Överläggningar i kommunstyrelsen

Martina Mossberg (M) och Tobias Hammarberg (L) hemställer om att lämna ett eget förslag från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna (bilaga).

Martina Mossberg (M) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Moderaterna vilket kommunstyrelsen medger.

Kennerth Valtersson (SD) yrkar bifall till det egna förslaget från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut; kommunalrådsberedningens och det egna förslaget från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna med instämmande av Sverigedemokraterna. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Martina Mossberg (M) begär votering.

Voteringsproposition: Den som vill bifalla kommunalrådsberedningens förslag röstar JA. Den som ej vill röstar NEJ. Vinner NEJ har kommunstyrelsen bifallit förslaget från Martina Mossberg (M), Tobias Hammarberg (L) och Kennerth Valtersson (SD).

Upprop:

Petri Salonen (C): JA

Göran Svensson (S): JA
Maria Fägersten (S): JA
Mikko Svensson (S): JA
Linda Wilén (S): JA
Annica Hjerling (MP): JA
Mehmet Coksürer (MP): JA
Martina Mossberg (M): NEJ
Alexandra Anstrell (M): NEJ
Michael Fridebäck (M): NEJ
Tobias Hammarberg (L): NEJ
Pia Lublin (L): NEJ
Sara Sixten (M): NEJ
Kennerth Valtersson (SD): NEJ
Meeri Wasberg (S): JA
Åtta JA, sju NEJ.

Med åtta JA och sju NEJ finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Martina Mossberg, Alexandra Anstrell, Michael Fridebäck och Sara Sixten - samtliga (M), Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) reserverar sig mot beslutet.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Kommunstyrelseförvaltningens redogörelse godkänns.
2. Det extra statsbidraget fördelas för 2015 med 2 000 tkr till grund- och förskolenämnden och med 100 tkr till socialnämnden.
3. Det extra statsbidraget fördelas för 2016 med 1 100 tkr till grund- och förskolenämnden, med 2 800 tkr till kommunstyrelsen, med 1 700 tkr till kultur- och fritidsnämnden,

med 10 100 tkr till socialnämnden och med 1 500 tkr till äldrenämnden.

4. Resterande extra statsbidrag, 20 100 tkr, kvarstår till kommunfullmäktiges förfogande.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Martina Mossberg (M) yrkar med instämmande av Tobias Hammarberg (L), Marie Litholm (KD) och Sven Gustafsson (M) bifall till ett gemensamt eget förslag (bilaga).

Petri Salonen (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag med den ändringen i punkt 3 att ytterligare 250 tkr fördelas till kultur- och fritidsnämnden för utökat föreningsbidrag. Som en konsekvens ändras punkt 4 på så vis att det resterande extra statsbidraget uppgår till 19 850 tkr.

Martina Mossberg (M) hemställer om att få lämna ett särskilt yttrande.

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag , inklusive den ändring som yrkats av Petri Salonen (C), mot förslaget från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna och finner att fullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag. Votering begärs.

Följande voteringsproposition läses upp och godkänns: ”Den som bifaller kommunstyrelsens reviderade förslag röstar ja, den det ej vill röstar nej. Vinner nej beslutar fullmäktige i enlighet med förslaget från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna.” Omröstning sker med voteringsanläggning och resultatet av omröstningen är 31 ja-röster mot 30 nej-röster. (Omröstningsresultat, se bilaga.)

Ordföranden konstaterar att omröstningsresultatet innebär att fullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag inklusive den ändring som yrkats av Petri Salonen (C). Därefter finner ordföranden att fullmäktige medger att Martina Mossberg (M) lämnar ett särskilt yttrande.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunstyrelseförvaltningens redogörelse godkänns.

2. Det extra statsbidraget fördelas för 2015 med 2 000 tkr till grund- och förskolenämnden och med 100 tkr till socialnämnden.
3. Det extra statsbidraget fördelas för 2016 med 1 100 tkr till grund- och förskolenämnden, med 2 800 tkr till kommunstyrelsen, med 1 950 tkr till kultur- och fritidsnämnden, med 10 100 tkr till socialnämnden och med 1 500 tkr till äldrenämnden.
4. Resterande extra statsbidrag, 19 850 tkr, kvarstår till kommunfullmäktiges förfogande.
5. Martina Mossberg (M) medges lämna ett särskilt yttrande (bilaga).

Reservationer

Martina Mossberg, Michael Fridebäck, Alexandra Anstrell, Sven Gustafsson, Sedat Dogru, Sara Sixten, Marin Tomic, Marietta de Pourbaix-Lundin, Sadik Akan, Mats Mattson, Kristoffer Eriksson, Pernilla Kjellin, Gilbert de Wendel, Birgitta Karlfeldt, Daniel Lassnäs, Mikael Kjellin och Kjell Larsson – samtliga (M) – Tobias Hammarberg, Kristina Hallberg, Gustav Klockhoff och Pia Lublin – samtliga (L) – samt Joachim Krylborn och Marie Litholm – båda (KD) – reserverar sig mot beslutet.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Samtliga nämnder, ekonomiavdelningen

Dnr KS 2016/19

§ 22 Hemställan från Haninge Bostäder AB om kommunfullmäktiges godkännande av rivning samt nyproduktion på fastigheterna Kalvsvik 11:10 och Kalvsvik 11:3

Sammanfattning

Haninge Bostäder AB:s styrelse har 2015-12-28 beslutat hemställa om kommunfullmäktiges godkännande av rivning av befintliga bostads-hus/garagelängor samt på samma plats nyproduktion av 229 hyreslägenheter. Fastigheterna som avses är Kalvsvik 11:10 och Kalvsvik 11:3 i Jordbro.

På fastigheten Kalvsvik 11:10 finns idag två loftgångshus från 60-talet med totalt 18 hyreslägenheter. En renovering av dessa hus har bedömts som inte lönsamt.

Kalvsvik 11:3 utgör ett större område med 10 hyreshus med totalt 145 hyreslägenheter och ca 190 bilplatser inrymda i bostadshusen, två fristående garagelängor samt markparkering. Det är garagelängorna som avses rivas till förmån för nya bostadshus.

De nya 229 hyreslägenheterna fördelas jämnt på de båda fastigheterna. Den totala produktionskostnaden, inkl tidigare bokfört värde, byggherrekostnader, myndighetskostnader, projektering och projektledning, beräknas uppgå till ca 420 mnkr inkl 5 % tillägg för oförutsedda kostnader.

Nyproduktionen är villkorad av godkännande av kommunfullmäktige.

Förvaltningens synpunkter

Vid bokslutet 2014 var Haninge Bostäders soliditet 33,9 %. Enligt de ägardirektiv som kommunfullmäktige fastställt för Haninge Bostäder ska soliditeten långsiktigt uppgå till minst 25 %. En investering på 420 mnkr kommer att påverka soliditeten negativt i bolaget och när investeringen är genomförd kommer soliditeten att ligga på drygt 25 %. Det innebär att efter denna investering är bolagets utrymme för ytterligare nybyggnation begränsad p g a

ägardirektivets krav på att soliditeten långsiktigt skall vara minst 25 %.

Ovanstående redogörelse innebär att Haninge Bostäder nu klarar ägardirektivets soliditetskrav. Kommunstyrelseförvaltningen har därmed inget att erinra mot att bolagets hemställan till kommunfullmäktige godkänns.

Underlag för beslut

- Hemställan från Haninge Bostäder daterad 2015-12-28
- Protokoll från Haninge bostäders styrelse 2015-12-28

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Haninge Bostäders hemställan om godkännande av rivning av bostadshus/garagelängor samt nyproduktion av 229 hyreslägenheter på fastigheterna Kalvsvik 11:10 och Kalvsvik 11:3 i Jordbro godkänns.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Haninge Bostäders hemställan om godkännande av rivning av bostadshus/garagelängor samt nyproduktion av 229 hyreslägenheter på fastigheterna Kalvsvik 11:10 och Kalvsvik 11:3 i Jordbro godkänns.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Haninge bostäder

För kännedom: Ekonomiavdelningen

Dnr KS 2016/30

§ 23 Redovisning av uppdraget att utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter samt svar på Tornbergets hemställan om åtgärder mot begränsad avdragsrätt för räntor

Sammanfattning

Bakgrunden är Skatteverkets mer restriktiva hållning till avdragsrätt för räntekostnader på koncerninterna lån som lämnats av kommunen ur egna upparbetade medel till Tornberget.

Under 2014/2015 genomförde PwC en utredning som resulterade att kommunfullmäktige beslutade 2015-05-11 § 121 att Haninge kommun lånar upp kapital som motsvarar vidareutlåningen till Tornberget för att undvika risken med att Tornberget vägras avdrag för räntekostnader. Kommunstyrelsen gavs i uppdrag att i detalj utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter.

Kommunstyrelseförvaltningen har verkställt beslutet genom att externt låna upp kapital så att kommunens externa inlåning är lika med det belopp som kommunen i sin tur lånar ut till Tornberget. Vidare gav kommunstyrelseförvaltningen PwC i uppdrag att i detalj utreda konsekvenserna av att Haninge kommun köper Tornbergets samtliga fastigheter.

Sammanfattningsvis visar rapporten "Förvärv av verksamhetslokaler från Tornberget" från PwC daterad 2015-10-12 att det är möjligt för kommunen att köpa Tornbergets fastigheter. Kostnaden för att genomföra köpen uppskattas till 9-10 mnkr. Till detta kan det komma momseffekter som göra att vissa fastigheter bör ligga kvar hos Tornberget under en tid.

Vidare har styrelsen i Tornberget inkommit med en hemställan till kommunfullmäktige, via Haninge kommun Holding AB, om åtgärder mot begränsad avdragsrätt. Hemställan avser att Tornberget får finansiera sig på den externa kreditmarknaden genom att ägardirektiven ändras och tillåter detta samt att

kommunfullmäktige fastställer en borgensram för Tornberget om 2 800 mnkr.

Efter det att Tornberget lämnat in hemställan till kommunen har Skatteverket beslutat, 2015-12-04, att inte medge avdrag för Tornbergets räntekostnader med 46 074 250 kr till kommunen. Beslutet från Skatteverket innebär att Tornbergets skattekostnader ökar med 10,1 mnkr 2014 och prognosen för 2015 är ca 13,2 mnkr.

Förvaltningens synpunkter

PwC:s rapport visar att de direkta uppskattade kostnaderna för att överföra fastigheterna från Tornberget till kommunen är 8,8 mnkr. I samband med en eventuell överföring tillkommer det med stor säkerhet ytterligare konsultinsatser så den totala kostnaden bedöms av kommunstyrelseförvaltningen vara mellan 9 och 10 mnkr.

Det är ett osäkert läge om vad som kommer att gälla för avdragsrätten för räntor. Att överföra fastigheterna från Tornberget är ett omfattande arbete och inför ett sådant beslut bör även konsekvenserna utredas för hur organisationen kring ägandet och förvaltningen av fastigheterna ska se ut mellan Haninge kommun och Tornberget. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att kommunen avvaktar med att besluta att överföra fastigheterna från Tornberget. Om reglerna för avdragsrätten för räntekostnader ändras så att inga räntekostnader blir avdragsgilla bör kommunen på nytt pröva frågan om att överföra fastigheterna från Tornberget till kommunen.

Kommunstyrelseförvaltningen har inget att erinra mot Tornbergets förslag att kommunens externa upplåning tas över av Tornberget. Det innebär att räntorna inte blir koncerninterna och då skall de vara fullt avdragsgilla med dagens lagstiftning.

Kommunstyrelseförvaltningen har i tjänsteutlåtandet redogjort för vilka beslut som bör tas för att genomföra överföringen av kommunens lån till Tornberget.

Konsekvenser av att överföra de externa lånen från kommunen till Tornberget är att Tornbergets räntekostnader sjunker med motsvarande ca 20 mnkr på årsbasis och samtidigt kommer kommunens intäkter att minska med motsvarande belopp.

Kostnader som tillkommer för Tornberget är den borgensavgift som kommunen tar ut (f.n. 10 mnkr vid 0,5 %). Det kommer att minska skillnaden mellan Tornbergets kostnader idag och efter det att Tornberget har tagit över de externa lånen från kommunen.

För att neutralisera den kvarstående skillnaden måste Tornberget sänka hyran till kommunen med motsvarande belopp. För 2016 föreslår kommunstyrelseförvaltningen att detta sker genom att hyressänkningen bokförs på finansförvaltningen för att kompensera intäktsbortfallet på räntor.

Från 2017 bör de lägre hyrorna från Tornberget slå igenom på nämndernas hyreskostnader och kommunstyrelseförvaltningen föreslår att förändringarna för 2017 arbetas fram i detalj i samband med arbetet med mål och budget 2017-2018.

Underlag för beslut

- Tjänsteutlåtande 2016-01-13 – Redovisning av uppdraget att utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter samt svar på Tornbergets hemställan om åtgärder mot begränsad avdragsrätt för räntor.
- Styrelseprotokoll Tornberget 2015-11-26 § 83
- Hemställan från Tornberget 2015-11-26 Åtgärder mot begränsad avdragsrätt för räntor
- Rapport PwC 2015-10-12 – Förvärv avverksamhetsfastigheter från Tornberget
- Protokoll kommunfullmäktige 2015-05-11 § 121

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige Kommunfullmäktige beslutar

1. Redovisningen av uppdraget att utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter godkänns.
2. Ägardirektivet till Tornberget, punkt 11. Finansiering skall ha följande lydelse:

”Bolaget ska i sin finansiella hantering ingå i kommunens concernkonto. Bolaget finansierar sig på marknaden. Finansieringen ska administreras av

kommunstyrelseförvaltningen. Bolagets upplåningsram och därmed en kommunal borgensram fastställs årligen av kommunfullmäktige i samband med kommuns beslut om mål och budget.”

3. Haninge kommun Holding ges i uppdrag att tillse att bolagets ombud på Tornbergets stämma röstar så att ändringen av ägardirektivet fastställs
4. En borgensram till Tornberget på 2 800 mnkr fastställs, vilket också innebär att Tornbergets låneram är 2 800 mnkr.
5. Borgensavgift fastställs till 0,5 procent per år på aktuellt borgensbelopp.
6. För att neutralisera kostnadsskillnaden i räntorna ska Tornberget sänka hyran till kommunen med motsvarande belopp inkl borgensavgiften och för 2016 sker detta genom att hyressänkningen bokförs på finansförvaltningen för att kompensera intäktsbortfallet på räntor. Förändringar för 2017 arbetas fram i detalj i samband med arbetet med mål och budget 2017-2018.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Redovisningen av uppdraget att utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter godkänns.
2. Ägardirektivet till Tornberget, punkt 11. Finansiering skall ha följande lydelse:

”Bolaget ska i sin finansiella hantering ingå i kommunens koncernkonto. Bolaget finansierar sig på marknaden. Finansieringen ska administreras av kommunstyrelseförvaltningen. Bolagets upplåningsram och därmed en kommunal borgensram fastställs årligen av kommunfullmäktige i samband med kommuns beslut om mål och budget.”
3. Haninge kommun Holding ges i uppdrag att tillse att bolagets ombud på Tornbergets stämma röstar så att ändringen av ägardirektivet fastställs

-
4. En borgensram till Tornberget på 2 800 mnkr fastställs, vilket också innebär att Tornbergets låneram är 2 800 mnkr.
 5. Borgensavgift fastställs till 0,5 procent per år på aktuellt borgensbelopp.
 6. För att neutralisera kostnadsskillnaden i räntorna ska Tornberget sänka hyran till kommunen med motsvarande belopp inkl borgensavgiften och för 2016 sker detta genom att hyressänkningen bokförs på finansförvaltningen för att kompensera intäktsbortfallet på räntor. Förändringar för 2017 arbetas fram i detalj i samband med arbetet med mål och budget 2017-2018.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Ekonomiavdelningen, Tornberget

Dnr KS-MEX 2015/117

§ 24 Riktlinjer för markanvisningar och exploateringsavtal

Sammanfattning

Riksdagen beslutade 2014-06-24 om ändrade regler i plan- och bygglagen (2010:900) och om en ny lag om riktlinjer för kommunala markanvisningar (2014:899). De nya reglerna trädde i kraft 2015-01-01 och innebär bland annat att de kommuner som anvisar mark för byggande och de kommuner som ingår exploateringsavtal ska anta riktlinjer för sina markanvisningar respektive exploateringsavtal.

Kommunstyrelseförvaltningen genom mark- och exploateringsenheten har utarbetat förslag till riktlinjer för markanvisningar och exploateringsavtal. Riktlinjernas huvudsakliga syfte är att öka tydligheten och förutsebarheten för exploatörer vid projekt där kommunen använder sig av markanvisningar eller exploateringsavtal.

Förvaltningens synpunkter

Riktlinjer för markanvisningar och exploateringsavtal föreslås antas.

Under beredningen av ärendet har den politiska kommunledningen uttryckt önskemål om att kommunstyrelseförvaltningen utreder konsekvenser vid eventuell upplåtelse av mark för bostäder med tomträtt. Förvaltningen föreslår att kommunstyrelsen ger ett sådant uppdrag.

Underlag för beslut

- Riktlinjer för markanvisningar
- Riktlinjer för exploateringsavtal

Överläggningar i kommunstyrelsen

Tobias Hammarberg (L) och Martina Mossberg (M) yrkar bifall till tilläggsförslag från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna (bilaga).

Ordföranden konstaterar att förslaget från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna kan ses som ett tilläggförslag till kommunalrådsberedningens förslag vilket gör att kommunstyrelsen föreslås först ta ställning till kommunalrådsberedningens förslag och därefter ta ställning till tilläggsyrkandet. Propositionsordningen godkänns. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutat bifalla kommunalrådsberedningens förslag. Ordföranden ställer därefter fråga om avslag respektive bifall gällande tilläggsyrkandet och konstaterar att kommunstyrelsen beslutat avslå tilläggsyrkandet.

Martina Mossberg (M) begär votering.

Voteringsproposition: Den som vill bifalla kommunalrådsberedningens förslag röstar JA. Den det ej vill röstar NEJ. Vinner NEJ har kommunstyrelsen bifallit tilläggförslaget från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna.

Upprop:

Petri Salonen (C): JA

Göran Svensson (S): JA

Maria Fägersten (S): JA

Mikko Svensson (S): JA

Linda Wilén (S): JA

Annica Hjerling (MP): JA

Mehmet Coksürer (MP): JA

Martina Mossberg (M): NEJ

Alexandra Anstrell (M): NEJ

Michael Fridebäck (M): NEJ

Tobias Hammarberg (L): NEJ

Pia Lublin (L): NEJ

Sara Sixten (M): NEJ

Kennerth Valtersson (SD): NEJ

Meeri Wasberg (S): JA

Åtta JA, sju NEJ.

Med åtta JA och sju NEJ finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Martina Mossberg, Alexandra Anstrell, Michael Fridebäck och Sara Sixten – samtliga (M), Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) reserverar sig mot beslutet.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Riktlinjer för exploateringsavtal antas.
2. Riktlinjer för markanvisningar antas.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

1. Kommunstyrelseförvaltningen ges i uppdrag att utreda konsekvenser vid eventuell upplåtelse av mark för bostäder med tomträtt.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/316

§ 25 Översyn av styrdokument

Sammanfattning

I kommunfullmäktiges mål och budget 2015-2016 anges att ”pågående översyn av styrdokument som beslutats av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen avslutas under verksamhetsåret och blir då föremål för särskilt beslut” (sid 10). Med styrdokument avses policys, planer, program som fastställts av fullmäktige eller kommunstyrelsen.

Ett flertal styrdokument är inte aktuella eller innehåller felaktigheter. Andra dokument behöver uppdateras.

Förvaltningens synpunkter

Flera styrdokument i översynen bedöms vara inaktuella och bör tas bort eller ses över. Styrdokumentet redovisas och förslag motiveras i bilaga.

Säkerhetspolicy (KS 1998-11-09)

- Föreslås att policyn tas bort.

Angående mål, strategi och ansvarsfördelning för kommunens lokalförsörjning (KS 2003)

- Föreslås att dokumentet tas bort.

Policy för sponsring (KF 2005-09-12)

- Konstateras att nuvarande dokument inte uppfyller kraven för ett styrdokument och att förvaltningen får i uppdrag att ta fram en ny policy under 2016.

Policy för alkohol i samband med kommunens transporter (KS 2006-01-23)

- Föreslås att rubricerat dokument tas bort.

Policy för konkurrensutsättning och avknoppning (KF 2007-12-10)

- Föreslås att nuvarande dokument tas bort.

Internationellt program (KF 2009-09-08)

- Föreslås att dokumentet ses över.

Policy för främjande av sociala företag i Haninge (KS 2009-09-14)

- Konstateras att policyn ses över under 2016.

Personalpolitiskt program (KS 2009-11-23)

- Konstateras att programmet används aktivt och därför finns det inget behov av översyn för närvarande.

Plan för främjande av mångfald, Lika värda och ändå olika 2011-2013 (KF 2010-12-13)

- Konstateras att nuvarande dokument kan tillämpas fram till dess att ett ärende med en ny plan tas upp i kommunfullmäktige.

Överläggningar i kommunstyrelsen

Martina Mossberg (M), Tobias Hammarberg (L) och Marie Litholm (KD) yrkar bifall till eget förslag från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna (bilaga) innebärande att kommunstyrelseförvaltningens förslag godkänns med undantag av policy för konkurrensutsättning och avknoppning. Marie Litholm (KD) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Kristdemokraterna (bilaga) vilket kommunstyrelsen medger. Meeri Wasberg (S) yrkar att kommunstyrelseförvaltningens förslag godkänns med undantag av förslaget om att ta bort policy för konkurrensutsättning och avknoppning. Meeri Wasberg (S) föreslår vidare att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att upphäva nämnda policy och att kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram en policy för konkurrensutsättning. Martina Mossberg (M) yrkar bifall till Meeri Wasbergs (S) förslag.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - med Meeri Wasbergs (S) och Martina Mossbergs (M) revidering enligt ovan och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige beslutar att upphäva policy för konkurrensutsättning och avknoppning och kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram en policy för konkurrensutsättning.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

1. Kommunstyrelseförvaltningens förslag godkänns med undantag av förslaget om att ta bort policy för konkurrensutsättning och avknoppning.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/138

§ 26 Motion från Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) om Sportotek - för att alla ska kunna idrotta

Sammanfattning

Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) har i rubricerad motion föreslagit att kommunfullmäktige uppdrar åt kultur- och fritidsnämnden att skyndsamt utreda förutsättningarna för ett samarbete mellan kultur- och fritidsförvaltningen, föreningar och näringsliv i syfte att bygga upp ett sportotek i Haninge. Sportoteket skulle vara som ett bibliotek, där idrottsutrustning lånas ut istället för böcker.

Motionen har remitterats till kultur- och fritidsnämnden som i beslut 2015-09-23, § 57, bland annat framför att ett sportotek skulle ligga i linje med kommunens idrottspolitiska program då det ger fler möjlighet till att idrotta genom minskade kostnader. Kultur- och fritidsnämnden ställer sig positiv till att se över möjligheterna att inrätta ett sportotek i Haninge kommun.

Förvaltningens synpunkter

Mot bakgrund av kultur- och fritidsnämndens remissyttrande föreslår kommunstyrelseförvaltningen att kultur- och fritidsnämnden får i uppdrag att utreda förutsättningarna för att inrätta ett sportotek.

Underlag för beslut

- Motion om sportotek
- Kultur- och fritidsnämndens beslut 2015-09-23, § 57

Överläggningar i kommunstyrelsen

Tobias Hammarberg (L) yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen bifalles.
2. Kultur- och fritidsnämnden får i uppdrag att utreda förutsättningarna för att inrätta ett sportotek i Haninge.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/121

§ 27 Motion från Tobias Hammarberg (L) om rättvriden konkurrens i Haninge

Sammanfattning

Tobias Hammarberg (L) har i rubricerad motion föreslagit att kommunfullmäktige lämnar följande uppdrag till kommunstyrelsen:

1. Att under 2015 och vart tredje år därefter genomföra en kartläggning av all näringsverksamhet inom kommunens ramar med avseende på tillämplig konkurrenslagstiftning.
2. Att författa ett direktiv till kommunstyrelseförvaltningen som syftar till att i kommande årsredovisningar särredovisa och särskilt markera den verksamhet kommunen bedriver på en från näringslivet konkurrensutsatt marknad.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen anser att förslagen i motionen bör behandlas stegvis. Som ett första steg är det lämpligt att göra en kartläggning av om och i så fall i vilken utsträckning kommunen bedriver sådan verksamhet som avses i motionen. Resultatet av kartläggningen kan i ett andra steg ligga till grund för dels en bedömning av om och i så fall hur ofta kartläggningen bör upprepas och dels för en bedömning av vilka regler som bör gälla för årsredovisningen.

Förutsatt att den första kartläggningen redovisas till kommunstyrelsen senast i september 2016, finns det tid att ta ställning till det andra steget under hösten. Därmed är det möjligt att om kommunstyrelsen så beslutar påverka hur årsredovisningen för 2016 utformas.

Sammantaget anser kommunstyrelseförvaltningen således att det inte är lämpligt att utan annat underlag än själva motionen ta slutlig ställning till förslagen i den.

Underlag för beslut

Motionen

Överläggningar i kommunstyrelsen

Tobias Hammarberg (L) yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses med hänvisning till kommunstyrelseförvaltningens redogörelse besvarad.
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att göra en kartläggning av om och i så fall i vilken utsträckning kommunen bedriver sådan verksamhet som avses i motionen.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

1. Under förutsättning av att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen ovanstående uppdrag, ges kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att göra den angivna kartläggningen och redovisa den till kommunstyrelsen senast i september 2016.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/257

§ 28 Motion från Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) om kostnadsfri kultur i Haninge för veteraner

Sammanfattning

Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) föreslår i rubricerad motion att kulturevenemang och kulturaktiviteter anordnade av Haninge kommun från och med Veterandagen 2015-05-29 är kostnadsfria för utlandsveteraner.

Motionen har remitterats till kultur- och fritidsnämnden som i sitt yttrande 2015-10-21, § 77, skriver att förslaget intentioner är goda, men inte är förenliga med kommunallagen och likställighetsprincipen. Enligt kommunallagen 2 kap 2 § ska kommuner behandla sina medlemmar lika till exempel när det gäller avgifter. Det är inte förenligt med lagen att gynna specifika grupper. Undantag kan medges då det gäller rabatter till barn, värnpliktiga och pensionärer som kan anses ha lägre betalningsförmåga.

Kultur- och fritidsnämnden skriver också att förvaltningen i dagsläget inte subventionerar några priser på program inom kulturområdet eftersom priserna från början är låga. Förvaltningen har inte heller sådan mängd av utbud som kan berättiga olika priser för olika målgrupper.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har inga invändningar mot det som i motionen sägs om värdet av utlandsveteraners insatser. Samtidigt kostaterar förvaltningen att kultur- och fritidsnämnden i sitt yttrande har kommenterat både rättsliga aspekter och rådande förhållanden när det gäller avgifter. Kommunstyrelseförvaltningen kan till de rättsliga aspekterna som nämnden anför, tillägga att utlandsveteraner som grupp inte rimligen kan betecknas som en grupp med lägre betalningsförmåga. Motionen bör avslås.

Underlag för beslut

- Kultur- och fritidsnämndens beslut 2015-10-21, § 77

- Motion från Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) om kostnadsfri kultur i Haninge för veteraner

Överläggningar i kommunstyrelsen

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - i vilket Tobias Hammarberg (L) instämmer, och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/46

§ 29 Motion från Tobias Hammarberg (L) om försöksverksamhet med betyg från årskurs 4

Sammanfattning

Tobias Hammarberg (L) föreslår i rubricerad motion att kommunfullmäktige uppdrar till grund- och förskolenämnden att verka för att skolor inom Haninge kommun deltar i försöksverksamheten med betyg från årskurs 4.

Motionen har remitterats till grund- och förskolenämnden som i sitt yttrande 2015-10-21, § 116, konstaterar att varken förvaltningschef eller grundskolechef i dagsläget kan bedöma i vilken utsträckning ett deltagande i försöksverksamheten skulle tillföra verksamheten några vinster. Av den information om försöksverksamheten som utbildningsförvaltningen tagit del av framgår att skyldigheten att utfärda utvecklingsplaner (IUP) och skriftliga omdömen slopas om betyg ges, vilket innebär en förändring av lärarnas arbetsuppgifter. För att kunna göra rättssäkra bedömningar och sätta betyg måste läraren ha samma kännedom om elevens kunskapsutveckling som vid utfärdande av IUP eller skriftligt omdöme. Nämnden kan därför i nuläget inte bedöma om deltagandet i försöksverksamhet med betyg från årskurs 4 blir mer eller mindre tidskrävande för läraren än idag.

I remissyttrandet konstateras även att en förutsättning för att delta i försöksverksamheten är att intresse finns hos skolans ledning och lärare samt att samråd skett med föräldrar. Om en rektor meddelar grundskolechefen att intresse föreligger att delta i försöksverksamheten och förutsättningarna är uppfyllda kommer huvudmannen, dvs nämnden, att ställa sig positiv till detta önskemål och göra en ansökan hos Skolverket.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har inget att tillägga och föreslår mot bakgrund av grund- och förskolenämndens yttrande att motionen anses besvarad.

Underlag för beslut

- Grund- och förskolenämndens beslut § 116, 2015-10-21
- Motion från Tobias Hammarberg (L) om försöksverksamhet med betyg från årskurs 4, 2015-02-18

Överläggningar i kommunstyrelsen

Tobias Hammarberg (L) yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/59

§ 30 Motion från Sara Sixten (M) om att införa betyg från årskurs 4 på försök

Sammanfattning

Sara Sixten (M) föreslår i rubricerad motion att kommunfullmäktige ska besluta att vara positiva till att på försök införa betyg från årskurs 4 senast 2017 i Haninges skolor samt att uppdra åt grund- och förskolenämnden att aktivt arbeta för att flera av Haninges skolor ska ansöka om att få införa betyg från årskurs 4 på försök.

Motionen har remitterats till grund- och förskolenämnden som i sitt yttrande 2015-10-21, § 111, konstaterar att varken förvaltningschef eller grundskolechef i dagsläget kan bedöma i vilken utsträckning ett deltagande i försöksverksamheten skulle tillföra verksamheten några vinster. Av den information om försöksverksamheten som utbildningsförvaltningen tagit del av framgår att skyldigheten att utfärda utvecklingsplaner (IUP) och skriftliga omdömen slopas om betyg ges, vilket innebär en förändring av lärarnas arbetsuppgifter. För att kunna göra rättssäkra bedömningar och sätta betyg måste läraren ha samma kännedom om elevens kunskapsutveckling som vid utfärdande av IUP eller skriftligt omdöme. Nämnden kan därför i nuläget inte bedöma om deltagandet i försöksverksamhet med betyg från årskurs 4 blir mer eller mindre tidskrävande för läraren än idag.

I remissyttrandet konstateras även att en förutsättning för att delta i försöksverksamheten är att intresse finns hos skolans ledning och lärare samt att samråd skett med föräldrar. Om en rektor meddelar grundskolechefen att intresse föreligger att delta i försöksverksamheten och förutsättningarna är uppfyllda kommer huvudmannen, dvs nämnden, att ställa sig positiv till detta önskemål och göra en ansökan hos Skolverket.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har inget att tillägga och föreslår mot bakgrund av grund- och förskolenämndens yttrande att motionen anses besvarad.

Underlag för beslut

- Grund- och förskolenämndens beslut 2015-10-21, § 111
- Motion från Sara Sixten (M) om att införa betyg från årskurs 4 på försök, 2015-02-27

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/217

§ 31 Motion från Michael Fridebäck (M) om SFI med baby

Sammanfattning

Michael Fridebäck (M) föreslår i rubricerad motion att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ges i uppdrag att möjliggöra för nyanlända att delta i projektet Svenska med baby.

Motionen har remitterats till gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden som i sitt yttrande 2015-10-19, § 89, konstaterar att motionens rubrik är ”Motion om SFI med baby” men att det av textinnehållet framgår att det är verksamheten Svenska med baby och inte SFI som avses. Svenska med baby är en aktivitet initierad av föreningen Internationella Bekantskaper vars målsättning är att skapa kontakter mellan personer som talar svenska och personers om vill lära sig svenska för att etablera sig i det svenska samhället.

Nämnden skriver vidare att SFI innebär studier på heltid, vilket gör det svårt för nyblivna föräldrar att delta. Därför är strukturerad verksamhet som kombinerar aktiviteter för barnen med språklig stimulans ett bra komplement som påskyndar utvecklingen av kunskaper i svenska språket och ökar förutsättningarna för integration i samhället.

Nämnden föreslår i sitt yttrande att förvaltningen får i uppdrag att utreda under vilka former sådan verksamhet ska bedrivas. En del av utredningen bör riktas mot att klargöra förutsättningarna för ett eventuellt partnerskap mellan Haninge kommun och Svenska med baby. Utredningen bör också göras i samarbete med socialnämnden och kultur- och fritidsnämnden för att klargöra vilken roll de kan ha i en verksamhet av detta slag.

Förvaltningens synpunkter

Mot bakgrund av gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens yttrande föreslår kommunstyrelseförvaltningen att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ges i uppdrag att utreda under vilka

former en verksamhet kan bedrivas och att motionen därmed bifalles.

Underlag för beslut

- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens beslut § 89, 2015-10-19
- Motion från Michael Fridebäck (M) om SFI med baby, 2015-05-07

Överläggningar i kommunstyrelsen

Michael Fridebäck (M) yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen bifalles.
2. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ges i uppdrag att i samarbete med socialnämnden och kultur- och fritidsnämnden utreda under vilka former Svenska med baby kan bedrivas i Haninge.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/57

§ 32 Motion från Marie Litholm (KD) om mobil förskola

Sammanfattning

Marie Litholm (KD) föreslår i rubricerad motion att grund- och förskolenämnden uppdras utreda hur en mobil förskola kan införas i Haninge kommun. Motionären framhäver att en mobil förskola utökar valmöjligheterna för kommunens barnfamiljer samt blir ett viktigt komplement till den förskoleverksamhet som finns i kommunen.

Motionen har remitterats till grund- och förskolenämnden, som i beslut 2015-10-21, § 115, framhåller att frågan skulle behöva utredas av sakkunniga innan det går att uttala sig om värdet och fördelarna av att ha en mobil förskola.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen konstaterar att grund- och förskolenämnden inte har anfört något skäl emot att få ett utredningsuppdrag i fråga om mobil förskola. Förvaltningen föreslår därför att nämnden ges ett sådant uppdrag. Därmed föreslår förvaltningen också att motionen bifalles.

Underlag för beslut

- Motion om mobil förskola
- Grund- och förskolenämndens beslut 2015-10-21, § 115

Överläggningar i kommunstyrelsen

Marie Litholm (KD) yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen bifalles.
2. Grund- och förskolenämnden får i uppdrag att utreda förutsättningarna för ett införande av en mobil förskola.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/127

§ 33 Motion från Martina Mossberg (M) om att införa tydliga rutiner för kommunens avtalshantering

Sammanfattning

I en motion från Moderaterna föreslås att skyndsamt ta fram politiska riktlinjer och tydliga rutiner för hantering och uppföljning av arrende- och hyresavtal.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelsen har 2014-10-27, § 249, dvs innan motionen inkom, uppdragit åt kommunstyrelseförvaltningen att ta fram riktlinjer och rutiner för uppföljning av gällande och ingående av nya arrende- och hyresupplåtelse. Förvaltningen har upprättat ett förslag till riktlinjer mm som behandlas av kommunstyrelsen 2016-02-01 (dnr KSMEEX 2015/118). Förvaltningen anser att motionen med hänvisning till kommunstyrelsens beslut om riktlinjer skall anses besvarad.

Underlag för beslut

- Motion daterad 2015-04-10.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/130

§ 34 Motion från Alexandra Anstrell (M) om arbete med våld i nära relationer

Sammanfattning

Alexandra Anstrell (M) har i rubricerad motion föreslagit följande:

1. Att socialnämnden ges i uppdrag att i bred dialog med berörda aktörer inom våld i nära relationer arbeta fram långsiktiga avtal för att säkra samarbete, kvalitet och finansiering för organisationerna Kvinnojouren, Manscentrum och Brottsofferjouren.
2. Att socialnämnden ges i uppdrag att arbeta fram ett arbetssätt för att kunna flytta på våldsutövaren under utredningstiden.
3. Att kommunstyrelsen ges i uppdrag att verka för en permanentning av projektet Origo.

Motionen har remitterats till socialnämnden som i beslut 2015-11-24, § 170, bland annat framför följande.

Våld i nära relationer är ett allvarligt samhällsproblem och socialtjänsten har ett viktigt uppdrag i att erbjuda stöd och hjälp till den som är utsatt för våld och till våldsutövaren. Kommunen samarbetar redan idag med organisationerna Kvinnojouren, Manscentrum samt brottsofferjouren och socialnämnden beslutade i maj 2015 att förlänga avtalen med organisationerna i fyra år. Därmed är långsiktiga avtal med dessa organisationer säkrade.

Verksamheten i projektet Origo finansieras av Stockholms läns landsting, Polismyndigheten samt 25 kommuner i Stockholms län, varav Haninge är en. Verksamheten gör stor nytta för utsatta ungdomar och nämnden ställer sig positiv till en permanentning av projektet. Styrgruppen för Origo har tagit fram förslag till avtal för en kommande femårsperiod, vilket socialnämnden har undertecknat. Arbetet med att verka för en permanentning av projektet Origo är därmed redan påbörjat.

Vad slutligen gäller motionärens förslag att ta fram ett arbetssätt för att kunna flytta på våldsutövaren under utredningstiden, anser socialnämnden att det vore positivt att i större utsträckning kunna undvika att våldsutsatta tvingas lämna sitt hem. Det finns dock

flera frågor att ta ställning till innan det är möjligt att börja arbeta med att flytta på våldsutövaren. Socialnämnden ställer sig positiv till att vidare utreda förutsättningarna för att kunna ta fram ett sådant arbetssätt.

Förvaltningens synpunkter

Mot bakgrund av socialnämndens remissyttrande föreslår kommunstyrelseförvaltningen att motionen delvis anses besvarad (punkt 1 och 3 i motionen) samt delvis bifalles (punkt 2 i motionen). Förvaltningen föreslår också att socialnämnden ges i uppdrag att utreda förutsättningarna för att ta fram ett arbetssätt där det är möjligt att flytta på våldsutövaren under utredningstiden.

Underlag för beslut

- Motion om arbete med våld i nära relationer
- Socialnämndens beslut 2015-11-24, § 170
- Socialförvaltningens tjänsteskrivelse, daterad 2015-10-05

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen bifalls avseende punkt 2 samt anses besvarad avseende punkt 1 och 3 i motionärens förslag.
2. Socialnämnden ges i uppdrag att arbeta fram ett arbetssätt där det är möjligt att flytta på våldsutövaren under utredningstiden.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/63

§ 35 Motion från Alexandra Anstrell (M) om stora behovet av fler familjehem

Sammanfattning

Alexandra Anstrell (M) föreslår i rubricerad motion att kommunfullmäktige ska besluta att socialförvaltningen ges i uppdrag att samarbeta med utbildningsförvaltningen för att genom utbildningsförvaltningens kanaler till föräldrar arbeta proaktivt med att rekrytera fler familjehem och kontaktfamiljer.

Motionen har remitterats till grund- och förskolenämnden samt till socialnämnden. Grund- och förskolenämnden skriver i sitt yttrande 2015-10-21, § 114, att ett sådant samarbete redan är inlett. I april 2015 informerade enhetschefen för

Familjeenheten/socialförvaltningen per mail till alla medarbetare i utbildningsförvaltningen om en rekryteringsdrive som socialförvaltningen genomför. Grund- och förskolenämnden anser att syftet med motionen är uppfyllt och att det inte finns behov av något beslut från kommunfullmäktige. Samverkan gällande rekrytering av familjehem och kontaktfamiljer kommer att fortsätta mellan socialförvaltningen, utbildningsförvaltningen samt kultur- och fritidsförvaltningen. Detta kommer att dokumenteras i en Överenskommelse om samverkan mellan socialförvaltningen, utbildningsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen kring barn och ungas utveckling och lärande i Haninge.

Socialnämnden skriver i sitt yttrande 2015-12-15, § 169, att ett samarbete såsom beskrivits i grund- och förskolenämndens yttrande ovan redan är inlett. Socialnämnden betonar också att förslaget är bra och viktigt.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har inget att tillägga och föreslår mot bakgrund av grund- och förskolenämndens respektive socialnämndens yttranden att motionen anses besvarad.

Underlag för beslut

- Grund- och förskolenämndens beslut 2015-10-21, § 114

- Socialnämndens beslut 2015-12-15, § 169
- Socialförvaltningens tjänsteskrivelse 2015-03-24
- Motion från Alexandra Anstrell (M) om stora behovet av fler familjehem, 2015-02-27

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/229

§ 36 Motion från Jeanette Hellmark (L) och Tobias Hammarberg (L) om Företagsservice - bättre kommunal service till företagare

Sammanfattning

Jeanette Hellmark (L) och Tobias Hammarberg (L) föreslår i en motion daterad 2015-05-08 att en utredning tillsätts för att åstadkomma bättre service till kommunens företagare. De yrkar även på att en varumärkesstrategi framställs samt att pengar tillskjuts för ökade marknadsföringsinsatser.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen redovisar i bifogad skrivelse pågående arbete. Förvaltningen bedömer att arbetet svarar upp mot det som föreslås i motionen.

Underlag för beslut

- Motionen
- Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2015-10-30, ”Motion från Jeanette Hellmark (L) och Tobias Hammarberg (L) om Företagsservice- bättre kommunal service till företagare”

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/267

§ 37 Motion från Henrik Svensson (SD) om effektivisering av kommunens verksamheter - Fastigheter

Sammanfattning

Sverigedemokraterna har genom Henrik Svensson lämnat in en motion angående ”Effektivisering av kommunens verksamheter – Fastigheter”. I motionen föreslår motionären att kommunfullmäktige beslutar

- att kommunstyrelsen delegerar till lämplig förvaltningschef/-er att ta reda på tillvägagångssätten som Salems kommun använder sig av som kortfattat beskrivs i punkterna 1-3 och sedan genomföra dem i Haninge kommun. Därefter skall förvaltningschef/erna rapportera tillbaka till kommunfullmäktige en uppskattad eller beräknad årlig besparing för Haninge kommun som följd av de genomförda effektiviseringarna.

Motionen har remitterats till Tornberget som svarat 2015-10-22 § 71. I svaret har Tornberget redogjort för Salems kommuns projekt och tillvägagångssätt samt hur Tornberget arbetar med energisparåtgärder. Tornberget anser sig ligga bra till i arbetet med energibesparingar. Mellan 2009 och 2015 har arbetet gett totalt en energibesparing på ca 17 procent och Tornberget räknar med att nå energibesparingsmålet på 20 procent till år 2020. Tornbergets uppfattning är att Haninge kommun inte bör tillämpa samma tillvägagångssätt som Salems kommun inom detta område.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har ingen annan uppfattning än Tornberget och föreslår med hänvisning till Tornbergets redogörelse att motionen avslås.

Underlag för beslut

- Motionen.

- Protokoll från Tornberget 2015-10-22 § 71 – Remissvar gällande motion om energieffektivisering.

Överläggningar i kommunstyrelsen

Kennerth Valtersson (SD) yrkar att motionen anses besvarad, i vilket Meeri Wasberg (S) instämmer.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut; att motionen anses besvarad och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2016/5

§ 38 Val av hållbarhetsberedning

ÄRENDET UTGÅR

Dnr KS 2016/5

§ 39 Val av beredning för frågor om politisk
organisation

ÄRENDET UTGÅR

Dnr KS 2016/5

§ 40 Befrielse från uppdrag

Följande avsägelser har inkommit till kansliet:

Johanna Persson (MP), ersättare i grund- och förskolenämnden

Linda Wilén (S), ledamot i kommunstyrelsen (avsägelsen gäller fr
o m 2016-03-01)

Eva Manners (SD), ledamot i socialnämnden

Förslag till beslut

1. Ovanstående befrias från sina uppdrag.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ovanstående befrias från sina uppdrag.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

Personalavdelningen (löneenheten och Maine Söderlund)

Kansliet KSF (förtroendemannaregistret)

För kännedom:

De entledigade

Berörda gruppleddare

Berörda organ

Dnr KS 2016/5

§ 41 Val till vissa uppdrag, tidigare bordlagda

Inga bordlagda valärenden föreligger.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2016/5

§ 42 Val till vissa uppdrag

Ersättare i grund- och förskolenämnden efter Johanna Persson (MP) t o m 2018-12-31

Elvira Gomero (MP)

Ledamot i kommunstyrelsen efter Linda Wilén (S) fr o m 2016-03-01 t o m 2018-12-31

Annett Haaf (S)

Ledamot i socialnämnden efter Eva Manners (SD) t o m 2018-12-31

Magnus Malmberg (SD)

Ersättare i socialnämnden efter Magnus Malmberg (SD) t o m 2018-12-31

Eva Manners (SD)

Nämndeman i Södertörns tingsrätt för Socialdemokraterna efter Anna Bouzerzour t o m 2019-12-31

Gunnel Trelje

Förslag till beslut

1. Enligt valberedningens förslag.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Nedanstående val förrättas.

Elvira Gomero (MP), ersättare i grund- och förskolenämnden efter Johanna Persson (MP) t o m 2018-12-31

Annett Haaf (S), ledamot i kommunstyrelsen efter Linda Wilén (S) fr o m 2016-03-01 t o m 2018-12-31

Magnus Malmberg (SD). ledamot i socialnämnden efter Eva Manners (SD) t o m 2018-12-31

Eva Manners (SD), ersättare i socialnämnden
efter Magnus Malmberg (SD) t o m 2018-12-31

Gunnel Trelje, nämndeman i Södertörns tingsrätt för
Socialdemokraterna efter Anna Bouzerzour t o m 2019-12-31

2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

Personalavdelningen (löneenheten och Maine Söderlund)

Kansliet KSF (förtroendemannaregistret)

För kännedom:

De valda

Berörda organ

§ 43 Framställan av interpellationer och frågor

KS 2016/97

Interpellation från Tobias Hammarberg (L) om hur situationen ser ut för fattiga EU-medborgare i Haninge kommun

Förslag till beslut

1. Föreliggande interpellation framställs och besvaras vid nästa sammanträde av socialnämndens ordförande Petri Salonen (C).

Kommunfullmäktiges beslut

1. Föreliggande interpellation framställs och besvaras vid nästa sammanträde av socialnämndens ordförande Petri Salonen (C).

KS 2016/101

Interpellation från Alexandra Anstrell (M) om kvalitetsarbete, arbetsmiljö och säkerhet på HVB-hem

Förslag till beslut

1. Föreliggande interpellation framställs och besvaras vid nästa sammanträde av socialnämndens ordförande Petri Salonen (C).

Kommunfullmäktiges beslut

1. Föreliggande interpellation framställs och besvaras vid nästa sammanträde av socialnämndens ordförande Petri Salonen (C).

KS 2016/102

Interpellation från Alexandra Anstrell (M) om orättvisa bidrag, att flickors idrott diskrimineras och att hästnäringen i Haninge kommun verkar vara bortglömd

Förslag till beslut

1. Föreliggande interpellation framställs och besvaras vid nästa sammanträde av kultur- och fritidsnämndens ordförande Mehmet Coksürer (MP).

Kommunfullmäktiges beslut

1. Föreliggande interpellation framställs och besvaras vid nästa sammanträde av kultur- och fritidsnämndens ordförande Mehmet Coksürer (MP).

Expedieras:

Akter

För kännedom:

Politiska sekreterare

§ 44 Anmälan av motioner

KS 2016/88

Motion från Marie Litholm (KD) och Suzanne Enman (KD) om att införa äldreboendegaranti

Förslag till beslut

1. Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

KS 2016/98

Motion från Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) om sexuella trakasserier i skolan

Förslag till beslut

1. Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

KS 2016/99

Motion från Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) om ett minnesträd för Pela och Fadime

Förslag till beslut

1. Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

KS 2016/103

Motion från Alexandra Anstrell (M) om fler familjehem

Förslag till beslut

1. Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Expedieras: Akter

§ 45 Anmälan av medborgarförslag

KS 2015/595

Medborgarförslag: Bygg mer i Haninge

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beslut.

KS 2015/596

Medborgarförslag: Bygg en ny avfart till Tungelsta

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beslut.

KS 2015/597

Medborgarförslag: Fler lokaler för företag i kommunen

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beslut.

KS 2015/608

Medborgarförslag: Flexiblare studier på Komvux

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden för beslut.

KS 2016/17

Medborgarförslag: Tidsbegränsning på parkeringen vid Sågen - Norrbyvägen

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till stadsbyggnadsnämnden för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till stadsbyggnadsnämnden för beslut.

KS 2016/22

Medborgarförslag: Ge medlemmarna i Godsägarvägens samfällighetsförening ett förordnande om kontrollavgift vid olovlig parkering

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till stadsbyggnadsnämnden för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till stadsbyggnadsnämnden för beslut.

KS 2016/23

Medborgarförslag om infrastrukturen i Vega

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till stadsbyggnadsnämnden för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till stadsbyggnadsnämnden för beslut.

KS 2016/32

Medborgarförslag: Göra allvar av talet om att förbättra snöröjningen

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till stadsbyggnadsnämnden för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till stadsbyggnadsnämnden för beslut.

KS 2016/43

Medborgarförslag: Pulkabacke, fritidsgård och flera bussturer i Vega

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kultur- och fritidsnämnden för beslut avseende förslag om pulkabacke och fritidsgård samt till kommunstyrelsen för beslut avseende bussturer i Vega.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kultur- och fritidsnämnden för beslut avseende förslag om pulkabacke och fritidsgård samt till kommunstyrelsen för beslut avseende bussturer i Vega.

KS 2016/44

Medborgarförslag: Utöka trafiken med buss 810 mellan Vega och Gullmarsplan

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beslut.

KS 2016/54

Medborgarförslag: Bygg en ny simhall med 50 meters bassäng

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kultur- och fritidsnämnden för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kultur- och fritidsnämnden för beslut.

KS 2016/56

Medborgarförslag: Bygg ett eller flera ålderdomshem snarast

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till äldrenämnden för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till äldrenämnden för beslut.

KS 2016/57

Medborgarförslag: Diskutera ekonomiska villkor för att SPF ska kunna fortsätta sin matlagningskurs i Brandbergens skolkök

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till grund- och förskolenämnden för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till grund- och förskolenämnden för beslut.

KS 2016/83

Medborgarförslag: Rusta upp vägen till Tornbergets naturvårdsområde

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kultur- och fritidsnämnden för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kultur- och fritidsnämnden för beslut.

KS 2016/84

Medborgarförslag: En inhägnad hundrastplats i Tungelsta

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till stadsbyggnadsnämnden för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till stadsbyggnadsnämnden för beslut.

KS 2016/95

Medborgarförslag: Stort behov av förbättringar av elljusspåret i Vendelsö

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kultur- och fritidsnämnden för beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslaget överlämnas till kultur- och fritidsnämnden för beslut.

Expedieras:

Akter

För kännedom:

Förslagsställarna

Berörda nämnder

Dnr KS 2015/583

§ 46 Svar på interpellation från Samuel Skånberg
(V) om kommunens investeringar i
fossilindustrin

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/588

§ 47 Svar på interpellation från Joachim Krylborn
(KD) om hur stora barngrupperna får vara

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/590

§ 48 Svar på interpellation från Martina Mossberg
(M) om handlingsplan mot våldsbejakande
extremism

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/591

§ 49 Svar på interpellation från Alexandra Anstrell
(M) om samarbetet mellan socialförvaltning
och skola

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/592

§ 50 Svar på interpellation från Martina Mossberg
(M) om tältbosättningar

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

§ 51 Meddelanden

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-09-23; § 104
Medborgarförslag: Utöka cykelbanan gångvägen längs med
Södertäljevägen (Dnr KS 194/2014)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-10-21; § 130
Medborgarförslag: Analysera trafiksituationen runt Hagaskolan och
genomför lämpliga säkerhetsåtgärder (Dnr KS 187/2014)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-10-21; § 131
Medborgarförslag: Bygg en rondell på Gudöbroleden mellan första
rondellen från Vendelsö och Port 73 (Dnr KS 222/2014)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-10-21; § 133
Medborgarförslag: Gör skolvägen säker i norra Åby med fysiska
farthinder (Dnr KS 229/2014)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-10-21; § 134
Medborgarförslag: Sänk hastighetsbegränsningen på
Södertäljevägen till 60 km/h utanför Tungelsta (Dnr KS 254/2014)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-10-21; § 135
Medborgarförslag: Sänk hastigheten i Kolartorp, särskilt på vägen
Kolartorps allé (Dnr KS 242/2014)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-10-21; § 136
Medborgarförslag: Cirkulationsplats vid väg 257
Södertäljevägen/Tungelstavägen (Dnr 2015/29)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-11-18; § 155
Medborgarförslag: Inför boendeparkeringsbiljett på samtliga av
kommunens ägda parkeringar och på vissa gator (Dnr KS
230/2014)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-11-18; § 156
Medborgarförslag: Att göra Jordbro till en säkrare plats på nätterna
(KS 183/2014)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-11-18; § 157
Medborgarförslag: Förbjud tunga fordon att parkera på
Utgårdsvägen (Dnr 2015/97)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-11-18; § 158
Medborgarförslag: En skylt om förbud mot parkering nattetid på
Esplanaden - Vendelsö skolväg (Dnr KS 196/2014)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-11-18; § 159
Medborgarförslag: Att trafikmiljön på Esplanaden, Kaptensvägen,
Vendelsö skolväg och Skomakarvägen ska förbättras (KS
145/2014)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-11-18; § 160
Medborgarförslag: Rätta till dåliga beslut rörande Tungelsta
stationsområde (Dnr KS 2015/167)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-12-10; § 171
Medborgarförslag: Slopa förbudet för privatbilism på slutet av
Södra Jordbrovägen mot Höglundaskolan och bredda
mellanliggande bussväg (Dnr KS 204/2014)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-12-10; § 172
Medborgarförslag: Förslag till park i Västerhaninge (Dnr KS
2015/435)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-12-10; § 173
Medborgarförslag: Gör ett övergångsställe till Golfhallen vid
Nynäsvägen (Dnr KS 2015/344)

Protokollsutdrag stadsbyggnadsnämnden 2015-12-10; § 174
Medborgarförslag: Bygg en cykelbana mellan Jordbro
industriområde och Lissmavägen mot Huddinge C, i samarbete
med Huddinge kommun (Dnr 2015/340)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2015-12-16; § 90
Medborgarförslag: Skapa en "wall of fame" i Torvalla simhall (Dnr
KS 2015/239)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2015-12-16; § 91
Medborgarförslag: Anlägg ett utegym i Rudans friluftsområde (Dnr
KS 2015/311)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2015-12-16; § 92
Medborgarförslag: Ställ upp ett utegym i anslutning till
Krokodilbergets bad (Dnr KS 2015/341)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2015-12-16; § 93
Medborgarförslag: Bygg ett utegym vid Rudan (Dnr KS 2015/345)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2015-12-16; § 94
Medborgarförslag: Bygg ett utegym vid Krokodilbadet (Dnr KS 2015/355)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2015-12-16; § 95
Medborgarförslag: Ett utegym vid Hanvedens idrottsplats (Dnr KS 2015/358)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2015-12-16; § 96
Medborgarförslag: Ett utegym vid Hanvedens IP (Dnr KS 2015/366)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2015-12-16; § 97
Medborgarförslag: Ett utegym vid Hanveden (Dnr KS 2015/367)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2015-12-16; § 98
Medborgarförslag: Ett utegym vid Rudans friluftsgård (Dnr KS 2015/159)

Protokollsutdrag socialnämnden 2016-01-26; § 3 Svar på
medborgarförslag rörande handlingsplan för våldsutsatta kvinnor
och samarbete med kvinnojourer (Dnr KS 2015/146)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2016-01-27; § 5
Medborgarförslag: Bygg en dirttrack-bana i Västerhaninge (Dnr
KS 2015/312)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2016-01-27; § 6
Medborgarförslag: Flagging vid Jordbro kultur- och föreningshus
(Dnr KS 2015/320)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2016-01-27; § 7
Medborgarförslag: Sätt upp nytt staket runt Höglundabadet (Dnr
KS 2015/323)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2016-01-27; § 8
Medborgarförslag: Mat- och filmhelger under sommaren i
Brandbergen och Handen (Dnr KS 2015/325)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2016-01-27; § 9
Medborgarförslag: Bygg ett nytt aktivitetscenter för skateboard och
inlines inomhus (Dnr KS 2015/151)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2016-01-27; § 10
Medborgarförslag: Renovera elljusspåret i Lyckeby (Dnr KS
2015/346)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2016-01-27; § 11
Medborgarförslag: Renovera utegymmet och bygg en hinderbana
vid Rudans friluftsområde (Dnr KS 2015/448)

Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden 2016-01-27; § 12
Medborgarförslag: Utomhusgym vid Krokodilbadet (Dnr KS
2015/488)

Inkommet mejl 2016-01-30 från styrelsen i Kulturförening RoJ;
Öppet brev till förtroendevalda och tjänstemän

Förslag till beslut

1. Meddelandena läggs till handlingarna.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Meddelandena läggs till handlingarna.

Efter samråd i presidiet informerar ordföranden om att
frågestunden äger rum som vanligt vid fullmäktiges sammanträde
2016-03-21.

Dnr KS 2015/91

§ 3 Inrättande av en hållbarhetsberedning under kommunfullmäktige samt ändring av kommunstyrelsens reglemente - minoritetsåterremitterat ärende

Sammanfattning

Ett ärende om att inrätta ett hållbarhetsutskott i kommunstyrelsen behandlades under våren 2015. Eftersom ärendet innehöll förslag till ändringar av kommunstyrelsens reglemente behandlades det av kommunfullmäktige. Detta skedde 2015-06-08, § 154. Fullmäktige beslutade genom minoritetsåterremiss att ärendet återremitteras till kommunstyrelsen med motiveringen att utreda frågan om hållbarhetsutskott och eventuell hållbarhetsberedning samt eventuellt ta fram nödvändigt reglemente för en hållbarhetsberedning.

Med anledning av återremissen har överläggningar förts mellan den politiska kommunledningen och gruppledarna för (KD), (L) och (M). En gruppleदारöverenskommelse om hållbarhetsarbetet under mandatperioden 2015-2018 träffades 2015-12-02.

Kommunstyrelseförvaltningen har med överenskommelsen som grund lämnat ett förslag till avgränsning av beredningens uppdrag.

Underlag för beslut

- Gruppleदारöverenskommelse 2015-12-02.
- Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2016-01-12, "Inrättande av en hållbarhetsberedning under kommunfullmäktige samt ändring av kommunstyrelsens reglemente".
- Kommunfullmäktiges beslut 2015-06-08, § 154, inkl bilagor.

Överläggningar i kommunstyrelsen

Tobias Hammarberg (L) och Martina Mossberg (M) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna vilket kommunstyrelsen medger.

Kennerth Valtersson (SD) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Sverigedemokraterna vilket kommunstyrelsen medger.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Kommunstyrelsens reglemente § 2 tillförs följande nya punkt, som läggs in som tredje punkt i uppräkningsområdet.
Övergripande miljöpolitiska frågor och frågor om ekologiskt perspektiv på hållbar utveckling
2. Ovanstående ändring av kommunstyrelsens reglemente skall gälla fr o m 2016-02-16.
3. En hållbarhetsberedning med åtta ledamöter inrättas för tiden fr o m 2016-02-16 t o m 2018-12-31.
4. Kommunfullmäktige utser bland ledamöterna en ordförande samt en förste och en andre vice ordförande.
5. Hållbarhetsberedningen skall ha de uppgifter som framgår av kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2016-01-12.
6. Kommunfullmäktige skall i god tid före 2018-12-31 pröva frågan om huruvida hållbarhetsberedningen skall finnas kvar och vilka uppgifter den i så fall skall ha för tiden efter 2018-12-31.
7. Kommunfullmäktiges beslut i föreliggande ärende innebär att det utredningsuppdrag som fullmäktige gav 2015-06-08, § 154, genom beslut om minoritetsåterremiss, skall anses fullgjort.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Meeri Wasberg (S) yrkar att ärendet ska återremitteras till kommunstyrelsen.

Martina Mossberg (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag samt yrkar med instämmande av Sven Gustafsson (M), Tobias Hammarberg (L) och Marie Litholm (KD) att ärendet ska avgöras vid pågående sammanträde.

Kennerth Valtersson (SD) yrkar med instämmande av Christian Lindefjärd (SD) att punkt 3 i kommunstyrelsens förslag ändras så att det står ”nio ledamöter” i stället för ”åtta ledamöter”.

Martina Mossberg (M) och Marie Litholm (KD) hemställer om att få lämna ett gemensamt särskilt yttrande.

Ordföranden ställer förslaget att ärendet ska återremitteras till kommunstyrelsen mot förslaget att ärendet ska avgöras vid pågående sammanträde och finner att fullmäktige har beslutat att ärendet ska återremitteras till kommunstyrelsen.

Votering begärs och följande voteringsproposition läses upp och godkänns:

”Den som vill att ärendet ska återremitteras röstar ja, den det ej vill röstar nej. Vinner nej har fullmäktige beslutat att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde.”

Omröstning sker med voteringsanläggning och resultatet av omröstningen är 36 ja-röster mot 24 nej-röster. 1 ledamot är frånvarande. (Omröstningsresultat, se bilaga.)

Ordföranden konstaterar att omröstningsresultatet innebär att fullmäktige beslutar att ärendet ska återremitteras till kommunstyrelsen. Därefter finner ordföranden att fullmäktige medger att Martina Mossberg (M) och Marie Litholm (KD) lämnar ett gemensamt särskilt yttrande.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet återremitteras till kommunstyrelsen.
2. Martina Mossberg (M) och Marie Litholm (KD) medges lämna ett gemensamt särskilt yttrande (bilaga).

Reservationer

Martina Mossberg, Michael Fridebäck, Alexandra Anstrell, Sven Gustafsson, Sedat Dogru, Sara Sixten, Marin Tomic, Marietta de

Pourbaix-Lundin, Sadik Akan, Mats Mattson, Kristoffer Eriksson, Pernilla Kjellin, Gilbert de Wendel, Birgitta Karlfeldt, Daniel Lassnäs, Mikael Kjellin och Kjell Larsson – samtliga (M) – Tobias Hammarberg, Kristina Hallberg, Gustav Klockhoff och Pia Lublin – samtliga (L) – samt Joachim Krylborn och Marie Litholm – båda (KD) - reserverar sig mot beslutet.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunstyrelseförvaltningen

För kännedom: Samtliga nämnder, planeringschefen

Haninge kommunfullmäktige: VOTERINGSRESULTAT

Votering: § 3 Inrättande av en hållbarhetsberedning under kommunfullmäktige samt ändring
av kommunstyrelsen reglemente, minoritetsåterremitterat ärende
2016-02-15 kl. 16:39

Totalt [JA]: 36

Totalt [NEJ]: 24

Totalt [AVSTÅR]: 0

Totalt [FRÅNVARANDE]: 1

310620. Strömberg Bernt (SD)(Ersätter Askling Dennis) - JA
381031. Karlfeldt Birgitta (M) - NEJ
420821. de Wendel Gilbert (M) - NEJ
421114. Valtersson Kennerth (SD) - JA
440124. Mattsson Mats (M) - NEJ
440222. Larsson Leif (S)(Ersätter Janabi Yosefin) - JA
450409. Lublin Pia (L) - NEJ
450520. Larsson Kjell (M) - NEJ
450711. Trelje Gunnel (S)(Ersätter Larbi Latifa) - JA
460413. Erlandsson Christer (S) - JA
470709. Manners Eva (SD) - JA
470910. Nordgren Barbro (S)(Ersätter Eriksson Göran) - JA
490517. Svensson Göran (S) - JA
490729. Bernhardsson Margareta (S) - JA
510815. de Pourbaix-Lundin Marietta (M) - NEJ
530214. Öhman Ulla-Britt (C) - JA
540405. Levin Maria (S)(Ersätter Drammeh Sait) - JA
560716. Cilgin Nafi (V) - JA
561023. Drammeh Sahir (MP) - JA
571021. Erlandsson Ann-Christine (S) - JA
580814. Gálvez Jorge (S) - JA
620404. Palmgren Madeleine (S)(Ersätter Spångberg Joakim) - JA
620503. Coksürer Mehmet (MP) - JA
620714. Schramm Ove (S)(Ersätter Erfani Sepideh) - JA
640408. Krylborn Joachim (KD) - NEJ
640903. Forsberg Kenneth (S) - JA
650222. Mossberg Martina (M) - NEJ
660130. Gustafsson Sven (M) - NEJ
660204. Kjellin Mikael (M) - NEJ
660804. Litholm Marie (KD) - NEJ
660921. Nordlund Anders (S) - JA
670516. Svensson Mikko (S) - JA
680615. Svensk Johan (MP) - JA

681203. Ragnar Anna (-) - NEJ
690718. Akan Sadik (M)(Ersätter Goding Joakim) - NEJ
700101. Tuncer Acer (MP)(Ersätter Reinemar Marianne) - JA
700414. Haaf Annett (S) - JA
701114. Svensson Henrik (SD) - JA
701202. Fridebäck Michael (M) - NEJ
701229. Fägersten Maria (S) - JA
710822. Dogru Sedat (M) - NEJ
711228. Hammarberg Tobias (L) - NEJ
720318. Kjellin Pernilla (M) - NEJ
731214. Wasberg Meeri (S) - JA
741218. Anstrell Alexandra (M) - NEJ
750204. Manners Jenny (SD) - JA
750216. Hallberg Kristina (L) - NEJ
751114. Sixten Sara (M) - NEJ
760414. Wilén Linda (S) - JA
760519. Westlund Åsa (S) - JA
760528. Lindefjärd Christian (SD) - JA
760703. Salonen Petri (C) - JA
771108. Lassnäs Daniel (M) - NEJ
791225. Bernhardsson Mattias (RS) - JA
840402. Eriksson Kristoffer (M) - NEJ
841008. Jensen Tomas (S) - JA
860122. Skånberg Samuel (V) - JA
870320. Klockhoff Gustav (L)(Ersätter Hellmark Jeanette) - NEJ
890523. Ovsianikov Tove (V) - JA
890827. Tomic Marin (M) - NEJ



Särskilt yttrande

Till kommunfullmäktige 2016-02-15

§3 Inrättande av en hållbarhetsberedning under kommunfullmäktige samt ändring av kommunstyrelsens reglemente - minoritetsåterremitterat ärende

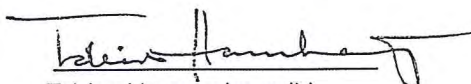
Om vi ska bli ihågkomna av framtida generationer som dem som tog ansvar för miljön och vände utvecklingen, krävs ett kraftfullt agerande. Kommunen ska ta sitt ansvar och vara föregångare när det gäller att minska klimatpåverkan och verka strategiskt inom hållbarhetsfrågor.

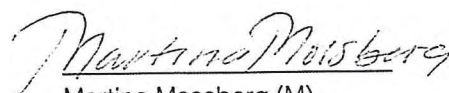
För att övervinna miljöproblemen och hejda klimatförändringarna behövs en miljöpolitik byggd på lokalt, regionalt, nationellt och globalt samarbete, kunskap, nya idéer, ny teknik och tydliga styrmedel för en långsiktigt hållbar ekonomi.

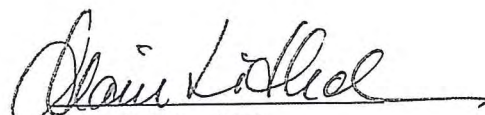
Den nuvarande politiska ledningen trädde oförberedd till makten efter valet och föreslog att ett utskott under kommunstyrelsen skulle tillsättas med ansvar för miljöfrågor. Den breda ansatsen sänkades. Fortfarande efter mer än ett halvår hade ansvarigt kommunalråd inte kommit till skott och när väl planerna skulle sättas i verket var inte förslaget förankrat i kommunfullmäktige trots att vi från Trepartialliansen lyfte detta i kommunstyrelsen.

Trepartialliansens förslag om en hållbarhetsberedning under fullmäktige med eget reglemente minoritetsåterremitterades av den rödgröna kommunledning. Värdefull tid och värdefulla resurser har i onödan spillts. Det ärende som nu läggs fram är alltså till stora delar detsamma som Trepartialliansen yrkade på i juni 2015, men med en något lägre ambition då beredningens uppdrag blir mer begränsat än i vårt ursprungsförslag.

Trepartialliansens anser att miljöarbetet i kommunen måste komma igång igen och att den rödgröna kommunledningen då får ansvar för detta i den takt de förmår.


Tobias Hammarberg (L)

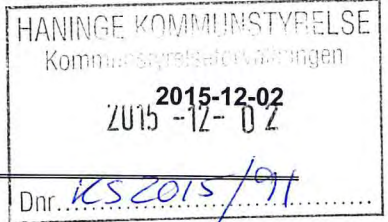

Martina Mossberg (M)


Marie Litholm (KD)

KF



Gruppledaröverenskommelse



Hållbarhetsarbetet mandatperioden 2015-2018

Det kan konstateras att det inte finns någon motsättning utav större art mellan de partier som finns representerade i vårt kommunfullmäktige vad gäller vikten av klimat- och miljöfrågorna och dess betydelse på lång sikt.

Detta synsätt borde således kunna utgöra grunden för frågornas hantering framöver. Innan årsskiftet 2015 fanns en gemensam ansats att lägga ner miljönämnden utifrån dåvarande uppdrag och att finna ett bättre sätt att politiskt arbeta med dessa frågor.

Undertecknade har nu diskuterat frågan och kommit överens om följande:

- Kommunfullmäktige utser en hållbarhetsberedning för innevarande mandatperiod. *(frågornas fortsatta organisering ses över inom ramen för beredningen för politisk organisation 2019.)*
- Beredningen ska bestå av åtta ledamöter
Dessa fördelas med fyra platser till kommunledningen (S, MP, C) och fyra platser till oppositionen (M, L, KD).
- Kommunalrådet med ansvar för hållbarhetsfrågor leder arbetet i beredningen.
- Det ska tas fram och beslutas om ett direktiv för beredningens arbete, med avseende på att ta fram ett samlande och övergripande program för de styrdokument som är av betydelse för miljömål. Programmet ska utgöra underlag i verksamhetsplanering, budget- och investeringsprojekt och ska gälla för alla kommunens verksamheter och bolag. Programmet ersätter nuvarande Strategi för ekologisk hållbarhet.
- Ett förslag till klimat- och miljöpolitiskt program ska kunna gå ut på remiss under hösten 2016 för att efter inarbetning av synpunkter kunna antas i kommunfullmäktige under våren 2017.
- Beredningen ska utöver uppgifterna ovan ansvara för att det under mandatperioden görs en genomlysning av folkhälsoarbetet i kommunen.

Meeri Wasberg
Gruppledare, Socialdemokraterna

Martina Mossberg
Gruppledare, Moderaterna

Annica Hjerling
Vice Gruppledare, Miljöpartiet

Tobias Hammarberg
Gruppledare, Liberalerna

Petri Salonen
Gruppledare, Centerpartiet

Marie Litholm
Gruppledare, Kristdemokraterna

Dnr KS 2015/91

§ 154 Inrättande av ett hållbarhetsutskott i kommunstyrelsen samt ändring av kommunstyrelsens reglemente och delegationsordning

Ärende till kommunfullmäktige

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har 2014-12-08, § 196, godkänt den politiska plattform för 2015-2018 som är gemensam för (S), (MP) och (C). Fullmäktige beslutade vidare att kommunfullmäktiges beslut 2014-06-09, § 108, om Mål och budget 2015-2016 fastställs med de förändringar som framgick av reciten i ärendet och av den politiska plattformen.

I den politiska plattformen finns ett avsnitt om klimat, miljö, mat och natur (sid 9-11). Den politiska kommunledningen vill för vissa av dessa frågor inrätta ett hållbarhetsutskott i kommunstyrelsen. Mot denna bakgrund har kommunstyrelseförvaltningen utformat förslag till uppgifter för utskottet samt förslag till ändringar i och kompletteringar av kommunstyrelsens reglemente resp delegationsordning.

Underlag för beslut

Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2015-04-28, "Inrättande av ett hållbarhetsutskott i kommunstyrelsen samt ändring av kommunstyrelsens reglemente och delegationsordning"

Kommunstyrelsens gällande reglemente

Förutvarande miljönämndens reglemente

Överläggningar i kommunstyrelsen

Tobias Hammarberg (FP) yrkar, med instämmande av Marie Litholm (KD) och Alexandra Anstrell (M) bifall till eget förslag (bilaga).

Sven Gustafsson (M) begär ajournering. Sammanträdet ajourneras i fem minuter.

Sammanträdet återupptas.

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut; kommunalrådsberedningens och förslaget från Tobias Hammarberg (FP), Marie Litholm (KD) och Alexandra Anstrell (M). Ordföranden ställer de båda förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Kommunstyrelsens reglemente § 2 tillförs följande två nya punkter, som läggs in som tredje och fjärde punkter i uppräkningsordningen av ansvarsområden.

Övergripande miljöpolitiska frågor och frågor om ekologiskt perspektiv på hållbar utveckling

Kunskapsspridning inom miljöområdet

2. Kommunstyrelsens reglemente § 29 skall ha följande lydelse.

Kommunstyrelsen kan besluta om inrättande av utskott och tillfälliga beredningar. Förslag till beslut av kommunstyrelsen från sådana utskott och beredningar skall behandlas i enlighet med § 33 nedan.

3. Ovanstående ändringar av kommunstyrelsens reglemente skall gälla fr o m 2015-06-15.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

1. Ett hållbarhetsutskott med fem ledamöter och två ersättare inrättas.
2. Hållbarhetsutskottet skall ha de uppgifter som framgår av bifogad skrivelse från kommunstyrelseförvaltningen.
3. Kommunstyrelsens delegationsordning tillförs en ny punkt nr 210 med följande lydelse.

Beslut om fördelning av Klimatmiljonen

Delegat: Kommunstyrelsens hållbarhetsutskott

4. Kommunstyrelsens delegationsordning tillförs en ny punkt nr 211 med följande lydelse.

Beslut om fördelning av Miljöpriset

Delegat: Kommunstyrelsens hållbarhetsutskott

5. Besluten enl punkterna 1-4 ovan skall gälla fr o m 2015-06-15.

Alexandra Anstrell, Michael Fridebäck och Sven Gustafsson - samtliga (M) - Tobias Hammarberg och Pia Lublin - båda (FP) - och Marie Litholm (KD) reserverar sig mot beslutet.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Meeri Wasberg (S) yrkar med instämmande av Petri Salonen (C) att ärendet ska återremitteras till kommunstyrelsen med motiveringen att utreda frågan om hållbarhetsutskott och eventuell hållbarhetsberedning samt eventuellt ta fram nödvändigt reglemente för hållbarhetsberedning.

Martina Mossberg (M) yrkar med instämmande av Tobias Hammarberg (FP) bifall till ett gemensamt förslag från Moderaterna, Folkpartiet och Kristdemokraterna (bilaga) samt att ärendet ska avgöras under pågående sammanträde.

Propositionsordning

Ordföranden ställer förslaget att ärendet ska återremitteras till kommunstyrelsen mot förslaget att ärendet ska avgöras vid pågående sammanträde och finner att fullmäktige har beslutat att ärendet ska återremitteras till kommunstyrelsen.

Votering begärs och följande voteringsproposition läses upp och godkänns:

”Den som vill att ärendet ska återremitteras röstar ja, den det ej vill röstar nej. Vinner nej har fullmäktige beslutat att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde.”

Omröstning sker med voteringsanläggning och resultatet av omröstningen är 30 ja-röster mot 31 nej-röster. (Omröstningsresultat, se bilaga.)

Ordföranden konstaterar att omröstningsresultatet innebär att fullmäktige har beslutat att ärendet ska återremitteras till kommunstyrelsen genom minoritetsåterremiss.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet återremitteras till kommunstyrelsen genom minoritetsåterremiss med motiveringen att utreda frågan om hållbarhetsutskott och eventuell hållbarhetsberedning samt eventuellt ta fram nödvändigt reglemente för hållbarhetsberedning.

Reservationer

Martina Mossberg, Michael Fridebäck, Alexandra Anstrell, Sven Gustafsson, Sedat Dogru, Sara Sixten, Marin Tomic, Marietta de Pourbaix-Lundin, Joakim Goding, Natasha Ringblom, Kristoffer Eriksson, Pernilla Kjellin, Gilbert de Wendel, Mats Mattson, Daniel Lassnäs, Mikael Kjellin, Kjell Larsson – samtliga (M) - Tobias Hammarberg, Kristina Hallberg, Peter Olevik Dunder, Pia Lublin – samtliga (FP) – samt Marie Litholm och Suzanne Kickan Enman – båda (KD) – reserverar sig mot beslutet.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunstyrelseförvaltningen

För kännedom: Näringslivs- och utvecklingsdirektören,
planeringschefen

Haninge kommunfullmäktige: VOTERINGSRESULTAT

Votering: § 154 Inrättande av ett hållbarhetsutskott i kommunstyrelsen samt ändring av
kommunstyrelsens reglemente och delegationsordning
2015-06-08 kl. 20:57

Totalt [JA]: 30

Totalt [NEJ]: 31

Totalt [AVSTÅR]: 0

Totalt [FRÅNVARANDE]: 0

420821. de Wendel Gilbert (M) - NEJ
421114. Valtersson Kennerth (SD) - NEJ
440124. Mattsson Mats (M)(Ersätter Karlfeldt Birgitta) - NEJ
450409. Lublin Pia (FP) - NEJ
450520. Larsson Kjell (M) - NEJ
460413. Erlandsson Christer (S) - JA
470709. Manners Eva (SD) - NEJ
490517. Svensson Göran (S) - JA
490729. Bernhardsson Margareta (S) - JA
491211. Kalasniemi Esa (S)(Ersätter Drammeh Sait) - JA
510815. de Pourbaix-Lundin Marietta (M) - NEJ
530214. Öhman Ulla-Britt (C) - JA
560716. Cilgin Nafi (V) - JA
561023. Drammeh Sahir (MP) - JA
571021. Erlandsson Ann-Christine (S) - JA
601028. Forsberg Yvonne (SD)(Ersätter Svensson Henrik) - NEJ
620503. Coksürer Mehmet (MP) - JA
620714. Schramm Ove (S)(Ersätter Gálvez Jorge) - JA
640903. Forsberg Kenneth (S) - JA
650222. Mossberg Martina (M) - NEJ
651005. Eriksson Göran (S) - JA
651114. Enman Suzanne (KD)(Ersätter Krylborn Joachim) - NEJ
660130. Gustafsson Sven (M) - NEJ
660204. Kjellin Mikael (M) - NEJ
660804. Litholm Marie (KD) - NEJ
660921. Nordlund Anders (S) - JA
670516. Svensson Mikko (S) - JA
680615. Svensk Johan (MP) - JA
681203. Ragnar Anna (-) - NEJ
700414. Haaf Annett (S) - JA
700704. Erfani Sepideh (S) - JA
701202. Fridebäck Michael (M) - NEJ
701229. Fägersten Maria (S) - JA

710329. Ringblom Natasha (M) - NEJ
710822. Dogru Sedat (M) - NEJ
711228. Hammarberg Tobias (FP) - NEJ
720318. Kjellin Pernilla (M) - NEJ
731214. Wasberg Meeri (S) - JA
741218. Anstrell Alexandra (M) - NEJ
750204. Manners Jenny (SD) - NEJ
750216. Hallberg Kristina (FP) - NEJ
751114. Sixten Sara (M) - NEJ
760414. Wilén Linda (S) - JA
760519. Westlund Åsa (S) - JA
760528. Lindefjärd Christian (SD) - NEJ
760703. Salonen Petri (C) - JA
771108. Lassnäs Daniel (M) - NEJ
790523. Reinemar Marianne (-) - NEJ
800225. Olevik Dunder Peter (FP) - NEJ
800325. Janabi Yosefin (S) - JA
840402. Eriksson Kristoffer (M) - NEJ
841008. Jensen Tomas (S) - JA
860122. Skånberg Samuel (V)(Ersätter Eneroth Anne-Catrin) - JA
860324. Tefke Sanna (RS)(Ersätter Bernhardsson Mattias) - JA
860813. Goding Joakim (M) - NEJ
880723. Larbi Latifa (S) - JA
890523. Ovsianikov Tove (V) - JA
890827. Tomic Marin (M) - NEJ
890918. Spångberg Joakim (S) - JA
900907. Derkert-Rosenberg Ruben (RS)(Ersätter Rigney Thörnblom Lina) - JA
940104. Askling Dennis (SD) - NEJ



Eget förslag

§ 18 (Inrättande av ett hållbarhetsutskott)

Kommunfullmäktige

2015-06-08

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har beslutat om att inrätta ett hållbarhetsutskott och även beslutat vilka uppgifter detta utskott ska ha. Samtidigt föreslår kommunstyrelsen att kommunfullmäktiges reglemente ändras så att det blir tydligare att kommunstyrelsen kan inrätta egna utskott.

Trepartialliansens synpunkter

Utskott eller fullmäktigeberedning

Kommunen har sedan lång tid tillbaka tillämpat hållbarhetsprinciper ur det ekologiska, sociala och ekonomiska perspektivet. Kommunen är i dag inne i en expansiv fas med en befolkningsökning som ofta överstiger prognoserna. Detta bidrar i sin tur till en kraftig bebyggelseutveckling och en snabbare investeringstakt i infrastruktur och lokaler för kommunala tjänster. Haninges expansion är en önskvärd utveckling, men den kräver större fokus på hållbarhetsfrågorna. Därför anser vi att dessa frågor bör behandlas i en parlamentarisk beredning under fullmäktige. En sådan beredning föreslås heta Hållbarhetsberedningen och ett reglemente för denna beredning föreslås i enligt bilaga 1.

Antal ledamöter

Hållbarhetsberedningen föreslås innehålla 8 ledamöter inklusive presidium ska ingå i Hållbarhetsberedningen. Samarbetskoalitionen föreslår 4 ledamöter inklusive ordförande, Trepartialliansen föreslår 4 ledamöter inklusive vice ordförande och 2:e vice ordförande. Övriga regler för ledamöter återfinns i förslag till reglemente för Hållbarhetsberedningen i BILAGA 1.

Kommunstyrelsens reglemente

Kommunstyrelsen bör i det parlamentariska läge som nu råder i kommunen inte kunna tillsätta beredningar eller utskott. Samarbetskoalitionen företräder inte längre en hållbar majoritet med stöd av vänstern i fullmäktige. Därför föreslår vi att kommunfullmäktige tills vidare inrättar eventuella utskott eller beredningar i kommunstyrelsen.

Uppgifter för Hållbarhetsberedningen



Kristdemokraterna

Hållbarhetsfrågorna måste behandlas i ljuset av en kraftigt växande kommun. Beredningen bör behandla hållbarhetsfrågorna ur ett helhetsperspektiv med utgångspunkt i en stark utveckling av bostäder, näringsliv och besökare. Initiativrätten till övergripande styrdokument ska inte ligga hos beredningen utan hos kommunstyrelsen för förslag till fullmäktige. Beredningens uppgift i det avseendet är att ansvara för framtagandet. Beredningen ska ansvara för löpande uppföljning av styrdokument som fullmäktige beslutat om uppföljning eller revidering av. Beredningen kan också ta initiativ till att föreslå uppföljning av dokument som inte har någon fastställd tid för uppföljning.

Hållbarhetsberedningen ska ansvara för aktiva insatser inom ramen för sin tilldelade budget. Konkreta insatser inom miljöarbetet, som anläggning av dagvattendammar är åtgärder som syns och uppskattas av invånarna och bidrar till en ökad medvetenhet i hållbarhetsfrågor. Särskilda insatser med folkhälsoprojekt är också ett exempel på insatser där den praktiska åtgärden bidrar till högre medvetenhet än enbart information. Förslag till ansvar och uppgifter för Hållbarhetsutskottet återfinns i BILAGA 1.

Hållbarhetsberedningens budget

Medel avsedda för den nedlagda miljönämnden har överförts till kommunstyrelsen. Hållbarhetsberedningens budget bör fastställas efter äskande från beredningen i likhet med andra fullmäktigeberedningar. Därför föreslås ett uppdrag om att Hållbarhetsberedningen lämnar in ett äskande om budget för återstående delen av 2015 till fullmäktige. Enligt kommunstyrelsens tjänsteutlåtande är en stor del av den överförda budgeten från miljönämnden redan uppbokad genom beslut i kommunfullmäktige. Hållbarhetsberedningen föreslås överta ansvaret för dessa beslutade uppgifter tillsammans med uppbokade medel. I övrigt lämnas ansvaret till Hållbarhetsberedningen att i äskande för återstående del av 2015 och sedan inför varje nytt budgetår återkomma till kommunfullmäktige med förslag till detaljbudget i ett äskande.

Ärendeberedning

Kommunstyrelseförvaltningen föreslås svara för ärendeberedning och föredragning i Hållbarhetsberedningen. Vi har inget att invända mot kommunstyrelseförvaltningens förslag att planeringschefen ska vara föredragande.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. Kommunstyrelsens beslut KS § 15 2015-05-25 (Inrättande av ett hållbarhetsutskott) upphävs i sin helhet.
2. Kommunstyrelsens beslut KS § 28 2015-05-25 (Val av hållbarhetsutskott) upphävs i sin helhet.



Kristdemokraterna

3. Kommunstyrelsens reglemente § 29 får följande lydelse.

Kommunfullmäktige beslutar om inrättande av beredningar och utskott i kommunstyrelsen.

4. Kommunstyrelsens reglemente § 2 tillförs en ny punkt, som läggs in som sjätte punkten i uppräknningen av ansvarspunkter.

Övergripande hållbarhetsfrågor

5. kommunfullmäktige tillsätter en Hållbarhetsberedning.

6. kommunfullmäktige fastställer reglemente för Hållbarhetsberedningen enligt BILAGA 1.

7. kommunfullmäktige inrättar val av 8 ledamöter inklusive presidium med ordförande, förste och andre vice ordförande i Hållbarhetsberedningen den 7 september.

Martina Mossberg (M)

Tobias Hammarberg (FP)

Marie Litholm (KD)



BILAGA 1

REGLEMENTE FÖR HÅLLBARHETSBEREDNINGEN

Ansvarsområde

§ 1

Hållbarhetsberedningen är en fullmäktigeberedning med huvuduppdrag att bevaka och följa upp strategiska hållbarhetsfrågor ur det ekologiska och sociala perspektivet kopplade till kommunens behov av att utvecklas ekonomisk. Det övergripande målet för beredningen är att säkerställa att utvecklingen av ett attraktivt Haninge för invånare, näringsliv och besökare blir långsiktigt hållbar.

Beredningen har i uppgift att

- bereda framtagandet av övergripande dokument inom klimat-, miljö- och folkhälsoområdet på uppdrag av kommunfullmäktige.
- Bedriva omvärldsbevakning för frågor inom ansvarsområdet.
- följa upp övergripande styrdokument inom de tidsramar som fullmäktige beslutat för varje dokument samt övervaka genomförandet av dessa styrdokument samt initiera förslag till uppföljning och revidering av styrdokument som saknar fastställda tider för revidering.
- ta initiativ till och genomföra enskilda insatser som ryms inom ansvarsområdet och tilldelad budget.
- utgöra stöd till förvaltningarna i hållbarhetsfrågor genom rekommendationer och råd. Beredningens uppgifter får inte inskränka nämndernas eget ansvar för dessa frågor.
- besluta om fördelning av Klimatmiljonen och Miljöpriset.
- Sprida information till kommuninvånarna i hållbarhetsfrågor.
- Samverka med organisationer inom ansvarsområdet.
- I övrigt fullfölja de uppgifter som tilldelas beredningen av kommunfullmäktige

Arkivansvar

§ 2

Kommunfullmäktige är arkivansvarig för Hållbarhetsberedningens handlingar.
handlingar



Ansvar och rapporteringsskyldighet

§ 3

Hållbarhetsberedningen ansvarar för att verksamheten inom ramen för sitt uppdrag i § 1 bedrivs enligt de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige har bestämt samt föreskrifter som kan finnas i lag och förordning.

Hållbarhetsberedningen ska rapportera till kommunstyrelsen genom protokoll och i samband med delårsrapporten och årsredovisningen rapportera till kommunfullmäktige hur beredningen bedrivit sin verksamhet.

Närvarorätt

§ 4

Förutom Hållbarhetsberedningens ledamöter och de tjänstemän som utgör stöd till beredningen får även kommunfullmäktiges ordförande, kommunstyrelsens ordförande, övriga kommunalråd och oppositionsråd närvara vid sammanträden och delta i beredningens överläggningar. De får däremot inte delta i beslut.

Hållbarhetsberedningen får fatta beslut om att ha öppna sammanträden.

Hållbarhetsberedningens sammansättning

§ 5

Hållbarhetsberedningen består av 8 ledamöter som väljs av kommunfullmäktige för den tid som fullmäktige bestämmer.

Bland beredningens ledamöter väljer fullmäktige ett presidium bestående av en ordförande, en förste respektive andre vice ordförande.

Ordförande och vice ordförande

§ 6

Om varken ordförande eller någon vice ordförande kan närvara vid ett sammanträde med beredningen, utser beredningen en annan ledamot att för tillfället vara ordförande. Tills valet har förrättats, fullgörs ordförandens uppgifter av den ledamot med längst tjänstgöringstid i beredningen.

§ 7

Om ordföranden på grund av sjukdom eller annat skäl är förhindrad att fullgöra uppdraget för längre tid träder vice ordförande in i dess ställe fram till att fullmäktige utsett en ny ordförande. Ersättaren utför ordförandens samtliga uppgifter.

Beredningens sammanträden

§ 8



Kristdemokraterna

Hållbarhetsberedningen sammanträder på dag och tid som ordförande bestämmer. Sammanträde ska också hållas om minst en tredjedel av ledamöterna begär det. Beredningen bör dock fastställa ett möteschema för varje år med minst 6 protokollförda möten för ett helår.

Kallelse och föredragningslista m m

§ 9

Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträden. Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet. Kallelsen ska senast 7 dagar före sammanträdet på lämpligt sätt sändas till varje ledamot samt annan förtroendevald som får närvara vid sammanträdet. I undantagsfall får kallelse ske på annat sätt. När varken ordförande eller vice ordförande kan kalla till sammanträde ska den ledamot med längst tjänstgöringstid i beredningen göra detta.

§ 10

Kallelse ska åtföljas av en föredragningslista. Handlingar som tillhör ett ärende på föredragningslistan ska bifogas kallelsen om inte ärendet är brådskande. Beredningen beslutar om ändring eller tillägg till föredragningslistan.

Protokoll

§11

Protokoll ska föras på ordförandens ansvar. Protokollet ska redovisa vilka ledmöter som har tjänstgjort och vilka ärenden beredningen har handlagt samt fattade beslut.

Beredningens protokoll och handlingar undertecknas av ordföranden och på mötet utsedd justerare.

Reservation

§ 12

Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut och vill motivera reservationen ska ledamoten göra det skriftligt inom tre arbetsdagar efter sammanträdet.

Budget

§ 13

Hållbarhetsberedningen ska inför varje verksamhetsår lämna in ett äskande om medel tillsammans med förslag till detaljbudget i november månad.

Arvoden

§ 14

Arvoden till beredningens ledamöter regleras i kommunens arvodesreglemente

28 april 2015

Kommunstyrelseförvaltningen

Kommundirektören

Kommunstyrelsen

Inrättande av ett hållbarhetsutskott i kommunstyrelsen samt ändring av kommunstyrelsens reglemente och delegationsordning

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. Kommunstyrelsens reglemente § 2 tillförs följande två nya punkter, som läggs in som tredje och fjärde punkter i uppräknningen av ansvarsområden.

Övergripande miljöpolitiska frågor och frågor om ekologiskt perspektiv på hållbar utveckling

Kunskapsspridning inom miljöområdet

2. Kommunstyrelsens reglemente § 29 skall ha följande lydelse.

Kommunstyrelsen kan besluta om inrättande av utskott och tillfälliga beredningar. Förslag till beslut av kommunstyrelsen från sådana utskott och beredningar skall behandlas i enlighet med § 33 nedan.

3. Ovanstående ändringar av kommunstyrelsens reglemente skall gälla fr o m 2015-06-15.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

1. Ett hållbarhetsutskott med fem ledamöter och två ersättare inrättas.

2. Hållbarhetsutskottet skall ha de uppgifter som framgår av föreliggande skrivelse från kommunstyrelseförvaltningen.

3. Kommunstyrelsens delegationsordning tillförs en ny punkt nr 210 med följande lydelse.

Beslut om fördelning av Klimatmiljonen

Delegat: Kommunstyrelsens hållbarhetsutskott

4. Kommunstyrelsens delegationsordning tillförs en ny punkt nr 211 med följande lydelse.

Beslut om fördelning av Miljöpriset

Delegat: Kommunstyrelsens hållbarhetsutskott

Postadress
136 81 Haninge

Besöksadress
Rudsjöterrassen 2

Telefon
Växel: 08-606 70 00
Direkt: 08-606 85 02

Fax/e-post
08-606 81 40
bengt.svenander@haninge.se

Postgiro
1265-8

Bankgiro



5. Besluten enl punkterna 1-4 ovan skall gälla fr o m 2015-06-15.

Bakgrund

Kommunfullmäktige har 2014-12-08, § 196, godkänt den politiska plattform för 2015-2018 som är gemensam för (S), (MP) och (C). Fullmäktige beslutade vidare att kommunfullmäktiges beslut 2014-06-09, § 108, om Mål och budget 2015-2016 fastställs med de förändringar som framgick av reciten i ärendet och av den politiska plattformen.

I den politiska plattformen finns ett avsnitt om klimat, miljö, mat och natur (sid 9-11). Den politiska kommunledningen vill för vissa av dessa frågor inrätta ett hållbarhetsutskott i kommunstyrelsen.

Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter

Formalia

Den förutvarande miljönämnden upphörde vid utgången av år 2014. Därmed har ansvaret för de frågor miljönämnden ansvarade för, övergått till kommunstyrelsen. Detta bör tydliggöras i kommunstyrelsens reglemente. Därför föreslås ovanstående tillägg till § 2 i reglementet. Förslaget är ett koncentrat av miljönämndens ansvar och anpassat till det uttryckssätt som finns i kommunstyrelsens reglemente.

Kommunstyrelsen har enligt gällande reglemente rätt att inrätta tillfälliga beredningar, men utskott nämns inte. Detta är inget hinder mot att inrätta utskott, men för tydlighetens skull föreslås ovanstående ändring av § 29 i reglementet.

Hänvisningen till § 33 i reglementet innebär att förslag från utskottet till kommunstyrelsen skall behandlas av kommunalrådsberedningen innan en fråga förs fram till kommunstyrelsen. Därmed gäller samma ordning för ärenden från hållbarhetsutskottet som för alla andra ärenden som redan behandlas av kommunalrådsberedningen innan kommunstyrelsen tar ställning.

Kommunstyrelseförvaltningen har inhämtat att den politiska kommunledningen vill att hållbarhetsutskottet skall bestå av fem ledamöter och två ersättare.

Val till hållbarhetsutskottet förrättas av kommunstyrelsen, som också utser ordförande och vice ordförande. Detta sker i ett separat valärende.

Med anledning av de uppgifter för hållbarhetsutskottet som redovisas nedan, föreslås att kommunstyrelsens delegationsordning tillförs två nya punkter med nr 210 och 211.

Förslaget innebär att kommunstyrelsen delegerar till utskottet att besluta om den årliga fördelningen av Klimatmiljonen och den årliga fördelningen av Miljöpriset.

Hållbarhetsutskottets uppgifter

Kommunstyrelsen bör fastställa hållbarhetsutskottets uppgifter. Efter samråd med den politiska kommunledningen lämnas följande förslag till uppgifter.

- Bistå kommunstyrelsen med att följa, bereda och ta initiativ i övergripande och strategiska hållbarhetsfrågor, såsom natur-, miljö- och klimatfrågor, folkhälsofrågor samt andra frågor som kan beaktas ur ett brett ekologiskt hållbarhetsperspektiv.
- Bistå kommunstyrelsen med uppföljning och genomförande av t ex klimatstrategi, energiplan, vattenplan och andra övergripande dokument med ekologiskt hållbarhetsperspektiv.
- Stöd till de kommunala verksamheternas arbete inom ovanstående områden. Stödet ges bland annat genom att utskottet lämnar rekommendationer och råd. Utskottet kan ta initiativ till och genomföra strategiska insatser som ryms inom dess uppgifter samt utarbeta förslag till övergripande policys inom ansvarsområdet. Utskottets uppgifter får inte inskränka nämndernas eget ansvar för dessa frågor.
- Besluta om fördelning av Klimatmiljonen och Miljöpriset.

Ekonomi

Kommunfullmäktiges beslut 2014-06-09, § 108, om Mål och budget 2015-2016, innehöll en ekonomisk ram för miljönämnden på 3,5 mnkr. Kommunfullmäktiges beslut 2014-12-08, § 196, om godkännande av den politiska plattformen för 2015-2018 med åtföljande ändringar av Mål och budget 2015-2016, innebär att miljönämndens ekonomiska ram överfördes till kommunstyrelsen ram.

Av den ekonomiska ramen är följande belopp bundna 2015 genom redan fattade beslut.

- Miljöpriset	25 kkr
- Miljöutbildning internt och information	150 kkr
- Klimatmiljonen	1 000 kkr
- Information om naturmiljöer	50 kkr
- VA-rådgivning	200 kkr
- Insatser i regionala stadskärnan	200 kkr
- Medlemsavgifter och emissionsdatabasen	<u>375 kkr</u>
Summa	2 000 kkr

Miljönämndens tidigare omkostnader, 500 kkr, har överförts till kommunstyrelsens motsvarande konto. Dessa medel täcker omkostnaderna för ett nytt hållbarhetsutskott.

I ett separat ärende om överföring av driftmedel från 2014 till 2015 (dnr KS124/2015) föreslås att 862 kkr överförs från miljönämndens resultat 2014 till kommunstyrelsens budget 2015. Beloppet kommer att användas för pågående ekopilotprojekt, för redan upphandlad gäststudie avseende den regionala stadskärnan samt för redan upphandlade naturvårdsåtgärder i Skutan med utökad vattenspegel och restaurering av naturstigen. Beslut om överföring fattas av kommunfullmäktige 2015-06-08.

Övrigt

Kommunstyrelseförvaltningen svarar för ärendeberedningen till hållbarhetsutskottet. Planeringschefen kommer att vara föredragande inför utskottet.

Bengt Svenander

Bilagor

Kommunstyrelsens gällande reglemente
Förutvarande miljönämndens reglemente

REGLEMENTE FÖR KOMMUNSTYRELSEN

Utöver vad som stadgas i kommunallag och speciallagstiftning ska följande gälla för kommunstyrelsen.

Ansvarsområde

§ 1

Kommunstyrelsen är kommunens ledande politiska förvaltningsorgan och har ansvar för hela kommunens utveckling och ekonomiska ställning.

I kommunstyrelsens ledningsfunktion ingår följande uppgifter:

- Leda och samordna utformningen av övergripande mål, riktlinjer och ramar för styrning av hela den kommunala verksamheten.
- Övervaka att de av kommunfullmäktige fastställda målen och planerna för verksamheten och ekonomin efterlevs och att kommunens löpande förvaltning handhas rationellt och ekonomiskt.
- Se till att uppföljning sker från samtliga nämnder om hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret.
- Fortlöpande ha uppsikt över verksamheten i de företag som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i, främst vad gäller ändamål, ekonomi och efterlevnad av uppställda direktiv, men också i avseende på övriga förhållanden av betydelse för kommunen.
- Löpande vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de krav som anges i 3 kap 17 och 18 §§ KL (kommunallagen) är uppfyllda beträffande de aktiebolag kommunen innehar aktier i.
- Kommunstyrelsen ska årligen, senast den 31 maj, i beslut pröva om den verksamhet som bedrivits i de aktiebolag som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i enligt 3 kap 17-18 §§ KL under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Beslutet ska delges fullmäktige snarast. Finner styrelsen att brister förelegat, ska den samtidigt lämna förslag till fullmäktige om nödvändiga åtgärder.
- Kommunstyrelsen ska tillvarata kommunens intresse vid bolagsstämmor och andra likartade sammanträden i de kommunala företag som kommunen delvis äger, samt vid föreningsstämmor i vilka föreningar kommunen har andel eller annars har intresse i, för det fall att kommunfullmäktige inte beslutar något annat. I helägda bolag utövas ägarstyrning genom Haninge Holding AB.

§ 2

Kommunstyrelsen ansvarar för följande frågor:



- utveckla den kommunala demokratin
- leda och samordna verksamheten inom översiktsplaneringen samt besluta om planuppdrag enligt PBL (plan- och bygglagen)
- mark- och bostadspolitik samt se till att en tillfredsställande markberedskap upprätthålls
- mark- och exploatering inklusive rätten att ansöka om förrättning för exploateringssamverkan (Lagen om exploateringssamverkan 8§)
- övergripande trafikpolitiska frågor och verka för en tillfredsställande transportinfrastruktur
- besluta om uttag av gatukostnader (PBL 6 kap 31-38 §§) med ledning av kommunfullmäktige bestämda riktlinjer
- näringslivsverksamhet och åtgärder för att främja sysselsättning
- högre utbildning
- turistinformation
- skärgårdsfrågor
- folkhälsofrågor
- vänortsfrågor
- EU-frågor
- civilt försvar inklusive beredskapsfrågor
- säkerhet och riskhantering
- ansvarar för frågor kring kommunal tjänsteexport
- förvaltning av kommunens fasta och lösa egendom i den mån det inte uppdragits åt Tornberget Förvaltning AB
- avger yttranden enligt lagen om allmän kameraövervakning
- statistik och planering
- lokalförsörjning
- IT-verksamhet
- verka för regelformatering och regelförenkling inom kommunstyrelsens verksamhetsområde
- förvaltning av sådana kommunala angelägenheter som inte ankommer på annat kommunalt organ
- avge yttrande som ankommer på kommunfullmäktige om inte yttrandet är av principiell betydelse för den kommunala självstyrelsen samt besluta i sistnämnda slag av yttranden om remisstiden inte medger att yttrandet behandlas på ordinarie sammanträde med kommunfullmäktige
- kommunstyrelsen är kommunens beredskapsnämnd och hemvärnsnämnd

§ 3

Medels- och egendomsförvaltning

Kommunstyrelsen svarar för kommunens medelsförvaltning enligt de föreskrifter som kommunfullmäktige fastställt i riktlinjer för penninghantering. Detta gäller inte i de fall kommunfullmäktige delegerat beslutanderätten till ansvarig verksamhetsnämnd.

Medelsförvaltningen omfattar placering och upplåning av medel. I uppgiften ingår också att bevaka att kommunens inkomster inflyter och att betalningar görs i tid samt vidta de åtgärder som behövs för indrivning av förfallna fordringar.

Kommunstyrelsen har också hand om övrig ekonomisk förvaltning. I denna uppgift ingår bland annat:

- förvalta tillgångarna i de stiftelser (fonder) som står under kommunens vård, om donationsbestämmelserna inte föreskriver annat
- se till att kommunens behov av försäkringsskydd är tillgodosett
- verka för samordning mellan kommunen och de i bolagskoncernen ingående bolagen i alla avseenden som kan gagna koncernnyttan i den totala kommunala organisationen

Med de begränsningar som framgår av 3 kap 9-10 §§ kommunallagen uppdrar kommunfullmäktige åt kommunstyrelsen att besluta i följande:

- ta upp lån inom den beloppsram och de riktlinjer som kommunfullmäktige bestämt
- omfördela medel som anslagits till kommunstyrelsen inom den av kommunfullmäktige fastställda ramen
- avskrivna kommunens fordringar som hänför sig till kommunens verksamhetsområde

§ 4

Fastigheter

Kommunstyrelsen ska, med undantag för beslut som fattas av kommunfullmäktige, handlägga följande ärenden:

Fastighetsaffärer:

Förvärv och överlåtelse av fastigheter eller fastighetsdelar genom köp, byte, gåva, fastighetsreglering, expropriation eller inlösen med stöd av plan- och bygglagen eller fastighetsbildningslagen. Under förutsättning att köpeskillingen eller ersättningen inte överstiger 5 MSEK och överlåtelsen inte är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt. Som köpeskillning räknas inte bara betalning för mark och byggnad utan även kostnad i form av löseskillning, skadestånd eller annan ersättning eller beräknad kostnad för avtalad åtgärd.

Arrende, hyra:

Utarrendera, uthyra eller annars upplåta fastighet som förvaltas av kommunstyrelsen.

Säkerställande av in-tecknad fordran:

När kommunstyrelsen finner det behövt för att tillvarata kommunens intresse, vid offentlig auktion inköpa fast egendom eller tomträtt, i vilken kommunen har in-tecknad fordran eller inskriven rättighet eller vilken är in-tecknad för lån vars infrielse

kommunen åtagit sig ansvar, ska kommunstyrelsen snarast anmäla sådant förvärv till kommunfullmäktige och samtidigt lägga fram erforderligt förslag till slutlig täckning av förskottade kostnader för förvärvet.

Servitut mm:

Genom avtal eller tillämpning av bestämmelserna i plan- och bygglagen, fastighetsbildningslagen, anläggningslagen eller ledningsrättslagen belasta kommunens mark med servitut, ledningsrätt eller nyttjanderätt för ledning, rätt till väg, eller rätt till anläggning enligt fastställd detaljplan och medverka till ändring eller upphävande av sålunda tillkommen rätt.

Gatukostnader, vissa frågor:

För kommunens räkning träffa avtal om reglering av gatukostnader.

Information

§ 5

Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens övergripande informationsverksamhet samt ansvarar för kommunens anslagstavla. Kommunstyrelsens beslutar i ärenden som rör tillstånd att använda kommunens vapen.

Kommunstyrelsen ska, inom eget verksamhetsområde, aktivt arbeta för att informera, råda och upplysa kommuninvånare och andra intressenter.

Personalmyndighet

§ 6

Kommunstyrelsen är kommunens centrala personalorgan och har hand om frågor som rör förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare och ska därmed bland annat

- träffa kollektivavtal eller på annat sätt reglera frågor rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare
- besluta om stridsåtgärder
- forma kommunens övergripande lönepolicy
- förhandla på kommunens vägnar enligt gällande lagstiftning om förhandlingsrätt utom vad gäller 11, 14, och 38 §§ lagen om medbestämmande i arbetslivet inom andra nämnders verksamhetsområden
- föra kommunens talan i mål och ärende som rör förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare
- avgöra frågor om tolkning och tillämpning av lag, avtal och andra bestämmelser rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare samt besluta om policies och riktlinjer
- besluta i ärenden rörande pensioner samt i ärenden rörande anställning på särskilt visstidsförordnande

Kommunstyrelsen är personal- och anställningsmyndighet för kommundirektör, förvaltningschefer samt personal inom kommunstyrelseförvaltningen. Kommundirektören är chef över och fullgör arbetsgivarrollen i förhållande till förvaltningschefer och kommunstyrelseförvaltningen.

Kommunstyrelsen ansvarar för att verksamheten drivs i enlighet med arbetsmiljölagen och gällande föreskrifter för arbetsmiljön.

Kommunstyrelsen beslutar i frågor om förvaltningens organisation.

Processansvar

§ 7

Kommunstyrelsen får själv eller genom ombud föra kommunens talan i alla mål och ärenden inom sitt verksamhetsområde.

I sådana mål och ärenden, där det ankommer på kommunstyrelsen att föra kommunens talan på kommunens vägnar får kommunstyrelsen träffa överenskommelse om betalning av fordran, anta ackord, ingå förlikning och sluta annat avtal.

Personuppgiftsansvar

§ 8

Kommunstyrelsen är personuppgiftsansvarig för de personuppgifter som kommunstyrelsen behandlar i sin verksamhet. För att underlätta behandlingen av personuppgifter i Haninge kommun bör kommunstyrelsen utse ett personuppgiftsombud som för en förteckning över kommunstyrelsens register.

Arkivansvar

§ 9

Kommunstyrelsen är arkivmyndighet för kommunen.

Ansvar och rapporteringsskyldighet

§ 10

Kommunstyrelsen ska se till att verksamheten bedrivs enligt de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige har bestämt, de föreskrifter som kan finnas i lag eller förordning samt bestämmelser i detta reglemente.

§ 11 Kommunstyrelsen ska regelmässigt till fullmäktige rapportera hur verksamheten i kommunen och de bolag som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i utvecklas, och hur den totala ekonomiska ställningen är under budgetåret.

Närvarorätt

§ 12

Vid kommunstyrelsens sammanträde ska kommundirektören närvara. Kommundirektören har rätt att delta i överläggningarna men inte i besluten. Kommunstyrelsen kan besluta att kommundirektören äger rätt att få sin mening antecknad i protokollet. Kommunstyrelsen beslutar om närvarorätt för övriga tjänstemän.

Öppna sammanträden

§ 13

Kommunstyrelsen får fatta beslut om att ha öppna sammanträden. Det kan gälla hela sammanträdet eller vissa ärenden dock med de begränsningar som anges i 6 kap. 19 a § kommunallagen.

Kommunstyrelsens sammansättning

§ 14

Kommunstyrelsen består av 15 ledamöter och 11 ersättare.

Ledamöter och ersättare väljs av kommunfullmäktige.

Ordförande och vice ordförande

§ 15

Kommunfullmäktige ska bland kommunstyrelsens ledamöter välja en ordförande samt, 1:e vice ordförande och 2:e vice ordförande, vilka väljes av kommunfullmäktige bland nämndens ledamöter för den tid fullmäktige bestämmer.

Om varken ordföranden eller någon vice ordförande kan närvara vid ett sammanträde med styrelsen, utser kommunstyrelsen en annan ledamot att för tillfället vara ordförande. Tills valet har förrättats, fullgörs ordförandens uppgifter av den ledamot med längst tjänstgöringstid i kommunstyrelsen.

§ 16

Om ordföranden på grund av sjukdom eller av annat skäl är hindrad att fullgöra uppdraget för längre tid får kommunstyrelsen utse en annan ledamot att vara ersättare för ordföranden. Ersättaren fullgör ordförandens samtliga uppgifter.

Kommunstyrelsens sammanträden

§ 17

Kommunstyrelsen sammanträder på dag och tid som kommunstyrelsen bestämmer.

§ 18

Sammanträde ska också hållas om minst en tredjedel av ledamöterna begär det eller om ordföranden anser att det behövs.

Kallelse och föredragningslista m.m.

§ 19

Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena.

Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet.

Kallelsen ska senast 7 dagar före sammanträdet på lämpligt sätt sändas till varje ledamot och ersättare samt annan förtroendevald som får närvara vid sammanträdet.

I undantagsfall får kallelse ske på annat sätt.

När varken ordföranden eller någon vice ordförande kan kalla till sammanträde ska den ledamot med längst tjänstgöringstid i kommunstyrelsen göra detta.

§ 20

Kallelse bör åtföljas av föredragningslista. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar som tillhör ett ärende på föredragningslistan ska bifogas kallelsen. Kommunstyrelsen beslutar om ändring av eller tillägg till föredragningslistan.

Ersättarnas tjänstgöring

§ 21

Om en ledamot är förhindrad att inställa sig till ett sammanträde eller att vidare delta i ett sammanträde ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe. En ledamot som inställer sig under ett pågående sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare har trätt in i ledamotens ställe.

Om inte ersättarna väljs proportionellt ska ersättarna tjänstgöra enligt den av kommunfullmäktige mellan dem bestämda ordningen.

En ersättare som har börjat tjänstgöra har dock alltid företräde oberoende av turordningen. Om styrkebalansen mellan partierna därigenom påverkas får en ersättare som inställer sig under pågående sammanträde träda in i stället för en ersättare som kommer längre ner i ordningen.

§ 22

En ersättare för ett parti som inte har en ordinarie ledamot i kommunstyrelsen har rätt att delta i överläggningarna och att lämna ett särskilt yttrande, ett så kallat ersättaryttrande, om ärendet slutgiltigt avgörs i kommunstyrelsen.

Växeltjänstgöring

§ 23

En ledamot eller en ersättare som har avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får åter tjänstgöra, sedan ärendet har handlagts. En ledamot som har avbrutit tjänstgöring en gång under ett sammanträde på grund av annat hinder än jäv, får åter tjänstgöra endast om ersättarens inträde har påverkat styrkebalansen mellan partierna.

Protokoll och protokollsjustering

§ 24

Protokoll ska föras på ordförandens ansvar.

Protokollet ska redovisa vilka ledamöter och ersättare som har tjänstgjort och vilka ärenden som nämnden har handlagt.

Protokollet ska för varje ärende redovisa:

- vilka förslag och yrkanden som har lagts fram och inte tagits tillbaka
- i vilken ordning ordföranden har lagt fram förslag till beslut
- genomförda omröstningar och hur de har utfallit
- vilka beslut som har fattats
- vilka ledamöter som har deltagit i besluten och hur de har röstat vid öppna omröstningar
- vilka reservationer som har anmälts mot besluten

§ 25

Protokollet justeras av ordföranden och minst en ledamot. Ordföranden bestämmer tid och plats för justering av protokollet.

Kommunstyrelsen kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart.

Reservation och särskilt yttrande

§ 26

Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut i kommunstyrelsen och vill motivera reservationen ska ledamoten göra det skriftligt. Motiveringen ska lämnas senast vid justeringen av protokollet.

§ 27

Kommunstyrelsen kan medge en ledamot som deltagit i överläggningen i ett ärende att anteckna sin mening i protokollet, ett så kallat särskilt yttrande. Yttrandets huvudsakliga innebörd ska redovisas innan sammanträdet avslutas.

Medborgarförslag

§ 28

Innan ett medborgarförslag överlämnas till kommunstyrelseförvaltningen för beredning ska förslagsställaren bjudas in till kommunstyrelsen och där erbjudas möjlighet att presentera sitt förslag som en informationspunkt.

När medborgarförslaget sedan slutbehandlas i kommunstyrelsen ska förslagsställaren åter bjudas in till kommunstyrelsen för ytterligare en möjlighet att presentera sitt förslag. Förslagsställaren får delta i överläggningarna men inte i beslutet.

Är förslaget av allmänt intresse bör nämnden ha öppet sammanträde vid behandlingen av medborgarförslaget.

Tillfälliga beredningar

§ 29

Kommunstyrelsen kan besluta om inrättande av tillfälliga beredningar.

Kommunstyrelsens ordförande

§ 30

Det åligger kommunstyrelsens ordförande att

- närmast under kommunstyrelsen ha uppsikt över kommunens hela nämndförvaltning
- med uppmärksamhet följa frågor av betydelse för kommunens utveckling och ekonomiska intressen samt effektiviteten i verksamheten och ta initiativ i dessa frågor.
- främja samverkan mellan kommunstyrelsen och kommunens övriga nämnder
- se till att kommunstyrelsens uppgifter fullgörs
- besluta om representation inom kommunstyrelsens verksamhetsområde.

Kommunstyrelsens ordförande, eller den hon i sitt ställe vid varje särskilt tillfälle lämnar fullmakt till, har att på styrelsens vägnar vid eller utom domstol samt inför exekutiva och andra myndigheter företräda kommunen och därvid initiera, utföra och bevaka kommunens talan.

Kommunstyrelsens ordförande, eller den hon i sitt ställe särskilt lämnar fullmakt till, har att på styrelsens vägnar representera kommunens aktier i delägda kommunala bolag.

Kommunstyrelsens ordförande, eller den hon i sitt ställe vid varje särskilt tillfälle lämnar fullmakt till, har att på styrelsens vägnar representera kommunen vid årsmöten och sammanträden i organisationer och föreningar där kommunen är medlem eller utgör intressent i annat avseende.

Kommunalråd

§ 31

Kommunfullmäktige utser kommunalråd. Kommunstyrelsens ordförande ska också vara kommunalråd. Kommunfullmäktige beslutar om kommunalrådets föredragningskyldighet och ansvarsområden.

Kommunalråd får närvara och delta i överläggningarna men inte i besluten vid sammanträden i övriga nämnder och styrelser. Närvarorätten gäller inte ärenden som rör myndighetsutövning.

Oppositionsråd

§ 32

Kommunfullmäktige utser oppositionsråd. Oppositionsråd ska ägna minst hälften av en heltid åt det kommunala uppdraget. Oppositionsråd får närvara och delta i överläggningarna men inte i besluten vid sammanträden i nämnder och styrelser. Närvarorätten gäller inte ärenden som rör myndighetsutövning.

Kommunstyrelseberedning

§ 33

Kommunstyrelseberedningen består av majoritetens gruppleddare. Kommunstyrelseberedningen lägger till kommunstyrelsen fram majoritetens förslag till beslut.

Pensionärsråd. Handikappråd. Brottsförebyggande råd.

§ 34

Ovannämnda råd är organ för överläggning, samråd och ömsesidig information mellan berörda organisationer och kommunen. Kommunstyrelsen utser de kommunala representanterna till råden. Råden har regler för sina verksamheter.

Delgivning

§ 35

Delgivning med kommunstyrelsen sker med ordföranden, kommundirektören, kanslichefen eller annan anställd som styrelsen bestämmer.

Undertecknande av handlingar

§ 36

Avtal, andra handlingar och skrivelser som beslutats av kommunstyrelsen ska undertecknas av ordföranden eller vid förfall för denne vice ordförande och kontrasigneras av kommundirektören. I övrigt bestämmer kommunstyrelsen vem som ska underteckna handlingar.

Senast reviderat av kommunfullmäktige 2013-06-10, § 110

REGLEMENTE FÖR MILJÖNÄMNDEN

Utöver vad som stadgas i kommunallag och speciallagstiftning ska följande gälla för miljönämnden.

Ansvarsområde

§ 1

Miljönämnden ska uppmärksamt följa den allmänna utvecklingen inom kompetensområdet och ta nödvändiga initiativ för att se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige bestämt, inom ramen för gällande lagstiftning.

Miljönämnden ska

- ansvara för övergripande miljöpolitiska frågor och verka för en ekologiskt hållbar utveckling
- tillse/vidta särskilda åtgärder för att öka samarbetet med myndigheter, organisationer, det lokala näringslivet och enskilda vilkas arbete och intressen berör nämndens verksamhetsområden
- bevaka, initiera och inventera skyddsvärda områden
- verka för ökad kunskap inom miljöområdet

Information

§ 2

Miljönämnden ska, inom eget verksamhetsområde, aktivt arbeta för att informera, råda och upplysa kommuninvånare och andra intressenter.

Processansvar

§ 3

Miljönämnden får själv eller genom ombud föra kommunens talan i alla mål och ärenden inom sitt verksamhetsområde.

Personuppgiftsansvar

§ 4

Miljönämnden är personuppgiftsansvarig för de personuppgifter som nämnden behandlar i sin verksamhet. För att underlätta behandlingen av personuppgifter i Haninge kommun bör nämnden utse ett personuppgiftsombud som för en förteckning över nämndens register.

Arkivansvar

§ 5

Miljönämnden har ansvar för sina handlingar.



Ansvar och rapporteringskyldighet

§ 6

Miljönämnden ska se till att verksamheten bedrivs enligt de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt, de föreskrifter som kan finnas i lag eller förordning samt bestämmelser i detta reglemente.

Miljönämnden ska regelmässigt till kommunstyrelsen rapportera hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är under året.

Närvarorätt

§ 7

Förutom miljönämndens ledamöter och ersättare och de tjänstemän som nämnden beslutar om får även kommunstyrelsens ordförande, övriga kommunalråd och oppositionsråd närvara vid sammanträden och delta i nämndens överläggningar. De får däremot inte delta i beslut. Personalföreträdarnas närvarorätt regleras i kommunallagen 7 kap. 8-14 §§.

Öppna sammanträden

§ 8

Miljönämnden får fatta beslut om att ha öppna sammanträden. Det kan gälla hela sammanträdet eller vissa ärenden dock med de begränsningar som anges i 6 kap 19 a § kommunallagen.

Miljönämndens sammansättning

§ 9

Miljönämnden består av 7 ledamöter och 7 ersättare.

Ledamöter och ersättare väljs av kommunfullmäktige.

Ordförande och vice ordförande

§ 10

Kommunfullmäktige ska bland miljönämndens ledamöter välja en ordförande samt en eller flera vice ordförande för den tid fullmäktige bestämmer.

Om varken ordföranden eller någon vice ordförande kan närvara vid ett sammanträde med nämnden, utser nämnden en annan ledamot att för tillfället vara ordförande. Tills valet har förrättats fullgörs ordförandens uppgifter av den ledamot som har längst tjänstgöringstid i nämnden.

§ 11

Om ordföranden på grund av sjukdom eller av annat skäl är hindrad att fullgöra uppdraget för längre tid får nämnden utse en annan ledamot att vara ersättare för ordföranden. Ersättaren fullgör ordförandens samtliga uppgifter.

Nämndens sammanträden

§ 12

Miljönämnden sammanträder på dag och tid som nämnden bestämmer.

§ 13

Sammanträde ska också hållas om minst en tredjedel av ledamöterna begär det eller om ordföranden anser att det behövs.

Kallelse och föredragningslista m.m.

§ 14

Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena.

Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet.

Kallelsen ska senast 7 dagar före sammanträdet på lämpligt sätt sändas till varje ledamot och ersättare samt annan förtroendevald som får närvara vid sammanträdet.

I undantagsfall får kallelse ske på annat sätt.

När varken ordföranden eller någon vice ordförande kan kalla till sammanträde ska den ledamot som har längst tjänstgöringstid i nämnden göra detta.

§ 15

Kallelse bör åtföljas av föredragningslista. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar som tillhör ett ärende på föredragningslistan ska bifogas kallelsen. Nämnden beslutar om ändring av eller tillägg till föredragningslistan.

Ersättnas tjänstgöring

§ 16

Om en ledamot är förhindrad att inställa sig till ett sammanträde eller att vidare delta i ett sammanträde ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe. En ledamot som inställer sig under ett pågående sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare har trätt in i ledamotens ställe.

Om inte ersättarna väljs proportionellt ska ersättarna tjänstgöra enligt den av fullmäktige mellan dem bestämda ordningen.

En ersättare som har börjat tjänstgöra har dock alltid företräde oberoende av turordningen. Om styrkebalansen mellan partierna därigenom påverkas får en ersättare som inställer sig under pågående sammanträde träda in i stället för en ersättare som kommer längre ner i ordningen.

§ 17

En ersättare för ett parti som inte har en ordinarie ledamot i miljönämnden eller dess utskott har rätt att delta i överläggningarna och att lämna ett särskilt yttrande, ett så kallat ersättaryttrande, om ärendet slutgiltigt avgörs i nämnden eller dess utskott.

Växeltjänstgöring

§ 18

En ledamot eller en ersättare som har avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får åter tjänstgöra sedan ärendet har handlagts. En ledamot som har avbrutit tjänstgöring en gång under ett sammanträde på grund av annat hinder än jäv, får åter tjänstgöra endast om ersättarens inträde har påverkat styrkebalansen mellan partierna.

Protokoll och protokollsjustering

§ 19

Protokoll ska föras på ordförandens ansvar.

Protokollet ska redovisa vilka ledamöter och ersättare som har tjänstgjort och vilka ärenden som nämnden har handlagt.

Protokollet ska för varje ärende redovisa:

- vilka förslag och yrkanden som har lagts fram och inte tagits tillbaka
- i vilken ordning ordföranden har lagt fram förslag till beslut
- genomförda omröstningar och hur de har utfallit
- vilka beslut som har fattats
- vilka ledamöter som har deltagit i besluten och hur de har röstat vid öppna omröstningar
- vilka reservationer som har anmälts mot besluten

§ 20

Protokollet justeras av ordföranden och minst en ledamot. Ordföranden bestämmer tid och plats för justering av protokollet.

Nämnden kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart.

Reservation och särskilt yttrande

§ 21

Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut i miljönämnden eller dess utskott och vill motivera reservationen ska ledamoten göra det skriftligt. Motiveringen ska lämnas senast vid justeringen av protokollet.

§ 22

Miljönämnden eller dess utskott kan medge en ledamot som deltagit i överläggningen i ett ärende att anteckna sin mening i protokollet, ett så kallat särskilt yttrande. Yttrandets huvudsakliga innebörd ska redovisas innan sammanträdet avslutas.

Medborgarförslag

§ 23

Innan ett medborgarförslag överlämnas till förvaltningen för beredning ska förslagsställaren bjudas in till nämnden och där erbjudas möjlighet att presentera sitt förslag som en informationspunkt.

När medborgarförslaget sedan slutbehandlas i nämnden ska förslagsställaren åter bjudas in till nämnden för ytterligare en möjlighet att presentera sitt förslag. Förslagsställaren får delta i överläggningarna men inte i beslutet.

Är förslaget av allmänt intresse bör nämnden ha öppet sammanträde vid behandlingen av medborgarförslaget.

Utskott och tillfälliga beredningar

§ 24

Miljönämnden kan besluta om inrättande av utskott och tillfälliga beredningar.

Delgivning

§ 25

Delgivning med miljönämnden sker med ordföranden, förvaltningschef eller annan anställd som nämnden utser.

Undertecknande av handlingar

§ 26

Avtal, andra handlingar och skrivelser i miljönämndens namn ska undertecknas av ordföranden eller vid förfall för denne vice ordföranden och kontraheras av förvaltningschefen. I övrigt bestämmer nämnden vem som ska underteckna handlingar.

Inrättande av ett hållbarhetsutskott i kommunstyrelsen samt ändring av kommunstyrelsens reglemente och delegationsordning

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har 2014-12-08, § 196, godkänt den politiska plattform för 2015-2018 som är gemensam för (S), (MP) och (C). Fullmäktige beslutade vidare att kommunfullmäktiges beslut 2014-06-09, § 108, om Mål och budget 2015-2016 fastställs med de förändringar som framgick av reciten i ärendet och av den politiska plattformen.

I den politiska plattformen finns ett avsnitt om klimat, miljö, mat och natur (sid 9-11). Den politiska kommunledningen vill för vissa av dessa frågor inrätta ett hållbarhetsutskott i kommunstyrelsen. Mot denna bakgrund har kommunstyrelseförvaltningen utformat förslag till uppgifter för utskottet samt förslag till ändringar i och kompletteringar av kommunstyrelsens reglemente resp delegationsordning.

Underlag för beslut

Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2015-04-28, ”Inrättande av ett hållbarhetsutskott i kommunstyrelsen samt ändring av kommunstyrelsens reglemente och delegationsordning”

Kommunstyrelsens gällande reglemente

Förutvarande miljönämndens reglemente

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. Kommunstyrelsens reglemente § 2 tillförs följande två nya punkter, som läggs in som tredje och fjärde punkter i uppräknningen av ansvarsområden.

Övergripande miljöpolitiska frågor och frågor om ekologiskt perspektiv på hållbar utveckling

Kunskapsspridning inom miljöområdet

2. Kommunstyrelsens reglemente § 29 skall ha följande lydelse.

Kommunstyrelsen kan besluta om inrättande av utskott och tillfälliga beredningar. Förslag till beslut av kommunstyrelsen från sådana utskott och beredningar skall behandlas i enlighet med § 33 nedan.

3. Ovanstående ändringar av kommunstyrelsens reglemente skall gälla fr o m 2015-06-15.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

1. Ett hållbarhetsutskott med fem ledamöter och två ersättare inrättas.

2. Hållbarhetsutskottet skall ha de uppgifter som framgår av bifogad skrivelse från kommunstyrelseförvaltningen.

3. Kommunstyrelsens delegationsordning tillförs en ny punkt nr 210 med följande lydelse.

Beslut om fördelning av Klimatmiljonen

Delegat: Kommunstyrelsens hållbarhetsutskott

4. Kommunstyrelsens delegationsordning tillförs en ny punkt nr 211 med följande lydelse.

Beslut om fördelning av Miljöpriset

Delegat: Kommunstyrelsens hållbarhetsutskott

5. Besluten enl punkterna 1-4 ovan skall gälla fr o m 2015-06-15.

Kommundirektör
Bengt Svenander



Förvaltning
Kommunstyrelseförvaltningen

Avdelning/Enhet
[Klicka här för att ange text.](#)

Handläggare
Bengt Svenander, kommundirektör

Dokumenttyp
Recit

Datum
2015-04-28

Diarienummer
KS 2015/91

Sida
3 (3)

Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunstyrelseförvaltningen

För kännedom: Näringslivs- och utvecklingsdirektören,
planeringschefen

Dnr KS 2015/272

§ 4 Motion från Henrik Svensson (SD) om
effektivisering av kommunens verksamheter -
Förskolan, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Sammanfattning

Henrik Svensson (SD) har i rubricerad motion föreslagit att det kommunala vårdnadsbidraget om maximalt 3 000 kronor per månad och barn införs igen samt att ett vårdnadsbidragstillägg om maximalt 3 000 kronor per månad och barn införs enligt samma regler som det kommunala vårdnadsbidraget. Motionären uppger bland annat att möjlighet till vårdnadsstöd är viktigt då det förstärker valfriheten inom barnomsorgen samt att vårdnadsbidrag istället för förskoleplats innebär en besparing för grund- och förskolenämnden.

Motionen har remitterats till grund- och förskolenämnden som i beslut 2015-10-21, § 112 konstaterar bland annat att skolornas resultatenheter ekonomi bygger på elevpengsystemet, där eventuella volymavvikelser hanteras av kommunfullmäktiges reserv samt att det inte enkelt går att bryta ut enskilda delar ur systemet för att räkna ut besparingar.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen konstaterar att kommunen i dagsläget erbjuder invånarna möjlighet till vårdnadsbidrag, men att det finns ett separat ärende till kommunfullmäktige där grund- och förskolenämnden föreslår att kommunen avvecklar vårdnadsbidraget. (Se dnr KS 2015/112.) Av kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse i ärendet framgår att regeringen i proposition 2014/15:147 föreslår att lagen om kommunalt vårdnadsbidrag upphävs. Riksdagen förväntas behandla ärendet den 18 november 2015 och förutsatt att riksdagen fattar beslut i enlighet med förslaget, blir det olagligt för en kommun att erbjuda sina invånare möjlighet till vårdnadsbidrag. Därmed är det

inte heller relevant att räkna på eventuella besparingar med vårdnadsbidrag i förhållande till förskoleplats. Mot bakgrund av ovanstående föreslår förvaltningen att motionen avslås.

Underlag för beslut

- Motion från Henrik Svensson (SD) om effektivisering av kommunens verksamheter – Förskolan
- Grund- och förskolenämndens beslut 2015-10-21, § 112

Överläggningar i kommunstyrelsen

Kennerth Valtersson (SD) yrkar bifall till motionen. Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut; kommunalrådsberedningens förslag och Kennerth Valterssons (SD) yrkande om bifall. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Henrik Svensson (SD) yrkar bifall till motionen.

Maria Fägersten (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag att avslå motionen.

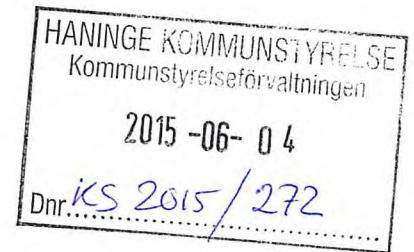
Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut - kommunstyrelsens förslag att avslå motionen samt förslaget att bifalla motionen. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att fullmäktige beslutar att avslå motionen.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen avslås.

Expedieras: Akt

För kännedom: Motionären, grund- och förskolenämnden



Effektivisering av kommunens verksamheter - Förskolan

Haninge kommun står inför stora ekonomiska utmaningar nu och i framtiden. Antalet unga och äldre ökar i kommunen. Kommunen kommer även att få dras med en ny, i nuläget okänd kostnad, till följd av kommunens flyktingmottagande. Sverigedemokraterna vill även sänka kommunalskatten med 25 öre per hundralapp med start år 2016, från dagens skattesats på 19,78 % till 19,53 %. För att kommunen ska kunna genomföra denna skattesänkning och samtidigt ha råd med ökade kostnader för exempelvis de unga, äldre och flyktingmottagandet föreslår Sverigedemokraterna bl.a. en effektivisering av förskoleverksamheten i kommunen genom införande av ett **vårdnadsstöd** (vårdnadsbidrag + vårdnadsbidragstillägg) på maximalt 6 000 kr per månad per barn till de barnfamiljer som har rätt att söka vårdnadsbidrag enligt lagen om kommunalt vårdnadsbidrag (2008:307). Reducering av vårdnadsbidragstillägget ska ske på samma sätt som gäller för vårdnadsbidraget, se 9 § Lag (2008:307) om kommunalt vårdnadsbidrag.

Grund- och förskolenämnden gick back 10,6 miljoner kr år 2014 och antalet barn i förskoleålder väntas öka. Förskolepersonalen är överansträngda och barnklasserna stora. För barnens skull, för föräldrarnas valfrihets skull, för förskolepersonalens skull och för kommunens ekonomiska skull borde Haninge kommun införa möjligheter till vårdnadsstöd. En förskoleplats kostar 110 000 kr om året i snitt (<http://www.varldenidag.se/nyhet/2014/04/28/Dagisplats-kostar-en-halv-miljon-per-ar/>). Det är därför rimligt att de föräldrar som väljer att ta hand om sina barn på annat sätt kompenseras för detta. Möjlighet till vårdnadsstöd är viktigt eftersom det förstärker valfriheten inom barnomsorgen.

Enligt mitt i Haninge tisdagen den 28 april år 2015 sidan 5 så nyttjar 119 familjer vårdnadsbidraget i Haninge. Låt oss räkna ut hur mycket pengar Haninge kommun skulle spara på att ge 120 familjer med ett barn vårdnadsstöd istället för att deras barn måste vara i förskolan. 6 000 kr per månad x 12 månader är lika med 72 000 kr. Då sparar kommunen 110 000 kr - 72 000 kr = 38 000 kr per barn. **Den årliga besparingen för kommunen blir 38 000 kr x 120 = 4,56 miljoner kr**, nästan hälften av vad Grund- och förskolenämnden gick back med förra året.

Låt föräldrarna välja själva hur de vill ta hand om sina barn! Ta ansvar för underskottet i Grund- och förskolenämnden och inför möjligheter för vårdnadsstöd för barnfamiljerna i Haninge kommun!

Sverigedemokraterna Henrik Svensson m.fl. yrkar därför att kommunfullmäktige beslutar,

- 1. att** det kommunala vårdnadsbidraget med maximalt 3 000 kr per månad per barn införs igen i Haninge kommun.
- 2. att** ett vårdnadsbidragstillägg med maximalt 3 000 kr per månad per barn enligt samma regler som det kommunala vårdnadsbidraget införs i Haninge kommun.

Sverigedemokraterna i Haninge 2015-05-12.

Henrik Svensson

Kommunfullmäktigeledamot (SD)

Dnr GFN 2015/120

§ 112 Motion om effektivisering av kommunens verksamheter - Förskolan

Sammanfattning

Sverigedemokraterna har inkommit med en motion gällande effektivisering av kommunens verksamheter – förskolan. I motionen skriver Sverigedemokraterna att genom ett återinförande av vårdnadsbidraget samt att utöka det med 3000 kr, så skulle grund- och förskolenämnden göra en årlig besparing på 4.56 miljoner kr. Det skulle vara nästan hälften av underskottet för grund-och förskolenämnden som Sverigedemokraterna skriver är 10.8 miljoner kr.

Förvaltningens synpunkter

Grund- och förskolenämnden gjorde förra året ett underskott på 5.8 miljoner kr. Underskottet kommer till största delen från resultatenheter i verksamheten, skolor och förskolor.

Resultatenheternas ekonomi bygger på elevpengsystemet där eventuella volymavvikelser hanteras av kommunfullmäktiges reserv. Då vårdnadsbidraget fortfarande gäller har vi idag 88 st som utnyttjar det. Det är 34 färre än i våras. 32 av dessa har valt förskola, vilket gör att intäkterna för förskolan har ökat med 3.5 miljoner kr. Det ekonomisystem vi har är ett komplext system och det går inte att bryta ut enskilda delar för att räkna ut besparingar. Det måste göras i ett helhetsperspektiv och av kommunens ekonomer.

Underlag för beslut

– Sverigedemokraternas motion ”Effektivisering av kommunens verksamheter – Förskolan”

Förslag till beslut

1. Utbildningsförvaltningens förslag till yttrande godkänns och lämnas till kommunstyrelsen.

GFNAUs förslag till grund- och förskolenämnden
Enligt förvaltningens förslag.

Grund- och förskolenämndens beslut

1. Utbildningsförvaltningens förslag till yttrande godkänns och lämnas till kommunstyrelsen.

Expedieras: Akt, kommunstyrelseförvaltningen

Dnr KS 2015/129

§ 5 Motion från Michael Fridebäck (M) om introduktionsprogram, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Sammanfattning

Mikael Fridebäck har lämnat in en motion om introduktionsprogrammet. I motionen föreslås kommunfullmäktige besluta:

”Att Kommunfullmäktige reviderar samverkansavtalet med KSL så att även elever på gymnasieprogram får möjlighet att studera inom samverkansområdet.

Att Kommunfullmäktige uppdrar åt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att införa platsgaranti på introduktionsprogrammet

Att Kommunfullmäktige uppdrar åt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att återkomma till kommunfullmäktige med eventuella ekonomiska konsekvenser för beslutet för att bli kompenserade för”.

Motionen har remitterats till gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden. I remissvaret från nämnden hänvisas till ett uppdrag som kommunfullmäktige har givit gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden i samband med beslut om Mål och budget 2016-2017. Under ansnittet 3.8 Särskilda uppdrag med anledning av ny målstruktur och nya mål står det följande:

”Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ges i uppdrag att utreda effekterna av ett samverkansavtal om gemensam programpeng för introduktionsprogrammet. I uppdraget ingår även att återkomma till kommunstyrelsen med konsekvensanalys kring platsgaranti i introduktionsprogrammet för elever boende i Haninge samt ekonomiska konsekvenser för frisök. Kommunen ska ansluta sig till en gemensam programpeng för introduktionsprogrammet 2017.”

I och med ovan redovisade särskilda uppdrag anser gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att motionens tre uppsatser behandlas i uppdraget.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har ingen annan uppfattning än gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden. Intentionerna i motionen finns beskrivna i det av kommunfullmäktige redan beslutade uppdraget. Kommunstyrelseförvaltningen förslår att motionen med hänvisning till fullmäktiges nämnda uppdragsbeslut anses besvarad.

Underlag för beslut

- Protokoll gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden 2015-10-19, § 91
- Motionen

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Michael Fridebäck (M) yrkar bifall till motionen.

Anders Nordlund (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag att anse motionen besvarad.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut - kommunstyrelsens förslag att anse motionen besvarad samt förslaget att bifalla motionen. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att fullmäktige beslutar att anse motionen besvarad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen anses besvarad.

Reservationer

Martina Mossberg, Michael Fridebäck, Alexandra Anstrell, Sven Gustafsson, Sedat Dogru, Sara Sixten, Marin Tomic, Marietta de

Pourbaix-Lundin, Sadik Akan, Mats Mattson, Kristoffer Eriksson, Pernilla Kjellin, Gilbert de Wendel, Birgitta Karlfeldt, Daniel Lassnäs, Mikael Kjellin och Kjell Larsson - samtliga (M) - reserverar sig mot beslutet.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom: Motionären, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Dnr GVN 2015/16

§ 91 Motion från Michael Fridebäck (M) om introduktionsprogram

Sammanfattning

Michael Fridebäck föreslår kommunfullmäktige besluta

”Att Kommunfullmäktige reviderar samverkansavtalet med KSL så att även elever på gymnasieprogram får möjlighet att studera inom samverkansområdet.

Att Kommunfullmäktige uppdrar åt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att införa platsgaranti på introduktionsprogrammet

Att Kommunfullmäktige uppdrar åt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att återkomma till kommunfullmäktige med eventuella ekonomiska konsekvenser för beslutet för att bli kompenserade för.”

Förvaltningens synpunkter

Mål och budget 2016-2017 beslutades i kommunfullmäktige 2015-06-08.

Under Särskilda uppdrag med anledning av ny målstruktur och nya mål ges ”gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden i uppdrag att utreda effekterna av ett samverkansavtal om gemensam programpeng för introduktionsprogrammet. I uppdraget ingår även att återkomma till kommunstyrelsen med konsekvensanalys kring platsgaranti i introduktionsprogrammet för elever boende i Haninge samt ekonomiska konsekvenser för frisök. Kommunen ska ansluta sig till en gemensam programpeng för introduktionsprogrammet 2017.”

I och med ovan redovisade särskilda uppdrag kommer motionsställarens tre uppsatser att behandlas.

Underlag för beslut

- Dnr KS 2015/129 Motion om introduktionsprogram

Förslag till beslut

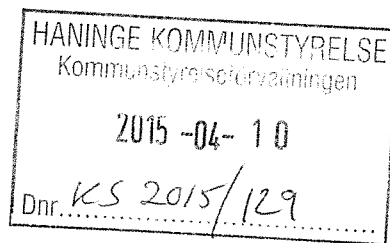
1. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden överlämnar förvaltningens yttrande till kommunstyrelsen.

GVNAUs förslag till gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
Enligt förvaltningens förslag.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens beslut

1. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden överlämnar förvaltningens yttrande till kommunstyrelsen.

Expedieras: Akt, kommunstyrelseförvaltningen



Motion om Introduktionsprogram

I december 2014 beslutade Kommunfullmäktige att teckna nytt samverkansavtal med KSL gällande gymnasiesamverkan och gemensam programpeng. Den styrande minoriteten yrkade på att undanta introduktionsprogrammen. Som skäl angavs att elever från Haninge skulle behöva konkurrera om Haningeplatser med elever från andra kommuner. Det går att lösa med platsgaranti för elever mantalsskrivna i Haninge. Vi moderater anser att det är en självklarhet att villkoren ska vara lika för alla elever, att det ska finnas valfrihet genom frisök för alla Haninges elever, även de som ska studera på introduktionsprogrammet. Därför föreslår vi Kommunfullmäktige att revidera avtalet med KSL så att även elever på gymnasieprogram får möjlighet att studera i inom samverkansområdet samt uppdra åt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att införa platsgaranti på introduktionsprogrammet och återkomma till kommunfullmäktige med eventuella ekonomiska konsekvenser för beslutet för att bli kompenserade för.

Moderaterna i Haninge föreslår Kommunfullmäktige besluta

Att Kommunfullmäktige reviderar samverkansavtalet med KSL så att även elever på gymnasieprogram får möjlighet att studera i inom samverkansområdet

Att Kommunfullmäktige uppdrar åt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att införa platsgaranti på introduktionsprogrammet

Att Kommunfullmäktige uppdrar åt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att återkomma till kommunfullmäktige med eventuella ekonomiska konsekvenser för beslutet för att bli kompenserade för.

För Moderaterna i Haninge

Michael Fridebäck (M)

Dnr KS 2015/115

§ 6 Motion från Tove Ovsiannikov (V) om jämfäställd snöröjning, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Sammanfattning

Tove Ovsiannikov (V) föreslår i rubricerad motion att kommunen inför jämfäställd snöröjning med Karlskoga som förebild, så att gång- och cykelbanor samt busshållplatser prioriteras.

Motionären pekar på att snöröjning historiskt sätt har skett genom att större bilvägar snöröjs före cykelvägar, gångvägar och trottoarer, vilket missgynnar kvinnor som i större utsträckning än män går, cyklar och åker kollektivtrafik i stället för att ta bilen.

Motionen har remitterats till stadsbyggnadsnämnden som i beslut 2015-06-11 § 92 uppger bland annat att kommunens snöröjning och halkbekämpning redan idag utförs enligt principer som liknar de som beskrivs i motionen. Snöröjningen i kommunen går i korta drag till så att de maskiner som först kallas ut är de som snöröjer och halkbekämpar trottoarer samt gång- och cykelvägar. Därefter prioriteras busslederna och sist övriga bilvägar. Av naturliga skäl sker dock snöröjningen inom de olika områdena till viss del parallellt, exempelvis eftersom olika maskiner är anpassade för olika uppgifter och vägtyper. Nämnden uppger vidare att stadsbyggnadsförvaltningen vintern 2014/2015 började med en ny metod för snöröjning och halkbekämpning på vissa gång- och cykelvägar. Metoden går ut på att i stället för plogning och sandning borstas snön bort och banan saltas med resultatet att gång-/cykelbanan får en ren asfalt utan löst grus, vilket ökar framkomligheten och minskar risken för olyckor. Nämnden framför slutligen att efter varje vintersäsong följs snöröjningsarbetet upp för att möjliggöra förbättringar inför nästa säsong.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen noterar att stadsbyggnadsnämnden i sitt yttrande redogör för de principer för snöröjningen som tillämpas i Haninge kommun. Nämnden bedömer att kommunens snöröjning och halkbekämpning redan idag utförs enligt principer som liknar de som beskrivs i motionen. Motionen bör därför med hänvisning till nämndens yttrande anses besvarad.

Underlag för beslut

- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2015-06-11, § 92
- Motion från Tove Ovsianikov (V) om jämställd snöröjning

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Göran Svensson (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag att anse motionen besvarad.

Ordföranden konstaterar att det bara finns ett förslag till beslut - kommunstyrelsens - och finner att fullmäktige beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen anses besvarad.

Expedieras: Akt

För kännedom: Motionären, stadsbyggnadsnämnden

Dnr SBN 2015/84

§ 92 Motion från Tove Ovisannikov (V) om jämfästlld snöröjning

Sammanfattning

Motionen efterfrågar en jämfästlld snöröjning med Karlskoga som förebild. Stadsbyggnadsförvaltningen delar motionens intentioner och menar att vi redan idag prioriterar enligt motionens förslag.


Förvaltningens synpunkter

Motionären menar att Haninge kommun borde tillämpa ett jämfästlldshetsperspektiv på snöröjning och visar på Karlskoga som exempel. Samhällbyggnadsförvaltningen delar intentionerna i motionen och menar att vi redan idag snöröjer och halkbekämpar enligt liknande principer.

De första maskinerna som kallas ut är de som snöröjer och halkbekämpar trottoarer samt gång- och cykelvägar. Sedan prioriteras bussvägarna och sist övriga bilvägar. Men allt sker dock inte helt och hållet i en sådan ordning att samtliga trottoarer och gång- och cykelvägar är färdigröjda innan vi börjar med bussvägarna och sedan övriga bilvägar. De maskiner vi har i egen regi, och genom upphandlade entreprenörer, är anpassade för just sina uppgifter och vägtyper, och jobbar därför även parallellt. Snöröjningen måste också ske parallellt, exempelvis fyller inte en snöröjd gångbana, som leder till en busshållplats, sin funktion om inte bussen kan komma fram till hållplatsen för att bussvägen röjs senare.

Vintern 2014/2015 började förvaltningen med en ny metod för snöröjning och halkbekämpning för vissa gång- och cykelvägar. Metoden är densamma som man infört i ett par kommuner runt om i landet med gott resultat. Istället för att ploga och sanda så borstas snön bort med en maskin och en svag saltlösning sprids över banan. Resultatet är en ren asfaltsyta utan löst grus som ökar framkomligheten för alla och minskar risken för olyckor. Den nya tekniken är ett särskilt väderfullt tillskott ur jämfästlldshetsperspektiv då kvinnor, äldre och personer med funktionsnedsättning eller barnvagn är mer beroende av gång- och cykelvägnätets standard.

Justerare



Utdragsbestyrkande



Det finns självklart alltid saker som vi kan göra bättre och vi följer därför upp varje vintersäsong för att kunna förbättra oss till nästa.

Underlag för beslut

- Motion

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Trafik- och arbetsutskottets förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Stadsbyggnadsnämndens beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Expedieras: Akten

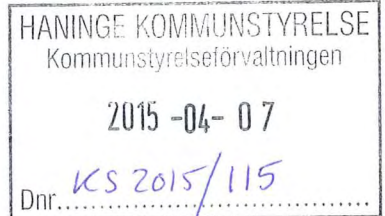
För verkställighet: KS/KF

Justerare

KS KS

Utdragsbestyrkande

W



Motion till Haninge Kommunfullmäktige 2015-04-13

Motion från Tove Ovsiannikov (V) angående jämställd snöröjning

Historiskt sett har snöröjning skett genom att börja med de större bilvägarna och avsluta med cykelvägar, gångvägar och trottoarer. Män åker bil i större utsträckning medan kvinnor går, cyklar och åker kollektivtrafik mer. Därför missgynnas kvinnor i större utsträckning av det traditionella tillvägagångssättet för snöröjning.

Karlskoga analyserade snöröjningen ur ett jämställdhetsperspektiv och kom fram till att de var tvungna att ändra på ordningen om de ville ha en jämställd snöröjning. De sammanfattar det bra på kommunens hemsida: "Eftersom det är svårare att gå eller cykla i tio centimeter snö än att köra bil plogar vi gång- och cykelvägar och busshållplatser före större bilvägar. Det gynnar framför allt kvinnor, eftersom resvaneundersökningar visar att fler kvinnor än män går, cyklar och åker kollektivt."

Med en mer jämställd snöröjning så kan kommunen bli mer tillgänglig även för äldre, personer med funktionsnedsättningar och personer med barnvagn. Sannolikt kommer också halkolyckorna att minska under vinterhalvåret.

Vänsterpartiet föreslår;

att kommunen inför jämställd snöröjning med Karlskoga som förebild så att gång- och cykelbanor och busshållplatser prioriteras.

Tove Ovsiannikov

För Vänsterpartiet

Dnr KS 2015/128

§ 7 Motion från Pernilla Kjellin (M) om anläggning av ny bad- och simhall, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Sammanfattning

Moderaterna har lämnat in en motion som föreslår att uppdra till kommunstyrelsen att snarast utreda möjligheterna att tillsammans med externa intressenter anlägga en ny bad och simhall.

Motionen har remiterats till kultur- och fritidsnämnden som har svarat 2015-06-17 § 33. Kultur- och fritidsnämnden ser positivt på uppdraget att tillsammans med externa intressenter anlägga en ny bad- och simhall. Nämnden ser att med en växande befolkning räcker den nuvarande simhallen inte till då efterfrågan ökar från föreningslivet och allmänheten. Vidare anser nämnden också att förslaget i motionen ligger i linje med kommunens idrottspolitiska program.

Förvaltningens synpunkter

I mål och budget 2016-2017 finns det ett uppdrag lagt till kultur- och fritidsnämnden att påbörja en förstudie för en ny simhall. Dessutom finns avsatt 200 tkr i kultur- och fritidsnämndens investeringsbudget för projektering av en simhall i södra delen av kommunen.

Kommunstyrelseförvaltningen har gjort en mycket översiktlig genomgång av nybyggda bad- och simhallar i Sverige och funnit att investeringsbeloppen varierar kraftigt. De kan variera mellan 100 mnkr och 300 mnkr. De stora skillnaderna beror främst på vilket innehåll som finns i anläggningen.

Oavsett om det är en extern intressent som bygger och driver anläggningen så kommer kommun att behöva betala hyra för anläggningen. Dessa hyreskontrakt sträcker sig ofta över långa tider, 20-30 år, för att det skall vara intressant för en extern part.

Kommunstyrelseförvaltningens uppfattning är att ramar bör fastställas för vad en ny bad- och simhall skall innehålla. Detta bör ske genom att utredningsuppdraget/förstudien konkretiseras i kultur- och fritidsnämnden med någon form av ramar för uppdraget. Förstudien bör innehålla ett preliminärt lokalprogram och en första bedömning av investerings- och driftkostnader. Förstudien bör även innehålla en marknadsanalys som översiktligt beskriver vilka som kan bygga och driva denna typ av anläggning.

Sammanfattningsvis har kommunstyrelseförvaltningen har inget att erinra mot förslaget i motionen att utreda möjligheterna att tillsammans med externa intressenter anlägga en ny bad- och simhall. I motionen föreslås att uppdraget skall ges till kommunstyrelsen medan uppdraget i Mål och budget 2016 är givet till kultur- och fritidsnämnden. Enligt kommunens gällande investeringsprocess är det nämnden som skall identifiera behovet av nya verksamhetslokaler. Därför föreslår kommunstyrelseförvaltningen att kultur- och fritidsnämnden fortsätter med uppdraget med förstudien för ny simhall med tillägget att förstudien även skall innehålla en marknadsanalys som översiktligt beskriver vilka som kan bygga och driva denna typ av anläggning.

Underlag för beslut

- Protokoll kultur- och fritidsnämnden 2015-06-17 § 33

- Motion från Pernilla Kjellin (M) 2015-04-10 – Motion gällande anläggning av ny bad- och simhall

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar:

1. Motionen anses besvarad.
2. Kultur- och fritidsnämnden ges i uppdrag att i sin förstudie även ta med en marknadsanalys som översiktligt beskriver vilka som kan bygga och driva denna typ av anläggning.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Pernilla Kjellin (M) yrkar med instämmande av Göran Svensson (S), Alexandra Anstrell (M), Kennerth Valtersson (SD) och Mats Mattsson (M) bifall till kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden konstaterar att det bara finns ett förslag till beslut - kommunstyrelsens - och finner att fullmäktige beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen anses besvarad.
2. Kultur- och fritidsnämnden ges i uppdrag att i sin förstudie även ta med en marknadsanalys som översiktligt beskriver vilka som kan bygga och driva denna typ av anläggning.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Kultur- och fritidsnämnden

För kännedom: Ekonomiavdelningen

Dnr KOFN 2015/24

§ 33 Remiss: Motion från Pernilla Kjellin (M) om anläggning av ny bad- och simhall

Sammanfattning

Kultur- och fritidsnämnden har ombetts att yttra sig om en motion inkommen till kommunfullmäktige gällande anläggning av en ny bad- och simhall. Motionen inlämnades 2015-04-10.

Moderaterna i Haninge önskar uppdra till kommunstyrelsen att snarast utreda möjligheterna att tillsammans med externa intressenter anlägga en ny bad- och simhall.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen ser positivt på uppdraget att utreda möjligheterna att tillsammans med externa intressenter anlägga en ny bad- och simhall.

Ur ett hälsoperspektiv och i linje med kommunens idrottspolitiska program är det nödvändigt att medborgarna ges möjlighet att kunna lära sig simma och möjlighet att utöva motionssim. En förutsättning för att få fler fysiskt aktiva är goda anläggningstillgångar.

Simkunnigheten bland tredjeklassare i Haninge kommuns är ca 40 %, vilket visar på ett stort behov av att avsätta mer tid och resurser på att utbilda fler barn. Torvalla simhalls tidskapacitet begränsar idag möjligheten till fler simundervisningstimmar.

I och med framväxten av en ny stadskärna i Handen samt inflyttning i kommunens övriga delar, ökar behovet av såväl simundervisning som möjligheten att utöva motionssim.

De idrottsföreningar som idag har sin verksamhet på Torvalla simhall efterfrågar mer träningstider för att kunna bedriva sina verksamheter. Det finns även en önskan om att kunna bedriva simundervisning för allmänheten, vilket också förutsätter fler tider.

Södertörns simsällskap måste idag hyra tider på Eriksdalsbadet för att fullt ut kunna bedriva sin verksamhet, något som inte skulle behövas om kommunen kunde erbjuda en till simhall och då med

en 50- metersbana. För att kunna utveckla simsporten, och för att kunna bedriva såväl bredd- som elitverksamhet, behöver föreningarna fler tider och tillgång till en 50-metersbana.

För anläggning av en ny simhall krävs självklart ekonomiska förutsättningar. Förvaltningen ser positivt på att sponsorer bidrar till finansieringen av en ny simhall i Haninge kommun.

Underlag för beslut

- Motion från Pernilla Kjellin (M) 2015-04-10 – Motion gällande anläggning av ny bad- och simhall.

Förslag till beslut

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Arbetsutskottets förslag till nämnden

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

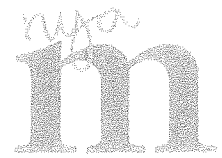
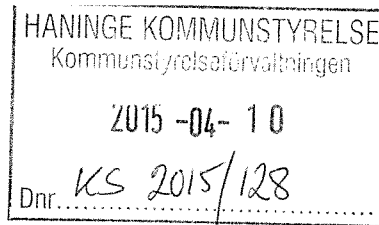
Nämndens beslut

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Expedieras: Akt, KS

För verkställighet:

För kännedom: områdeschef central, verksamhetschef livskvalitet och folkhälsa central



Motion gällande anläggning av ny bad- och simhall.

Vi moderater vill tillsammans med externa intressenter anlägga en ny bad- och simhall.

En bad- och simhall som erbjuder möjligheter för både allmänheten och utveckling av simsporten. Haninge växer och befolkningen ökar med c:a 1 500 invånare per år och behovet för en ny bad- och simhall är stort. Med den starka tillväxten som sker ökar trycket från skolorna på simtider, möjligheterna för allmänheten att kunna bada och motionssimma. Med stora framgångar inom simsporten för bland andra Haningetjejen Sarah Sjöström ökar också trycket på en ordentlig simhall att kunna bedriva en bra och utvecklande simverksamhet för våra föreningar.

Torvalla klarar ej längre att uppfylla de behov som finns.

Detta är i linje med det Idrottspolitiska programmet och att Haninge Kommun år 2018 ska vara landets bästa idrottskommun.

Moderaterna i Haninge föreslår Kommunfullmäktige besluta:

Att uppdra till Kommunstyrelsen att snarast utreda möjligheterna att tillsammans med externa intressenter anlägga en ny bad- och simhall.

Pernilla Kjellin (M)

Dnr KS 2015/66

§ 8 Motion från Henrik Svensson (SD) om att Sverigedemokraterna vill minska risken för drunkningsolyckor, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Sammanfattning

I en motion från Henrik Svensson (SD) vill Sverigedemokraterna minska risken för drunkningsolyckor genom att kommunfullmäktige beslutar om följande:

- Haninge kommun ska erbjuda grundskoleelever och personer över 50 år att kunna nyttja kommunens simhallar gratis under skolloven
- Haninge kommun ska sänka priset för simundervisning från 600 kr per barn och period till 300 kr
- Haninge kommun ska öka antalet simskolegrupper med ett behovsanpassat antal för att minska kötiden till simundervisningen (dvs. fler grupper när många anmäler sig till simundervisning och ett mindre antal under perioden då inte många anmäler sig till simundervisning).
- Haninge kommun ska vid utomhusbadet vid Rudan när det finns badande där, bemanna badet med badvakt som har kunskap om att lära ut simning.

Motionen har remitterats till kultur- och fritidsnämnden samt till grund- och förskolenämnden. Kultur- och fritidsnämnden har svarat att kultur- och fritidsförvaltningen arbetar aktivt för en hög badsäkerhet. Simkunnigheten bland kommunens tredjeklassare är idag under 40 procent och förvaltningen ser allvarligt på frågan. Dock anser nämnden att förslagen i motionen är svåra att genomföra med nuvarande resurser. Nämnden menar vidare att de avgifter som tas ut redan är jämförelsevis låga.

Grund-och förskolenämnden kommenterar i sitt svar simundervisningen i skolan samt säger att ingen av de fyra

punkterna, som förslaget omfattar, ligger inom grund- och förskolenämndens ansvarsområde eller budgettram.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen uppfattar att det inom kultur- och fritidsförvaltningen genomförs ett serviceinriktat och prioriterat arbete fokuserat på målgruppen barn och unga utifrån rådande simkunnighetsnivå bland kommunens tredjeklassare samt säkerhetshöjande åtgärder med badvakt vid bassängbaden i Brandbergen och Jordbro. Att utveckla verksamheten ligger inom kultur- och fritidsnämndens ordinarie ansvar, utan att kommunfullmäktige behöver besluta det särskilt. Nämnden har att i varje års Strategi och budget pröva olika verksamheter mot varandra inom den av fullmäktige beslutade ekonomiska ramen

Inom skolans ansvarsområde ligger att ge elever förutsättningar att nå godkänt kunskapsmål E i skolämnet idrott och hälsa genom att kunna simma 200 meter varav 50 meter i ryggläge. Detta kvalitetssäkras genom kunskapsprov i årskurs sex och nio.

Mot ovanstående bakgrund bör motionen avslås.

Underlag för beslut

- Motion från Henrik Svensson (SD)
- Remissvar kultur- och fritidsnämnden 2015-06-17, § 32
- Remissvar grund- och förskolenämnden 2015-09-23, § 91

Överläggningar i kommunstyrelsen

Martina Mossberg (M), Tobias Hammarberg (L) och Marie Litholm (KD) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna vilket kommunstyrelsen medger. Kennerth Valtersson (SD) yrkar bifall till motionen.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut; kommunalrådsberedningens förslag och Kennerth Valterssons (SD) bifallsyrkande. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Henrik Svensson (SD) yrkar bifall till motionen.

Mehmet Coksürer (MP) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag att motionen avslås.

Michael Fridebäck (M), Marie Litholm (KD) och Pia Lublin (L) hemställer om att få lämna ett gemensamt särskilt yttrande.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut - kommunstyrelsens förslag att avslå motionen samt förslaget att bifalla motionen. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att fullmäktige beslutar att avslå motionen. Därefter finner ordföranden att fullmäktige medger att Michael Fridebäck (M), Marie Litholm (KD) och Pia Lublin (L) lämnar ett gemensamt särskilt yttrande.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen avslås.

2. Michael Fridebäck (M), Marie Litholm (KD) och Pia Lublin (L) medges lämna ett gemensamt särskilt yttrande (bilaga).

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom: Motionären, grund- och förskolenämnden, kultur- och fritidsnämnden

Särskilt yttrande

§ 8
Kommunfullmäktige
2016-02-15



Motion om att minska drunkningsolyckor

Att kunna simma är viktigt i Sverige och inte minst i Haninge då stora delar av vår kommun består av vatten. Vi vet av bland annat kunskapskontrollerna i simning i årskurs 3 att många av Haninges unga inte kan simma. Skolan har ett uppdrag enligt läroplan att lära eleverna att simma, för att få godkänt i ämnet idrott och hälsa ska eleven kunna simma. Trots vår kommuns storlek finns bara en simhall vilket gör att efterfrågan överstiger utbudet. Fram tills vi har ytterligare en simhall i Haninge bör det utredas hur ett effektivare utnyttjande kan ske i Torvalla simhall samt ta fram proaktiva alternativa strategier för att få eleverna simkunniga till exempel via utomhusbad i början av hösttermin och slutet av vårtermin eller andra innovativa lösningar.

Martina Mossberg (M)

Tobias Hammarberg (FP)

Marie Litholm (KD)



Sverigedemokraterna

Sverigedemokraterna vill minska risken för drunkningsolyckor

Det är inte acceptabelt att många människor drunknar varje år i Sverige för att de inte kan simma. 137 människor drunknade år 2014, varav 97 personer var över 50 år. Sverigedemokraterna vill se åtgärder för att förebygga dessa onödiga tragedier. Genom att lära alla barn att simma i tidig ålder och genom att ge ökade möjligheter för personer över 50 år att träna simning kan antalet drunkningsolyckor minska. En ökad simkunnighet är så klart en viktig faktor för att få ned antalet drunkningsolyckor. De flesta som drunknar på sommaren gör det i samband med bad.

Simundervisningen i grundskolan är bristfällig och barn hänvisas till simskolor i Haninge kommuns regi där simundervisningen pågår under fyra perioder per år, två på våren och två på hösten. I juni finns även en intensivkurs, som pågår i två veckor under 9-10 dagar. För att så många barn som möjligt ska få gå i simskola får man bara delta i två simskoleperioder per år. Det är tolv barn i varje simskolegrupp. Under en simskoleperiod deltar barnet i tio lektioner. Priset är 600 kr per barn och period. Det är vanligt att ett barn behöver mer än en period på samma nivå för att uppnå målet med kursen. Det är i dagsläget upp till ett års kö till simundervisningen i Torvalla sim- och sporthall.

För att fler grundskoleelever och personer över 50 år ska kunna lära sig simma samt bättre kunna bibehålla sina simkunskaper vill Sverigedemokraterna att kommunen ska erbjuda dessa personer gratis simskola de tider under skollov då simhallarna är tillgängliga (ej då hallarna är stängda för renovering naturligtvis). Att använda loven är ett sätt för kommunen att nyttja tider i simhallarna som vanligtvis inte används.

Sverigedemokraterna Henrik Svensson m.fl. yrkar därför att kommunfullmäktige beslutar

- 1. att** Haninge kommun ska erbjuda grundskoleelever och personer över 50 år att kunna nyttja kommunens simhallar gratis under skolloven.
- 2. att** Haninge kommun ska sänka priset för simundervisning från 600 kr per barn och period till 300 kr.
- 3. att** Haninge kommun ska öka antalet simskolegrupper med ett behovsanpassat antal för att minska kötiden till simundervisningen (d.v.s. fler grupper när många anmäler sig till simundervisning och ett mindre antal grupper under perioder då inte så många anmäler sig till simundervisning).
- 4. att** Haninge kommun ska vid utomhusbadet vid Rudan när det finns badande där, bemanna badet med badvakt som har kunskap om att lära ut simning.

Sverigedemokraterna i Haninge 2015-02-25.

Henrik Svensson, Kommunfullmäktigeledamot (SD)

Dnr KOFN 2015/23

§ 32 Remiss: Motion från Henrik Svensson (SD) om att Sverigedemokraterna vill minska risken för drunkningsolyckor

Sammanfattning

Sverigedemokraterna har till kommunfullmäktige inkommit med en motion med syfte att minska risken för drunkningsolyckor. I motionen beskrivs att en stor del av de drunkningsolyckor som sker drabbar de över 50 år samt att simundervisningen i grundskolan är bristfällig. Sverigedemokraterna föreslår därför fyra beslutspunkter för att minska risken för drunkningsolyckor.

Förvaltningens synpunkter

Kultur- och fritidsförvaltningen arbetar aktivt för en hög badsäkerhet. Simkunnigheten bland kommunens tredjeklassare är idag under 40 procent och förvaltningen ser allvarligt på frågan. Dock anser förvaltningen att förslagen i motionen är svåra att genomföra med nuvarande resurser.

För att tillgängliggöra simhallen under loven ökar förvaltningen antalet timmar för lek och motionssim. Entréavgiften till simhallen är lågt satt för barn året runt, på 20 kronor. Detta då förvaltningens prioriterade målgrupp är barn och unga. Under sommaren håller Höglundabadet i Jordbro öppet med gratis entré.

Motionären föreslår en halvering av den kommunala simskoleavgiften från dagens 600 kronor till 300 kronor. För att prioritera barn och unga är simskoleavgiften redan lågt satt i jämförelse med andra aktörer. Förvaltningen ser inte att en sänkning är möjlig inom dagens budgetram.

Torvalla simhalls tidskapacitet begränsar idag möjligheten till fler simundervisningstimmar. Förvaltningen saknar även personal för att klara av fler simskolegrupper än de som idag genomförs.

Vad gäller utomhusbad har förvaltningen valt att prioritera Höglundabadet och har simhallspersonalen placerad där under somrarna. Förvaltningen kommer denna sommar även att bemanna

Brandbergsbadet. Däremot har förvaltningen ingen personal vid sjö- och havsbaden.

Underlag för beslut

- Motion 2015-02-25 från Henrik Svensson (SD) -
Sverigedemokraterna vill minska risken för drunkningsolyckor.

Förslag till beslut

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Arbetsutskottets förslag till nämnden

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Nämndens beslut

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Expedieras: Akt, KS

För verkställighet:

För kännedom: områdeschef central, verksamhetschef livskvalitet
och folkhälsa central



Dnr GFN 2015/56

§ 91 Motion från Henrik Svensson (SD) om att Sverigedemokraterna vill minska risken för drunkningsolyckor

Sammanfattning

En ökad simkunnighet är en otvivelaktigt viktig faktor för att få ner antalet drunkningsolyckor.

Sverigedemokraterna yrkar därför att kommunfullmäktige beslutar att Haninge kommun ska erbjuda grundskoleelever och personer över 50 år att kunna nyttja kommunens simhallar gratis under skolloven att Haninge kommun ska sänka priset för simundervisning från 600kr per barn och period till 300kr

att Haninge kommun ska öka antalet simskolegrupper med ett behovsanpassat antal för att minska kötiden till simundervisningen (dvs fler grupper när så många anmäler sig till simundervisning och ett mindre antal grupper under perioden då inte så många anmäler sig till simundervisning).

Att Haninge kommun ska vid utomhusbadet vid Rudan när det finns badande där, bemanna badet med badvakt som har kunskap om att lära ut simning.

Förvaltningens synpunkter

För att ha uppnått kunskapskravet för betyget E i skolämnet idrott och hälsa i slutet av årskurs 6 och årskurs 9 ska eleven kunna simma 200 m varav 50 m i ryggläge. Detta ligger inom grund- och förskolenämndens ansvarsområde och budgetram att ge eleverna förutsättningar att nå kunskapskravet.

Ingen av de fyra punkterna, som yrkandet omfattar, ligger inom grund- och förskolenämndens ansvarsområde eller budgetram.

Underlag för beslut

- Motion från Sverigedemokraterna Dnr KS 115/2015.



Förslag till beslut

1. Grund- och förskolenämnden överlämnar förvaltningens yttrande som sitt eget till kommunstyrelsen.

GFNAUs förslag till grund- och förskolenämnden

Enligt förvaltningens förslag.

Grund- och förskolenämndens beslut

1. Grund- och förskolenämnden överlämnar förvaltningens yttrande som sitt eget till kommunstyrelsen.

Expedieras: Akt, kommunstyrelseförvaltningen

Dnr KS 2015/123

§ 9 Motion från Henrik Svensson (SD) om öka kvaliteten inom äldreomsorgen, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Sammanfattning

Henrik Svensson, Sverigedemokraterna, har lämnat en motion om att öka kvaliteten inom äldreomsorgen. Detta genom att stärka fortbildning inom svenska språket för medarbetare med bristande kunskaper i svenska språket samt att stärka kraven på kunskaper i svenska språket vid rekrytering. Motionen har remitterats till äldrenämnden.

Äldreförvaltningen har i sitt yttrande till äldrenämnden redovisat att de yrkanden som tas upp i motionen redan är åtgärdade.

Äldrenämnden beslutade att överlämna förvaltningens synpunkter till kommunstyrelsen och rekommenderar att motionen avslås.

Förvaltningens synpunkter

Mot bakgrund av äldrenämndens remissvar finner kommunstyrelseförvaltningen att de i motionen föreslagna besluten inte behövs.

Underlag för beslut

- Protokoll från äldrenämndens sammanträde 2015-09-24, § 94.
- Äldreförvaltningens tjänsteskrivelse 2015-06-24.
- Motion från Henrik Svensson (SD) om öka kvaliteten inom äldreomsorgen, 2015-04-10.

Överläggningar i kommunstyrelsen

Marie Litholm (KD), Martina Mossberg (M) och Tobias Hammarberg (L) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna vilket kommunstyrelsen medger. Marie Litholm (KD) och Martina

Mossberg (M) och Kennerth Valtersson (SD) yrkar att motionen anses besvarad. Meeri Wasberg yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut; kommunalrådsberedningens förslag och Marie Litholms (KD), Martina Mossbergs (M) och Kennerth Valterssons (SD) yrkande om att motionen ska anses besvarad. Ordföranden ställer de båda förslagen mot varandra och finner att kommunalrådsberedningen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Henrik Svensson (SD) yrkar med instämmande av Marie Litholm (KD) och Martina Mossberg (M) att motionen ska anses besvarad.

Annett Haaf (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag att avslå motionen.

Marie Litholm (KD) och Martina Mossberg (M) hemställer om att få lämna ett gemensamt särskilt yttrande.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut - kommunstyrelsens förslag att avslå motionen samt förslaget att anse motionen besvarad. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att fullmäktige beslutar att avslå motionen. Votering begärs.

Följande voteringsproposition läses upp och godkänns: ”Den som bifaller kommunstyrelsens förslag att avslå motionen röstar ja, den som ej vill röstar nej. Vinner nej har fullmäktige beslutat att anse motionen besvarad.” Omröstning sker med voteringsanläggning och resultatet av omröstningen är 30 ja-röster mot 27 nej-röster. 4 ledamöter avstår från att rösta. (Omröstningsresultat, se bilaga.)

Ordföranden konstaterar att omröstningsresultatet innebär att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag att avslå motionen. Därefter finner ordföranden att

fullmäktige medger att Marie Litholm (KD) och Martina Mossberg (M) får lämna ett gemensamt särskilt yttrande.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen avslås.
2. Marie Litholm (KD) och Martina Mossberg (M) medges lämna ett gemensamt särskilt yttrande (bilaga).

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom: Motionären, äldrenämnden

Haninge kommunfullmäktige: VOTERINGSRESULTAT

Votering: § 9 Motion från Henrik Svensson (SD) om att öka kvaliteten inom äldreomsorgen,
bordlagt ärende

2016-02-15 kl. 17:37

Totalt [JA]: 30

Totalt [NEJ]: 27

Totalt [AVSTÅR]: 4

Totalt [FRÅNVARANDE]: 0

310620. Strömberg Bernt (SD)(Ersätter Askling Dennis) - NEJ
381031. Karlfeldt Birgitta (M) - NEJ
420821. de Wendel Gilbert (M) - NEJ
421114. Valtersson Kennerth (SD) - NEJ
440124. Mattsson Mats (M) - NEJ
440222. Larsson Leif (S)(Ersätter Janabi Yosefin) - JA
450409. Lublin Pia (L) - AVSTÅR
450520. Larsson Kjell (M) - NEJ
450711. Trelje Gunnel (S)(Ersätter Larbi Latifa) - JA
460413. Erlandsson Christer (S) - JA
470709. Manners Eva (SD) - NEJ
470910. Nordgren Barbro (S)(Ersätter Eriksson Göran) - JA
490517. Svensson Göran (S) - JA
490729. Bernhardsson Margareta (S) - JA
510815. de Pourbaix-Lundin Marietta (M) - NEJ
530214. Öhman Ulla-Britt (C) - JA
540405. Levin Maria (S)(Ersätter Drammeh Sait) - JA
560716. Cilgin Nafi (V) - JA
561023. Drammeh Sahir (MP) - JA
571021. Erlandsson Ann-Christine (S) - JA
580814. Gálvez Jorge (S) - JA
620404. Palmgren Madeleine (S)(Ersätter Spångberg Joakim) - JA
620503. Coksürer Mehmet (MP) - JA
640408. Krylborn Joachim (KD) - NEJ
640903. Forsberg Kenneth (S) - JA
650222. Mossberg Martina (M) - NEJ
660130. Gustafsson Sven (M) - NEJ
660204. Kjellin Mikael (M) - NEJ
660804. Litholm Marie (KD) - NEJ
660921. Nordlund Anders (S) - JA
670516. Svensson Mikko (S) - JA
680615. Svensk Johan (MP) - JA
681203. Ragnar Anna (-) - NEJ

690718. Akan Sadik (M)(Ersätter Goding Joakim) - NEJ
700414. Haaf Annett (S) - JA
700704. Erfani Sepideh (S) - JA
701114. Svensson Henrik (SD) - NEJ
701202. Fridebäck Michael (M) - NEJ
701229. Fägersten Maria (S) - JA
710822. Dogru Sedat (M) - NEJ
711228. Hammarberg Tobias (L) - AVSTÅR
720318. Kjellin Pernilla (M) - NEJ
731214. Wasberg Meeri (S) - JA
741218. Anstrell Alexandra (M) - NEJ
750204. Manners Jenny (SD) - NEJ
750216. Hallberg Kristina (L) - AVSTÅR
751114. Sixten Sara (M) - NEJ
760414. Wilén Linda (S) - JA
760519. Westlund Åsa (S) - JA
760528. Lindefjärd Christian (SD) - NEJ
760703. Salonen Petri (C) - JA
771108. Lassnäs Daniel (M) - NEJ
790523. Reinemar Marianne (-) - NEJ
791225. Bernhardsson Mattias (RS) - JA
840402. Eriksson Kristoffer (M) - NEJ
841008. Jensen Tomas (S) - JA
860122. Skånberg Samuel (V) - JA
870305. Rigney Thörnblom Lina (RS) - JA
870320. Klockhoff Gustav (L)(Ersätter Hellmark Jeanette) - AVSTÅR
890523. Ovsianikov Tove (V) - JA
890827. Tomic Marin (M) - NEJ



Särskilt yttrande

§9

Kommunfullmäktige

2016-02-15

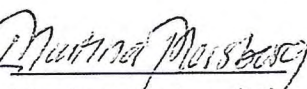
Motion från Henrik Svensson (SD) om öka kvaliteten inom äldreomsorgen.

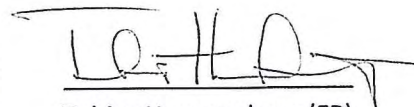
Trepartialliansen står bakom äldreförvaltningens direktiv och riktlinjer som gäller kring språkkunskaper i det svenska språket hos äldreomsorgens personal och de metoder som finns vid rekrytering av anställda för att säkerställa förmåga att kommunicera skriftligt och muntligt under rekryteringstillfället.

Haninge kommun och Sverige som nation står inför stora demografiska utmaningar inom äldreomsorgen. Andelen utrikesfödda i Haninge kommun som nyttjar äldreomsorg kommer att inom de närmsta åren att öka drastiskt enligt vedertagen forskning och statistik från SCB.

Vi vill därför från Kristdemokraterna, Folkpartiet och Moderaterna mot bakgrund av ovanstående belysa värdet av att äldreförvaltningen i Haninge framtiden aktivt ska verka för att fler anställda ska vara tvåspråkiga alternativt tala flera språk. Detta i syfte för att stärka de utrikesfödda som har låga kunskaper i det svenska språket och som inte har förutsättningar för att under senare år i livet att lära sig tala svenska på ett sätt som ger trygghet i vardagskommunikationen.


Marie Litholm (KD)


Martina Mossberg (M)


Tobias Hammarberg (FP)

RF 

Dnr ÄN 2015/75

§ 94 Motion: Öka kvaliteten inom äldreomsorgen

Sammanfattning

Henrik Svensson, Sverigedemokraterna, m fl. har lämnat en motion angående att öka kvaliteten inom äldreomsorgen. Detta genom att stärka fortbildning inom svenska språket för medarbetare med bristande kunskaper i svenska språket samt att stärka kraven på kunskaper i svenska språket vid rekrytering. Äldrenämnden har via kommunstyrelseförvaltningen givits tillfälle att yttra sig i ärendet.

Äldreförvaltningen har sedan flera år tillbaka arbetat aktivt med att säkerställa medarbetares kunskap inom det svenska språket och former av kompetensutveckling vid uppmärksammade brister. Äldreförvaltningen samarbetar med Centrum Vux och lärare inom SFI och har bland annat gemensamt utformat kurser i Yrkessvenska. Vidare ställer äldreförvaltningen krav på fullgoda kunskaper inom det svenska språket vid rekrytering och har även tagit fram metoder för att säkerställa att förmåga att kommunicera skriftligt och muntligt bedöms under rekryteringstillfället.

Förslagen anses därmed redan åtgärdade.

Förvaltningens synpunkter

Yrkandena som motionen tar upp och som gäller äldreförvaltningens ansvarsområde är redan införda.

Underlag för beslut

- Motion från Henrik Svensson, Sverigedemokraterna, m fl. 2015-04-21 – Öka kvaliteten inom äldreomsorgen
- Tjänsteskrivelse 2015-08-20 – Öka kvaliteten inom äldreomsorgen – öka kunskap i svenska språket hos vårdpersonal

Förslag till beslut

1. Äldrenämnden överlämnar förvaltningens synpunkter till kommunstyrelsen och rekommenderar att motionen avslås.

Överläggningar i arbetsutskottet

Suzanne Enman (KD) hemställer om att få lämna ett särskilt yttrande.

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Äldrenämnden överlämnar förvaltningens synpunkter till kommunstyrelsen och rekommenderar att motionen avslås.
2. Suzanne Enman (KD) medges lämna ett särskilt yttrande (bilaga).

Överläggningar i äldrenämnden

Eva Karlsson (SD) yrkar att motionen ska bifallas.

Särskilda yttranden

Suzanne Enman (KD) och Sedat Dogru (M) hemställer om att få lämna ett särskilt yttrande för Trepartialliansen.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det föreligger två förslag till beslut och finner att majoriteten stödjer arbetsutskottets förslag till beslut.

Äldrenämndens beslut

1. Äldrenämnden överlämnar förvaltningens synpunkter till kommunstyrelsen och rekommenderar att motionen avslås.
2. Suzanne Enman (KD) och Sedat Dogru (M) medges lämna ett särskilt yttrande (bilaga).

Reservationer

Eva Karlsson (SD) reserverar sig mot beslutet tillförmån för eget förslag.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunstyrelsen, Kommunfullmäktige

För kännedom:

Kristdemokraterna

Särskilt yttrande

Äldrenämnden - Arbetsutskott

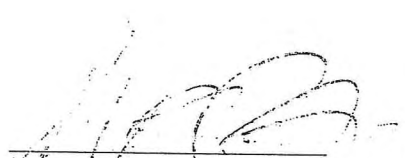
2015-09-10

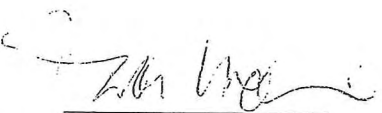
11 -Motion: Öka kvaliteten inom äldreomsorgen


Trepartialliansen står bakom äldreförvaltningens direktiv och riktlinjer som gäller kring språkkunskaper i det svenska språket hos äldreomsorgens personal och de metoder som finns vid rekrytering av anställda för att säkerställa förmåga att kommunicera skriftligt och muntligt under rekryteringstillfället.

Haninge kommun och Sverige som nation står inför stora demografiska utmaningar inom äldreomsorgen. Andelen utrikesfödda i Haninge kommun som nyttjar äldreomsorg kommer att inom de närmsta åren att öka drastiskt enligt vedertagen forskning och statistik från SCB.

Vi vill därför från Kristdemokraterna, Folkpartiet och Moderaterna mot bakgrund av ovanstående belysa värdet av att äldreförvaltningen i framtiden aktivt ska verka för att fler anställda ska vara tvåspråkiga alternativt tala flera språk. Detta i syfte för att stärka de utrikesfödda som har låga kunskaper i det svenska språket och som inte har förutsättningar för att under senare år i livet att lära sig tala svenska på ett sätt som ger trygghet i vardagskommunikationen.


Suzanne "Kickan" Enman (KD)


Matts Wallin (FP)


Sedat Dogru (M)

Anna-Carin Wallin

Tjänsteskrivelse: Öka kvaliteten inom äldreomsorgen

Sammanfattning

Henrik Svensson, Sverigedemokraterna, m fl. har lämnat en motion angående att öka kvaliteten inom äldreomsorgen. Detta genom att stärka utbildning inom svenska språket för medarbetare med bristande kunskaper i svenska språket samt att stärka kraven på kunskaper i svenska språket vid rekrytering. Äldrenämnden har via kommunstyrelseförvaltningen givits tillfälle att yttra sig i ärendet.

Äldreförvaltningen har sedan flera år tillbaka arbetat aktivt med att säkerställa medarbetares kunskap inom det svenska språket och former av kompetensutveckling vid uppmärksammade brister. Äldreförvaltningen samarbetar med Centrum Vux och lärare inom SFI och har bland annat gemensamt utformat kurser i Yrkessvenska. Vidare ställer äldreförvaltningen krav på fullgoda kunskaper inom det svenska språket vid rekrytering och har även tagit fram metoder för att säkerställa att förmåga att kommunicera skriftligt och muntligt bedöms under rekryteringstillfället.

Förslagen anses därmed redan åtgärdade.

Bakgrund

Henrik Svensson, Sverigedemokraterna, m fl har lämnat en motion angående att öka kvaliteten inom äldreomsorgen, detta genom utbildning inom svenska språket för medarbetare med bristande svenskakunskaper samt direktiv gällande krav på svenskakunskaper vid rekrytering.

Motionen behandlar vikten av att personal inom äldreomsorgen kan skriva korrekt och ha ett stort ordförråd för att kunna bemäktiga det lagstadgade kravet på dokumentation.

Motionen tar upp följande yrkanden:

1. Att Haninge kommun ska utfärda direktiv om att fortbilda äldreomsorgspersonal med bristande kunskaper i det svenska språket

2. Att Haninge kommun ska utfärda direktiv om att kraven på svenskakunskaper skall höjas vid anställningar inom äldreomsorgen.

Synpunkter från äldreförvaltningen

Sedan 2005 arbetar äldreförvaltningen med Kravmärkt Yrkesroll, modellen utgör hörnstenen i förvaltningens kompetensutveckling. Modellen bygger på tydliga yrkeskrav som förankras hos medarbetaren, och som medarbetaren valideras utifrån. Inom yrkeskraven som medarbetare valideras gentemot ingår bland annat socialdokumentation och lagar som styr verksamheten. All tillsvidareanställd omvårdnadspersonal valideras genom Kravmärkt Yrkesroll under det första anställningsåret. Om en medarbetare inte får godkänt på ett valideringskrav, kopplas kompetensutveckling på inom det område där kunskapsbrister har uppmärksammas.

Sedan flera år tillbaka har äldreförvaltningen i Haninge samarbetat med Centrum Vux i Haninge samt SFI för att kunna erbjuda medarbetare med bristande kunskap inom svenska språket kompetensutveckling. Formen för "Yrkessvenska" har vuxit fram under samarbete, och gemensamt har äldreförvaltningen, Centrum Vux samt SFI-ärare arbetat fram den modell som används idag. I dagsläget har ett 70-tal medarbetare deltagit i denna kompetensutveckling som sker under arbetstid. Behovet av kompetensutveckling inom det svenska språket uppmärksammas genom valideringsresultat, genom att medarbetaren själv önskar eller genom att enhetschefen uppmärksammar behov.

Äldreförvaltningen har även omvårdnadspersonal som har utbildats till språkstödjare genom Kravmärkt Yrkesroll. Deras roll är att stödja kollegor genom arbetsplatsnära lärande samt att ta emot språkstödspraktikanter från kommunens arbetsmarknadsenhet och/eller arbetsförmedlingen.

Vid rekrytering används sedan 2015 en modell kallad "Grundläggande kompetenskartläggning". Modellen baseras på Kravmärkt Yrkesroll och under intervjun bedöms den sökandes kompetens av yrkesbedömaren. Genom skriftliga och muntliga frågor bedöms bland annat den sökandes förmåga att kommunicera och förmedla skriftlig dokumentation. Ett gediget introduktionsprogram har även tagits fram; "Stegvis", för att kunna säkerställa att den nyanställde får den information och kunskap som yrkesrollen kräver. Vid annonsering av tjänster poängteras även krav på kunskaper inom det svenska språket.

Genom dessa åtgärder anses äldreförvaltningen redan ha ett framgångsrikt arbetssätt att främja medarbetares kompetens inom det svenska språket, att kompetensutveckla om brister uppmärksammas, att krav finns vid rekrytering samt metoder att säkerställa att detta uppfylls.



Sverigedemokraterna

Öka kvaliteten inom äldreomsorgen

Äldreomsorgen i Haninge får enligt kommunens hemsida ett bra betyg. När det gällde t.ex. personalens bemötande inom hemtjänsten var 89 procent av de svarande nöjda.

Med denna motion från Sverigedemokraterna kan vi i kommunfullmäktige tillsammans göra äldreomsorgen ännu bättre. Några av äldreomsorgens inriktningsmål är att våra äldre i Haninge ska bemötas med respekt och ha tillgång till en god vård och omsorg.

En av förutsättningarna för att en god vård och omsorg ska kunna ges är att personalen och brukaren kan förstå varandra. Personalen och brukaren behöver alltså kunna tala samma språk. Personalen behöver dessutom behärska brukarens språk på en hög nivå så att missförstånd undviks och att brukarens behov och önsknings blir förstådda av personalen. Att personalen också kan skriva svenska korrekt och ha ett stort ordförråd är avgörande för uppfyllandet av lagstadgade krav på dokumentation.

En allt större del av personalen inom äldreomsorgen kommer från andra länder. Äldreomsorgspersonal från olika länder utgör ofta en resurs i kontakten med vårdtagare från just de länderna. Dessa fakta är inte ett problem utan en tillgång, om personalen i fråga också kan kommunicera på svenska på ett bra sätt.

För det är lika viktigt att svenska vårdtagare kan få kommunicera på sitt modersmål. De bristande kunskaperna i det svenska språket hos vissa delar av personalen är ett växande problem som i slutändan går ut över de vårdtagare och deras anhöriga som har svenska som modersmål.

Därför behöver arbetsgivaren fortbilda äldreomsorgspersonalen i det svenska språket och skärpa kraven på svensk kunskaper vid anställning.

Sverigedemokraterna Henrik Svensson m.fl. yrkar därför att kommunfullmäktige beslutar

- 1. att** Haninge kommun ska utfärda direktiv om att fortbilda äldreomsorgspersonal med bristande kunskaper i det svenska språket.
- 2. att** Haninge kommun ska utfärda direktiv om att kraven på svensk kunskaper skall höjas vid anställningar inom äldreomsorgen.

Sverigedemokraterna i Haninge 2015-03-01.

Henrik Svensson

Kommunfullmäktigeledamot (SD)

Dnr KS 2015/125

§ 10 Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri - en förlorad dag för individen och samhället, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Sammanfattning

Henrik Svensson (SD) har i motion yrkat att kommunfullmäktige ska besluta att kommunen ska införa ett krav på tillstånd för tiggeri i sina lokala ordningsföreskrifter. Kommunalrådsberedningen har föreslagit att kommunstyrelsen ska besluta att föreslå att kommunfullmäktige avslår motionen. Vid kommunstyrelsens sammanträde 2015-09-28 lämnade Moderaterna ett eget förslag med anledning av motionen. Kennerth Valtersson (SD) återtog sitt yrkande om bifall till motionen och yrkade bifall till Moderaternas förslag. Kommunstyrelsen beslutade vid sammanträdet att återremittera ärendet till kommunstyrelseförvaltningen.

Moderaterna föreslår att kommunfullmäktige ska besluta 1. att bifalla motionen från Henrik Svensson, 2. att 11 § (rätteligen 12 §) i Haninges allmänna ordningsföreskrifter ändras till följande lydelse. ”Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar. Med insamling av pengar ska jämföras beteende som i skrift, verbalt, fysiskt eller genom någon form av insamlingskärl är ägnat att få andra att ge pengar. Tillstånd för insamling av pengar krävs dock inte om den utgör ett led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning.”

I Moderaternas förslag görs gällande att visserligen står det i förarbetena till ordningslagen att olika regler ska tillämpas för aktivt respektive passivt insamlande av pengar när det sker i samband med gatumusik, men det innebär inte att man ska göra någon skillnad mellan aktivt och passivt när insamlandet sker utan musik. Ordningens krav på att tillståndskrav endast får förekomma om det är nödvändigt för att upprätthålla ordningen gäller inte för tiggeri.

Förvaltningens synpunkter

I kommunstyrelseförvaltningens ursprungliga synpunkter på motionen från Henrik Svensson om tiggeri behandlades den rättsliga regleringen av möjligheten för kommunen att i de lokala ordningsföreskrifterna ställa ett generellt krav på tillstånd för tiggeri. Ett sådant krav bedömdes, mot bakgrund av rådande lagstiftning och rättspraxis, strida mot lagen.

Kommunstyrelseförvaltningen har i bifogad skrivelse utvecklat sina synpunkter med anledning av återremissen.

Resonemanget i Moderaternas förslag tycks gå ut på att alla former av tiggeri, oavsett om det rör sig om aktiv eller passiv insamling av pengar, är störande av ordning och därför ska beläggas med tillståndskrav. Detta resonemang strider mot ordningslagen. Den föreslagna formuleringen strider mot regeln som säger att kommunala ordningsföreskrifter inte får lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Underlag för beslut

- Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri – en förlorad dag för individen och samhället, inkommen 2015-04-10
- Protokollsutdrag KS 2015-09-28 § 225 – Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri – en förlorad dag för individen och samhället
- Särskilt yttrande (FP, numera L) KS 2015-09-28 § 225 – Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri
- Eget förslag (M) KS 2015-09-28 § 225 – Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri
- Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteutlåtande 2015-10-27 – Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri – en förlorad dag för individen och samhället

Överläggningar i kommunstyrelsen

Martina Mossberg (M) yrkar bifall till eget förslag från Moderaterna (bilaga). Marie Litholm (KD) yrkar bifall till eget

förslag från Kristdemokraterna (bilaga). Kennerth Valtersson (SD) yrkar bifall till eget förslag från Moderaterna.

Ordföranden konstaterar att det finns tre förslag till beslut; kommunalrådsberedningens förslag, det egna förslaget från Moderaterna samt det egna förslaget från Kristdemokraterna. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt kommunalrådsberedningens förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Reservationer

Martina Mossberg, Alexandra Anstrell och Sven Gustafsson - samtliga (M), Marie Litholm (KD) och Kennerth Valtersson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Meeri Wasberg (S) yrkar med instämmande av Samuel Skånberg (V) och Mattias Bernhardsson (RS) bifall till kommunstyrelsens förslag att avslå motionen.

Sven Gustafsson (M) yrkar bifall till ett eget förslag från Moderaterna (bilaga).

Marie Litholm (KD) yrkar med instämmande av Joachim Krylborn (KD) bifall till ett eget förslag från Kristdemokraterna (bilaga).

Kennerth Valtersson (SD) yrkar bifall till motionen.

Tobias Hammarberg (L) hemställer om att få lämna ett särskilt yttrande.

Ordföranden konstaterar att det finns fyra förslag till beslut - kommunstyrelsens förslag att avslå motionen, förslaget att bifalla motionen, det egna förslaget från Moderaterna samt det egna förslaget från Kristdemokraterna. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att fullmäktige beslutar att avslå motionen. Därefter finner ordföranden att fullmäktige medger att Tobias Hammarberg (L) får lämna ett särskilt yttrande.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen avslås.
2. Tobias Hammarberg (L) medges lämna ett särskilt yttrande (bilaga).

Reservationer

Martina Mossberg, Michael Fridebäck, Alexandra Anstrell, Sven Gustafsson, Sedat Dogru, Sara Sixten, Marin Tomic, Marietta de Pourbaix-Lundin, Sadik Akan, Mats Mattson, Kristoffer Eriksson, Pernilla Kjellin, Gilbert de Wendel, Birgitta Karlfeldt, Daniel Lassnäs, Mikael Kjellin och Kjell Larsson – samtliga (M) – Jenny Manners, Henrik Svensson, Kennerth Valtersson, Christian Lindefjärd, Eva Manners och Bernt Strömberg – samtliga (SD) – samt Joachim Krylborn och Marie Litholm – båda (KD) – reserverar sig mot beslutet.

Expedieras: Akt



Eget förslag

§ 10

Kommunfullmäktige

2016-02-15

Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri – en förlorad dag för individen och samhället

Inledningsvis vill vi betona att en ordningsföreskrift som innebär att tiggeri beläggs med tillstånd måste särskiljas från den övergripande problematiken med EU-medborgare som reser till Sverige för att tigga. En ordningsföreskrift har endast den allmänna ordningen på offentlig plats att ta hänsyn till.

Med anledning av förvaltningens yttrande i det återremitterade ärendet vill vi påpeka att någon rättspraxis i betydelsen vägledande avgöranden för rättstillämpningen inte finns i denna fråga. De två avgöranden som finns är ett beslut av länsstyrelsen i Västmanlands län att upphäva en föreskrift om förbud mot tiggeri i Sala kommun, samt en dom i Södertälje tingsrätt där polisens ingripande mot tiggare inte ansågs förenligt med den lokala ordningsföreskriften om penninginsamling.

Vi vill påpeka att varken lagstiftaren, SKL, länsstyrelsens i Västmanlands län eller Södertälje tingsrätt ifrågasatt lokala föreskrifter med tillståndskrav för penninginsamling som gäller generellt över en hel kommun. Mot bakgrund av detta blir resonemanget om tiggeri mycket märkligt. Traditionella penninginsamlingar med bössor till olika organisationer betraktas med stor sannolikhet av allmänheten som helt oförargliga. Ändå har lagstiftaren ansett att företeelsen generellt kan tillståndsbeläggas på alla offentliga platser i en kommun. Den form av penninginsamling som tiggeri utgör uppfattas av en stor del av allmänheten som en störande företeelse, men i detta fall anser myndigheterna att möjligheten att tillståndsbelägga den geografiskt är mycket begränsade. Resonemanget är mer förvirrande när länsstyrelsen i Västmanlands län konstaterar att begreppet tiggeri är förenat med gränsdragningsproblem, men att SKL anser att möjligheten till att förbjuda eller tillståndsbelägga tiggeri som enskild företeelse faktiskt kan vara möjlig. Här kan tilläggas att ett förbud dessutom skulle innebära ett betydligt större tvång mot allmänheten och inskränkning i den enskildes frihet än vad tillståndsplikt innebär.

Huvudargumentet för att inte likställa tiggeri med penninginsamling i kommunernas ordningsföreskrifter har varit att tiggeriet är en form av passiv penninginsamling. Till stöd för detta har ett uttalande i förarbetena till Ordninglagen använts, som går ut på att gatumusikanter som inte aktivt går runt och samlar in pengar inte ska omfattas av föreskrifter om penninginsamling. Anledningen till uttalandet i propositionen var att rätten till att framföra musikaliska eller konstnärliga verk inte skulle inskränkas. Tiggares utövning av penninginsamling har dock ingenting med detta att göra. Det enda syftet med tiggeri är att samla in pengar till tiggaren själv eller någon annan.

Den enda säkra slutsats vi kan dra av förvaltningens yttrande, SKL:s uttalande och de två avgörandena i lägre instanser är att en förhållandevis enkel fråga av någon anledning blivit väldigt komplicerad. Vår uppfattning är, i likhet med domskälen i Södertälje tingsrätt, att tiggeri är att jämställa med penninginsamling i kommunens lokala ordningsföreskrifter. För tydlighetens skull ska

KF  



det tilläggas att domen i Södertälje tingsrätt med största sannolikhet skulle blivit en annan om tiggarna hade gått omkring och bett om pengar. Vi anser inte att passivt tiggeri utgör ett undantag från föreskriften då det enda undantag som berörs i förarbetet till Ordninglagen berör framförandet av musikaliska eller konstnärliga verk. Det finns inte heller i övrigt någon grundlagsskyddad rättighet som skulle utgöra grund för att denna form av penninginsamling skulle behandlas annorlunda i förhållande till övriga former av penninginsamling som omfattas av föreskriften.

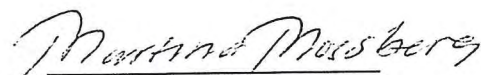
De två avgörandena i länsstyrelsen och tingsrätten har fått den effekten att Polismyndigheten undvikit ingripanden mot tiggare oavsett om tiggeriet bedrivits aktivt eller passivt, och kommuner har valt att inte agera i frågan. Det enda sättet att få frågan prövad i högre instans och skapa rättspraxis är att polisen gör ett ingripande mot tiggeri med stöd av kommunens ordningsföreskrift, vilket inte är troligt, eller att en kommun gör en ändring i sina lokala ordningsföreskrifter och avvaktar en prövning i länsstyrelsen. Vi vidhåller därför förslaget till en omformulering av kommunens ordningsföreskrift så att det tydligt framgår att alla former av tiggeri också omfattas.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. att bifalla motionen
2. att § 12 i Haninges allmänna ordningsföreskrifter ändras till följande lydelse

§ 12 Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar. Med insamling av pengar ska jämföras beteende som i skrift, verbalt, fysiskt eller genom någon form av insamlingskärl är ägnat att få andra att ge pengar. Tillstånd för insamling av pengar krävs dock inte om den utgör ett led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning.


Martina Mossberg (M)

RF Mossberg



§ 10 – Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri – en förlorad dag för individen och samhället.

Kommunfullmäktige, 2016-02-15

De som väljer att söka sig till Sverige för att tigga är i många fall inte bara fattiga utan också mycket utsatta. Diskriminering, brist på institutionellt stöd, bristande framtidstro och avsaknad av fungerande lokala civilsamhällen bidrar till utsattheten. Inget av dessa problem avhjälpas av tiggeriet, i stället riskerar tiggeriet att bidra till att problemen förvärras och permanentas. Istället bör arbetas för en mer hållbar situation i hemlandet.

Sedan några år har ytor som utgör offentlig plats i Haninge, exempelvis entréer till affärer, centrumanläggningar och andra välbesökta inrättningar, utnyttjats för penninginsamling av tiggare. Detta är en ohållbar situation på lång sikt för Haninge som kommun, och inte minst för tiggarna själva. Därför måste Haninge vara tydlig med att vägen ur fattigdom inte går via tiggeri och vi får aldrig bidra till att uppmuntra människor att söka sig till tiggeri.

Enligt SKL kan Sveriges kommuner i sina lokala ordningsföreskrifter införa geografiskt specificerade platser med förbud mot tiggeri, till exempel nära entréer till affärer, centrumanläggningar och andra inrättningar.

I Haninges Allmänna lokala ordningsföreskrifter står i § 12


”Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande, om insamlingen inte utgör ett led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning.

När insamling ska ske i samband med framförande av gatumusik krävs inget tillstånd.”

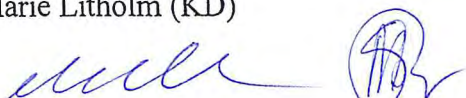
Med hänvisning till ovanstående är Kristdemokraternas bedömning att all pengainsamling i Haninge, utom angivna undantag, skulle vara olovlig utan polistillstånd. Då det rättsligt bedömts olika om huruvida tiggeri ska jämföras med gatumusikanter, en så kallad passiv pengainsamling, föreslår vi att Haninges lokala ordningsföreskrifter kompletteras med att ange att det vid vissa gator och entréer ska hållas fritt från insamling av pengar oavsett form, såvida inte tillstånd från polis eller lov från fastighetsägaren erhållits.

Förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar uppdraga till kommunstyrelseförvaltningen att bereda ett tillägg till Haninges Allmänna lokala ordningsföreskrifter § 12 med att ta fram ett förslag på geografiska platser som vissa gator och entréer där det ska hållas fritt från både aktiv och passiv insamling av pengar, såvida inte tillstånd från polis eller fastighetsägaren erhållits eller att pengainsamlingen ingår som moment i ovan angivna undantag, samt att med ovanstående yttrande anse motionen besvarad.


Marie Litholm (KD)

KF





Särskilt yttrande

Till kommunfullmäktige 2016-02-15

§ 10 motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri

Europas fattigdom har flyttat in på gator och torg. I stora och små svenska städer möter vi fattigdomen i form av utsatta människor från framför allt Rumänien och Bulgarien som inte ser alternativ till familjens försörjning annat än att komma hit och tigga.

Frågan om de fattiga EU-medborgarna berör oss både som medmänniskor och hela vårt samhälle. Hur förhåller jag mig till den framsträckta muggen? Vad är rätt? Vad blir fel? Vad kan jag göra? Hur agerar vi nationellt och på EU-nivå?

En del kräver hårdare tag, som motionären, med förbud eller tillstånd för att mota bort fattigdomen. Andra presenterar förslag som snarast riskerar att hålla kvar människor i tiggeri. Det finns inga enkla lösningar men en sak är klar för oss liberaler. Det behövs en politik med både ett hjärta och hjärna. Vi vill se insatser som syftar till att färre behöver tigga och att fler ska få hopp om framtiden i sitt hemland. En politik som innebär att färre tvingas söka sig hit för att tigga - men som samtidigt möter människor med värdighet och medmänsklighet. Kvinnan som sitter på gatan framför din mataffär - hon vill inte sitta där. Hon vill kunna leva med sina barn, i sitt hemland. Den långsiktiga lösningen finns därför i länder som Rumänien och Bulgarien.

De allra flesta av de fattiga EU-medborgare som reser till Sverige kommer från EU-länder där försörjningsmöjligheterna för dem är små. Finanskrisen har lett till att många jobb har försvunnit och fler söker sig därför norrut till länder som Sverige, Norge, Danmark och Finland i hopp om att tjäna lite extra pengar.

Många är romer, men hur stor del vet ingen med säkerhet. Däremot vet vi att just romer i de flesta länder i Europa är utsatta för diskriminering och fördomar vilket gör att de har svårt att få jobb och kunna försörja sin familj. Detta leder till en påtvingad rörlighet för att kunna försörja sig.

Tillstånd för att tigga löser inte grundproblemet dvs människors fattigdom. Ett tillståndsförfarande skulle leda till en mängd praktiska frågeställningar och ökad byråkrati vilket inte nämns i motionen. Framför allt är det viktigt att vi inte bygger upp strukturer som håller kvar människor i tiggeri vilket ett agerande enligt motionärens förslag skulle få som följd.

Fattiga EU-medborgare som tigger befinner sig i en mycket utsatt situation. Henrik Svensson (SD) menar i sin motion att ett tillståndsförfarande skulle kunna förebygga utnyttjandet av dessa utsatta

KF *[Signature]*

människor. Vi hävdar att människor inte ska utsättas för utnyttjande eller exploatering men lösningen ligger inte i ett tiggeritillstånd. Däremot kan lagstiftningen för att skydda mot exploatering behöva skärpas. Regeringens samordnare pekar på att det blivit vanligare med att fattiga EU-medborgare utnyttjas. Det ska inte vara tillåtet att tjäna pengar på att exempelvis ta betalt av den som tigger för att hen sitter på en viss plats.

Motionären skriver vidare att syftet med motionen bland annat är att egentligen registrera EU-medborgare som reser till Sverige för att myndigheter ska kunna veta hur länge en person befunnit sig i landet. Det finns lagstiftning om fri rörlighet inom EU och den gäller lika för samtliga EU-medborgare.

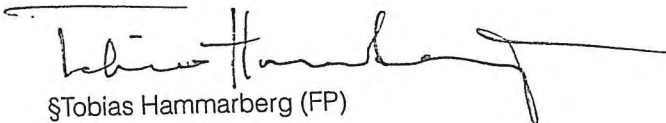
Akut hjälp (natthärbärgen och andra hjälpinsatser) ska ges här men ska inte bidra till att hålla människor kvar i tiggeri. Socialtjänstens insatser måste omfatta EU-medborgarnas barn som inte ska få leva under svåra förhållanden som vi inte skulle acceptera för andra barn. Åtgärder som gör att fler söker sig hit för att tigga bör dock undvikas.

Barn har rätt till utbildning men lösningen måste vara att skolan fungerar bättre i hemländerna. Också romska barn ska få en långsiktig skolgång. Lösningen är inte att fler barn kommer hit för att leva under miserabla förhållanden och under ett par månader gå i skola här.

I enlighet med gällande lagstiftning och regler ska avhysningar av tillfälliga boenden kunna ske men det måste göras med respekt för den enskildes värdighet, integritet och egendom.

Vi vet att det inte finns några snabba eller enkla lösningar. Vi måste ha tålamod. Åratal av utanförskap och systematisk diskriminering försvinner inte över en natt. Det handlar om värdighet här och åtgärder där. Fattigdom i andra länder

Haninge måndag 28 september 2015



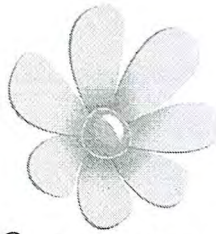
§Tobias Hammarberg (FP)

KF



2015-04-10

Dnr. KS 2015/125



Sverigedemokraterna

Tiggeri - en förlorad dag för individen och samhället

Sverigedemokraterna har under en tid velat förbjuda det organiserade tiggeriet men när regering och riksdag vägrar ta sitt ansvar i frågan så måste vi agera lokalt. I Västerhaninge har det gått så långt att tiggare följer efter barn och föräldrar på gångvägarna (Mitt i Haninge, tisdag 10 mars 2015, s. 2). Haninge kommun har även fått in klagomål från kommuninvånarna.

Rapporter från myndigheter och utsagor från personer som tigger visar på att tiggarna ofta lurats eller i värsta fall tvingats till Sverige. Tiggarna utnyttjas av människohandlare. Tingsrätten i Halmstad blir först med att försöka bevisa människohandel för tiggeri (<http://www.sydsvenskan.se/sverige/rapporter-splittrad-bild-av-tiggeri-i-sverige/>).

Sverige ger redan Rumänien stora bidrag via EU. EU har under budgetperioden 2007 till 2013 avsatt 32 miljarder kr till utveckling av Rumäniens utbildning, sociala insatser och för att hjälpa landets fattiga men Rumäniens kommunistiska historia, eftersläpande ekonomi och höga korruption sätter spärrar. Vid årsskiftet 2013/2014 hade Rumänien, efter påtryckningar, utnyttjat bara ca 20 procent av dessa 32 miljarder.

Ingen i Sverige ska behöva tigga till sitt uppehälle, det har vi socialtjänstlagen som garant för, men övriga medlemsländer inom EU måste ta ansvar för sina egna medborgare. Syftet med denna motion är att försvåra för de som vill utnyttja människor och underlätta för myndigheter att veta hur länge en medborgare från ett annat EU-land befunnit sig i Sverige. I dag får man vistas tre månader i ett annat EU-land utan att söka tillstånd, men om ingen vet när personen kom hit så kan vi inte veta hur länge han eller hon varit här.

Vidare så vill Sverigedemokraterna bryta trenden med det ökande tiggeriet, genom att försvåra eller förbjuda tiggeri så ökar trycket på de EU-länder som inte tar ansvar för sina medborgare att börja göra det. Tiggeri ska inte vara ett sätt att försörja sig på i dagens Europa, i Sverige eller i Haninge kommun. Om vi fortsätter att titta åt det andra hållet så kommer problemen inte att minska utan tvärt om förvärras och människor kommer fortsätta att utnyttjas för ekonomisk vinning.

Ett krav på tillstånd drabbar inte seriösa välgörenhetsorganisationer utan ger polisen möjligheten att avvisa oseriösa tiggare från platsen i fråga.

Sverigedemokraterna Henrik Svensson m.fl. yrkar därför att kommunfullmäktige beslutar,

att Haninge kommun ska i sina lokala ordningsföreskrifter införa ett tillståndskrav för tiggeri.

Sverigedemokraterna i Haninge 2015-03-10.

Henrik Svensson

Kommunfullmäktigeledamot (SD)

Dnr KS 2015/125

§ 225 Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri - en förlorad dag för individen och samhället

Ärende till kommunfullmäktige

Sammanfattning

Henrik Svensson yrkar att kommunfullmäktige ska besluta att Haninge kommun ska införa ett tillståndskrav för tiggeri i sina lokala ordningsföreskrifter.

Enligt ordningslagen behövs tillstånd från Polismyndigheten för att använda en offentlig plats inom detaljplanelagt område på ett sätt som inte stämmer överens med det ändamål som platsen har upplåtits för eller som inte är allmänt vedertaget. Tillstånd behövs dock inte om platsen tas i anspråk endast tillfälligt och i obetydlig omfattning och utan att inkräkta på någon annans tillstånd.

Tiggeri, dvs. att utan erbjudande av någon motprestation utbe sig om ekonomiskt understöd, är inte straffbart eller ens otillåtet enligt svensk lag. Enligt kapitel 3 i ordningslagen (1993:1617) har kommuner rätt att meddela lokala ordningsföreskrifter när det behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på en offentlig plats. Kommunala föreskrifter får inte angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen. Inte heller får föreskrifterna lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

När det gäller penninginsamling på offentlig plats så medger ordningslagen att kommunerna i vissa fall ställer krav på tillstånd i sina ordningsföreskrifter. Med penninginsamling avses i det här sammanhanget inte att passivt samla in pengar, t. ex i samband med framförande av gatumusik. Att kräva tillstånd för en sådan passiv handling har ansetts lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Om musikanten går runt bland publiken och samlar in pengar, kan det dock betraktas som penninginsamling i lagens bemärkelse.

I rättspraxis har ett generellt förbud mot tiggeri på offentlig plats eller därmed jämförlig plats inte ansetts motiverat med hänsyn till ordningen och säkerheten på offentlig plats.

Att införa ett generellt krav på tillstånd för tiggeri i kommunen kan därmed inte anses vara förenligt med ordningslagens bestämmelser. Tillståndskrav hos Polismyndigheten stadgas redan i ordningslagen för att använda en offentlig plats inom detaljplanelagt område på ett sätt som inte stämmer överens med det ändamål som platsen har upplåtits för eller som inte är allmänt vedertaget, och som inkräktar på annans tillstånd och inte är i obetydlig omfattning. Det föreslagna kravet på tillstånd innebär ett onödigt tvång mot allmänheten och en alltför långtgående inskränkning i den enskildes frihet, och strider således mot lagen.

Underlag för beslut

- Motion från Henrik Svensson, Sverigedemokraterna, om tiggeri – en förlorad dag för individen och samhället, inkommen 2015-04-10

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Överläggningar i kommunstyrelsen

Kennerth Valtersson (SD) yrkar bifall till motionen. Alexandra Anstrell (M) yrkar bifall till eget förslag från Moderaterna (bilaga). Kennerth Valtersson (SD) återtar sitt yrkande om bifall till motionen och yrkar bifall till eget förslag från Moderaterna. Petri Salonen (C) yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag. Meeri Wasberg (S) yrkar att ärendet återremitteras till kommunstyrelseförvaltningen, i vilket kommunstyrelsen instämmer. Ordföranden finner att det endast finns ett förslag till beslut; ärendet återremitteras till kommunstyrelseförvaltningen.

Tobias Hammarberg (FP) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Folkpartiet, vilket kommunstyrelsen medger.

Kommunstyrelsens beslut

1. Ärendet återremitteras till kommunstyrelseförvaltningen.

Expedieras: Akt
För verkställighet:
För kännedom:



Särskilt yttrande

Till kommunstyrelsen den 28 september 2015

§ 22 motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri

Europas fattigdom har flyttat in på gator och torg. I stora och små svenska städer möter vi fattigdomen i form av utsatta människor från framför allt Rumänien och Bulgarien som inte ser alternativ till familjens försörjning annat än att komma hit och tigga.

Frågan om de fattiga EU-medborgarna berör oss både som medmänniskor och hela vårt samhälle. Hur förhåller jag mig till den framsträckta muggen? Vad är rätt? Vad blir fel? Vad kan jag göra? Hur agerar vi nationellt och på EU-nivå?

En del kräver hårdare tag, som motionären, med förbud eller tillstånd för att mota bort fattigdomen. Andra presenterar förslag som snarast riskerar att hålla kvar människor i tiggeri. Det finns inga enkla lösningar men en sak är klar för oss liberaler. Det behövs en politik med både ett hjärta och hjärna. Vi vill se insatser som syftar till att färre behöver tigga och att fler ska få hopp om framtiden i sitt hemland. En politik som innebär att färre tvingas söka sig hit för att tigga - men som samtidigt möter människor med värdighet och medmänsklighet. Kvinnan som sitter på gatan framför din mataffär - hon vill inte sitta där. Hon vill kunna leva med sina barn, i sitt hemland. Den långsiktiga lösningen finns därför i länder som Rumänien och Bulgarien.

De allra flesta av de fattiga EU-medborgare som reser till Sverige kommer från EU-länder där försörjningsmöjligheterna för dem är små. Finanskrisen har lett till att många jobb har försvunnit och fler söker sig därför norrut till länder som Sverige, Norge, Danmark och Finland i hopp om att tjäna lite extra pengar.

Många är romer, men hur stor del vet ingen med säkerhet. Däremot vet vi att just romer i de flesta länder i Europa är utsatta för diskriminering och fördomar vilket gör att de har svårt att få jobb och kunna försörja sin familj. Detta leder till en påtvingad rörlighet för att kunna försörja sig.

Tillstånd för att tigga löser inte grundproblemet dvs människors fattigdom. Ett tillståndsförfarande skulle leda till en mängd praktiska frågeställningar och ökad byråkrati vilket inte nämns i motionen. Framför allt är det viktigt att vi inte bygger upp strukturer som håller kvar människor i tiggeri vilket ett agerande enligt motionärens förslag skulle få som följd.

Fattiga EU-medborgare som tigger befinner sig i en mycket utsatt situation. Henrik Svensson (SD) menar i sin motion att ett tillståndsförfarande skulle kunna förebygga utnyttjandet av dessa utsatta

människor. Vi hävdar att människor inte ska utsättas för utnyttjande eller exploatering men lösningen ligger inte i ett tiggeritillstånd. Däremot kan lagstiftningen för att skydda mot exploatering behöva skärpas. Regeringens samordnare pekar på att det blivit vanligare med att fattiga EU-medborgare utnyttjas. Det ska inte vara tillåtet att tjäna pengar på att exempelvis ta betalt av den som tigger för att hen sitter på en viss plats.

Motionären skriver vidare att syftet med motionen bland annat är att egentligen registrera EU-medborgare som reser till Sverige för att myndigheter ska kunna veta hur länge en person befunnit sig i landet. Det finns lagstiftning om fri rörlighet inom EU och den gäller lika för samtliga EU-medborgare.

Akut hjälp (natthärbärgen och andra hjälpinsatser) ska ges här men ska inte bidra till att hålla människor kvar i tiggeri. Socialtjänstens insatser måste omfatta EU-medborgarnas barn som inte ska få leva under svåra förhållanden som vi inte skulle acceptera för andra barn. Åtgärder som gör att fler söker sig hit för att tigga bör dock undvikas.

Barn har rätt till utbildning men lösningen måste vara att skolan fungerar bättre i hemländerna. Också romska barn ska få en långsiktig skolgång. Lösningen är inte att fler barn kommer hit för att leva under miserabla förhållanden och under ett par månader gå i skola här.

I enlighet med gällande lagstiftning och regler ska avhysningar av tillfälliga boenden kunna ske men det måste göras med respekt för den enskildes värdighet, integritet och egendom.

Vi vet att det inte finns några snabba eller enkla lösningar. Vi måste ha tålamod. Åratal av utanförskap och systematisk diskriminering försvinner inte över en natt. Det handlar om värdighet här och åtgärder där. Fattigdom i andra länder

Haninge måndag 28 september 2015



§Tobias Hammarberg (FP)



Eget förslag

§ 22
Kommunstyrelsen
2015-09-28

Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri

Det finns ordningsföreskrifter i Sveriges kommuner som belägger penninginsamling på offentlig plats med tillståndsplikt. En sådan föreskrift tillämpades 2014 i Södertälje, när polisen bötfällde tre tiggande EU-medborgare. Ingripandet överklagades och Tingsrätten friade tiggarna med hänvisning till att tiggeriet var passivt, och gjorde en jämförelse med gatumusikanter som inte ber aktivt om pengar men låter människor lägga pengar i gitarrfodral och liknande.

Motionären föreslår inte ett lokalt förbud mot tiggeri, och kommunstyrelseförvaltningens resonemang rör sig till stor del runt ett förbud. Motionären föreslår att tiggeri ska vara tillståndspliktigt i Haninge. Kommunstyrelseförvaltningens hänvisning till att tiggeri inte skulle vara straffbart och till att ett generellt förbud mot tiggeri inte stämmer överens med rättspraxis har därför ingen bäring på motionärens förslag.

I förarbetena till ordningslagen ansåg man att det kunde finnas behov av att reglera penninginsamling i kommunala ordningsföreskrifter. Det finns alltså enligt lagstiftaren en generell risk för ordningsstörning vid anordnande av penninginsamling. Tingsätten i Södertälje jämförde tiggarnas verksamhet med gatumusikanter uppträdande på offentlig plats där de låter förbipasserande frivilligt lägga en slant i ett gitarrfodral. Denna analogi stämmer illa överens med lagstiftarens intentioner. Anledningen till att gatumusikanter föreslogs undantas från tillståndsplikt var att lagstiftaren inte ville förbjuda någon att utföra ett musikaliskt, eller annat konstnärligt verk. Däremot ansåg man att en aktiv insamling där musikanten går runt och samlar in pengar borde falla inom ramen för penninginsamling. Lagstiftaren ställde den enskildes rätt att uttrycka sig mot behovet av ordning på allmänplats. En tiggare har som enda syfte att samla in pengar till sig själv eller en någon annan. Frågan om insamlingen är passiv eller aktiv är därför irrelevant. Frågan om tiggeri är en verksamhet som riskerar att bidra till ordningsstörning på offentlig plats behöver med ovanstående resonemang inte utredas. Det kan dock sägas att det eskalerande tiggeriet bland EU-medborgare i realiteten bidrar till ordningsstörningar, oavsett om det är bråk mellan tiggare eller om utomstående går till muntligt eller fysiskt angrepp mot dessa tiggare. Frågan handlar inte om det är rätt eller fel att tigga i Sverige. Frågan handlar om ordning och reda på offentlig plats.

Grunden i en demokrati är folkstyre och lika rättigheter och skyldigheter. Om tilltron till dessa principer ska kunna upprätthållas måste alla människor behandlas lika inför lagar, förordningar och lokala föreskrifter. Tiggeri är enligt vår mening att likställa med penninginsamling och därför ska även det omfattas av denna ordningsföreskrift.



Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. att bifalla motionen
2. att § 11 i Haninges allmänna ordningsföreskrifter ändras till följande lydelse:

”Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar. Med insamling av pengar ska jämföras beteende som i skrift, verbalt, fysiskt eller genom någon form av insamlingskärl är ägnat att få andra att ge pengar. Tillstånd för insamling av pengar krävs dock inte om den utgör ett led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning”

För moderaterna

Alexandra Anstrell (M)

**Kansliet
Görel Wentz**

Kommunstyrelsen

Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri – en förlorad dag för individen och samhället

Sammanfattning

Henrik Svensson (SD) har i motion yrkat att kommunfullmäktige ska besluta att kommunen ska införa ett krav på tillstånd för tiggeri i sina lokala ordningsföreskrifter. Kommunalrådsberedningen har föreslagit att kommunfullmäktige ska besluta att motionen ska avslås. Vid kommunstyrelsens sammanträde 2015-09-28 lämnade Moderaterna ett eget förslag med anledning av motionen. Kennerth Valtersson (SD) återtog sitt yrkande om bifall till motionen och yrkade bifall till Moderaternas förslag. Kommunstyrelsen beslutade vid sammanträdet att återremittera ärendet till kommunstyrelseförvaltningen.

Moderaterna föreslår att kommunfullmäktige ska besluta 1. att bifalla motionen från Henrik Svensson, 2. att 11 § (rätteligen 12 §) i Haninges allmänna ordningsföreskrifter ändras till följande lydelse. "Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar. Med insamling av pengar ska jämföras beteende som i skrift, verbalt, fysiskt eller genom någon form av insamlingskärl är ägnat att få andra att ge pengar. Tillstånd för insamling av pengar krävs dock inte om den utgör ett led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning."

Ordningslagen

I ordningslagens tredje kapitel 1 § finns regler för användningen av offentlig plats. "En offentlig plats inom detaljplanlagt område får inte utan tillstånd av Polismyndigheten användas på ett sätt som inte stämmer överens med det ändamål som platsen har upplåtits för eller som inte är allmänt vedertaget. Tillstånd behövs dock inte, om platsen tas i anspråk endast tillfälligt och i obetydlig omfattning och utan att inkräkta på någon annans tillstånd."

Exempel på när tillstånd krävs enligt ordningslagen är för tillfälligt uppställda mat- eller glassvagnar, containrar, annonspelare och cykelställ samt serveringar och permanenta kiosker.

Ramar för lokala ordningsföreskrifter

I ordningslagen har kommunerna getts rätt att reglera den allmänna ordningen på offentlig plats i sina lokala ordningsföreskrifter i den utsträckning föreskrifterna inte angår förhållanden som redan är reglerade i lag eller lägger onödigt tvång på allmänheten eller annars gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Rörelsefriheten är skyddad i grundlagen och detta är utgångspunkten för ordningslagens bestämmelser. Konsekvensen blir, enligt Sveriges kommuner och landsting, att utrymmet för att i lokala ordningsföreskrifter kräva tillstånd för tiggeri är mycket begränsat. Det torde finnas viss möjlighet för tillståndskrav på livligt trafikerade platser, såsom vid gallerior där ett stort antal personer passerar eller vid omstigningsplatser för kollektivtrafik. En förutsättning för att kräva tillstånd är dock att kravet är nödvändigt för att upprätthålla den allmänna ordningen.

I förarbetena till ordningslagen anges i vilken utsträckning kommuner har rätt att i sina ordningsföreskrifter ställa krav på tillstånd för penninginsamling. I propositionen framgår bland annat att "penninginsamling i samband med framförande av gatumusik är något som är vanligt förekommande. Vanligt är att musikanten ställer fram en instrumentlåda eller lägger fram något klädesplagg där åhörarna kan lämna sina penningbidrag." Ett sådant förfarande bör "inte betraktas som en penninginsamling som omfattas av kravet på tillstånd. Annorlunda förhåller det sig om musikanten går runt bland publiken och samlar in pengar." Ett sådant tillvägagångssätt skulle kunna omfattas av ett tillståndskrav i en lokal ordningsföreskrift. Lagstiftaren skiljer här alltså mellan ett "passivt" och ett "aktivt" insamlande av pengar. En annan sak är att ett krav på tillstånd för penninginsamling inte enbart får rikta sig mot penninginsamling i samband med gatumusik, eftersom det skulle innebära en inskränkning i den enskildes rätt att framföra ett musikaliskt eller annat konstnärligt verk. Tillståndskravet ska utgå från behovet av att upprätthålla den allmänna ordningen.

Rättspraxis

Länsstyrelsen i Västmanlands län beslutade 2011-04-26 att Sala kommuns ordningsföreskrifter, där ett generellt förbud mot tiggeri på offentlig och därmed jämställd plats infördes, skulle upphävas. Länsstyrelsen ansåg att föreskriften inte var motiverad med hänsyn till ordningen och säkerheten på offentlig plats. Att lägga fram ett klädesplagg för att samla in pengar ansågs påverka ordningen på den offentliga platsen i mindre omfattning och insamlingen ansågs vara passiv. Förbudet var för vidsträckt och enligt länsstyrelsens uppfattning innebar föreskriften ett onödigt tvång mot allmänheten och en alltför långtgående inskränkning i den enskildes frihet.

Södertälje tingsrätt friade i dom 2014-02-21 tre kvinnor från ansvar för förseelse mot Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Södertälje kommun. Kvinnorna hade inte bedrivit aktiv penninginsamling, vilket var belagt med tillståndskrav i de lokala ordningsföreskrifterna.

Kommunstyrelseförvaltningens bedömning

I kommunstyrelseförvaltningens yttrande över motionen från Henrik Svensson om tiggeri behandlades den rättsliga regleringen av möjligheten att i de lokala ordningsföreskrifterna ställa ett generellt krav på tillstånd för tiggeri i kommunen. Ett sådant krav bedömdes, mot bakgrund av rådande lagstiftning och rättspraxis, strida mot lagen.

Det resonemang som förs i Moderaternas eget förslag ändrar inte kommunstyrelseförvaltningens bedömning. Haninges lokala ordningsföreskrifter inrymmer en bestämmelse (12 §) som är nästan identisk med Södertäljes lokala ordningsföreskrifter när det gäller penninginsamling. Bestämmelsen bedömdes av domstolen inte innebära tillståndskrav för passiv insamling av pengar, eftersom en sådan tillämpning av bestämmelsen skulle strida mot ordningslagen.

Resonemanget i Moderaternas förslag tycks gå ut på att alla former av tiggeri, oavsett om det rör sig om aktiv eller passiv insamling av pengar, är störande av ordning och därför ska beläggas med tillståndskrav. Detta resonemang strider mot ordningslagen. Den föreslagna formuleringen strider mot regeln som säger att kommunala ordningsföreskrifter inte får lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Underlag för beslut

1. Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri – en förlorad dag för individen och samhället, inkommen 2015-04-10
2. Protokollsutdrag KS 2015-09-28 § 225 - Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri – en förlorad dag för individen och samhället
3. Särskilt yttrande (FP) KS 2015-09-28 § 225 – Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri
4. Eget förslag (M) KS 2015-09-28 § 225 – Motion från Henrik Svensson (SD) om tiggeri

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Bengt Svenander
Kommundirektör

Niklas Näslund
Kanslichef

Dnr KS 2015/516

§ 11 Svar på interpellation från Marie Litholm (KD)
om offentligt-privat-partnerskap, bordlagt
ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Svar lämnas av kommunstyrelsens ordförande Meeri Wasberg (S).

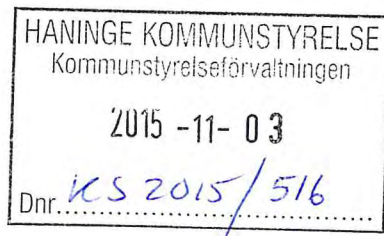
Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Expedieras: Akt



Kristdemokraterna

Interpellation från Marie Litholm (KD) till Meeri Wasberg (S), kommunstyrelsens ordförande om offentligt-privat-partnerskap

Samhället är större än det offentliga. Vi Kristdemokrater ser positivt på att Haninge kommun ska samverka och även ta tillvara de initiativ som finns inom civilsamhället i stort. Med civilsamhället menas föreningar, studieförbund, folkhögskolor, kyrkan, frivilliga krafter och andra som inte utgör en del av myndigheterna eller av statsapparaten i övrigt.

Offentligt-privat partnerskap (OPP) eller samverkansavtal sammanför ett ömsesidigt intresse och en nytta mellan två eller flera parter, varav minst en är offentlig och en är privat eller föreningsdriven organisation, i ett långsiktigt samarbete vars resultat bidrar till offentliga tjänster. (OPP) och samverkansavtal blir allt vanligare i Sverige. Det initieras ofta genom projekt där kommunen, landstinget, ideella organisationer och företag ingår. Partnerskap eller avtal är en reglerad form av samverkan tydliggör parternas åtaganden. Haninge har ett fåtal sådana. Utgångspunkten för ett partnerskap eller ett samverkansavtal är oftast att man identifierar en konkret fråga eller något som ska lösas, där det finns ett gemensamt intresse av att det genomförs.

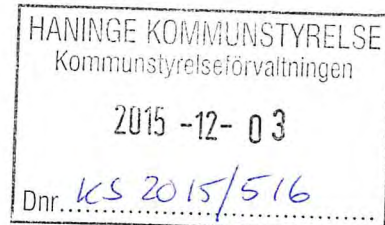
Med hänvisning till ovanstående önskas svar på följande fråga.

- 1. Hur ställer sig politiska ledningen till att arbeta för att Haninge kommun ska kunna ingå och teckna offentligt-privat-partnerskap framöver?**
- 2. Hur arbetar den politiska ledningen för att möjliggöra olika samarbeten med till exempel ideella aktörer för att få till samverkansavtal eller s.k. OPP-lösningar?**

Marie Litholm (KD)



1 december 2015



Meeri Wasberg (S)
Kommunstyrelsens ordförande

Kommunfullmäktige

Offentligt Privat Partnerskap O P P eller Idéburet Offentligt Partnerskap I O P

Marie Litholm (KD) har i en interpellation ställt ett antal frågor rörande offentligt privat partnerskap.

Jag vill lämna följande svar:

Det kan råda ett visst mått av begreppsförvirring i detta ämne då interpellanten använder begreppet OPP Offentligt Privat Partnerskap, vilket är ett partnerskap mellan det offentliga och privata företaget.

Interpellationen handlar enligt min uppfattning om ett partnerskap/samverkansavtal mellan t.ex. kommunen och civilsamhället. Frågorna i interpellationen riktar sig mot begreppet **IOP**, det som kallas **Idéburet Offentligt Partnerskap**. Jag tillåter mig därför att behandla interpellationen utifrån den förutsättningen.

Ett samhälle byggs upp av flera delar: det offentliga samhället, näringslivet och inte minst det civila samhället. De idéburna organisationernas verksamhet kännetecknas av ett värde och en idé. De drivs inte av att nå ekonomiska vinster utan har ett allmän- eller medlemsintresse. De är dessutom inte en del av vare sig stat eller kommun.

Kommunen kan och bör på olika sätt stödja medborgarnas självorganisering, att gå samman i frivilliga sammanslutningar och möjlighet att arbeta med frågor som ligger dem nära. Detta kan betyda att föreningslivet driver verksamhet på det offentligas uppdrag.

En fråga av stor vikt för föreningslivet är att de olika formerna av service och stöd som finns måste vara långsiktiga och hållbara över tid, inte bara knutna till respektive budgetår eller mandatperiod. Bl.a. just därför pågår nu en översyn av bidragsreglerna inom Kultur- och fritidsnämndens ansvarsområde. Även taxorna för de olika lokaler som nämnden svarar för ses över i syfte att just säkerställa ett likvärdigt och hållbart system.

Precis som kommunen tecknar fleråriga avtal med t.ex. privata företag om olika tjänster bör kommunen kunna göra det med föreningar (civilsamhället). IOP kan vara ett bra sätt att utveckla samverkansformerna för detta. Att på frivillig grund ingå mer långsiktiga avtal i frågor som upplevs som väsentliga för medborgarna i Haninge.

Haninge kommunfullmäktige antog våren 2010 programmet "Vi utvecklar Haninge tillsammans" som utarbetades av den förutvarande Demokratiberedningen. Programmet hade varit föremål för en mycket bred remissomgång. Uppslutningen kring arbetet var stort och inkluderade såväl kommunens nämnder som föreningslivet.

Inom ramen för två statliga utredningar (utredare är Dan Ericsson resp. Ilmar Reepalu) prövas civilsamhällets förutsättningar att i ökad utsträckning bidra till att utveckla samhället utan att för den skull

tvingas in i det mycket regelstyrda upphandlingssystemet. De utredningarna kommer att presenteras inom en nära framtid.

Den nyligen avslutade kongressen för Sveriges kommuner och landsting (SKL) beslutade att bifalla en motion om IOP med nedanstående inriktning:

att uttala sitt stöd för styrelsens linje att kvinnojourernas verksamhet ute i kommunerna ska undantas från upphandling

att uttala sitt stöd till de kommuner/landsting/regioner som arbetar med att utveckla relationerna med civilsamhällets ideella och idéburna organisationer på annat sätt än genom upphandling

samt

att uppdraga till styrelsen att inleda ett systematiskt arbete med att utveckla modeller för långsiktigt hållbara relationer mellan kommuner/landsting/regioner och civilsamhällets ideella och idéburna organisationer utifrån att dessa utgör en tredje sektor vid sidan om den kommunala organisationen och aktörerna på olika marknader. Jag konstaterar att detta var ett viktigt beslut av vår gemensamma intresseorganisation.

Jag vet att Raymond Svensson (C) har träffat företrädare för SKL och diskuterat förutsättningarna för att Haninge kommun skulle kunna vara en av flera kommuner som kan ingå i det utvecklingsarbetet som SKL nu ska starta med anledning av kongressbeslutet. Vad jag förstår har detta mötts med ett klart positivt intresse.

Mot bakgrund av ovanstående besvarar jag de direkta frågorna nedan:

1) Hur ställer sig den politiska ledningen till att arbeta för att Haninge kommun ska kunna ingå och teckna Offentligt Privat Partnerskap framöver

Samarbetskoalitionen ställer sig positiv till att arbeta med och se över möjligheterna till att ingå avtal mellan kommunen och civilsamhället, föreningslivet. I det som kallas **Ideburet Offentligt Partnerskap**.

2) Hur arbetar den politiska ledningen för att möjliggöra samarbeten med till exempel olika ideella aktörer för att få till samverkansavtal eller så kallade OPP-lösningar.

Samarbetskoalitionens ambition är att Haninge kommun aktivt kommer att delta i SKLs utvecklingsarbete och därefter starta samtal med föreningslivet i Haninge om deras intresse och möjligheter att träffa avtal inom olika verksamhetsområden med kommunen utifrån det idéburna offentliga partnerskapet.

Med hänvisning till ovanstående hemställer jag att kommunfullmäktige beslutar att anse interpellationen besvarad.

Meeri Wasberg (S)
Kommunstyrelsens ordförande

Dnr KS 2015/535

§ 12 Svar på interpellation från Tobias
Hammarberg (L) om Jordbrogården, bordlagt
ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Svar lämnas av socialnämndens ordförande Petri Salonen (C).

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Expedieras: Akt



INTERPELLATION

Till Petri Salonen (C)

Jordbrogården

På Haninge kommuns hemsida går det att läsa att i Haninge kommun satsar vi på att det ska finnas speciella kultur- och fritidsaktiviteter för personer med funktionsnedsättningar. Överst bland aktiviteter nämns Jordbrogården. Gården är en av många ungdomar med funktionsnedsättning uppskattad verksamhet. Jordbrogården har två uppdrag, korttidstillsyn för skolungdomar över 12 år, enligt LSS samt öppen fritidsgårdsverksamhet, som riktar sig till alla med någon form av funktionsnedsättning i åldrarna 13-21 år.

Socialförvaltningen, som är beställare av verksamheten, har gjort en verksamhetsuppföljning där vissa brister påpekas. Med endast denna verksamhetsuppföljning som underlag så har flera olika beslut tagits om förändringar för verksamheten.

I minoritetskoalitionens politiska plattform för mandatperioden går bland annat följande att läsa:

- Fritidsgårdar spelar en stor roll för många ungdomar i kommunen. Därför ska deras verksamhet utvecklas i alla kommundelar och få utökade öppettider på exempelvis helger och lov. De ska ha ökad kvalitet och trygghet.
- Personer med funktionsnedsättning ska ha ökat inflytande över det stöd och den service som de är beroende av. Det ger självbestämmande, full delaktighet och jämlikhet i levnadsvillkor.
- Alla barn ska få förutsättningar att utvecklas till kompetenta, kritiskt granskande och kreativa individer med god självkänsla och möjligheter att välja sin framtid. Vi behöver säkerställa att varje elev med särskilda behov får det stöd de har rätt till.
- Barnperspektivet ska råda i vår kommun och barnkonsekvensanalyser ska göras vid beslutsfattande.

För oss i Folkpartiet är värnandet av bra fritidsverksamhet för ungdomar med funktionshinder en viktig fråga och vi vill gärna ha svar på nedanstående frågor.

1. Vad visade barnkonsekvensanalysen när ni beslutade om att skära ner i budgeten för Jordbrogården?
2. Vilket inflytande har ungdomarna på Jordbrogården haft över de beslut som fattats den senaste tiden gällande Jordbrogården?
3. Hur förklarar du att en minskad budget ska leda till utveckling och utökade öppettider på exempelvis helger och lov?
4. Vilka framtidsplaner har ni i minoritetskoalitionen för Jordbrogården?

Haninge fredagen den 6 november 2015

Tobias Hammarberg (FP)



HANINGE KOMMUNSTYRELSE
Kommunstyrelseförvaltningen
2015 -12- 03
Dnr... KS 2015/535

1 december 2015

Petri Salonen
Ordförande socialnämnden

Kommunfullmäktige

Jordbrogården

Tobias Hammarberg (L) har i en interpellation ställt ett antal frågor om Jordbrogården.

Jag vill lämna följande svar:

Låt mig först förtydliga att jag svarar på interpellationens frågor utifrån socialnämndens ansvarsområde. Socialförvaltningen har till årsskiftet 2015/2016 avtal med Kultur- och fritidsförvaltningen att utföra insatsen för korttidstillsyn för skolungdomar över 12 år. Det är en lagsstyrd insats enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Detta är alltså inte en fritidsgårdverksamhet utan en tillsynsinsats. Syftet med insatsen är ge skolungdomar, som av olika skäl inte klarar sig själv före och efter skoltid samt lov- och studiedagar, tillsyn så att deras föräldrar kan förvärvsarbeta eller studera. Insatsen är inte öppen och alla skolungdomar får heller inte denna insats. Insatsen måste behovsprövas och omprövas årligen av LSS-handläggare på Socialförvaltningen.

Socialförvaltningen har brukarens behov i fokus. Därför har Socialförvaltningen bestämt kvalitetskraven för insatsen först och därefter föreslagit en ersättningsmodell för den nya avtalsperioden. Tidigare utgick ett fast belopp som var oberoende av antalet ungdomar och vilka behov de hade. Den modellen var orättvis och tog inte hänsyn till individers varierande behov. Kvalitén i verksamheten blev lidande då förutsättningen för flexibilitet kraftigt begränsades. Den föreslagna ersättningsmodellen utgår från både antalet ungdomar som deltar i verksamheten och hur stort omsorgsbehov de har. Förslaget liknar de modeller som Socialförvaltningen tillämpar på flertalet av sina egna utförarverksamheter.

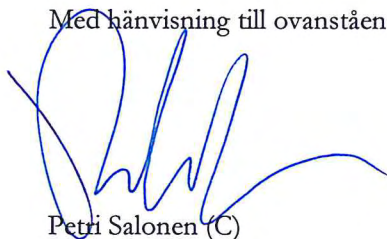
Förutom att ge ungdomarna i behov en bättre verksamhet så handlar det här också om en mer ansvarsfull resursanvändning. Socialförvaltningen kommer tillsammans med utföraren under nya avtalet att följa upp verksamheten och utvärdera ersättningsmodellen efter sex månader och därefter årligen. Syftet är att säkerställa att kvalitén är god, att ersättningsmodellen är rimlig och ger de avsedda resultaten.

Socialnämnden hade på sitt sammanträde i november ett förslag om att överföra ansvaret för korttidstillsynen från Kultur- och fritidsförvaltningen till Utbildningsförvaltningen. Samarbetskoalitionen valde då att återremitterade ärendet för att klargöra hur fritidsgårdverksamheten kan säkerställas på ett bra sätt om detta sker. Dessutom ser socialnämnden ett behov av en strukturerad dialog med föräldrar och ungdomar innan beslut fattas. Socialnämnden beslutade även att ett tillfälligt avtal som löper till 14 augusti 2016 ska tecknas med Kultur- och fritidsförvaltningen. På nämndens sammanträde i februari kommer beslut att tas i ärendet.

Öppettider för korttidstillsyn för skolungdomar över 12 år på vardagar, helger och lov kommer inte att påverkas. Kravet är att samma öppettider som tidigare ska gälla oavsett utförare. När det gäller frågor om

fritidsgårdens öppettider kommer de inte ha med socialnämndens beslut att göra. Fritidsgården har de öppettider som Kultur- och fritidsförvaltningen beslutar om.

Med hänvisning till ovanstående hemställer jag kommunfullmäktige att anse interpellationen besvarad.



Petri Salonen (C)

Ordförande Socialnämnden

Dnr KS 2015/536

§ 13 Svar på interpellation från Sara Sixten (M)
om plats på önskad förskola, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Svar lämnas av grund- och förskolenämndens ordförande Maria Fägersten (S).

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Expedieras: Akt

Interpellation om plats på önskad förskola till grund- och förskole nämndens ordförande Maria Fägersten (S)

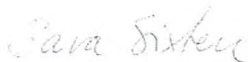
Radio Stockholm rapporterar denna vecka om hur många i Stockholms stad som får plats på den förskola de önskat. I Haninge lägger det rödgröna minoritetsstyret ner populära förskoleavdelningar trots att Socialdemokraterna tidigare slagits för att alla ska få plats på den förskolan de önskat i första hand.

För oss moderater är valfriheten viktig. Familjer ska själva kunna bestämma vad som är bäst för dem. Att få plats på rätt förskola är oftast en väldigt viktig del i att få ihop familjens livspussel. Det är också viktigt att de förskolor som har högt söktryck får möjlighet att utvecklas. Haninge växer och allt fler människor flyttar in. Den stora flyktingvågen till Sverige kommer också att leda till en större ökning av antalet nyanlända barn. Många föräldrar är oroliga för att Haninges förskolor inte kommer att ha tillräcklig kapacitet. Jag har inga riktiga svar till dessa föräldrar och i grund- och förskolenämnden har ingen information kommit fram. Därför är jag också orolig.

Jag vill ställa följande frågor till Grund- och förskole nämndens ordförande Maria Fägersten(S)

1. Hur ser beläggningen ut på våra förskolor?
2. Vilka förskolor ligger i topp vad gäller söktryck?
3. Får föräldrarna plats för sina barn på sina första handsval?
4. Finns det beredskap i kommunen för platser på förskolan för nyanlända barn?

För Moderaterna i Haninge



Sara Sixten (M)



1 december 2015



Maria Fägersten (S)
Ordförande Grund- och förskolenämnden

Kommunfullmäktige

Förskoleplatser

Sara Sixtén har i en interpellation ställt ett antal frågor om förskoleplatser

Jag vill lämna följande svar:

Precis som interpellanten skriver så växer vår kommun och allt fler barnfamiljer eller blivande föräldrar väljer att bosätta sig i Haninge. Det är viktigt att utbyggnaden av förskolan går i takt med expansionen av vår kommun och att vi har en flexibel organisation som kan följa utvecklingen av barnkullar över tid i olika bostadsområden.

Idag och t.o.m. februari 2016 finns det platser på Tjädern, Piren och Mårtensberg. Det finns även möjlighet att öppna avdelningar på Tamburinen, Kastanjen och Tjädern. Den första januari 2016 öppnar Kulturförskolan Poseidon två avdelningar och den första februari öppnar Pyslingens Stora lillgården runt 6 avdelningar. Detta betyder att vi kan erbjuda alla barn förskoleplats inom 4 månader.

Kommunens förskoleverksamhet är populär. Av våra enheter ligger Alprosen, Gunnebo, Gudö, Fasanen, Dragspelet, Tärningen och Speldosan i topp gällande antal ansökningar. Under perioden augusti till september så får man i hög utsträckning plats på förskolan man valt i första hand medan det sker i något lägre utsträckning under resterande perioder på året.

I takt med att Haninge växer så ökar också kommunens ansvar i oroliga tider. Haninge är en kommun som är välkommande och öppen mot sin omvärld. Om vårdnadshavarna saknar arbetstillstånd vilket oftast är fallet så får barn 3-5 år delta i verksamhet i allmän avgiftsfri förskola, d.v.s. 15 timmar per vecka. Utbildningsförvaltningens bedömning är att beredskap finns gällande nyanlända barn.

Med hänvisning till ovanstående hemställer jag att kommunfullmäktige anser interpellationen besvarad.

Maria Fägersten (S)
Ordförande Grund- och förskolenämnden

Interpellation gällande Lärarnas arbetsituation till grund- och förskole nämndens ordförande Maria Fägersten (S)

Forskning visar att den enskilda läraren som är den enskilt viktigaste faktorn för elevernas kunskaper. Från lärare i Haninge och i hela den svenska skoldebatten har det framkommit att fler och fler administrativa uppgifter läggs på den enskilda läraren, och att detta minskar tiden med eleverna.

Grund- och förskolenämnden gav 2012 utbildningsförvaltningen i uppdrag att ta fram en rapport om lärarnas arbetsituation. Rapporten kom och visade på ett antal förbättringsområden på olika nivåer i organisationen. Med denna rapport som grund påbörjade vi ett förbättringsarbete. Efter valet har dock ingenting syns av detta arbete. Vi frågar oss därför om den rödgröna ledningen i Haninge bryr sig om lärarnas arbetsituation i Haninge. Nu har det gått så långt att de fackliga organisationerna börjat efterlysa detta arbete. Lärarförbundet har uttalat sig och menar arbetet med lärarnas arbetsituation har runnit ut i sanden.

Skolan är en politiskt styrd organisation med såväl nationella som kommunala mål, och skolan ska arbeta efter de uppsatta målen. Det är centralt att följa upp att lärarnas arbetsuppgifter utförs utifrån målen, och i detta ingår ett ständigt förbättringsarbete.

Den utförda studien av lärarnas arbetsituation gav en del svar på vilka verktyg vi behöver för att frigöra mer elevtid. I Haninge arbetar engagerade lärare och skolledare i en organisation där alla anställda bidrar till elevernas måluppfyllelse. Det är tillsammans med dem visionen om Haninges skolor kan nås. Men då måste förbättringsarbetet återupptas.

Jag vill ställa följande frågor till Grund- och förskole nämndens ordförande Maria Fägersten(S)

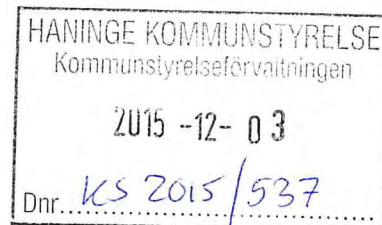
1. Hur säkerställer du Maria Fägersten (S) att Haninge är en attraktiv arbetsgivare?
2. Kan vi förvänta oss ett fortsatt arbete för att förbättra lärarnas arbetsvillkor eller är det arbetet avslutat?
3. Vilka initiativ kommer du Maria Fägersten (S) att ta för att säkra upp lärarförsörjningen i Haninge Kommun?

För Moderaterna i Haninge

Sara Sixten (M)



1 december 2015



Maria Fägersten (S)
Ordförande Grund- och förskolenämnden

Kommunfullmäktige

Lärarnas arbetssituation

Sara Sixtén (M) har i en interpellation ställt ett antal frågor om lärarnas arbetssituation.

Jag vill lämna följande svar:

Under våren 2013 presenterades studien "Lärares arbete" i Haninge. Flera av de förslag på förändringar som framkom från kommunens medarbetare åtgärdades omedelbart av såväl förvaltning som av rektorer på enskilda skolor.

Synpunkterna som framkom delades upp i frågor gällande statlig styrning, kommunövergripande styrning och frågor som rektor beslutar om.

Utifrån de synpunkter som inkom gällande kommunövergripande frågor jobbas det kontinuerligt med en rad åtgärder.

Samarbetskoalitionen har lyft fram de tre områden vi ser är viktiga för en framgångsrik skola, som också ligger till grund för Utbildningsförvaltningens förbättringsplan. Det handlar om det systematiska arbetsmiljöarbetet, det systematiska kvalitetsarbetet och arbetet för en likvärdig skola.

Vi menar vidare att lärarnas arbetsvillkor och säkerställandet av att Haninge är en attraktiv arbetsgivare är två frågor som går hand i hand. Att säkerställa en bra arbetsmiljö, såväl fysisk som psykisk, på den lokala enheten, innebär en process och dialog mellan rektor och medarbetare. Inom rektorsgrupp och ledningsgrupp pågår samtal om mer övergripande frågor, som syftar till hur hela organisationen används på bästa sätt för Haninges utbildningsverksamhet.

Från den övergripande nivån pågår arbete för att stödja rektorer i deras arbete med den process som en bra arbetsmiljö kräver. Kompetensutveckling inom systematiskt arbetsmiljöarbete har under 2015 genomförts för alla chefer och rektorer. Fokus har legat på den psykosociala delen av arbetsmiljön och ger verktyg till kursdeltagarna för att kunna känna trygghet i arbetet och processen på den lokala enheten. Under 2016 kommer fler kompetenshöjande insatser genomföras i syfte att lyfta Haninge kommun som arbetsgivare.

Det pågår på flera andra områden ett kontinuerligt arbete för att förbättra lärarnas arbetsvillkor, utifrån kända frågeställningar som också bekräftades i rapporten "Lärares arbete". Kommunstyrelsen har antagit en IT-policy för hela kommunen. Utbildningsförvaltningen har för sin del anställt en IT-strateg. En tydlig uppgift är att kartlägga skolornas behov gällande IT-stöd i syfte att underlätta för lärarna i deras arbete så att de kan fokusera på det pedagogiska uppdraget. Under 2016 ska Utbildningsförvaltningen ta fram en IT-strategi som ska ligga till grund för det fortsatta arbetet inom kommunen.

I Grund- och förskolenämnden har vi beställt en utredning kring de lokala kunskapskontrollerna utifrån den bild som presenteras i rapporten. Personaltidningen fortsätter att vara ett verktyg för att kommunicera ut vad som händer inom kommunen och på enskilda skolor, lyfta fram nyheter inom skolan liksom uppmuntra till en dialog mellan kollegor och gentemot skolledare i alla led. Ett ytterligare steg är att sprida informationen till invånare i Haninge, i syfte att förstärka bilden av Haninges skolor och det fina arbete

som pågår varje dag i våra verksamheter.

Personaltätheten i våra skolor är en central fråga gällande lärares arbetsmiljö. Regeringens statsbidrag riktade till skolan för läsåret 2015/2016 gör det möjligt att anställa fler medarbetare då Haninge kommun beviljats strax över 15 miljoner kronor. Ansökan från Haninge omfattar en personalförstärkning med 25 lärarheltidstjänster samt fyra heltidstjänster med annan personal.

Bristen på lärare är ett stort problem för hela Stockholmsregionen. När Haninge nu växer och våra verksamheter behöver utökas är det viktigt att vi stärker vår attraktionskraft som arbetsgivare för att kunna rekrytera de medarbetare som behövs. Genom att fortsätta vårt arbete med de kommunövergripande frågorna samt ge rektorer och förskolechefer bättre förutsättningar att arbeta med frågorna som de råder över gör vi Haninges skolor till mer attraktiva arbetsplatser. Så kan vi konkurrera om att rekrytera och behålla de bästa lärarna i Haninge kommun.

Med hänvisning till ovanstående hemställer jag att kommunfullmäktige anser interpellationen besvarad



Maria Fägersten (S)
Ordförande Grund- och förskolenämnden

Dnr KS 2015/537

§ 14 Svar på interpellation från Sara Sixten (M)
om lärarnas arbetssituation, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Svar lämnas av grund- och förskolenämndens ordförande Maria Fägersten (S).

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/538

§ 15 Svar på interpellation från Sven Gustafsson
(M) om boende för ensamkommande,
bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Svar lämnas av socialnämndens ordförande Petri Salonen (C).

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Expedieras: Akt

Interpellation om boende för ensamkommande till socialnämndens ordförande Petri Salonen(C)

Haninges nuvarande överenskommelse med Länsstyrelsen gäller 35 platser för ensamkommande flyktingbarn. Uppgifter från förvaltningen vid socialnämndens sammanträde i oktober visar att vi hittills i år tagit emot 56 ensamkommande och totalt ansvarar kommunen för 128. Migrationsverket har enligt lag rätt att placera ensamkommande i en kommun oavsett om kommunen tecknar en överenskommelse. Hittills har över 23 000 ensamkommande sökt asyl i Sverige. Den stora merparten kommer från Afghanistan. En del kommuner har anmält sig själva till inspektionen för vård och omsorg på grund av brist på gode män, boenden och att utredningar inte hinner utföras inför placeringar. Det har till och med gått så långt att några kommuner vägrar att ta emot fler ensamkommande.

Ett ärende är nu på väg upp till kommunfullmäktige från socialnämnden om att teckna ett nytt avtal med Migrationsverket som skulle omfatta 60 platser totalt grundat på fördelningstal som Länsstyrelsen gjort. Enligt information från socialförvaltningen ska boende i egen regi nu kraftigt ökas. Två modulhus med 32 platser vardera har beställts och ska placeras i Vendelsö och Tungelsta. Enligt uppgifter ska också ett större komplex med lägenhetsmoduler i Brandbergen utnyttjas som boende för ensamkommande.

Jag vill ställa följande frågor till socialnämndens ordförande Petri Salonen (C)

1. Anser du att modulhus med 32 boendeplatser kommer att bidra till en bra integration i kommunen?
2. Hur ser situationen ut för socialsekreterarna i Haninge med anledning av den kraftiga ökningen av ensamkommande?
3. Finns det någon gräns för mottagande i Haninge där kommunen inte längre kan garantera säkerheten eller kvalitén i hanteringen av ensamkommande?

För Moderaterna i Haninge

Sven Gustafsson (M)



1 december 2015

Petri Salonen
Ordförande Socialnämnden

Kommunfullmäktige

Ensamkommande flyktingbarn

Sven Gustafsson (M) har i en interpellation ställt frågor gällande ensamkommande flyktingbarn.

Jag vill lämna följande svar:

Det finns förslag men ännu inga beslut om att bygga modulhus med cirka 30 boendeplatser i form av ett gruppboende. Samarbetskoalitionen ser det som ett sätt att möta de stora och ökande behov av boendeplatser för ensamkommande barn utifrån såväl ekonomiska som praktiska skäl. Gruppboende passar bra då det skapar trygghet att få bo med andra unga som mött och möter samma slags utmaningar. Då ensamkommande ofta utvecklats mer i sin självständighet än en ungdom i motsvarande ålder i Sverige är ett kollektivboende mer lämpligt. Medarbetarna på boendena, lärarna, god man och socialsekreteraren ger det vuxenstöd som ensamkommande barn behöver

Att boendet finns i den kommun som ansvarar för ungdomen ger ökade möjligheter för socialsekreterarna att hålla tät kontakt med de ensamkommande och för skolan att planera och samverka med socialtjänsten. Inför den ökning av ensamkommande barn som kommer till Haninge, behöver arbetet effektiviseras så att resurserna används på ett ansvarsfullt sätt. För att det ska vara möjligt behöver arbetet och kontakten med ungdomarna ske i den kommun där barnen bor.

Att använda modulboende i kommunen ger förutsättningar för bättre boendeplanering, där kommunen kan vara proaktiv och tänka i förväg. Det finns även fördelaktiga kostnadsaspekter med modulboenden. Sedan våren pågår ett nätverksarbete och en samverkan mellan kommunens olika förvaltningar, ungdomsmottagningen, HVB-hem, Svenska kyrkan och andra organisationer för att utveckla möjligheterna för ungdomarna att på ett bättre sätt komma i kontakt med och etableras i lokalsamhället. Detta för att kunna både få information om aktiviteter inom exempelvis sport och kultur som de är intresserade av, och lära känna andra ungdomar. Många föreningar och verksamheter är på gång med direkta inbjudningar till ungdomarna till ordinarie verksamheter och ibland till särskilt riktade aktiviteter.

Som jag tidigare redogjort i kommunfullmäktige så är det en utmanande arbetssituation för våra medarbetare som handlägger ärendena gällande de asylsökande ensamkommande barnen. Socialförvaltningen har valt att förstärka organisationen för mottagandet av ensamkommande genom att bilda en egen enhet för verksamheten. Till denna anställs en enhetschef, tre nya socialsekreterare, samt två administrativa medarbetare. Ytterligare förstärkningar kommer att vidtas om det blir nödvändigt. Då kompetensförsörjningen av socialsekreterare är utmanande har socialförvaltningen tagit fram en

handlingsplan för att både behålla, attrahera och rekrytera medarbetare. I ett läge med stor brist på socionomer kartläggs även arbetsprocesserna i arbetet med ensamkommande för att se över nya lösningar.

Det är tydligt att det finns en gräns bortom vilken kvalitet och säkerhet i verksamheten börjar riskeras, vilket en del kommuner har markerat på olika sätt. Haninge befinner sig inte där idag. Att i dagsläget neka att ta emot anvisningar är inte möjligt eller önskvärt. Haninge växer och i takt med det ökar vårt ansvar som kommun. Haninge är en kommun som är välkomnande och öppen mot sin omvärld. För att upprätthålla god kvalitet i verksamheten är samverkansarbete ett måste och att fokus ligger på de ungas skolundervisning och fritidsaktiviteter. Detta arbete är under utveckling och det finns många möjligheter till kvalitetsförbättringar. För att kunna bedriva verksamhet av god kvalitet behöver arbetet och kontakten med ungdomarna ske i den kommun där barnen bor. Att därför planera för boenden inom kommunen underlättar för våra medarbetare och förbättrar mottagandet av de som behöver det som allra mest.

Med hänvisning till ovanstående hemställer jag att kommunfullmäktige anser interpellationen besvarad.



Petri Salonen (C)

Ordförande Socialnämnden

Dnr KS 2015/539

§ 16 Svar på interpellation från Martina Mossberg
(M) om tillfälliga boendeplatser för
asylsökande, bordlagt ärende

Ärendet bordlades vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-12-07.

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Interpellation om tillfälliga boendeplatser för asylsökande till kommunstyrelsens ordförande Meeri Wasberg (S)

Vid kommunstyrelsens möte den 26 oktober kom en rapport om förberedelse för tillfälliga boendeplatser för flyktingar i Haninge. Rapporten var framtagen i kommunstyrelseförvaltningen på förfrågan från Länsstyrelsen, då Migrationsverket vid denna tidpunkt aviserade att boendekapaciteten skulle komma att överskridas. Rapporten innehöll information om att Haninge kommun var förberedda att ordna 150 boendeplatser med möjlighet till utökning till 200. De utpekade lokalerna är Aktivitetshuset i Handens företagsområde, som hyrs av en privat fastighetsägare, och lokalerna i det avvecklade Lakeside vid Rudan som ägs av kommunen.

I dag passerar c:a 2000 asylsökande genom Sveriges gränser dagligen och taket är nått för Migrationsverkets boendekapacitet sedan en tid tillbaka. De tillfälliga boendeplatserna i kommunen har börjat användas. Det finns inga tecken på att flyktingströmmen kommer att minska i närtid. Lokalerna som erbjuds av Haninge kommun är inte planerade för boende men stadsbyggnadsförvaltningen har meddelat att inget bygglov eller planändring behövs för annan användning av tillfällig karaktär. Den situation som nu råder pekar dock på att användningen av lokalerna för övernattnin kommer att bli mer än tillfällig.

I ovanstående ärende har inga beslut fattats i kommunstyrelsen eller i kommunfullmäktige. Däremot har kommunledningen och ytterst kommunstyrelsens ordförande Meeri Wasberg löpande hållits underrättade om de beslut som fattats på delegation i kommunstyrelseförvaltningen. Det enda politiska beslut som fattats var godkännandet av ovan nämnda rapport i kommunstyrelsen. Moderaterna yrkade med andra partier på att ärendet skulle tas upp för beslut i fullmäktige. Vi kan inte acceptera att beslut av denna karaktär inte tas fram politiskt. Kommunfullmäktige har i mål och budget 2016 beslutat att verksamheten i det utrymda ungdomshuset Lakeside vid Rudan ska utvecklas. Att låta kommunstyrelseförvaltningen fatta beslut om annan användning som riskerar att motverka fullmäktiges beslut förefaller mycket märkligt. Att under en obestämd tid tillhandahålla tillfälliga boendeplatser för asylsökande innebär också kostnader för kommunen. I ovan nämnda rapport framgår det att kommunens kostnader kommer att återsökas hos Migrationsverket. Vilka kostnader som kan återsökas framgår däremot inte.

Jag vill ställa följande frågor till kommunstyrelsens ordförande Meeri Wasberg (S)

1. Varför valde du att låta förvaltningen ta besluten i frågan om tillfälliga boendeplatser?
2. Vilka kostnader genererar de tillfälliga boendeplatserna och vilka av dessa kostnader kommer kommunen att få ersättning för?
3. Hur kommer du att agera om de tillfälliga boendeplatserna i det nedlagda ungdomshuset Lakeside kvarstår under 2016, då fullmäktige beslutat om annan verksamhet där?

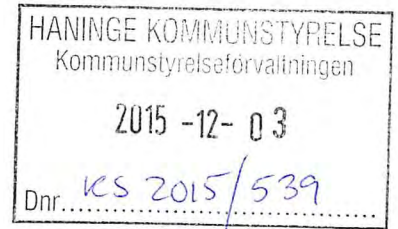
För Moderaterna i Haninge

Martina Mossberg (M)



1 december 2015

1



Meeri Wasberg (S)
Kommunstyrelsens ordförande

Kommunfullmäktige

Tillfälliga evakueringsplatser för asylsökande

Martina Mossberg (M) har i en interpellation ställt ett antal frågor om tillfälliga evakueringsplatser för asylsökande.

Jag vill lämna följande svar:

I takt med att Haninge växer ökar också vårt ansvar för de människor som flyr till Sverige för att undkomma krig och förföljelse. Den största insats vi som kommun kan göra är därför att ta itu med vår bostadsbrist och se till att vi kan erbjuda fler en möjlighet att bosätta sig i Haninge kommun.

Haninge kommun kan göra mer. Vi ska vara ensolidarisk kommun öppen mot vår omgivning. En kommun där vi säger välkommen. Men vi behöver hjälpas åt och vi kommer att behöva både frivilligorganisationernas, näringslivets och många enskildas hjälp och insatser.

Vi har 60 miljoner människor på flykt i världen. Det är det högsta antalet sedan andra världskriget. Då är det klart att Sverige och alla kommuner kommer att ha fler asylsökande än vad vi haft tidigare. Det leder till flera stora utmaningar för oss här i Haninge men

Samtidigt innebär det en stor möjlighet att människor med kraft och kompetens flyttar hit och bidrar till att utveckla Sverige och Haninge. För att utmaningen ska bli den möjlighet till ökad sysselsättning som Sverige behöver krävs det flera förändringar. En av dessa är att Sverige behöver ett flyktingmottagande som är jämnare fördelat och överensstämmer med behovet, så att nyanlända snabbare ska kunna få en kommunplacering och påbörja sin etablering i samhället. För att uppnå det behöver alla kommuner vara med och ta ett solidariskt ansvar för mottagandet för att hjälpa de som nu flytt till Sverige.

Mot bakgrund av ovanstående besvaras de direkta frågorna nedan.

1. Varför valde du att låta kommunstyrelseförvaltningen ta besluten om tillfälliga boendeplatser?

Förfrågan kom från Migrationsverket om huruvida Haninge kommun hade lokaler att uppbåda för tillfälliga evakueringsplatser. En inventering genomfördes av lokaler som fanns tillgängliga och som stod tomma. Det är för mig självklart att kommunstyrelseförvaltningen besvarar en sådan fråga från Migrationsverket. En kort tid därefter kom ytterligare en förfrågan från Migrationsverket om kommunen kunde sätta lokalerna i sådant skick så att de kunde anses vara beboliga, denna förfrågan besvarades med ja. Det är rimligt att förvaltningens professionalitet får råda i sådant läge och att vi som förtroendevalda kan lita på vår organisation.

2. Vilka kostnader genererar de tillfälliga boendena och vilka av dessa kostnader kommer kommunen att få ersättning för?

Nedanstående siffror är uppskattningar om vad de två tillfälliga evakueringsplatserna kostar för kommunen för en månad. Därmed inte sagt att det är kommunens merkostnad. En del av nedanstående kostnader, exempelvis lokaler, är våra ordinarie kostnader för dessa lokaler, men eftersom de var vakanta har kommunens kostnader inte ökat, förutom städning. Dock kan man tillägga att kommunen inte kunnat hyra ut dem till andra under denna tid. Vidare är

lönekostnaden uppskattad. Dels så bemannades verksamheten i början med redan anställda och dels med volontärer. Efter hand så har antalet volontärer minskat och det har behövts mer av ordinarie anställda.

Den faktiska bokföringen släpar efter, framförallt vad gäller löner. Timanställdas löner kommer först månaden efter, d.v.s. kostnaderna för november kommer i december. Därför lämnas de uppskattade siffrorna nedan. Alla nedanstående kostnaderna kommer kommunen att återsöktas från Migrationsverket. Vi bedömer att kommunen får tillbaka kommunens verkliga kostnader, inkl. uppstartskostnaderna.

	Allaktivitet	Lakeside	Totalt
Löner	562 500	337 500	900 000
Lokalhyra	146 908	265 278	412 186
Mat	240 000	144 000	384 000
Väktare	296 000	200 000	496 000
Summa	1 245 408	946 778	2 192 186
Antal pers.	100	60	160
Kr/pers./dag	415	526	456

Uppstartskostnader

Utöver de löpande kostnaderna för evakueringsplatserna finns kostnader för uppstarten. Allaktivitetshuset öppnade den 22/10 och Lakeside öppnade den 26/10.

300 000 kr inventarier och lokalanpassningar

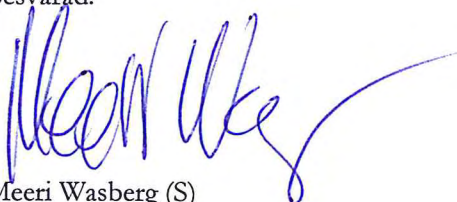
200 000 kr arbetstid, antal timmar som lagts ned i förberedelsearbetet och uppstarten

De 300 000 kr är faktiska kostnader som kommunen har haft för sängar, material och lokalanpassningar osv. Arbetstiden är en uppskattning av antalet timmar (ca 600) som lades ner.

- a. **Hur kommer du att agera om de tillfälliga boendeplatserna i det nedlagda ungdomshuset Lakeside kvarstår under 2016, då fullmäktige har beslutat om en annan verksamhet där.**

Då vi nu går ur lokalerna i Lakeside och sammanför evakueringsplatserna till en enhet, så kan planeringen fortsätta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.

Med hänvisning till ovanstående hemställer jag att kommunfullmäktige beslutar att anse interpellationen besvarad.



Meeri Wasberg (S)

kommunstyrelsens ordförande

Dnr KS 2015/324

§ 17 Central krisledningsplan för Haninge kommun

Sammanfattning

Av lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap framgår att kommuner och landsting ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha god förmåga att hantera krissituationer i fredstid. Kommuner och landsting ska för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur extraordinära händelser ska hanteras.

Krisledningsplanen syftar till att skapa förutsättningar för en god handlingsberedskap inför och vid allvarliga händelser. Planen beskriver hur kommunens krisledning ska organiseras och bedrivs vid extraordinära händelser där ordinarie verksamhet måste anpassas för att nödvändig ledning kan uppnås. Planen kan även tillämpas för andra oönskade eller allvarliga händelser som kräver samordnade insatser där delar eller hela kommunala verksamheter behöver utökat ledningsstöd.

Aktuell central krisledningsplan ersätter hittills gällande plan. Planen har remitterats till samtliga nämnder och Tornberget. Remissinstanserna har inte haft något att erinra mot förslaget och innehållet. Däremot belyser en del nämnder att motsvarande planer på förvaltningsnivå behöver ses över och vara upprättade på så sätt att de harmoniserar med den centrala krisledningsplanen.

Förvaltningens synpunkter

Framtagen central krisledningsplan är en uppdatering av föregående plan. Uppdateringarna består i huvudsak av följande:

Redaktionella ändringar och förtydligande är gjorda, metodik och förhållningssätt är desamma som tidigare.

Det har tydliggjorts att aktiverad krisledning inte enbart kan behövas vid extraordinära händelser under ledning av krisledningsnämnden, utan oftast utan att denna nämnd behöver aktiveras.

Krisapp, Samverkansfunktion Stockholmsregionen, RAKEL har tillkommit som utveckling av larmning och samverkan

Det har lagts till att nämnderna behöver ta fram egna planer som harmoniserar med den övergripande planen.

Underlag för beslut

- Missiv, daterat 2015-07-13
- Central krisledningsplan för Haninge kommun
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, beslut 2015-10-19 § 95
- Grund- och förskolenämnden, beslut 2015-10-21 § 118
- Stadsbyggnadsnämnden, beslut 2015-09-23 § 119
- Äldrenämnden, beslut 2015-10-22 § 112
- Kultur- och fritidsnämnden, beslut 2015-10-21
- Tornberget, beslut 2015-10-22 § 72

Överläggningar i kommunstyrelsen

Martina Mossberg (M), Tobias Hammarberg (L) och Marie Litholm (KD) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna (bilaga), vilket kommunstyrelsen medger.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Förslag till krisledningsplan för Haninge kommun antas.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

13 juli 2015

Kommunstyrelseförvaltningen

Kommundirektören

Grund- och förskolenämnden
Gymnasie- och vuxenutbildnings-
nämnden
Kultur- och fritidsnämnden
Socialnämnden
Stadsbyggnadsnämnden
Äldrenämnden
Tornberget Fastighetsförvaltnings AB

Förslag till krisledningsplan

Kommunen skall enligt lag fastställa en krisledningsplan vid varje ny mandatperiod. Kommunstyrelseförvaltningen har uppdaterat gällande plan och därmed utformat ett förslag till ny plan.

Uppdateringarna består i huvudsak av följande.

- Metodik och förhållningssätt är desamma som tidigare, men redaktionella ändringar och förtydliganden med bilder har gjorts.
- Det har tydliggjorts att aktiverad krisledning inte enbart kan behövas vid extraordinära händelser (krisledningsnämnd) utan oftast utan att denna behöver aktiveras.
- Krisapp, Samverkansfunktionen Stockholms län, RAKEL har tillkommit.
- Det har lagts till att och hur nämnderna behöver ta fram egna planer som harmoniserar med den övergripande planen. Behov av detta påtalades vid remissomgången senast en krisledningsplan fastställdes

Ni ges härmed tillfälle att lämna synpunkter på förslaget. Synpunkterna lämnas till kommunstyrelseförvaltningens registrator senast den 30 oktober 2015.



Bengt Svenander

Central krisledningsplan för Haninge kommun

Handlingsplan för organisation och
ledning vid kriser, extraordinära
händelser, och höjd beredskap
2015 - 2019

Dokumenttyp Plan	Dokumentnamn Central krisledningsplan för extraordinär händelse, annan oönskad händelse och höjd beredskap 2015 – 2019	Fastställd/Datum 2015-xx-xx	Gäller från datum 2015-xx-xx
Beslutat av Kommunstyrelsen	Ansvarig avdelning och dokumentförvaltare (namn) Kommunstyrelseförvaltningen/säkerhet Bo Jensen	Reviderad Ersätter föregående krisledningsplan KS 149/2010	
Dokumentinformation Krisledningsplanen har koppling till Program för Haninge kommuns säkerhets- och riskhanteringsarbete (beslut i KF 7 mars 2011). Planen uppdateras vid varje ny mandatperiod.		Diariern	Version 1.0



Innehållsförteckning

1. Inledning	3	
1.1 Syfte	3	
1.2 Mål och tillämpning	3	
1.3 Läsanvisning	3	
2. Definitioner	4	
2.1 Extraordinär händelse	4	
2.2 Kris	4	
2.3 Höjd beredskap	4	
2.4 Samhällsviktig verksamhet		4
3. Övergripande strategi inför och vid krisledning	5	
3.1 Verksamheter	5	
3.2 Förvaltningsledningar	5	
3.3 Central krisledning	5	
3.4 Kommunmodell för riskinventering och analys	6	
3.5 Principer	6	
4. Central krisledningsorganisation	7	
4.1 Krisledningsgrupp (beredningsgrupp)	7	
4.2 Analysfunktion	7	
4.3 Informations- och kommunikationsfunktion	8	
4.4 Administrativ funktion	8	
4.5 Stödfunktion (Data – tele)		8
4.6 Stödfunktion (Service)	8	
4.7 Krisledningsnämnd	9	
4.8 POSOM, psykiskt och socialt omhändertagande	9	
4.9 Organisationsuppbyggnad		10
5. Larmning och aktivering	11	
5.1 Larmning	11	
5.2 Aktivering	11	
5.3 Beskrivning av dimensioner	12	
6. Väsentliga förberedelser för framgångsrik krisledning	13	
6.1 Regional samverkan	13	
6.2 Krisledningsplatser	13	
6.3 Uthållighet		14
6.4 Geografiskt områdesansvar	14	
6.5 Samband	15	
6.6 Utbildning – övning	15	
6.7 Kostnadsredovisning	15	
6.8 Avslut och utvärdering	15	
7. Bilagor	16	
8. Relaterade dokument	16	



1. Inledning

När en allvarlig händelse inträffar måste det finnas en förmåga och beredskap för att snarast kunna hantera händelsen och mildra de negativa effekterna av det inträffade.

I en händelses inledningsskede då det kan råda stor osäkerhet om vad som hänt och vad som behöver göras, ställs stora krav på främst funktionerna ledning, samordning och information. Medborgarna har förväntningar på att kommunen har förmåga och tillräckliga resurser för att kunna ge den hjälp som behövs och bidra till att konsekvenserna blir så små som möjligt.

Av Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap framgår att kommuner och landsting ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fredstid. Kommuner och landsting ska för varje mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelser.

1.1 Syfte

Syftet med krisledningsplanen är att klargöra hur kommunen ska organiseras och bedrivs vid en kris, extraordinär händelse samt vid höjd beredskap då ordinarie ledningsstrukturer behöver anpassas så att nödvändig krisledning kan uppnås. Planen ska också utgöra grund för nämnders och förvaltningars egen planering för verksamhet vid kriser och extraordinära händelser.

1.2 Mål och tillämpning

Krisledningens inriktningsmål är att verka för att vid extraordinära händelser eller andra kriser upprätthålla acceptabla nivåer i kommunala samhällsviktiga verksamheter och uppnå god förmåga att i övrigt hantera uppgifter som krävs för att begränsa eller förhindra negativa konsekvenser till följd av en händelse.

Planen tillämpas vid situationer då en extraordinär händelse inträffar och drabbar kommunens medborgare, företag, egna verksamhet eller på annat sätt påverkar kommunen.

Planen tillämpas även för andra kriser eller allvarliga händelser som kräver samordnade insatser där delar eller hela kommunala verksamheter behöver ledningsstöd.

1.3 Läsanvisning

Planen för central krisledning beskriver inte i detalj utförandet i själva krisledningsarbetet. Anvisningar för dessa uppgifter finns förklarade i den konkreta vägledningen *Handbok för krisledning*. Särskilda rutiner för larmning av personer/funktioner ingående i central krisledning finns som bilaga i dokumentet *Larmning av kommunala funktioner i Haninge kommun*.¹

Alla förtroendevalda och tjänstemän som ingår i krisledningsorganisationen ska ha tillgång till ett eget exemplar av Handbok för krisledning och larminstruktionen
--



¹ Bilagan är sekretessbelagd med hänvisning till Offentlighets- och sekretesslagen 18 kap. 13§.

2. Definitioner

Betydelsen av begreppen kris och extraordinär händelse ligger nära varandra. En händelse som är en kris kan samtidigt eller i ett annat skede övergå till att vara en extraordinär händelse. En kris kan trots att den är omfattande också innebära att den inte lever upp till kriterierna för extraordinär händelse.

Haninge kommun planerar och förbereder hanteringen av kriser eller extraordinära händelser enligt samma principer och det blir i det här avseende mindre viktigt vilket av begreppen som är tillämpligt. En utgångspunkt mellan begreppen kan ändå vara hur stor påverkan på samhällsviktig verksamhet en händelse har. Att kriterierna för extraordinär händelse är uppfylla är särskilt viktigt när det gäller eventuell aktivering av krisledningsnämnd.

2.1 Extraordinär händelse

Med en extraordinär händelse² menas ett tillstånd eller en sådan händelse som

- avviker från det normala
- innebär en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner eller
- innebär överhängande fara för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner
- kräver skyndsamma insatser för att kunna hanteras

2.2 Kris

Ordet kris har olika betydelser i olika sammanhang. I arbetet med samhällets krisberedskap är kris ett tillstånd där konsekvenserna av en händelse är så svåra och allvarliga att de vanliga resurserna inte räcker till för att hantera händelsen. En kris drabbar många människor och delar av samhället och hotar grundläggande värden och funktioner.

2.3 Höjd beredskap

För att stärka landets försvarsförmåga kan beredskapen höjas. Beslut om höjd beredskap³ fattas och meddelas av regeringen. Vid höjd beredskap ska kommunen vidta de särskilda åtgärder i fråga om planering och inriktning av verksamheten, tjänstgöring och ledighet för personal samt användning av tillgängliga resurser som är nödvändiga för att de under rådande förhållandena ska kunna fullgöra sina uppgifter inom totalförsvaret.

2.4 Samhällsviktig verksamhet

Definitionen av samhällsviktig verksamhet⁴ är en verksamhet som uppfyller minst ett av följande villkor:

- Ett bortfall av eller en svår störning i verksamheten som ensamt eller tillsammans med motsvarande händelser i andra verksamheter på kort tid kan leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället
- Verksamheten är nödvändig eller mycket väsentlig för att en redan inträffad kris i samhället ska kunna hanteras så att skadeverkningarna blir så små som möjligt



² Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap

³ Lag (1992:1403) om totalförsvaret och höjd beredskap

⁴ MSBFS 2010:6 Föreskrifter om kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser

3. Övergripande strategi inför och vid krisledning

Strategin för krisledning vid en inträffad kris eller extraordinär händelse innebär att kommunens organisation så långt det är möjligt ska följa den ordinarie linjeverksamheten och hantera det inträffade med vardagliga rutiner och resurser. I de fall en kris eller extraordinär händelse eskalerar i omfattning kan kommunen välja att aktivera sin centrala krisledningsorganisation. Krisledningsorganisationen anpassas då till händelsens art och behov. Det säkerställs också att kommunens samlade resurser utnyttjas så effektivt som möjligt och att nödvändig samverkan med externa berörda aktörer uppnås.

Kommunens förvaltningar och verksamheter ska i det förberedande arbetet följa en gemensam struktur vid upprättande av egna krisledningsplaner och genomförande av lokalt krisledningsarbete. Syftet är att kvalitetssäkra krishantering, underlätta samverkan mellan olika kommunala nivåer samt undvika onödigt merarbete. ”En röd tråd ska gå genom den centrala krisledningen via förvaltningarna och ytterst enskild verksamhet och tvärtom”.

Kommunstyrelseförvaltningens säkerhetsenhet och förvaltningarnas säkerhetssamordnare ger stöd i framtagande av krisledningsplaner och övrig planering som följer önskad struktur. Under mandatperioden genomför förvaltningar och verksamheter riskinventering och riskanalys enligt kommungemensam modell.

3.1 Verksamheter

Varje verksamhet har ansvar för att hantera en uppkommen kris och begränsa skador som kan uppstå och att upprätthålla eller så snart som möjligt återgå till normal servicenivå och funktion. Verksamheten ska kunna samverka med nödvändiga interna och externa aktörer. Verksamheten har också ansvar att rapportera om inträffade kriser linjärt i den egna förvaltningen.

I varje verksamhet ska det finnas dokumenterad planering för att kunna hantera och leda en uppkommen kris. Planeringen ska utgå från lokalt genomförd riskinventering och riskanalys enligt kommungemensam modell.

3.2 Förvaltningsledningar

Varje förvaltningsledning har ansvar att stödja drabbad verksamhet i att hantera uppkommen kris eller extraordinär händelse inom ramen för förvaltningens åtaganden. Förvaltningsledningen har också ansvar att samverka internt och externt med nödvändiga funktioner/aktörer och informera central krisledningsnivå om händelsen får konsekvenser utanför egen verksamhet.

Förvaltningsledningarna krisledningsplaner ska i sin utformning följa samma struktur som den centrala krisledningsplanen. Arbetsmetodiken för krisledningsarbetet ska också baseras på samma metodik som anges i denna centrala krisledningsplan.



3.3 Central krisledning

Vid situationer där en kris eller extraordinär händelse drabbar hela eller flera förvaltningar samtidigt och behov uppstår av samordning eller utökat ledningsstöd aktiveras central krisledning. Central krisledning har ansvar för att ytterligare samverkan uppnås i händelsen med andra krishanterande myndigheter och organisationer.

Central krisledning följer det som beskrivs vidare i detta planeringsdokument.

3.4 Kommunmodell för riskinventering och riskanalys

För mandatperioden finns en kommunmodell framtagen för riskinventering och riskanalys. Utifrån scenariedömningar identifierar verksamheterna risker och brister samt kritiska beroenden till andra aktörer och deras leveranser. Vidare leder inventeringen till att upprätta kontinuitets- och krisledningsplan. Med kontinuitetsplanering menas här att ha förberett alternativa sätt att bedriva samhällsviktig verksamhet.

Genomförandet sker i workshopsform och leds av kommunstyrelseförvaltningens säkerhetsenhet tillsammans med förvaltningarnas säkerhetssamordnare. Målet är att all samhällsviktig verksamhet har genomfört detta senast under mandatperiodens första två år.

3.5 Principer

Den övergripande strategin för planering inför och genomförande av krisledning/krishantering utgår från principer enligt det nationella krishanteringssystemet.

Ansvarsprincipen

Ansvarsprincipen innebär så långt det är möjligt att den som har ansvar för en verksamhet under normala förhållanden också ska ha motsvarande ansvar vid en krissituation.

Närhetsprincipen

Närhetsprincipen innebär så långt det är möjligt att allvarliga händelser eller kriser ska hanteras så nära de berörda som möjligt. Den instans som är närmast ansvarig ska svara för ledning av de åtgärder som krävs för att kunna hantera händelsen effektivt. Krishantering bör endast lyftas till högre beslutsnivåer om detta krävs för samordning och prioriteringar av resurser och åtgärder.

Likhetsprincipen

Likhetsprincipen innebär att en verksamhets organisation och lokalisering så långt det är möjligt kan upprätthållas vid en kris. Förändringar ska inte göras mer omfattande än vad som krävs med hänsyn till händelsens art.



4. Central krisledningsorganisation

Som en del i förmågan att hantera en kris är det nödvändigt att krisledningsorganisationen och förhållandena mellan ingående nivåer och funktioner är tydligt definierade avseende uppgifter, befogenheter att fatta beslut och genomföra åtgärder. Det är viktigt att komma ihåg att trots det inte går att fastställa på förhand ett exakt och optimalt förlopp för krisledning i alla typer av händelser. Krisledningsorganisationen behöver därför ha förmåga att vara anpassningsbar och kunna växla i nivåer.

4.1 Krisledningsgrupp (beredningsgrupp)

Krisledningsgruppen utövar den strategiska ledningen vid en kris eller annan oönskad händelse. Som en sorts stab bereds underlag för nödvändiga, rimliga och taktiska beslut. Vid extraordinära händelser bereder krisledningsgruppen underlag för beslut till krisledningsnämnden och verkställer nämndens fattade beslut.

Krisledningsgruppen leds i ett uppbyggt skede av kommundirektören eller dennes ersättare. Gruppen är sammansatt utöver kommundirektör eller dennes ersättare, med förvaltningschefer och särskild adjungerad sakkunnig personal. Vid behov ingår samverkanspersoner från andra myndigheter eller organisationer.

Krisledningsgruppens/stabens uppgifter är bl a att verka för att följande uppnås:

- Skapa lägesbilder och uppnå gemensam lägesuppfattning genom bedömningar och bevakning av händelseutvecklingen
- Bedömning av omedelbara och långsiktiga konsekvenser
- Bedömning av omedelbara och långsiktiga behov av åtgärder och resurser
- Samordning och samverkan med externa och interna aktörer
- Samordning av extern och intern information
- Samordning av åtgärder och ledningsstöd då flera verksamhetsområden berörs
- Förbereda beslutsunderlag till krisledningsnämnd och verkställa fattade beslut
- Rapportering till länsstyrelsen om händelseutveckling, tillstånd och vidtagna åtgärder
- Kontinuerlig och slutlig uppföljning och utvärdering av genomförda insatser

Följande uppgifter fördelas inom krisledningsgruppen/staben utifrån av behov och händelse:

- Informations- och kommunikationsarbete, internt och externt
- Dokumentationsarbete och uppföljning
- Analys och bedömningsfunktion
- Omvärldsbevakning
- Planering av uthållighet för krisledningsorganisationens verkamma funktioner
- Samverkansfunktioner



Handboken för krisledning tillämpas som stöd. Här finns utförlig beskrivning av hur uppgiftsinsamling, stabsgenomgångar och ingående funktioner i krisledningsorganisationen kan bedrivas. Krisledningsgruppen har ansvar för att dokumentation förs över allt arbete och hur fattade beslut påverkar hanteringen av händelsen. Viktigt att kostnader för insatser redovisas.

4.2 Analysfunktion

Funktionens uppgift är att skapa lägesbild och för krisledningen en gemensam lägesuppfattning. Sedan regelbundet analysera det mest sannolika och även det värsta alternativet avseende konsekvenser och hur händelsen/situationen kan utvecklas i korta och längre perspektiv. Till funktionen knyts specialister beroende på händelse. Specialister kan vara förvaltningschefer eller andra med god inblick i de verksamheter som drabbats eller kan drabbas. Funktionen leds av säkerhetschefen. Handboken för krisledning tillämpas som stöd.

4.3 Informations- och kommunikationsfunktion

Kommunikationschefen är ansvarig för funktionen och arbetar efter de direktiv som anges av krisledningen. Ansvar innebär att bedöma resursbehov, organisera, leda och fördela arbetet rörande informationsverksamheten. Informationsfunktionen ska vara så sammansatt att följande delar kan hanteras samtidigt:

- Samordning av intern och extern information mellan berörda aktörer
- Information till allmänhet och myndigheter
- Kontakter med media

Informations- och kommunikationsbehovet vid en inträffad händelse kommer tidigt att vara stort. Inledningsvis kommer information att flöda och det är troligt att den kommer att tolkas på flera olika sätt. Kommunens krisinformation kännetecknas därför av att vara uppdaterad, lättbegriplig, korrekt och entydig samt lämnas skyndsamt och regelbundet. Funktionen tillämpar Handbok för krisledning där anvisningar och stöd finns för ingående uppgifter.

4.4 Administrativ funktion

Inom krisledningsgruppen etableras en administrativ funktion. Kanslichefen ansvarar för att denna funktion finns aktiverad under hela krisledningens verksamhetstid. Personal för funktionen är vana att föra protokoll och i övrigt hålla ordning på dokumentation och annan mötesmetodik. Krav på dokumentation är lagstadgat och funktionen ska tidigt aktiveras vid stabsuppbyggnad.

Uppgifter är bl a:

- Dokumentation och registrering av händelseförlopp och vidtagna åtgärder
- Framställning av underlag till stabsgenomgångar
- Lägesbild och lägesuppföljning
- Planera för uthållighet hos krisledningen (skiftgång)

Samtlig ingående personal i stab behöver ha tillgång till nödvändig information kring en händelse. Information ska därför finnas tillgänglig i stabsmiljön i form av whiteboard, kartor, dator/kanon, loggböcker, kontaktuppgifter etc. Förberedande och genomförda åtgärder ska också tidssättas.

Mallar för att föra loggbok och dokumentera uppgifter finns i Handbok för krisledning.



4.5 Stödfunktion (Data – tele)

Funktionens uppgift är att säkerställa tillgång till fungerande data- och telekommunikation. Chef för kommunens Beställarorganisation IT (BIT) ansvarar för att funktionen finns tillgänglig under krisledningsarbetet.

4.6 Stödfunktion (Service)

Funktionens uppgift är att säkerställa praktiskt och övrigt stöd samt lokaltillgång. I uppgiften ingår också att planera och ordna för kost och annan förplägnad till personal i krisledningen. Servicechefen ansvarar för att funktionen finns tillgänglig under krisledningsarbetet.

4.7 Krisledningsnämnd

Haninge kommun har en krisledningsnämnd inrättad som ska kunna fullgöra uppgifter under en extraordinär händelse. Utöver bestämmelserna i ovan nämnda lag⁵ ska kommunallagen tillämpas.

Krisledningsnämnden är utsedd av kommunfullmäktige och består av tre ledamöter och tre ersättare, totalt sex förtroendevalda. Krisledningsnämndens uppgift är att, utifrån analys och information från krisledningens beredningsgrupp, fatta beslut kring åtgärder inför och under den extraordinära händelsen. Nämnden utgör då kommunens normativa ledning vid den extraordinära händelsen och kan fatta principiella och övergripande beslut. Nämnden fastställer inriktning samt sätter ramar för den strategiska ledningen (krisledningsgrupp).

Nedan ges exempel på uppgifter för krisledningsnämnden efter beslut om att nämnden aktiverats:

- Besluta om att överta hela eller delar av övriga nämnders verksamhet
- Besluta i frågor som får stora ekonomiska konsekvenser
- Besluta om inriktningar och prioriteringar som krävs med hänsyn till händelsen
- Besluta om väsentligt sänkta servicenivåer eller tillfälligt avbryta verksamheter
- Besluta om omfördelning av kommunala resurser
- Besluta i frågor som innebär att betydande enskilda intressen påverkas
- Besluta om att begära hjälp från andra kommuner

Krisledningsnämnden är beslutför när fler än hälften av ledamöterna är närvarande. Ordföranden eller, om denne har förhinder, vice ordföranden får besluta på nämndens vägar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. När förhållandena medger ska nämnden besluta att de uppgifter som övertagits från andra nämnder återgår till ordinarie nämnd. Krisledningsnämndens beslut ska anmälas vid närmast följande fullmäktigesammanträde.

Utförligare beskrivning av uppgifter som krisledningsnämnden har att fullgöra framgår av nämndens reglemente. Handbok för krisledning ska användas i tillämpliga delar. Krisledningsnämnden har eget ansvar för dokumentation av fattade beslut och hur besluten påverkar hanteringen av händelsen.

4.8 POSOM, Psykiskt och socialt omhändertagande

POSOM är en förkortning för Psykiskt och socialt omhändertagande. I Haninge kommun finns en POSOM-organisation som kan aktiveras vid svåra olyckor eller kriser då det



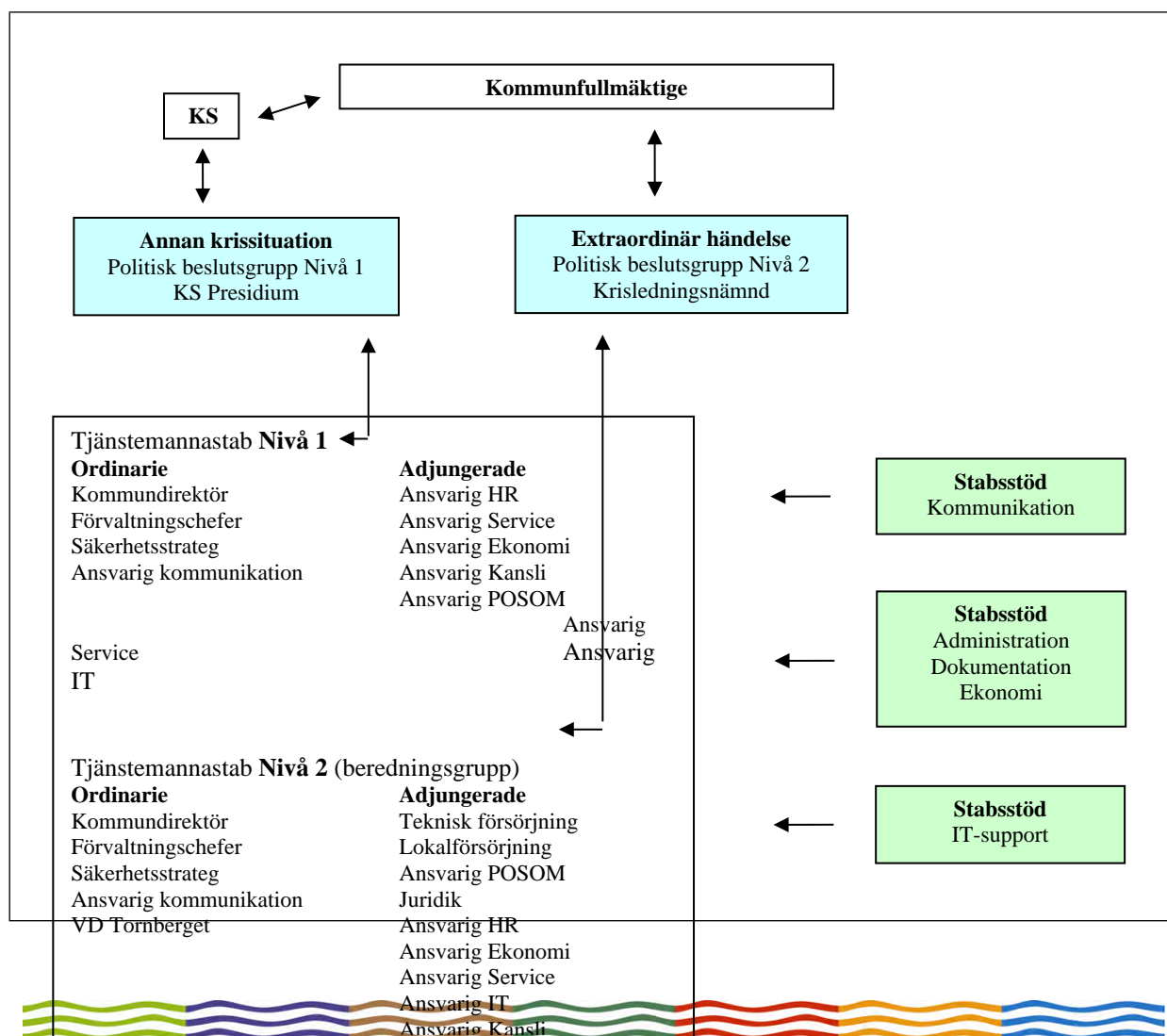
inträffade sker i Haninge kommun eller i övrigt då Haningebor är drabbade. Situationer är då av sådan art eller omfattning att samhällets normala resurser för stöd och hjälp behöver förstärkas. POSOM: s uppgift är att försöka lindra i situationer och därigenom förebygga psykisk ohälsa på sikt. Socialchefen eller dennes ersättare aktiverar verksamheten. En POSOM-insats kan genomföras enskilt och utan att den centrala krisledningen behöver vara aktiverad.

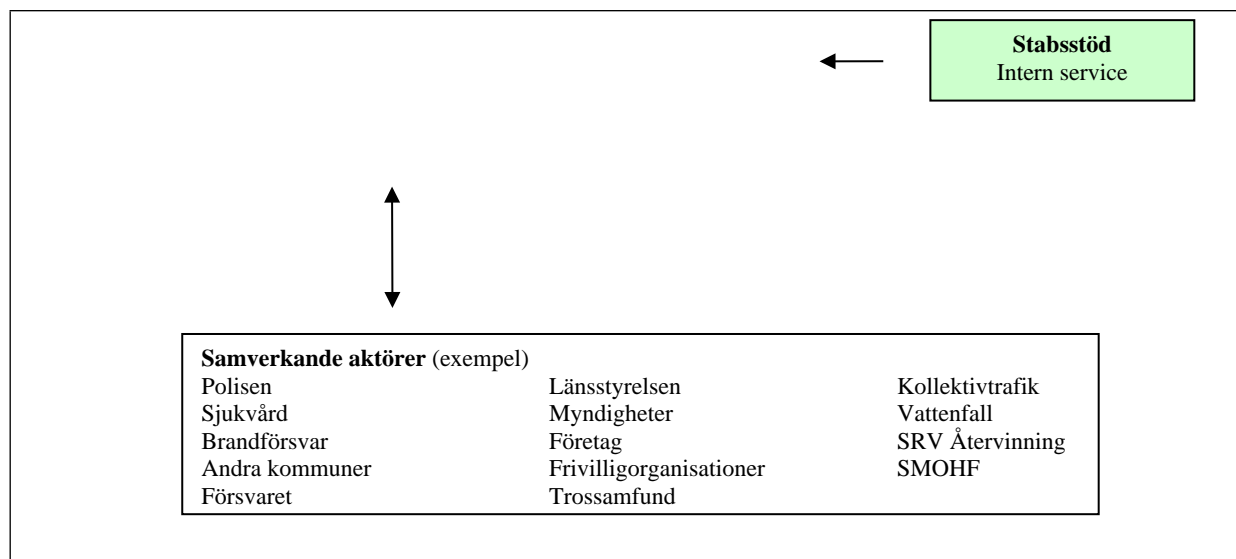
Till organisationen knyts externa aktörer från landstinget, trossamfund, frivilligorganisationer m fl. POSOM följer egna upprättade planer och riktlinjer.

⁵ Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap

4.9 Organisationsuppbyggnad

Figuren nedan åskådliggör hur nämnda funktioner i avsnitt 4 är tänkt att samordnas i ett upprättat krisledningssystem. Det är dock viktigt att komma ihåg att det på förhand inte går att fastställa ett exakt och optimalt förlopp för krisledning i alla typer av händelser. Noterbart är alltså att händelsens art styr hur systemet aktiveras och växlar upp.





*Figur 2 Organisationsuppbyggnad

5. Larmning och aktivering

Mot bakgrund av närhets-, likhets- och ansvarsprinciperna förväntas att larmning och aktivering av central krisledningsorganisation så långt det är möjligt följer den ordinarie ansvarsfördelningen mellan tjänstemannaorganisationen och de politiska organen. Överliggande nivåer aktiveras således efterhand i den takt behov föreligger.

5.1 Larmning

Om en extraordinär händelse eller annan krissituation inträffar under verksamhetstid sker larmning genom att drabbad verksamhet larmar överliggande chefsnivåer som i sin tur larmar uppåt osv. I de fall händelser inträffar utanför ordinarie verksamhetstid larmar kommunala jourer som t ex VA-jour, socialjour, fastighetsjour överliggande chefsnivåer enligt egna rutiner.

Då polis, brandförsvaret eller sjukvård är de som först får kännedom och inleder hanteringen av en händelse larmar de kommunen genom en särskild larmrutin ”Rutiner och kontaktlista för larmning av kommunala funktioner i Haninge kommun”. Rutinen gäller även för de fall då det inträffar utanför kommunal verksamhet men i kommunens geografiska område.

Är händelsen av regional eller nationell karaktär och påverkar Haninge kan även Länsstyrelsen larma via deras tjänsteman i beredskap (TIB).

Larmrutinen finns hos de funktioner/personer som ingår i krisledningsorganisationen och vid brandförsvaret, lokalpolisen och länsstyrelsen. Brandförsvarets ledningscentral har en nyckelroll i att säkerställa att larmning till ansvarig funktion i kommunen sker utanför normal arbetstid.

Som ytterligare stöd vid inlarmning används också en applikation i telefonerna, en s.k. krisapp. Krisappen möjliggör en ytterligare effektiv och säker spridning av information mellan funktioner i krisledningen, särskilt i det tidiga inlarmningsskedet.



5.2 Aktivering

Aktivering av krisledning och hur den leds beror av vad som inträffat. En händelse kan hanteras i minst två *dimensioner*, tjänstemannalett (nivå 1 fig. 2) alternativt politiskt ledd (nivå 2 fig. 2).

De tjänstemän inom kommunens beredningsgrupp för krisledning som larmas i första hand och enligt turordning är säkerhetsstrateg, kommundirektör och chef för socialförvaltningen. Om dessa har förfall fortsätter turordningen till övriga förvaltningschefer, informationschef och VD för Tornberget. Personerna utgör krisledningsnämndens beredningsgrupp och ingår efter behov i etablerad krisledningsstab.

Var för sig har dessa efter att ha blivit larmade befogenhet att initiera aktivering av krisledningsgrupp och skyldighet att hålla kommundirektör och kommunstyrelsens ordförande alt krisledningsnämndens ordförande löpande informerade om händelsen och vidtagna åtgärder samt ansvara för den inledningsvisa lägesuppföljningen.

Haninge kommuns krisledningsorganisation ska ha förmåga att:

- Bedriva normativ och strategisk ledning inom 1 timme på plats alt distans
- Verkställa normativa och strategiska beslut inom 2 timmar på plats alt distans
- Verkställa situationsanpassade resursförstärkningar inom 4 timmar på plats

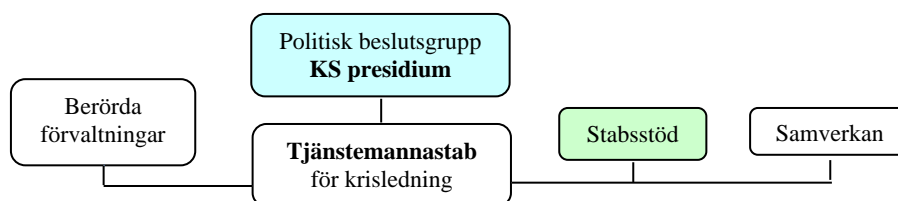
Krisledningsnämnden sammankallas inför eller vid extraordinära händelser på initiativ av ordförande alt vice ordförande efter samråd med kommundirektör eller dennes ersättare.

5.3 Beskrivning av dimensioner

För att skapa förståelse kring anpassad krisledning och förmåga att växla upp i dimension kan nedanstående förklara olika alternativ i aktivering och ledning. Resonemanget bygger på erfarenheter av larmning och aktivering vid tidigare inträffade händelser som har hanterats.

Nivå 1

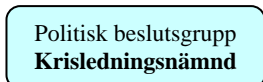
Effekter uppstår och påverkar eller riskera påverka samhällsviktiga verksamheter och ytterst kommunmedborgarna. Behov av skyndsamma samordade beslut och åtgärder föreligger. Händelsen blir omfattande men inte tillräckligt komplicerad för att krisledningsnämnden behöver aktiveras. Hanteringen verkställs av berörda förvaltningar enligt kommunens ordinarie styrmodell. Aktiverad tjänstemannastab rapporterar till KS presidium.

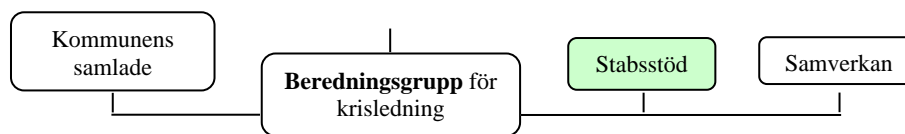


* Schematisk skiss nivå 1

Nivå 2

De oönskade effekterna är så omfattande att de uppfyller kriterierna för extraordinär händelse enligt lag och behov uppstår att aktivera krisledningsnämnden. Händelsen kräver extraordinära beslut och prioriteringar i den samlade kommunala verksamheten. Krisledningsnämnden och beredningsgrupp övertar det krisledningsarbete och åtgärder som kan ha inletts i nivå 1 läge. Krisledningsnämnden rapporterar till kommunfullmäktige.

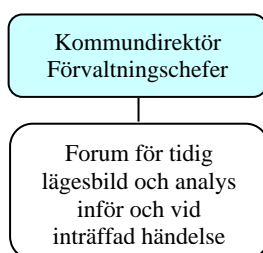




* Schematisk skiss nivå 2

Forum för tidig lägesbild och analys

Vid i förväg kända händelser kan ett forum för tidig lägesbild och analys aktiveras. Forumet utgör en operativ stab i ett skede där samordnad lägesbild och identifiering av behov är nödvändigt men kriterierna för att aktivera krisledning enligt nivå 1 och nivå 2 är ännu inte uppfyllda. Beroende av händelsens art besätts forumet med representanter från centrala stödfunktioner och av de förvaltningar som kan påverkas. Forumet ska vara identifierande och kunna vara åtgärdande som ex inledande kontakter med samverkansaktörer. Forumet kan också tillåtas att vara planerande. Forumet rapporterar till kommundirektör och berörda förvaltningschefer.



* Schematisk skiss forum för tidig lägesbild och analys

6. Väsentliga förberedelser för framgångsrik krisledning

6.1 Regional samverkan

Alla kommuner i Stockholms län tillsammans med flera krishanterande aktörer/myndigheter ingår i ett gemensamt samverkansforum för en trygg, säker och störningsfri region. Denna samverkan syftar till att stärka förmåga kring samordning i att förebygga och minimera oönskade effekter av kända eller plötsliga händelser, olyckor och kriser som inträffar i Stockholmsregionen. Genom samsyn utvecklas metoder och strukturer för den gemensamma krishanteringen. Länsstyrelsen i Stockholms län har ansvar som samordnande och sammankallande funktion.

Samverkan enligt ovan kan ske utifrån ordinarie eller aktiverat läge.

Ordinarie läge innebär veckovisa avstämningar som genomförs med samtliga inblandade aktörer. Här sker delning av information kring kommande planerade händelser och uppföljning av genomförda planerade händelser som kan ha samtidig påverkan inom flera aktörers områden. Genom de regelbundna avstämningarna identifieras i förväg olika samverkansbehov och gemensamma planeringsförutsättningar. Exempel på sådana händelser är större evenemang, planerade trafikomläggningar, trender inom brand och akutsjukvård, ordningsrelaterat, kronprinsessbröllopet, Obamas statsbesök, övriga hotbilder.

Aktiverat läge innebär skyndsamt aktivering då händelser plötsligt inträffar eller vid överhängande risk att de inträffar och samtidigt påverkar flera aktörer/områden i regionen. Exempel på sådana inträffade händelser är tågurspårningar med stora konsekvenser för kollektivtrafiken, social oro, vädervarningar, avbrott i teknisk försörjning, större olyckor och inträffade attentat inom och utanför landet.



I båda dessa lägen representeras Haninge kommun av kommunstyrelseförvaltningens säkerhetsenhet. Beroende av händelsers art kan ytterligare funktioner involveras från förvaltningarna.

6.2 Krisledningsplatser

I första hand och om inget annat anges i larmbeskedet ska krisledningsnämnd och krisledningsgrupp med tillhörande servicefunktioner infinna sig och etablera funktion i kommunhuset. Lokaler som är ämnade för de olika nivåerna och funktionerna är ordinarie mötesrum som är utrustade med möjligheter till effektivt funktionsarbete, beslutsmöten och lägesuppföljningar. Enskilt arbete med tilldelade uppgifter mellan stabsgenomgångar sker i respektive ordinarie arbetsrum om uppgiften tillåter.

En inträffad händelse som innebär att krisledning behöver gå i funktion har företräde till nämnda lokaler.

Tabell över lokaler för krisledning

Funktion	Lokal	Syfte
Samlingsplats vid inlarmning	KS - salen	Samling, uppstart
Krisledningsnämnd	5C02 Fredrika Bremer	Sammanträden
Krisledningsgrupp, inledning	6C24 Kommundirektörsrum	Lägesbild, bedömning
Krisledningsgrupp, utökad ledning	5C49 Väduren	Lägesuppföljning, planering, stabsorientering (redovisning o tilldelning av uppgifter)
Krisledningsgrupp, förstärkt utökad ledning	5D03 Skytten	Lägesuppföljning, planering, stabsorientering (redovisning o tilldelning av uppgifter)
Informationsfunktion	6B15 Grupprum	Avstämningar
Upplysningsfunktion	0C13 Huvudskär	Upplysningscentral i samverkan med växel
Servicefunktion	Utgår från ordinarie tjänsteplats	Säkerställa teknisk funktion Underhållstjänst
Administration	Där krisledning verkar	Dokumentation
POSOM	Utsikten	Ledning av stödinsatser
Reservledningsplats	Anläggargvägen 6	Alternativ ledningsplats



6.3 Uthållighet

Varje funktion i krisledningsorganisationen ansvarar för att den egna uthålligheten säkerställs på ett tillfredsställande sätt. Tidigt bör bedömning ske om hur länge krisledningen kan behövas vara aktiverad och därmed verka för upprättande av bemanningslistor med avlösningsmöjligheter. Listor upprättas för alla stabsfunktioner. Status för uthållighet stäms av vid stabsgenomgångar.

Personalplanering för krisorganisationens funktioner ska utgå från arbete i två skift under kortare tid (1 – 2 dygn) samt i tre skift vid händelser som överstiger 2 dygn. Planeringen ska hålla för uthållighet i två veckor.

6.4 Geografiskt områdesansvar

Det svenska krishanteringssystemet är uppbyggt utifrån geografiskt områdesansvar och sektorsansvar. Geografiskt områdesansvar finns på kommunal, regional och nationell nivå. Ansvar innebär att Haninge kommun ska verka för inriktning, prioritering och samordning av tvärssektoriella åtgärder som kan krävas före, under och efter en krissituation inom kommunens geografiska område.

Exempel på uppgifter med det kommunala områdesansvaret under en kris:

- Tillsammans med berörda externa aktörer uppnå gemensam lägesbild över situationen
- Samordna information till allmänheten
- Informera länsstyrelsen och berörda aktörer
- Verka för ett effektivt resursutnyttjande

Områdesansvaret innebär inte att kommunen tar över andra aktörers ansvar. Däremot bygger ett verkansfullt arbete på alla inblandade aktörers vilja att medverka till samordning i krishanteringen.

Förutsättningar för det geografiska områdesansvaret är grundat i det vardagliga arbete som sker i olika nätverk där kommunen och andra samhällsaktörer tillsammans ingår. Nätverken blir således betydelsefulla som utgångspunkt i samverkan och samordning inför och under händelser.

6.5 Samband

I första hand används normala kommunikationsvägar som möten, telefonsamtal, sms, mejl etc. För de fall telefoni och elektronisk kommunikation inte fungerar eller är kraftigt störd kan krisledningen använda RAKEL. Det är ett nationellt kommunikationssystem för samverkan och ledning. Haninge kommun har fyra Rakelenheter att fördela inom den centrala krisledningen. Dessa är programmerade enligt en standard som möjliggör att ha kontakt dels internt inom egen krisledning och med de aktörer som finns i det regionala samverkansforumet.

6.6 Utbildning – övning

För att uppnå effektiv krisledning och god förmåga att hantera extraordinära händelser och andra oönskade händelser krävs att ingående personer är utbildade och tränade för dessa situationer.



Utbildningar och övningar planeras med hänsyn till behov och genom bedömning av troliga situationer som kan uppstå. Under varje mandatperiod ska samtliga som ingår i den centrala krisledningen minst:

- Ha god kunskap om kommunens krisledningsorganisation och samhällets krishanteringssystem
- Delta i krisledningsövning i seminarieform
- Delta i krisledningsövning i spelform

Utbildning och övning för varje mandatperiod planläggs av säkerhetsenheten på kommunstyrelseförvaltningen.

6.7 Kostnadsredovisning

Samtliga kostnader för krisledningsorganisationen och övriga merkostnader med anledning av händelsen redovisas separat. Det är angeläget att kommunens kostnader särredovisas i förhållande till övriga aktörers kostnader då omfattande och långvariga insatser kan bli föremål för fördelning av statliga bidrag i efterhand.

6.8 Avslut och utvärdering

Krisledningsorganisationen ska löpande bedöma om när man på bästa sätt kan avveckla krisledningen och låta nödvändigt arbete handläggas av samhällets normala strukturer. Krisledningsnämndens ordförande beslutar när händelsen inte längre är att betrakta som en extraordinär händelse och att nämndens aktivitet och ansvar ska upphöra.

Kommunfullmäktige får också besluta om när krisledningsnämndens verksamhet ska upphöra. Oavsett vilket av ovanstående fall så återgår verksamhetsansvaret till de ordinarie nämnderna.

Beslutet om krisledningsnämndens avveckling ska anmälas vid närmast följande kommunfullmäktige. Fullmäktige beslutar om omfattning av krisledningsnämndens redovisning.

Avveckling av inrättad krisledningsorganisation på tjänstemannanivå beslutas av kommundirektör eller dennes ersättare. Kommundirektören initierar snarast att en utvärdering av händelsen och kommunens insatser görs.

I Handbok för krisledning finns vägledning för genomförande av utvärdering. Utvärderingen ska snarast delges kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige.

7. Bilagor

Till central krisledningsplan hör följande bilagor:

Handbok för krisledning

Larmning av kommunala funktioner i Haninge kommun

8. Relaterade dokument

Program för Haninge kommuns säkerhet och riskhanteringsarbete

Handlingsplan Krisberedskap 2015 – 2019

Kommunmodell för risk- och sårbarhetsarbete





Dnr GVN 2015/65

§ 95 Central krisledningsplan för Haninge kommun

Sammanfattning

Kommunen ska enligt lag fastställa en krisledningsplan vid varje ny mandatperiod. Kommunstyrelseförvaltningen har uppdaterat gällande plan och därmed utformat ett förslag till ny plan.

Uppdateringen består i huvudsak av följande.

Metodik och förhållningssätt är desamma som tidigare, men redaktionella ändringar och förtydliganden med bilder har gjorts.

Det har tydliggjorts att aktiverad krisledning inte enbart kan behövas vid extraordinära händelser (krisledningsnämnd) utan oftast utan att denna behöver aktiveras.

Krisapp, Samverkansfunktionen Stockholms län, RAKEL har tillkommit.

Det har lagts till att och hur nämnderna behöver ta fram egna planer som harmoniserar med den övergripande planen. Behovet av detta påtalades vid remissomgången senast en krisledningsplan fastställdes.

Ni ges härmed tillfälle att lämna synpunkter på förslaget. Synpunkterna lämnas till kommunstyrelseförvaltningens registrator senast 30 oktober 2015.

Förvaltningens synpunkter

Arbetet med krisledningsplaner för Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har redan påbörjats. Varje enhet på utbildningsförvaltningen kommer genomföra en risk- och sårbarhetsanalys som blir en grund för enhetens krisledningsplan. Arbetet startade 15 juni 2015 och beräknas vara klart 15 juni 2016. Med utgångspunkt från enheternas arbete med risk- och sårbarhetsanalys samt krisledningsplan görs en krisledningsplan för centrala utbildningsförvaltningen. Arbeta leds av kommunens säkerhetsstrateg och utbildningsförvaltningens säkerhetssamordnare.

Underlag för beslut

- Central krisledningsplan för Haningekommun 2015-2019.
- RSA modell som blankett 2.1.

Förslag till beslut

1. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har inget att erinra gällande förslag till krisledningsplan.

GVNAUs förslag till gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
Enligt förvaltningens förslag.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens beslut

1. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har inget att erinra gällande förslag till krisledningsplan.

Expedieras: Akt, Kommunstyrelseförvaltningen

Dnr GFN 2015/132

§ 118 Central krisledningsplan för Haninge kommun

Sammanfattning

Kommunen ska enligt lag fastställa en krisledningsplan vid varje ny mandatperiod. Kommunstyrelseförvaltningen har uppdaterat gällande plan och därmed utformat ett förslag till ny plan.

Uppdateringen består i huvudsak av följande.

Metodik och förhållningssätt är desamma som tidigare, men redaktionella ändringar och förtydliganden med bilder har gjorts.

Det har tydliggjorts att aktiverad krisledning inte enbart kan behövas vid extraordinära händelser (krisledningsnämnd) utan oftast utan att denna behöver aktiveras.

Krisapp, Samverkansfunktionen Stockholms län, RAKEL har tillkommit.

Det har lagts till att och hur nämnderna behöver ta fram egna planer som harmoniserar med den övergripande planen. Behovet av detta påtalades vid remissomgången senast en krisledningsplan fastställdes.

Ni ges härmed tillfälle att lämna synpunkter på förslaget. Synpunkterna lämnas till kommunstyrelseförvaltningens registrator senast 30 oktober 2015.

Förvaltningens synpunkter

Arbetet med krisledningsplaner för grund- och förskolenämnden har redan påbörjats. Varje enhet på utbildningsförvaltningen kommer genomföra en risk- och sårbarhetsanalys som blir en grund för enhetens krisledningsplan. Arbetet startade 15 juni 2015 och beräknas vara klart 15 juni 2016. Med utgångspunkt från enheternas arbete med risk- och sårbarhetsanalys samt krisledningsplan görs en krisledningsplan för centrala utbildningsförvaltningen. Arbetet leds av kommunens säkerhetsstrateg och utbildningsförvaltningens säkerhetssamordnare.

Underlag för beslut

- Central krisledningsplan för Haningekommun 2015-2019.
- RSA modell som blankett 2.1.

Förslag till beslut

1. Grund- och förskolenämnden har inget att erinra gällande förslag till krisledningsplan.

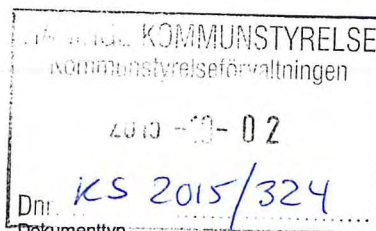
GFNAUs förslag till grund- och förskolenämnden

Enligt förvaltningens förslag.

Grund- och förskolenämndens beslut

1. Grund- och förskolenämnden har inget att erinra gällande förslag till krisledningsplan.

Expedieras: Akt, Kommunstyrelseförvaltningen



Dnr: KS 2015/324
Dokumenttyp
Protokoll

Sammanträdesdatum
2015-09-23

Sida
37 (53)

ks/kt

Dnr SBN 2015/220

§ 119 Remiss: Central krisledningsplan för Haninge kommun

Sammanfattning

Stadsbyggnadsnämnden har fått ett förslag till krisledningsplan för Haninge kommun för synpunkter.

Handlingsplanen beskriver organisation och ledning vid kriser, extraordinära händelser samt vid höjd beredskap. Den ska gälla 2015-2019. Vidare omfattar den strategier inför kriser samt larmning, aktivering och avslut vid de nämnda situationerna.

Förvaltningens synpunkter

Stadsbyggnadsförvaltningen ser positivt på handlingsplanen och ser att den är väl strukturerad och omfattar nödvändiga moment.

Förvaltningen vill peka på vikten av säkra rutiner för att dokument såsom larmtelefonnummer, kartering, platsangivelser för vattentankar etc ska vara uppdaterade. Tillgång till aktuell och uppdaterad geografisk och fastighetsrelaterad information är många gånger kritisk för räddningstjänsternas arbete.

Underlag för beslut

- Handlingsplan: Central krisledningsplan för Haninge kommun, ej daterad, version 1.0.
- Missiv: Förslag till krisledningsplan, 2015-07-13

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden beslutar att anta förvaltningens yttrande som sitt eget.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Justerare

Utdragsbestyrkande



Trafik- och arbetsutskottets förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden beslutar att anta förvaltningens yttrande som sitt eget.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Stadsbyggnadsnämndens beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden beslutar att anta förvaltningens yttrande som sitt eget.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Expedieras: Akten

För verkställighet: KS/KF

För kännedom: Avdelningschefer på SBF

Dnr ÄN 2015/130

§ 112 Remiss: Central krisledningsplan för Haninge kommun

Sammanfattning

Kommunstyrelseförvaltningen har upprättat ett förslag till Central krisledningsplan för Haninge kommun. Äldrenämnden har liksom övriga nämnder beretts möjlighet att lämna synpunkter. Svar på remiss ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 15-10-30.

Syftet med krisledningsplanen är att klargöra hur kommunen ska organiseras och bedrivs vid en kris, extraordinär händelse samt vid höjd beredskap då ordinarie ledningsstrukturer behöver anpassas så att nödvändig krisledning kan uppnås. Planen ska också utgöra grund för nämnders och förvaltningars egen planering för verksamhet vid kriser och extraordinära händelser.

Förvaltningens synpunkter

Äldreförvaltningen har inga synpunkter på föreslagen Central krisledningsplan.

Underlag för beslut

- Krisledningsplan för Haninge kommun 2015-2019, remissversion
- Missiv

Förslag till beslut

1. Äldreförvaltningens förslag till yttrande godkänns.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Äldreförvaltningens förslag till yttrande godkänns.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Äldrenämndens beslut

1. Äldreförvaltningens förslag till yttrande godkänns.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.



Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunstyrelseförvaltningen

För kännedom:

Dnr KOFN 2015/109

§ 78 Remiss: Central krisledningsplan för Haninge kommun

Sammanfattning

När en allvarlig händelse inträffar måste det finnas en förmåga och beredskap för att snarast kunna hantera händelsen och mildra de negativa effekterna av det inträffade.

I en händelses inledningsskede då det kan råda stor osäkerhet om vad som hänt och vad som behöver göras, ställs stora krav på främst funktionerna ledning, samordning och information. Medborgarna har förväntningar på att kommunen har förmåga och tillräckliga resurser för att kunna ge den hjälp som behövs och bidra till att konsekvenserna blir så små som möjligt.

Av Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap framgår att kommuner och landsting ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fredstid.

Kommuner och landsting ska för varje mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelser.

Kommunstyrelseförvaltningen har upprättat ett förslag till reviderad central krisledningsplan för Haninge kommun. Syftet med planen är att klargöra hur kommunen ska organiseras och bedrivs vid en kris, extraordinära händelse samt vid höjd beredskap då ordinarie ledningsstrukturer behöver anpassas så att nödvändig krisledning kan uppnås. Planen ska också utgöra grund för nämnders och förvaltningars egen planering för verksamheter vid kriser och extraordinära händelser.

Förslaget till den reviderade planen innehåller i huvudsak följande uppdateringar:

Metodik och förhållningsätt är desamma som tidigare, men förtydliganden har gjorts vad gäller text och bilder.

Det har tydliggjorts att krisledning inte enbart kan behövas vid extraordinära händelser(krisledningsnämnd) utan oftast utan att denna behöver aktiveras.

Krisapp, Samverkansfunktionen Stockholms län, RAKEL har tillkommit.

Varje nämnd föreslås behöva ta fram egna planer som harmoniserar med den övergripande planen.

Kultur- och fritidsnämnden har getts möjlighet att lämna synpunkter på förslaget. Synpunkter ska lämnas till kommunstyrelseförvaltningens registrator senast 30 oktober 2015.

Förvaltningens synpunkter

Kultur- och fritidsförvaltningen ser positivt på förslaget till reviderad krisledningsplan. Förslaget bidrar till att skapa en ökad tydlighet för hur arbetet i kommunen ska organiseras. Förvaltningen är nöjd med förslaget och har därför inga andra synpunkter.

Underlag för beslut

- Remiss: Central krisledningsplan för Haninge kommun

Förslag till beslut

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Arbetsutskottets förslag till nämnden

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Nämndens beslut

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Expedieras: Akt, KSF

För verkställighet:

För kännedom:

2015-10-22

§ 59 – 75

§ 72

Remissvar gällande krisledningsplan (bilaga)

VD Javad Taeyfi redogör för utsänt ärende.

Bakgrund

I lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, framgår att kommuner och landsting ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fredstid. Alla kommuner ska enligt lag fastställa en krisledningsplan vid varje ny mandatperiod.

Syftet med krisledningsplanen är att klargöra hur kommunen ska organiseras och bedrivs vid en kris eller extraordinär händelse samt vid höjd beredskap då ordinarie ledningsstrukturer behöver anpassas så att nödvändig krisledning kan uppnås. Planen ska också utgöra grund för nämnders och förvaltningars egen planering för respektive verksamhet vid kriser och/eller extraordinära händelser.

Remissvar

Tornberget har inga invändningar till förslaget till krisledningsplan.

Tornberget anser att uppdateringen av krisledningsplanen med bl a ett förtydligande av den centrala krisledningsorganisation och införandet av ett kommunikationssystem via en app är förbättringar som gör att kommunen sannolikt kommer att kunna hantera en krissituation på ett ännu snabbare och effektivare sätt än tidigare.

Förslag till beslut:

Styrelsen beslutar att svara på remissen gällande krisledningsplan enligt förslag.

Styrelsen beslutar enligt ovan.

Omedelbar justering

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

Dnr KS-MEX 2015/121

§ 18 Köpekontrakt berörande del av fastigheten Söderby Huvudgård 2:1

Sammanfattning

Detaljplanen för trafikplats Vega del av Kvarntorp(D-221) vann laga kraft 2013. Kommunstyrelseförvaltningen genom mark- och exploateringsenheten har därefter förhandlat med berörda fastighetsägare för att få åtkomst till marken som erfordras för utbyggnaden av trafikplatsen.

Förhandlingarna med fastighetsägaren till Täckeråker 2:281, Turbinen Fastigheter AB, har resulterat i ett förslag till överenskommelse om fastighetsreglering där kommunen får åtkomst till mark planlagd som allmän platsmark. För marken som kommunen löser in, ca 1546 kvadratmeter, utgår dels ersättning i form av ersättningsmark, ca 553 kvadratmeter av Täckeråker 1:147 och Täckeråker 2:171, och dels ersättning om 765 000 kronor i mellanskillnad för markbytet.

Förhandlingen med fastighetsägaren har även resulterat i att bolaget får möjlighet att förvärva del av fastigheten Söderby Huvudgård 2:1 intill Torfastleden som i detaljplanen för Handen 17(S-128, lagakraftvunnen 1987-09-17) är planlagd för industriändamål.

Ett förslag till köpekontrakt har upprättats och undertecknats av bolaget, där kommunen överlåter ett markområde om ca 10 000 kvadratmeter utav fastigheten Söderby Huvudgård 2:1 för 7 700 000 kronor. Haninge kommun söker och bekostar lantmäteriförrättning för avstyckning av markområdet. Kommunen har uppdragit åt en extern auktoriserad värderingsman att ta fram en värdering vilken ligger till grund för prissättningen av markområdet som föreslås överlåtas till bolaget.

Förvaltningens synpunkter

Kommunfullmäktige bör godkänna försäljningen utav del av fastigheten Söderby Huvudgård 2:1 då det är en del av överenskommelsen som förhandlingarna med bolaget har resulterat

i. Att kommunen får åtkomst till marken tillhörandes bolagets fastighet Täckeråker 2:281 är en förutsättning för att utbyggnaden av trafikplats Vega ska kunna ske.

Underlag för beslut

- Köpekontrakt med tillhörande kartbilaga undertecknat 2015-11-16.
- Översiktskarta del av Söderby Huvudgård 2:1

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Ett område om ca 10 000 kvadratmeter av fastigheten Söderby Huvudgård 2:1 överlåts till Turbinen Fastigheter AB.
2. Det av Turbinen Fastigheter AB undertecknade köpekontraktet godkänns.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ett område om ca 10 000 kvadratmeter av fastigheten Söderby Huvudgård 2:1 överlåts till Turbinen Fastigheter AB.
2. Det av Turbinen Fastigheter AB undertecknade köpekontraktet godkänns.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunstyrelseförvaltningen/MEX

För kännedom: Turbinen Fastigheter AB,
Kommunstyrelseförvaltningen/ekonomiavdelningen

Mellan Haninge kommun (org. nr 212000-0084), 136 81 Haninge, så som ägare till fastigheten Haninge Söderby Huvudgård 2:1, nedan kallad kommunen och Turbinen Fastigheter AB (org.nr. 556539-8327), Box 524, 13625 Haninge, nedan kallad bolaget, har ingåtts följande

KÖPEKONTRAKT

§ 1 Marköverlåtelse

Kommunen överlåter och försäljer härmed, på nedanstående villkor, till bolaget del av fastigheten Söderby Huvudgård 2:1 med en areal om ca 10 000 m² i Haninge kommun. Överlåtet område, vidare kallad Fastigheten, är skrafferat med rött på bifogad kartbilaga, *bilaga 1*.

§ 2 Detaljplan

För marken som överlåts gäller detaljplan över Handen 17 (S-128), som vann laga kraft 1987-09-17. I detaljplanen har området angivits som område för småindustri.

§ 3 Köpeskilling och övrig ersättning

Köpeskillingen har överenskommit till SJUMILJONERSJUHUNDRATUSEN (7 700 000) kronor.

Som handpenning erläggs 5 % av köpeskillingen senast 10 dagar efter detta kontrakts undertecknande.

Resterande köpeskilling skall erläggas på tillträdesdagen.

På förfallen köpeskilling ska från förfalldagen utgå dröjsmålsränta på 8 % över Riksbankens vid varje tillfälle gällande referensränta.

Utöver köpeskillingen ska bolaget till kommunen erlägga va-anläggningsavgift enligt vid var tid gällande va-taxa.

§ 4 Tillträde, skick

Bolaget tillträder Fastigheten i befintligt skick senast 10 dagar efter det att förutsättningarna enligt § 13 föreligger.

§ 5 Parkering

Bolaget ska inom Fastigheten anordna erforderligt antal parkeringsplatser för sin verksamhet.

§ 6 Fastighetsbildning och belastningar

Kommunen ansöker om avstyckning av Fastigheten och bekostar denna fastighetsbildningsförrättning.

Vid fastighetsbildningsförrättningen ska även erforderliga servitut och ledningsrätter bildas för säkerställande av eventuella vatten- och avloppsledningar, fjärrvärme, el-ledningar och dylikt. Någon ersättning för sådana upplåtelser ska inte utgå.

Kommunen garanterar att det överlåtna området på tillträdesdagen ej besväras av penninginteckningar eller andra belastningar av betydelse för områdets nyttjande.

TE

§ 7 Utgifter och inkomster

För området utgående skatter och avgifter betalas av kommunen i den mån de avser och belöper på tiden intill tillträdesdagen och för tiden därefter av bolaget. Eventuella inkomster regleras på samma sätt.

§ 8 Lagfart

Lagfart får inte sökas på detta köpekontrakt utan först då kvitterat köpebrev utfärdats.

Samtliga kostnader för lagfart och stämpelskatt ska betalas av bolaget.

§ 9 Markundersökningar

Det åligger bolaget att i erforderlig omfattning ombesörja och bekosta markundersökningar samt eventuella åtgärder avseende markens bärighet med hänsyn till de byggnader och verksamheter som avses uppföras och bedrivs inom området.

§ 10 Ansvar

Bolaget ansvarar för att i samband med byggnadsarbete eller annat arbete på det förvärvade området ej något företages eller underlåtes, som kan hindra eller försvåra utförandet av eller skada redan utförda anläggningar på gata eller annan allmän plats. Skadade eller bortkomna gränsmarkeringar och dylikt ska återställas på bolagets bekostnad.

Det åligger bolaget att på egen bekostnad och på ändamålsenligaste sätt ansluta tomtmarken till angränsande gator och fastigheter, utfart ska anordnas i samråd med kommunen. Bolaget är skyldigt att följa de utformningsanvisningar som kommunen ger med avseende på trafiksäkerheten på Torfastleden.

Bolaget ansvarar även för hantering av dagvatten inom fastigheten, fördröjning ska i görligaste mån genomföras. För att få en bebyggelse till stånd krävs att avskärande diken anläggs alternativt ledningar för att avleda dagvatten till diken längs med väg 73.

Vid behov av sprinkleranläggning ska kommunens VA-avdelnings anvisningar följas, dessutom kommer bolaget att behöva anlägga egna vattentankar.

§ 11 Gatukostnad

Har köparen till alla delar uppfyllt sina åtaganden enligt detta avtal skall nuvarande och kommande ägare av Fastigheten anses ha fullgjort sina förpliktelser att bidra till utbyggnaden av allmän platsmark inom detaljplan S-128.

§ 12 Överlåtelse av köpekontrakt

Detta avtal får inte av bolaget överlåtas på annan utan kommunens medgivande.

TE

§ 13 Avtalets giltighet

Avtalet är för parterna bindande endast under förutsättning

att avtalet godkänns av Haninge kommunfullmäktige genom beslut som vinner laga kraft.

att fastighetsbildning genomförs i huvudsaklig överensstämmelse med bifogad kartbilaga, *bilaga 1*, och vinner laga kraft.

Uppfylls inte ovanstående är detta avtal till alla delar förfallet utan ersättningsskyldighet för någondera part.

Detta avtal har träffats i två exemplar varav parterna tagit var sitt.

Handen / 2015

För Haninge kommun

.....

Bevittnas:

.....

Haninge 16 / 11 2015

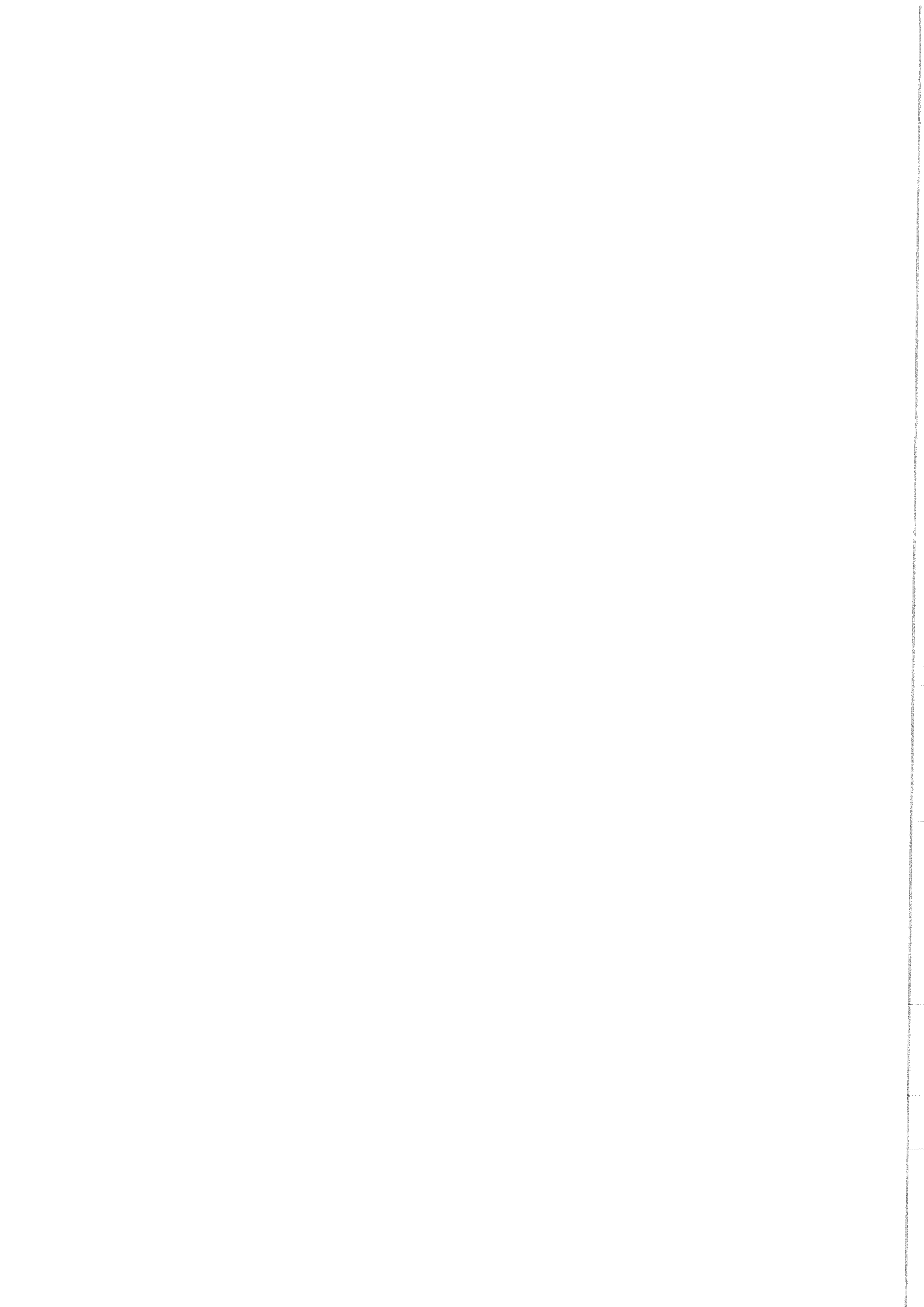
För Turbinen Fastigheter AB



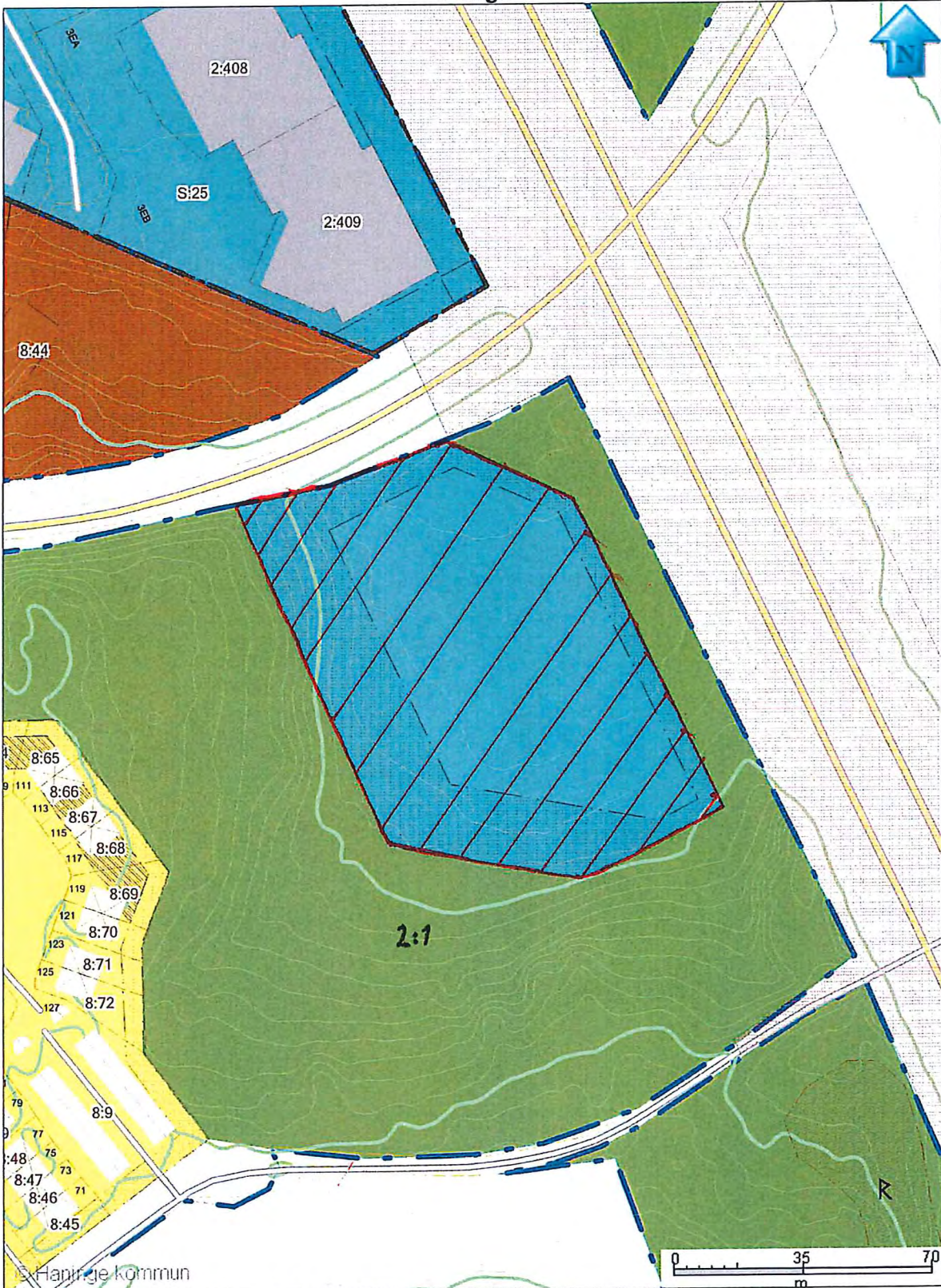
.....

Bevittnas:

.....



Bilaga 1

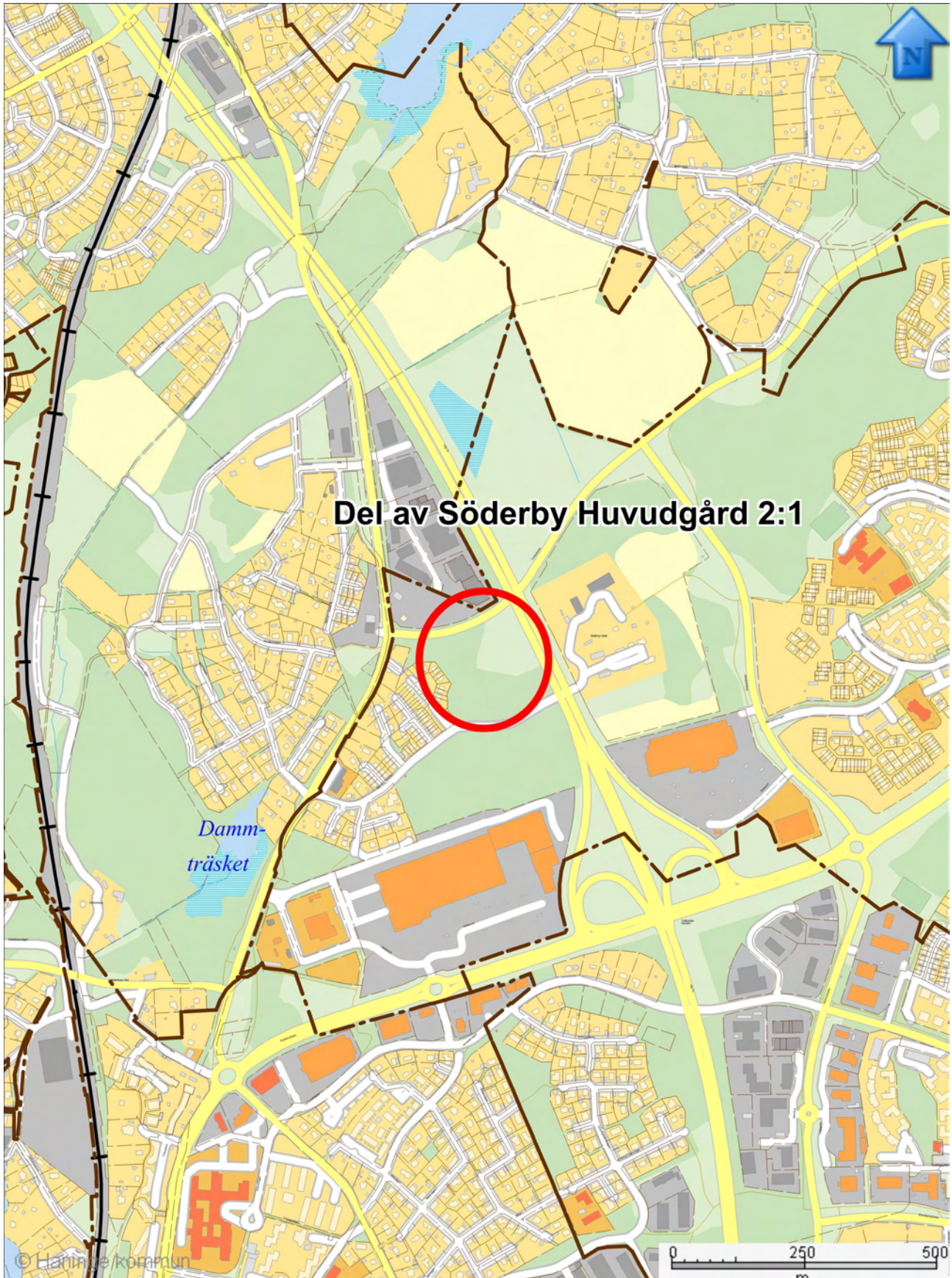


OBS! Kartan osäker beträffande gränslägen. Höjdsystem: RH2000.

Skala: 1:1500

TE

Översiktskarta



OBS! Kartan osäker beträffande gränslägen. Höjdsystem: RH2000.

Skala: 1:10500

Dnr KS 2015/404

§ 19 Direktiv för nytt klimat- och miljöpolitiskt program

Sammanfattning

Kommunfullmäktige antog 2012-03-05 Strategi för ekologisk hållbarhet. Efter antagandet har två andra styrdokument inom miljöområdet antagits, Vattenplan för Haninge kommun 2012-10-15 och Klimat- och energistrategi 2014-02-10. Ytterligare ett styrdokument, Naturvårdsplan, är under framtagning. Det finns även andra styrdokument som är av stor betydelse i miljömålsarbetet t ex. översiktsplanen, avfallsplanen och cykelplanen.

Det finns alltså flera styrdokument inom miljöområdet och Strategi för ekologisk hållbarhet är överlappande med några av dessa. Däremot saknas en samlad beskrivning av kommunens ambition och viljeriktning i arbetet med miljömålen (nationella och lokala), samt en tydlig koppling mellan miljömål och aktuella styrdokument. Med utgångspunkt i aktuella styrdokument föreslås nu att ett klimat- och miljöpolitiskt program för Haninge kommun tas fram. Det nya programmet avses ersätta Strategi för ekologisk hållbarhet.

Förvaltningens synpunkter

I ett separat ärende föreslås kommunfullmäktige inrätta en hållbarhetsberedning. Förslaget innebär bl a att hållbarhetsberedningen skall ta fram ett samlande och övergripande program för de styrdokument som är av betydelse för miljömål. Hållbarhetsberedningen kommer därmed att leda arbetet utifrån de direktiv som föreslås i föreliggande ärende.

För framtagande av det klimat- och miljöpolitiska programmet föreslås en budget om 370 000 kr. Kostnader för interna resurserna, i huvudsak arbetstid, är inte inkluderade utan förutsätts täckas av respektive nämnd och bolag i och med att samtliga kommunala nämnder och bolag förutsätts delta i arbetet.

Underlag för beslut

Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2016-01-04, ”Direktiv för nytt miljöpolitiskt program”.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar:

1. Hållbarhetsberedningen ges i uppdrag att ta fram ett klimat- och miljöpolitiskt program för Haninge kommun i enlighet med kommunstyrelseförvaltningens skrivelse.
2. De i skrivelsen redovisade kostnaderna 370 000 kr finansieras ur kommunfullmäktiges reserv.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/581

§ 20 Inrättande av en beredning under kommunfullmäktige för frågor om politisk organisation 2019, benämnd ”Organisationsberedningen”

Sammanfattning

Efter överläggningar mellan den politiska kommunledningen och gruppledarna för (KD), (L) och (M) har 2015-12-02 en gruppleदारöverenskommelse träffats om vissa frågor om den politiska organisationen 2019. Kommunstyrelseförvaltningen har med överenskommelsen som grund lämnat ett förslag till avgränsning av beredningens uppdrag inkl en indikativ tidplan för beredningens arbete samt förslag till finansiering av arbetet.

Underlag för beslut

Gruppleदारöverenskommelse 2015-12-04.

Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2016-01-12, ”Inrättande av en beredning under kommunfullmäktige för frågor om politisk organisation 2019, benämnd ’Organisationsberedningen’ ”.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. En beredning för frågor om politisk organisation 2019, benämnd ”Organisationsberedningen”, med nio ledamöter inrättas.
2. Kommunfullmäktige utser bland ledamöterna en ordförande samt en förste och en andre vice ordförande.
3. Organisationsberedningen skall ha de uppgifter som framgår av kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2016-01-12.
4. För att täcka organisationsberedningens omkostnader 2016 anvisas 300 000 kr ur kommunfullmäktiges reserv.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Gruppledaröverenskommelse

HANINGE KOMMUNSTYRELSE Kommunstyrelsens förvaltningsenheten 2015-12-02 2015-12-02 Dnr. KS 2015/581
--

Politisk organisation 2019

Under tidigare mandatperioder har det tillsatts en så kallad demokratiberedning. Dessa beredningar har från tid till annan haft olika uppdrag, men ofta rört frågor som har med hur det politiska arbetet organiseras, inte minst när det gäller nämndstrukturella frågor.


Undertecknade har diskuterat frågan och kommit överens om följande:

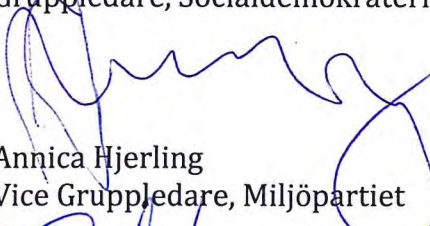
- Det ska tillsättas en beredning utsedd av kommunfullmäktige – "Politisk organisation 2019".
- Beredningen ska bestå av nio ledamöter
De partier som finns representerade i kommunfullmäktige få därmed möjlighet att utse en ledamot vardera.
- Kommunstyrelsens ordförande leder arbetet i beredningen.


Det ska tas fram särskilda direktiv för ovan nämnda beredning där uppdraget är att fördjupa sig i följande frågor och komma tillbaka till kommunfullmäktige med förslag till beslut:

- Genomgång och uppdatering av pensionärs- och handikapprådets reglementen
- Titta på MR-beredningens uppdrag och organisatorisk placering
- Titta på hållbarhetsberedningens uppdrag och organisatorisk placering
- Ungdomsrådet och ungdomsfullmäktige ur ett organisationsmässig och strukturellt perspektiv
- Nämndorganisation 2019 – en översyn bland annat med avseende på frågor som väckts i budgetdiskussionen 2016 om en möjlig framtida delning av Grund- och Förskolenämnden
- Övergripande bidragsreglemente för föreningsbidrag av olika slag
- Översyn av arvodesreglementet

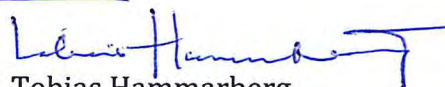
Frågorna kan med fördel återföras till kommunfullmäktige efter hand, men en slutrapport lämnas allra senast hösten 2017



Meeri Wasberg
Gruppledare, Socialdemokraterna


Annica Hjerling
Vice Gruppledare, Miljöpartiet


Petri Salonen
Gruppledare, Centerpartiet


Martina Mossberg
Gruppledare, Moderaterna


Tobias Hammarberg
Gruppledare, Liberalerna


Marie Litholm
Gruppledare, Kristdemokraterna

Dnr KS 2015/618

§ 21 Kommunens flyktingmottagande – redogörelse för innehåll och omfattning samt förslag till fördelning av extra statsbidrag

Sammanfattning

Sveriges kommuner har under lång tid tagit emot nyanlända som efter att de fått uppehållstillstånd bosätter sig och etablerar sig i Sverige eller befinner sig i en kommun som asylsökande vuxen eller barn. Under 2015 har det skett en mycket stor ökning av antalet personer som kommer till Sverige och därmed även till Haninge kommun.

Av denna anledning har regeringen 2015-12-10 beslutat om ett extra statsbidrag för tillfälligt stöd till kommuners hantering av flykting-situationen för att minska trycket på den kommunala ekonomin. Medlen avses även täcka kostnader som förväntas uppstå 2016. För Haninge kommun innebär detta ett extra statsbidrag om 39,4 mnkr som är avsett att användas under 2015 och 2016.

Kommunstyrelseförvaltningen har upprättat ett förslag till fördelning av det extra statsbidraget.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningens förslag har upprättats efter samråd med övriga förvaltningar. Förslagen har utgått från tre viktiga principer för användningen av det extra statsbidraget. De tre principerna är följande.

För det första är för närvarande inget annat känt än att bidraget utgörs av ett engångsbelopp. Alltså måste bidraget göra största möjliga nytta under 2015 och 2016 utan att kommunen binder sig för bestående kostnadsökningar 2017 och därefter.

För det andra är det önskvärt att de insatser som bidraget används till om möjligt sänker kostnaderna 2017 eller åtminstone bidrar till

att de inte ökar. Detta kan te sig nära nog omöjligt, men bör ändå vara en strävan.

För det tredje är det viktigt att inte fördela ut hela bidraget med en gång. En del måste reserveras för behov som uppkommer under året. Utvecklingen av antalet nyanlända är svår att prognosticera.

Förvaltningens förslag innebär att sammanlagt 19 300 tkr fördelas för insatser 2015 och 2016, vilket motsvarar 49 % av det extra statsbidraget. Resterande 20 100 tkr kvarstår till kommunfullmäktiges förfogande.

Underlag för beslut

Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2016-01-13, ”Kommunens flyktingmottagande - redogörelse för innehåll och omfattning samt förslag till fördelning av extra statsbidrag”.

Överläggningar i kommunstyrelsen

Martina Mossberg (M) och Tobias Hammarberg (L) hemställer om att lämna ett eget förslag från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna (bilaga).

Martina Mossberg (M) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Moderaterna vilket kommunstyrelsen medger.

Kennerth Valtersson (SD) yrkar bifall till det egna förslaget från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut; kommunalrådsberedningens och det egna förslaget från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna med instämmande av Sverigedemokraterna. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Martina Mossberg (M) begär votering.

Voteringsproposition: Den som vill bifalla kommunalrådsberedningens förslag röstar JA. Den det ej vill röstar NEJ. Vinner NEJ har kommunstyrelsen bifallit förslaget från Martina Mossberg (M), Tobias Hammarberg (L) och Kennerth Valtersson (SD).

Upprop:

Petri Salonen (C): JA

Göran Svensson (S): JA

Maria Fägersten (S): JA

Mikko Svensson (S): JA

Linda Wilén (S): JA

Annica Hjerling (MP): JA

Mehmet Coksürer (MP): JA

Martina Mossberg (M): NEJ

Alexandra Anstrell (M): NEJ

Michael Fridebäck (M): NEJ

Tobias Hammarberg (L): NEJ

Pia Lublin (L): NEJ

Sara Sixten (M): NEJ

Kennerth Valtersson (SD): NEJ

Meeri Wasberg (S): JA

Åtta JA, sju NEJ.

Med åtta JA och sju NEJ finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Martina Mossberg, Alexandra Anstrell, Michael Fridebäck och Sara Sixten - samtliga (M), Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) reserverar sig mot beslutet.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Kommunstyrelseförvaltningens redogörelse godkänns.
2. Det extra statsbidraget fördelas för 2015 med 2 000 tkr till grund- och förskolenämnden och med 100 tkr till socialnämnden.

3. Det extra statsbidraget fördelas för 2016 med 1 100 tkr till grund- och förskolenämnden, med 2 800 tkr till kommunstyrelsen, med 1 700 tkr till kultur- och fritidsnämnden, med 10 100 tkr till socialnämnden och med 1 500 tkr till äldrenämnden.
4. Resterande extra statsbidrag, 20 100 tkr, kvarstår till kommunfullmäktiges förfogande.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Martina Mossberg (M) yrkar med instämmande av Tobias Hammarberg (L), Marie Litholm (KD) och Sven Gustafsson (M) bifall till ett gemensamt eget förslag (bilaga).

Petri Salonen (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag med den ändringen i punkt 3 att ytterligare 250 tkr fördelas till kultur- och fritidsnämnden för utökat föreningsbidrag. Som en konsekvens ändras punkt 4 på så vis att det resterande extra statsbidraget uppgår till 19 850 tkr.

Martina Mossberg (M) hemställer om att få lämna ett särskilt yttrande.

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag, inklusive den ändring som yrkats av Petri Salonen (C), mot förslaget från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna och finner att fullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag. Votering begärs.

Följande voteringsproposition läses upp och godkänns: ”Den som bifaller kommunstyrelsens reviderade förslag röstar ja, den det ej vill röstar nej. Vinner nej beslutar fullmäktige i enlighet med förslaget från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna.” Omröstning sker med voteringsanläggning och resultatet av omröstningen är 31 ja-röster mot 30 nej-röster. (Omröstningsresultat, se bilaga.)

Ordföranden konstaterar att omröstningsresultatet innebär att fullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag, inklusive den ändring som yrkats av Petri Salonen (C). Därefter finner ordföranden att fullmäktige medger att Martina Mossberg (M) lämnar ett särskilt yttrande.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunstyrelseförvaltningens redogörelse godkänns.
2. Det extra statsbidraget fördelas för 2015 med 2 000 tkr till grund- och förskolenämnden och med 100 tkr till socialnämnden.
3. Det extra statsbidraget fördelas för 2016 med 1 100 tkr till grund- och förskolenämnden, med 2 800 tkr till kommunstyrelsen, med 1 950 tkr till kultur- och fritidsnämnden, med 10 100 tkr till socialnämnden och med 1 500 tkr till äldrenämnden.
4. Resterande extra statsbidrag, 19 850 tkr, kvarstår till kommunfullmäktiges förfogande.
5. Martina Mossberg (M) medges lämna ett särskilt yttrande (bilaga).

Reservationer

Martina Mossberg, Michael Fridebäck, Alexandra Anstrell, Sven Gustafsson, Sedat Dogru, Sara Sixten, Marin Tomic, Marietta de Pourbaix-Lundin, Sadik Akan, Mats Mattson, Kristoffer Eriksson, Pernilla Kjellin, Gilbert de Wendel, Birgitta Karlfeldt, Daniel Lassnäs, Mikael Kjellin och Kjell Larsson – samtliga (M) – Tobias Hammarberg, Kristina Hallberg, Gustav Klockhoff och Pia Lublin – samtliga (L) – samt Joachim Krylborn och Marie Litholm – båda (KD) – reserverar sig mot beslutet.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Samtliga nämnder, ekonomiavdelningen

Haninge kommunfullmäktige: VOTERINGSRESULTAT

Votering: § 21 Kommunens flyktingmottagande - redogörelse för innehåll och omfattning
samt förslag till fördelning av extra statsbidrag
2016-02-15 kl. 21:17

Totalt [JA]: 31

Totalt [NEJ]: 30

Totalt [AVSTÅR]: 0

Totalt [FRÅNVARANDE]: 0

310620. Strömberg Bernt (SD)(Ersätter Askling Dennis) - NEJ
381031. Karlfeldt Birgitta (M) - NEJ
420821. de Wendel Gilbert (M) - NEJ
421114. Valtersson Kennerth (SD) - NEJ
440124. Mattsson Mats (M) - NEJ
440222. Larsson Leif (S)(Ersätter Janabi Yosefin) - JA
450409. Lublin Pia (L) - NEJ
450520. Larsson Kjell (M) - NEJ
450711. Trelje Gunnel (S)(Ersätter Larbi Latifa) - JA
470709. Manners Eva (SD) - NEJ
470910. Nordgren Barbro (S)(Ersätter Eriksson Göran) - JA
490517. Svensson Göran (S) - JA
490729. Bernhardsson Margareta (S) - JA
510815. de Pourbaix-Lundin Marietta (M) - NEJ
530214. Öhman Ulla-Britt (C) - JA
540405. Levin Maria (S)(Ersätter Drammeh Sait) - JA
560716. Cilgin Nafi (V) - JA
561023. Drammeh Sahir (MP) - JA
580805. Andersson Marina (S)(Ersätter Erlandsson Ann-Christine) - JA
580814. Gálvez Jorge (S) - JA
620404. Palmgren Madeleine (S)(Ersätter Spångberg Joakim) - JA
620503. Coksürer Mehmet (MP) - JA
620714. Schramm Ove (S)(Ersätter Erlandsson Christer) - JA
640408. Krylborn Joachim (KD) - NEJ
640903. Forsberg Kenneth (S) - JA
650222. Mossberg Martina (M) - NEJ
660130. Gustafsson Sven (M) - NEJ
660204. Kjellin Mikael (M) - NEJ
660804. Litholm Marie (KD) - NEJ
660921. Nordlund Anders (S) - JA
670516. Svensson Mikko (S) - JA
680615. Svensk Johan (MP) - JA
681203. Ragnar Anna (-) - NEJ

690718. Akan Sadik (M)(Ersätter Goding Joakim) - NEJ
700414. Haaf Annett (S) - JA
700704. Erfani Sepideh (S) - JA
701114. Svensson Henrik (SD) - NEJ
701202. Fridebäck Michael (M) - NEJ
701229. Fägersten Maria (S) - JA
710822. Dogru Sedat (M) - NEJ
711228. Hammarberg Tobias (L) - NEJ
720318. Kjellin Pernilla (M) - NEJ
731214. Wasberg Meeri (S) - JA
741218. Anstrell Alexandra (M) - NEJ
750204. Manners Jenny (SD) - NEJ
750216. Hallberg Kristina (L) - NEJ
751114. Sixten Sara (M) - NEJ
760414. Wilén Linda (S) - JA
760519. Westlund Åsa (S) - JA
760528. Lindefjärd Christian (SD) - NEJ
760703. Salonen Petri (C) - JA
771108. Lassnäs Daniel (M) - NEJ
790523. Reinemar Marianne (-) - JA
791225. Bernhardsson Mattias (RS) - JA
840402. Eriksson Kristoffer (M) - NEJ
841008. Jensen Tomas (S) - JA
860122. Skånberg Samuel (V) - JA
860324. Tefke Sanna (RS)(Ersätter Rigney Thörnblom Lina) - JA
870320. Klockhoff Gustav (L)(Ersätter Hellmark Jeanette) - NEJ
890523. Ovsianikov Tove (V) - JA
890827. Tomic Marin (M) - NEJ



Eget förslag

§ 21
Kommunfullmäktige
2016-02-16

Kommunens flyktingmottagning - redogörelse för innehåll och omfattning samt förslag till fördelning av extra stadsbidrag

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut till största delen en bra fördelning av det vi måste anse som ett engångsbidrag för kommunens flyktingmottagning, och visar på en god ekonomisk hushållning. Osäkerheten kring framtida utgifter och det statliga ekonomiska stödet i framtiden är stor, och de medel som nu erhålls bör därför fördelas restriktivt och ha fokus på de kärnverksamheter som förväntas behöva förstärkta resurser. Med anledning av detta finns det vissa delar i förvaltningens förslag som vi anser bör förändras.

10. Kultur- och fritidsförvaltningen

10.1 Tillfälligt ökad verksamhet

Förslaget om att kulturhuset och Jordbro kultur- och föreningshus kan utgöra mötesplatser för riktad information ser vi som ett mindre effektiv integrationsinsats. Den föreslagna kostnaden på 250 tkr utgår.

10.2 Utökat föreningsbidrag

Det är väl belagt att föreningsverksamhet samt utbildning är viktiga vägar till integration i det svenska samhället. Den övervägande delen av detta ansvar tas av idrottsföreningarna. Det är viktigt att fokusera på den verksamhet som förväntas ge störst effekt på integration och minskat utanförskap. En stor andel flyktingungdomar är pojkar över 15 år. Inom denna grupp är idrotten det största fritidsintresset. Den föreslagna kostnaden på 500 tkr till föreningsbidragspotten utökas till 750 tkr med en prioritering av idrottsföreningar.

11. Äldreförvaltningen

De föreslagna åtgärderna är inte preciserade med avseende på kostnad. Vi anser att utbildningsinsatser för språkstödjare som redan är utbildade kräver en närmare förklaring. Cafèverksamhet i befintliga lokaler kan inte anses generera kostnadsökningar som motiverar fördelning av medel från det extra stadsbidraget. Den föreslagna kostnaden på 1500 tkr utgår och Äldreförvaltningen får återkomma med ett bättre motiverat äskande i ett senare skede.

12. Kommunstyrelseförvaltningen

12.1 Funktion med samordning och strategisk styrning

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till förstärkning i den egna verksamheten är extra viktigt att det föregår med ett restriktivt förhållningssätt. En sammanhållen gemensam

KE dep AB



-TREPARTIALLIANSEN-

funktion i form av en projektledare och en ekonom samt en lokalcontroller kan anses motiverat. Kostnaden för kommunikatör (700 tkr) utgår.

13. Sammanfattning av förslaget till fördelning av det extra stadsbidraget

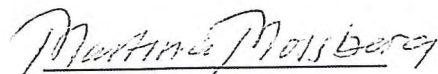
Tilldelning av medel av extra stadsbidrag för 2015 sker enligt förvaltningens förslag.

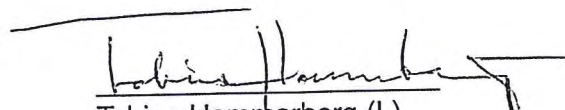
Tilldelning för 2016 sker enligt förvaltningens förslag med de förändringar som framförts i Moderaternas egna förslag. Grund- och förskolenämnden 1100 tkr, socialnämnden 10 100 tkr, kultur- och fritidsnämnden 1700 tkr, Äldrenämnden 0 kr, och kommunstyrelsen 2100 tkr.

Sammanlagt fördelas i Trepartialliansens förslag 17 100 tkr Resterande extra stadsbidrag, 22 300 tkr kvarstår till kommunfullmäktiges förfogande.

Förslag till beslut

1. Redogörelsen godkänns med undantag för de förslag där Trepartialliansen har förslag till förändringar.
2. Det extra stadsbidraget fördelas för 2015 med 2000 tkr till grund- och förskolenämnden och med 100 tkr till socialnämnden.
3. Det extra stadsbidraget fördelas för 2016 enligt Trepartialliansens förslag med 1100 tkr till grund- och förskolenämnden, med 10 100 tkr till socialnämnden, med 1700 tkr till kultur- och fritidsnämnden och med 2100 tkr till kommunstyrelsen.
4. Resterande extra stadsbidrag, 22 300 tkr, kvarstår till kommunfullmäktiges förfogande.


Martina Mossberg (M)


Tobias Hammarberg (L)

Marie Litholm (KD)

KF eleven 

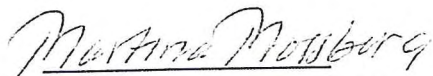


Särskilt Yttrande

§ 21
Kommunfullmäktige
2016-02-16

Kommunens flyktingmottagning - redogörelse för innehåll och omfattning samt förslag till fördelning av extra stadsbidrag

Trepartialliansen har i ett gemensamt förslag gjort en fördelning av det extra stadsbidraget som skiljer sig från kommunalrådsberedningens förslag. Under punkten 9.2.5 Nya boenden, är vi överens om kostnadsfördelningen, men Moderaterna är emot förslaget om att uppföra boendepaviljong i Vendelsö. För Moderaterna är en sådan utveckling inte acceptabel från integrationssynpunkt. Vi anser att de statliga medlen för boende måste användas för att rekrytera fler familjehem och att skapa mindre boenden. Idéer från privata aktörer om att uppföra Attefallshus på privata fastigheter i samarbete med kommunen är lösningar som bidrar till bättre integration. Det finns många andra kreativa lösningar, men för att dessa ska realiseras måste det finnas en vilja hos en majoritet i fullmäktige för sådana idéer.


Martina Mossberg (M)

13 januari 2016

Kommunstyrelsen

Kommunens flyktingmottagande – redogörelse för innehåll och omfattning samt förslag till fördelning av extra statsbidrag

1. Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. Redogörelsen godkänns.
2. Det extra statsbidraget fördelas för 2015 med 2 000 tkr till grund- och förskolenämnden och med 100 tkr till socialnämnden.
3. Det extra statsbidraget fördelas för 2016 med 1 100 tkr till grund- och förskolenämnden, med 2 800 tkr till kommunstyrelsen, med 1 700 tkr till kultur- och fritidsnämnden, med 10 100 tkr till socialnämnden och med 1 500 tkr till äldrenämnden.
4. Resterande extra statsbidrag, 20 100 tkr, kvarstår till kommunfullmäktiges förfogande.

2. Bakgrund

Sveriges kommuner har under lång tid tagit emot nyanlända som efter att de fått uppehållstillstånd bosätter sig och etablerar sig i Sverige, eller befinner sig i en kommun som asylsökande vuxen eller barn. Under 2015 har det skett en mycket stor ökning av antalet personer som kommer till Sverige och därmed även till Haninge kommun.

Av denna anledning har regeringen 2015-12-10 beslutat om ett extra statsbidrag för tillfälligt stöd till kommuners hantering av flyktingsituationen för att minska trycket på den kommunala ekonomin. Medlen avses även täcka kostnader som förväntas uppstå 2016. För Haninge kommun innebär detta ett extra statsbidrag om 39,4 mnkr som är avsett att användas under 2015 och 2016. Om statsbidraget kvarstår efter 2016 är okänt.

3. Kommunens flyktingmottagande

Mottagning av flyktingar/nyanlända kan indelas enligt följande:

3.1 Asylsökande vuxna och familjer

Postadress
136 81 Haninge

Besöksadress
Rudsjöterrassen 2

Telefon
Växel: 08-606 70 00
Direkt: 08-606 85 02

Fax/e-post
08-606 81 40
bengt.svenander@haninge.se

Postgiro
1265-8

Bankgiro



Då asylsökande reser in i Sverige registreras deras asylansökan av Migrationsverket som också ansvarar för boende och en dagpeng under den tid som deras ansökan prövas. Vuxna och familjer erbjuds ett boende som kan utgöras av anläggningsboende eller lägenhetsboende. I väntan på placering i ett asylboende, behöver man ibland bo i ett ankomstboende. Under hösten har platserna på ankomstboenden tagit slut varför Migrationsverket har begärt att kommunerna går in och erbjuder s k tillfälliga evakueringsplatser.

Asylsökande kan under väntetiden även ordna sitt boende själva. Många bor hos släktingar och landsmän ute i kommunerna.

Asylsökande barn har rätt till skola och yngre barn har rätt till tre timmars förskola.

3.2 Barn utan vårdnadshavare, ensamkommande barn

Socialtjänsten i kommunerna ansvarar för de asylsökande ensamkommande barnen. De placeras i familjehem eller på HVB-hem. HVB-hemmen kan drivas i egen regi, på entreprenad eller genom individuella avtal med vårdgivare. Placeringarna kan ske i Haninge eller utanför kommunen. Det finns på motsvarande sätt asylsökande ensamkommande barn i Haninge som placeras här av andra kommuners socialtjänster, i familjer eller på HVB-hem som ligger i Haninge.

För de barn som fått uppehållstillstånd, under de senare åren flertalet barn, kvarstår socialtjänstens ansvar så länge de går i skolan och som längst tills de är 21 år. I de få fall där återförening sker med förälder avslutas kontakten.

3.3 Nyanlända med uppehållstillstånd

Barn och vuxna som fått uppehållstillstånd och ska tas emot i en kommun kallas för nyanlända. Barnen ska tas emot i skola och förskola. Arbetsförmedlingen har det samordnande ansvaret för mottagning av nyanlända vuxna och familjer som efter att de fått uppehållstillstånd ska bosätta sig och etablera sig i en kommun. De vuxna får påbörja SFI-studier, erbjuds samhällsorientering samt Arbetsförmedlingens etableringsinsatser. Följande två kategorier nyanlända finns.

Egenbosatta nyanlända som har bott i Haninge under asyltiden eller självmant flyttar till kommunen efter att ha bott på ett asylboende. Dessa nyanlända bor ofta inneboende eller i andra hand.

Nyanlända anvisade till Haninge via Arbetsförmedlingen. Dessa nyanlända ska erbjudas en bostad. Flytten planeras i samverkan mellan Arbetsförmedlingen, Migrationsverket och kommunens socialtjänst. Boendeformen kan se olika ut i olika kommuner. Haninge erbjuder anvisade nyanlända flyktingar ett tvåårigt andrahandskontrakt i en genomgångsbostad.

4. Överenskommelserna om nyanlända vuxna och familjer samt asylsökande ensamkommande barn

Det är länsstyrelserna som tecknar överenskommelser med kommunerna om antal nyanlända vuxna och familjer samt antal asylsökande ensamkommande barn som ska tas emot.

4.1 Nyanlända vuxna och familjer

För Haninges del har det under 2015 tecknats avtal om att ta emot och erbjuda bostad till 98 nyanlända individer. Antal individer som föreslås utgår från ett fördelningstal som räknas fram utifrån följande: Andel mottagna flyktingar i länet i jämförelse med övriga landet, kommunstorlek i förhållande till länet, antal mottagna flyktingar respektive egenbosatta flyktingar de senaste tre åren samt andel utrikesfödda i kommunen.

Inför 2016 är det uträknade fördelningstalet 253 individer för Haninges del, en ökning med 152 %. En ny lag träder i kraft 2016-03-01. Lagen ger staten rätt att anvisa flyktingar till kommunerna. Länsstyrelsens process att teckna ny överenskommelse med kommunerna är därför stoppad och 2015 års överenskommelse fortsätter att gälla tills vidare.

4.2 Asylsökande ensamkommande barn

De asylsökande ensamkommande barnen anvisas till kommunerna enligt liknande fördelningsprinciper men direkt efter inlämnad asylansökan. Sedan 2014-01-01 har Migrationsverket rätt att anvisa barn utöver den överenskommelse som tecknats med kommunerna och även i de fall överenskommelse inte finns. Haninge hade 2015 en överenskommelse om att tillhandahålla 35 platser för asylsökande barn. Långt flera barn behövde tas emot och t o m november månad hade över 160 anvisningar gjorts till Haninge. Kommunfullmäktige beslutade 2015-12-07, § 261, att teckna en överenskommelse om att vid årets slut (2016) tillhandahålla upp till 278 asylplatser. Dock får kommunen tillgoräkna sig de platser som man under 2015 erbjudit utöver avtalet, varför avtalet i praktiken avser ca 130 nya platser under 2016.

5. Finansiering av flyktingmottagandet

Finansieringen av flyktingmottagning sker dels genom statliga utbetalningar av schablonbelopp, dels genom möjligheter för kommunerna att återsöka kostnader som uppstår i samband med mottagandet. De flesta statsbidragen är kopplade till varje mottagen nyanländ eller asylsökande person. Till arbetet med flyktingmottagning och ensamkommande barn finns även en grundersättning för respektive verksamhet.

5.1 Nyanlända med uppehållstillstånd

Den statliga ersättningen till kommunen för flyktingmottagande regleras i förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar. Ersättningsnivåerna för individer som bosätter sig i en kommun från 2016-01-01 har höjts.

Till varje kommun som tecknar överenskommelse om mottagande ges en årlig grundersättning med 222 100 kr. För varje nyanländ vuxen flykting¹ som bosätter sig i en kommun, eller för anhörig som fått uppehållstillstånd som anknytning till sådan², tillkommer sedan ett bidrag fördelat under de två första åren med uppehållstillstånd.

Ersättningen avser att täcka mottagande och praktisk hjälp i samband med bosättning, den initiala kostnaden som kan uppstå då person söker ekonomiskt bistånd i väntan på etableringsersättning, SFI, samhällsorientering, särskilda insatser inom skola, förskola och fritidshem, tolkkostnader och andra insatser för att underlätta etablering.

Statsbidragen ges för flyktingar bosatta i en kommun före 2016-01-01 med 83 100 kr per vuxen och barn och 52 000 kr för person som fyllt 65 år. Statsbidragen ökar för bosatta fr o m 2016-01-01 med 50 % och blir för vuxna och barn 125 000 kr. För person som fyllt 65 har bidraget höjts till 78 200 kr.

Om den nyanlände inte har rätt till etableringsplan på grund av sjukdom eller nedsatt prestationsförmåga kan man återsöka ersättning för utlagt ekonomiskt bistånd. Möjligheter finns att återsöka kostnader för försörjningsstöd över tid vid sjukdom som inträffat före invandring, samt för stöd och hjälp i boende, service och omvårdnad, insatser för äldre, vid sjukdom eller funktionshinder. Det går även att återsöka kostnader som kan uppstå vid bosättning, t ex för tomhyror.

5.2 Asylsökande ensamkommande barn

Samma förordning reglerar ersättningar för asylsökande barn utan vårdnadshavare. Engångsschablonen för mottagandeorganisationen är 500 000 kr per år om överenskommelse tecknas. Ett bidrag ges sedan för utredningskostnad med 31 000 kronor per barn i HVB-hem och 39 000 kr för barn i familjehem. Familjehemskostnaderna och HVB-hemsplaceringarna ersätts enligt schablon enligt den överenskommelse om platsantal som gjorts. Den schabloniserade ersättningen ges med 1 600 kr för varje avtalad plats per dygn. Då platsen beläggs ges ytterligare 300 kr. Utöver det ersätts faktiska kostnader för de placeringar som görs utanför överenskommelsen.

Kostnader för godmanskap ersätts.

¹ Flykting, eller bedömd som alternativt skyddsbehövande eller övrig skyddsbehövande

² Inom sex år från det att personen till vilken det finns anknytning togs emot i en kommun

Om och när barnet får uppehållstillstånd ges ett engångsbelopp med 30 000 kr och därefter utges samma belopp enligt samma modell som för nyanlända med uppehållstillstånd.

5.3 Ersättning för kostnader för förskola och skola för asylsökande barn

För varje asylsökande barn ges ett schablonbidrag. Även här har nivåerna höjts med ca 50 % 2016.

För förskolebarn är beloppet 60 800 kr per år. För barn i förskoleklass är beloppet 49 700 kr per år. För en elev i grundskola, obligatorisk särskola, specialskola 97 500 kr per år, samt 110 800 kr per år för en elev i gymnasieskola och gymnasiesärskola.

5.4 Årligt schablonbidrag för förebyggande sociala stödinsatser för asylsökande barn

Ytterligare 351 020 kr är utbetalat till Haninge 2015. Socialförvaltningen har valt att med dessa medel förstärka det förebyggande arbetet på familjecentralen i Jordbro. Summan räknas fram varje år med utgångspunkt i antal asylsökande barn som bor i kommunen.

6. Ökade insatser under 2015 och bedömning inför 2016

Trycket på kommunerna att ta emot nyanlända och erbjuda bostäder har ökat. Många kommuner har svarat på den ansträngda situationen genom att teckna överenskommelser som bättre motsvarar behoven av platser och har ökat sin kapacitet att erbjuda bostäder till målgruppen. Haninge har antagit en plan för boendemöjligheter för flyktingmottagande (socialnämnden 2015-10-10, § 140). På kort sikt ska en pool av genomgångslägenheter skapas. Långsiktigt ska ett ökat bostadsbyggande möjliggöra bostäder till bl a de nyanlända.

Sedan sommaren 2015 har stora förändringar skett av antalet asylsökande som kommer till Sverige. En stor del är asylsökande barn utan vårdnadshavare. I november 2015 fanns ca 125 000 personer, ensamstående och i familjer, som asylsökande i landet. Siffran för Haninges del var 948 personer, vilket innebär en betydande ökning jämfört med 2014. Närmare 700 av dessa har bosatt sig på egen hand i Haninge och väntar på besked om uppehållstillstånd hos släktingar eller är inneboende på annat sätt.

På grund av den stora inströmningen av asylsökande och platsbristen på befintliga asylboenden i hela landet gick Migrationsverket i början av oktober ut med en förfrågan till kommunerna om att tillfälligt hjälpa till med platser för asylsökande. Haninge kommun startade Aktivitetshuset i Haninge som evakueringsboende med 100 platser. Kort därefter öppnades även Lakeside för att ta emot 50 asylsökande. Efter en kort tid utökades platsantalet till 60, på begäran av Migrationsverket. De båda evakueringsplatserna har drivits med både anställd personal och volontärer. Säkerheten har ombesörjts av väktare.

Det ursprungliga beslutet från Migrationsverket var att kommunen skulle hålla öppet t o m 2015-11-30, men har förlängts till 2016-01-31. Lakeside har avvecklats före julhelgen 2015 vilket gör att Haninge nu tillhandahåller 100 evakueringsplatser för asylsökande. Kommunen har efter förfrågan från Migrationsverket sagt sig vara beredd att i första hand fortsätta med evakueringsplatser till 2016-03-31. Migrationsverket har därför 2016-01-08 beslutat om ytterligare förlängning av aktiveringen till detta datum.

Även i denna verksamhet kan de flesta kostnader återsökas. Arbetet med återsökning pågår.

Under hösten 2015 har läget för barn- och ungdomsavdelningen inom socialförvaltningen blivit alltmer pressat. Fram t o m 30 november har 213 ensamkommande barn insatser. De flesta ungdomar är över 15 år och 53 har fått uppehållstillstånd. Det är svårt att hitta boenden åt de ensamkommande barnen. Under perioden oktober till och med december 2015 fanns en tillfällig förstärkning inom socialförvaltningen för att jobba fram fler boendeplatser och för att kunna prognosticera behoven för 2016. Många av de barn som tagits emot under senare delen av 2015 har på grund av platsbrist placerats i jourhem och måste 2016 flyttas till annat boende.

7. Användningen av det extra statsbidraget, allmänna utgångspunkter

Som nämnts i avsnittet 2 ovan har regeringen beslutat om ett extra statsbidrag för tillfälligt stöd till kommuners hantering av flyktingsituationen för att minska trycket på den kommunala ekonomin. För Haninge kommun innebär detta ett extra statsbidrag om 39,4 mnkr som är avsett att användas under 2015 och 2016. Om statsbidraget kvarstår efter 2016 är okänt.

De överväganden och förslag som följer nedan har utgått från tre viktiga principer för användningen av det extra statsbidraget. De tre principerna är följande.

För det första är f n inget annat känt än att bidraget utgörs av ett engångsbelopp. Alltså måste bidraget göra största möjliga nytta under 2015 och 2016 utan att kommunen binder sig för bestående kostnadsökningar 2017 och därefter.

För det andra är det önskvärt att de insatser som bidraget används till om möjligt sänker kostnaderna 2017 eller åtminstone bidrar till att de inte ökar. Detta kan te sig nära nog omöjligt, men bör ändå vara en strävan.

För det tredje är det viktigt att inte fördela ut hela bidraget med en gång. En del måste reserveras för behov som uppkommer under året. Utvecklingen av antalet nyanlända är svår att prognosticera.

Kommunfullmäktige gav 2015-04-13, § 86, i samband med beslut om överenskommelse med Länsstyrelsen om ett ökat flyktingmottagande, socialnämnden i

uppdrag att ta fram en plan för hur flyktingmottagandet kan utvecklas och förbättras. Planen godkändes av socialnämnden 2015-12-15, § 168.

De förslag till insatser som presenteras nedan är tydligt avgränsade från vad som är att betarakta som ordinarie verksamhet. Insatserna syftar till att täcka de merkostnader som uppstått under 2015 samt att bidra med de förstärkningar som förvaltningarna betonat vikten av avseende 2016. Insatserna är avsedda att ge ett tidsbegränsat stöd av mestadels strategisk karaktär, för att från 2017 kunna införlivas i ordinarie organisation och verksamhet. I viss mån är kostnadsökningarna som tas upp för 2016 starkt kopplade till volym och kommunens resursfördelning, vilka utöver detta ärende bör hanteras inom kommunens ordinarie budgetprocess för 2017 och framåt. Flertalet av de förslag till insatser som framgår i detta ärende ligger i linje med vad som beslutades i socialnämndens plan för förbättrat flyktingmottagande.

I förslagen nedan används två uttryck när det gäller fördelningen av statsbidraget. Med uttrycket "Tilldelas" menas att medel anvisas nu, genom att kommunfullmäktige tar ställning till föreliggande ärende.

Med uttrycket "Möjlig kostnadsökning" menas att medel inte anvisas nu. Avsikten är att kostnadsutvecklingen följs löpande under året. Om det visar sig att medel ur statsbidraget behöver anvisas får det i första hand ske i samband med fullmäktiges behandling av 2016 års delårsrapporter, dvs efter fyra resp åtta månader av året.

8. Utbildningsförvaltningen

De nyanlända flyktingar och asylsökande som kommer till utbildningsförvaltningens verksamheter (främst grundskola och gymnasieskola) kan inte kopplas tydligt till någon särskild kategori enligt den bakgrundsbeskrivning som ges ovan. Barnen och ungdomarna kommer ifrån alla kategorier av nyanlända. Flyktingar utgör en del av samtliga nyanlända som finns i Haninges förskolor och skolor. Många nyanlända har invandrat till Sverige av andra skäl eller utgör anknytningar till sedan länge bosatta i Haninge.

8.1 Modersmålsundervisning

Berättigade modersmåls elever definieras som elever vars vårdnadshavare (en eller båda) har ett annat språk än svenska som modersmål och använder det språket i sitt umgänge med eleven på sådant sätt att det språket utgör dagligt umgängesspråk för eleven, förutsatt dessutom att eleven har grundläggande kunskaper i språket och behöver få modersmålsundervisning. Språket behöver inte vara dagligt umgängesspråk om eleven är samisk, tornedalsfinsk, romsk eller är adopterad. Rätten till undervisning i modersmålet har med vissa undantag begränsats till högst sju år under en elevs skoltid i det offentliga skolväsendet (grundskoleförordningen 5 kap, 7 §).

Det belopp för modersmålsundervisning som anslagits 2016 är 15 710 tkr. Det är en ökning med 3,3 % jämfört med 2015 för att täcka pris- och löneökningar, dock inte volymökningar. Under höstterminens slut var det sammanlagt 1 863 elever som fick modersmålsundervisning. Gruppen består både av nyanlända elever och av andra elever (se ovan definition) som är berättigade till modersmålsundervisning. Volymen 2015 var 137 fler än under 2014. Ser man till gruppen som helhet så har ca 70 % av de som är berättigade till modersmålsundervisning efterfrågat undervisningen. Inom gruppen nyanlända är motsvarande andel 80 % av de som kommit under de senaste tre till fyra åren.

Prognosen är att ökningen under 2016 blir lika stor som 2015 (137 st.) och att 80 % av dessa kommer att efterfråga modersmålsundervisning (112 st.). Ökningen motsvarar en volymökning på totalt 6 %. Verksamheten har inte under hösten 2015 sett någon markant ökning som kan härledas till den flyktingsituation som råder. Ökningen väntas bli märkbar först under 2016 när nyanlända elever har börjat i kommunens skolor och när de får kännedom om och efterfrågar modersmålsundervisning. Kostnadsökningen som kan komma att uppstå med anledning av en volymökning på 6 % beräknas uppgå till 1 000 tkr 2016.

Möjlig kostnadsökning 2016: 1 000 tkr

8.2 Centrum för mottagning av nyanlända (CMN)

CMN gör inledande medicinsk och pedagogisk kartläggning av alla elever i förskoleklass, grundskole- och gymnasieålder. Förskolebarn och vuxna får vid behov hjälp att etablera kontakt med rätt verksamhet. Utöver kartläggning arbetar CMN även med stöd till skolorna. Detta sker genom nätverksträffar, hjälp med omvärldsbevakning, stöd till enskilda lärare/skolsköterskor, arbetslag, kompetensutveckling, rutiner för mottagande och undervisning av nyanlända samt organisationsutveckling.

CMN har som avsikt att på individnivå följa upp elevernas språk- och kunskapsprogression samt den sociala situationen. På grund av det ökade mottagandet av nyanlända har uppföljningen minskat i omfång. Under den lugnaste migrationsperioden i slutet av februari och mars månad undersöker CMN att språk- och kunskapsutvecklingen hos de nyanlända eleverna har kommit igång samt frågar om den studiesociala situationen. Uppföljning kan avse en eller flera elever vid samma tillfälle. CMN följer även upp på gruppnivå genom att ta fram relevant statistik i syfte att ge stöd åt linjeorganisationen. I det avseendet sammanställer CMN vilka ämnen nyanlända undervisas i samt betyg separat på skolnivå och kommunnivå, modersmål, garanterad undervisningstid, antal ämnen som eleven läser och årskursplacering. Det finns även statistik avseende åtgärder inom elevhälsans medicinska insatser.

CMN startade under 2014 och övertog en del av det arbete som verksamheterna tidigare gjort och som ingått i ersättningsbeloppet för de nyanlända eleverna. (För riktlinjer och

syfte med ”strukturbidrag för nyanlända”, se avsnittet 8.3.) Under 2014-2015 har CMN haft en budgetram som är fullt ut anslagsfinansierad via den förvaltningscentrala budgeten.

Antalet nyanlända hos CMN var 100 fler individer redan i november 2015 (349) än under hela 2014 (247). Individerna som omfattats av CMN:s verksamhet har under 2015 varit mellan 8 år och 18+ år gamla. De flesta är i åldrarna 15-17 år och är företrädesvis pojkar (ca 76 %). Av de 349 individer som kartlades fram till november kom 116 individer motsvarande 33 % under perioden januari – juni. Under hösten till och med november har antalet varit 233, vilket motsvarar 67 %. Alltså en kraftig ökning under juli – november.

CMN har varit hårt belastat under 2015 men har i stort sett lyckats lösa uppgiften genom att ta in extra befintliga resurser inom förvaltningen. Därvid har det ännu inte uppstått någon merkostnad, befintliga resurser har kunnat styras om tillfälligt för att klara belastningen. Förvaltningens bedömning är att det blir än högre tryck 2016 och att det arbete CMN gör är så viktigt för individen och för mottagande skola att det bör fortsätta på samma sätt

som 2015. För att klara det ser förvaltningen behov av förstärkning i detta arbete med två ytterligare tjänster, en skolsköterska och en pedagog.

Tilldelas 2016: 1 100 tkr

8.3 Strukturbidrag för nyanlända

Eftersom kunskap i svenska språket har en avgörande betydelse för skolframgång utbetalas ett riktat bidrag för nyanlända elever under deras tre eller fyra första år i Sverige beroende på individens ålder. Nyanlända elever som helt saknar kunskaper i det svenska språket innebär en väldigt stor utmaning för skolorna. Dels ska eleverna få rätt förutsättningar för att utvecklas och uppnå kunskapskraven i skolans alla ämnen och dels skall de lära sig ett helt nytt språk. Strukturbidraget för nyanlända elever de första åren ger skolorna en reell möjlighet att anordna kvalificerad studiehandledning, en bra undervisning i svenska som andra språk samt vidta andra åtgärder som exempelvis fortbildning för personalen. Enheterna ska åiterrapportera användandet av tilldelat strukturbidrag för nyanlända, för att ge möjlighet för utvärdering.

Strukturbidraget, vilket är en förvaltningsintern ersättning som är helt finansierad via kommunala budgetmedel, var 2015 ett fast anslag inom grund- och förskolenämndens ram. Ersättningen betalas ut per nyanländ elev från central förvaltnings budget till mottagande skola. Ersättningen per elev beräknas utifrån det fasta ramanslaget fördelat på volymprog-nos för antal nyanlända berättigade till detta bidrag. Blir antalet elever högre än prognos, måste ersättningen per elev normalt sänkas för att inte överskrida ramen.

Förvaltningen klarade 2015 att hålla central budget för strukturbidrag fram till oktober. Under senhösten ökade antalet elever berättigade till strukturbidrag i en omfattning som med oförändrad ersättning innebar ett underskott på dryga 2,0 mnkr till och med decembers utgång. Möjligheten fanns för förvaltningen att sänka ersättningsnivån till skolorna i november och december för att klara budget. Det skulle dock ha givit skolorna obefintliga förutsättningar att parera kostnaderna i förhållande till den minskade ersättningen årets sista månader. Strukturbidraget 2016, beslutat i fullmäktige på en ursprunglig och därtill uppräknad nivå (98 500 kr/elev och år), betalas från och med januari 2016 ut igen. Med anledning av detta avser förvaltningen att betala ut samma ersättning i december som årets övriga månader, med konsekvens att central budget överskrids.

Tilldelas 2015: 2 000 tkr

Från och med 2016 ingår strukturbidraget i elevpengsystemet med en fast ersättning per elev om 98 500 kr/elev och år beslutad av fullmäktige. Totalt budgeteras 320 elever vara berättigade till strukturbidrag i 2016 års budget.

Redan i november 2015 har det varit en nettoökning av elever med strukturbidrag på ca 100 elever jämfört med 2014. Per november 2015 är volymen ca 30 elever större än budgeterad volym för hela 2016. Även om åtgärder vidtas på nationell nivå för att begränsa inflödet av flyktingar till landet är det med relativt stor säkerhet så att antalet flyktingar kommer att öka även under 2016, om än inte i lika stor omfattning som under 2015. Hur stor volymökningen blir gällande berättigade till strukturbidrag är mycket svårt att säga, men 50-100 ytterligare elever som kommer att vara berättigade till strukturbidrag kan man grovt förutsäga. Det skulle innebära en total uppskattad volym 2016 på 400-450 individer, vilket är upp till 130 mer än kommunen budgeterat.

Eftersom strukturbidraget ingår i elevpengsystemet från 2016 utgör eventuella volymökningar ingen risk för grund- och förskolenämnden. För kommunen innebär det däremot en volymrisk inom ramen för fullmäktiges reserv. Tillförlitlig prognos för hur många elever som kommer att bli berättigade till strukturbidrag för nyanlända är idag mycket svår att ta fram. I prognosen måste även beräknas hur många elever som redan är inne i bidragssystemet, som kommer att falla ur 2016 (bidraget betalas ut under tre eller fyra år). Det måste också beaktas att elever flyttar till och från kommunen. Eventuella avvikelser i volymprognos och budget gällande strukturbidraget bör följas noga under 2016 och rapporteras i samband med kommunens delårsbokslut

Möjlig kostnadsökning 2016: 10 000 tkr

8.4 Språkintröduktion

Språkintröduktion är till för ungdomar som nyss har anlänt till Sverige. Utbildningen har fokus på svenska språket för att eleven ska kunna gå vidare till ett program inom

gymnasieskolan eller annan utbildning. På språkintröduktion kan eleven också få undervisning i andra grundskole- och gymnasieämnen som behövs för fortsatt utbildning. Utbildningen läggs upp efter att elevens kunskaper har validerats. Utbildningen är inte sökbar utan anpassas individuellt efter varje enskild elevs behov.

I Haninge har Fredrika startat en klass med elever på språkintröduktion 2015. Ytterligare en klass startas i början av 2016 då elevantalet uppgår till 47 st i januari. På Riksäpplet har man sedan tidigare haft utbildningen och i oktober hade skolan ca 180 elever i språkintröduktionsklasser.

Förvaltningen gjorde i november 2015 en simulering utifrån hur elevsituationen gällande språkintröduktionselever utvecklats 2015. Simuleringen tyder på att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden kan få upp till 9,7 mnkr i ökade kostnader för 2016 om den utveckling som har varit under hösten 2015 fortsätter linjärt i samma takt 2016. Simuleringen bygger på en beräkning om 10 nya elever per månad under 2016. Det ska poängteras att simuleringen visar ökning jämfört med budget. Förvaltningen har budgeterat för 45 asylsökande 2016 och tagit höjd i budget för den del av elevpengen som Migrationsverkets bidrag inte täcker. Simuleringen bygger på att 36,2 % av alla språkintröduktionseleverna saknar uppehållstillstånd, både befintliga elever och den beräknade ökningen av elever, och att kommunen får bidrag från Migrationsverket för dessa.



Utfall ht -15 och prognos vt -16 volym språkintröduktionselever i Haninge

Finansieringen för språkintröduktion är volymbaserad och ersättning utgår i form av programpeng. Programpriset för språkintröduktion är 93 138 kr/elev och år 2015 och 95 000 kr/elev och år 2016.

För asylsökande utgick ersättning från Migrationsverket med 72 500 kr/per elev och år under 2015, vilket är det belopp som låg till grund för simuleringen ovan. Eftersom bidraget höjts 2016 påverkar det den tidigare prognosen positivt. Vid en bidragshöjning

av ersättningen för asylsökande från Migrationsverket till 110 800 kr per asylsökande elev erhåller förvaltningen mer än ersättningen (programpengen) per elev, vilket kan bidra till att täcka kostnaden på språkintröduktion även för folkbokförda elever. Enligt samma simulering som beskrivs ovan men med ett ca 50 % högre bidrag för asylsökande, blir kostnadsökningen för 2016 cirka 7,1 mnkr i stället för 9,7 mnkr.

Möjlig kostnadsökning 2016: 7 000 tkr

8.5 Vuxenutbildningen – SFI

SFI är en grundutbildning i svenska språket för vuxna invandrade med annat modersmål än svenska. Målet med SFI är att ge sådana kunskaper i svenska språket att det fungerar i utbildning, vardags- och arbetsliv. Man kan studera på SFI från och med 1 juli det år man fyller 16 år och när man är folkbokförd i Haninge. Utbildningen erbjuder olika studievägar beroende på tidigare skolbakgrund.

Verksamheten har ännu inte sett någon kostnadsökning 2015, men det finns en eftersläpning som man räknar med att se effekter av under våren 2016.

SFI är en verksamhet inom vuxenutbildningen som får ett fast anslag per år. Nämnden specificerar dock inte hur mycket av den totala beslutade ramen som ska gå till just SFI. Däremot följs kostnaderna för SFI upp i nämnden och rapporteras i samband med räkenskapsammandraget varje år.

Utfallet för 2015 beräknas bli ca 17,5 mnkr brutto för Haningeelever inom SFI. Verksamheten har haft cirka 110 nyanlända under 2015. Ersättningen är i Haninge satt till 35 000 kr per elev. För 2015 har socialförvaltningen betalat 3 290 tkr för 94 nyanlända flyktingars SFI-undervisning, vilket utgör ca 20 % av den totala kostnaden för SFI. Bedömningen är att Centrumvux har kostnadstäckning för SFI via fast anslag och via bidraget ur flyktningbudgeten. Utvecklingen bör följas noga under 2016.

9. Socialförvaltningen

Socialförvaltningen arbetar med flyktingmottagning inom två olika verksamhetsområden med separata verksamhetsbudgetar.

9.1 Flyktingmottagning av nyanlända med uppehållstillstånd

Avdelning Vuxen har under året planerat för ökat mottagande och tagit emot 20 nyanlända anvisade av Arbetsförmedlingen. Budget för 2016 är lagd och verksamheten ökar sin budget från ca 13,0 mnkr till ca 21,0 mnkr. Kostnadsökningarna motsvaras av de ökade intäkterna från Migrationsverket. En flyktingsamordnartjänst, två socialsekreterare, en arbetsmarknadskonsulent och en administrativ assistent finansieras alla med flyktingmedel.

Utöver det finansieras tolkkostnader, kostnad för SFI för målgruppen, kostnader för försörjningsstöd samt för deltagande i samarbetet med Etablering Södertörn³. Inför 2016 förstärks budgeten med medel till ytterligare en socialsekreterare inom försörjningsstödsenheten, kostnader för reparationer och övriga kostnader som kan uppstå som avser bo-enhetens genomgångsbostäder samt ett tillskott till det ordinarie föreningsbidraget, för arbete med att inkludera och stödja nyanlända barn och ungdomar i det lokala föreningslivet. Med ökade volymer och ersättningsnivåer beräknas denna förstärkning kunna finansiera sig själv.

9.1.1 IT-stöd

Inköp av flyktingmodulen i Pro Capita gjordes 2015 då behov av ett verksamhetssystem uppstod för att klara av administration och återsökningar för det ökade antalet aktuella nyanlända och asylsökande. Kostnaden i form av licensavgifter samt för utbildning och implementering av modulerna i verksamhetssystemen Procapita Flykting samt Procapita Schablonersättning uppgick till 100 tkr 2015.

Tilldelas 2015: 100 tkr

9.1.2 Renoveringar

I arbetet med att skapa en pool av genomgångslägenheter uppstår kostnader för renovering av befintliga modulbyggnader. Uppskattad kostnad 2016 är 800 tkr.

Tilldelas 2016: 800 tkr

9.1.3 Hantering av lägenheter

I och med det ökade antal genomgångslägenheter som bo-enheten ska administrera 2016 behövs initialt en förstärkning till enheten i form av en administrativ assistent. Kostnad 450 tkr. Denna kostnad bedöms rymmas i det ordinarie statsbidraget för flyktingmottagandet from 2017 tack vare helårseffekten av ett ökat flyktingmottagande.

Tilldelas 2016: 450 tkr

9.1.4 Försörjningsstöd

Ökade kostnader bedöms uppstå för försörjningsstöd för hyreskostnader som inte täcks av flyktingens etableringsersättning och bostadsbidrag. Detta gäller i första hand för de flyktingar som erhåller lägenheter i nyproduktion, uppskattningsvis 1 000 tkr under 2016.

Möjlig kostnadsökning 2016: 1 000 tkr

9.2 Preventivt hälsoarbete för flyktingar

³ Ett samverkansorgan mellan Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nacka, Nykvarn, Nynäshamn, Salem, Södertälje, Tyresö och Värmdö samt Arbetsförmedlingen
<http://sodertornskommunerna.se/projekt/etablering-sodertorn>

9.2.1 Ungdomsmottagningen

För att främja hälsa och förebygga ohälsa bland nyanlända och ensamkommande behövs samarbete med landstinget. En tillfällig satsning planeras på ungdomsmottagningen, där en 50 % kuratorstjänst arbetar uppsökande tillsammans med enheten för ensamkommande barn för att bedöma behoven av specifika vårdinsatser för gruppen ensamkommande ungdomar. Till satsningen behövs även lokalt informationsmaterial skrivas och översättas till de vanligaste språken.

Tilldelas 2016: 400 tkr

9.2.2 Hälsokommunikation

Socialförvaltningen kan via avtal med landstingets Transkulturellt Centrum ordna kurser och diskussionsfora på modersmålet för nyanlända ungdomar och vuxna i Haninge. Hälsokommunikatörerna har samtliga en sjukvårdsutbildning i botten, är specialutbildade inom hälsokommunikation och arbetar på de nyanländas modersmål, dari, persiska, arabiska, tigrinja och somaliska. Målgruppens egna erfarenheter och behov utgör utgångspunkten och bestämmer inriktningen i arbetet. Följande teman berörs:

- Hitta rätt i sjukvården/tandvården
- Migration & hälsa
- Sexuell hälsa & samlevnad
- Levnadsvanor
- Familjehälsa

Hälsokommunikatörerna erbjuder konsultationer och utbildningsinsatser för personal i Haninge kommun.

Tilldelas 2016: 150 tkr.

9.2.3 Enheten för ensamkommande barn

Verksamheten med mottagande av ensamkommande barn har hittills finansierats helt via statsbidragen. Hösten 2015 finns fem socialsekreterare i arbetsgruppen. Inför 2016 bildas en ny enhet för ensamkommande barn inom avdelning Barn och Unga och en ny enhetschef tillsätts. Två familjehemsrekryterare, två administrativa assistenter samt ytterligare en socialsekreterare anställs. Denna utökning görs genom den befintliga finansieringen som beskrivits.

En tillfällig förstärkning med en socialsekreterare utöver ovanstående behövs för att komma i kapp i arbetet med omplaceringar från jourhemmen.

Tilldelas 2016: 500 tkr

9.2.4 Rutiner för att ordna nya boenden

Under 2016 behövs en tillfällig förstärkning för att tillsammans med lokalförsörjningsenheten söka efter och granska lokaler, hålla i kontakter och utbyggnad av ytterligare boendeplatser för ensamkommande. En samordnande resurs som arbetar med lokalförsörjningsenheten men också har tät kontakt med enheten för ensamkommande och flyktingsamordnare behövs.

Tilldelas 2016: 700 tkr

Förstärkningarna ska i största mån handla om att upparbeta rutiner. De flesta kan på sikt avvecklas eller minskas inför 2017. Det som behålls 2017 finansieras via ordinarie statsbidrag för flyktningmottagandet.

9.2.5 Nya boenden

Etableringskostnader för uppförande av modulbyggnation med totalt 32 platser intill Vendelsömalmskolan. Platserna gäller både för ensamkommande barn och andra nyanlända flyktingar. Vid uppbyggnad av paviljonger tillkommer en etableringskostnad för grundläggning.

Tilldelas 2016: 7 200 tkr

Ytterligare etableringskostnader för modulbyggnation för att klara att ta emot nyanlända flyktingar och ensamkommande enligt de fördelningstal länsstyrelsen tilldelat Haninge kommun är sannolika. Kommunens ökade åtagande ställer krav på att snabbt få fram fler boenden, både för nyanlända och ensamkommande asylsökande barn. En del av detta behöver initialt tillgodoses genom tidsbegränsad modulbyggnation som kräver investeringsbudget. Kommunstyrelseförvaltningen återkommer med kostnadsberäkningar allt eftersom byggande initieras.

10. Kultur- och fritidsförvaltningen

Kultur- och fritidsförvaltningen har ingen budget avsedd för någon av de kategorier nyanlända/flyktingar som avses ovan och har heller inget uppdrag som specifikt riktar sig till nyanlända. Däremot kan ett flertal av deras verksamheter bidra med insatser som är av godo för flertalet av kategorierna, speciellt familjer med barn och ensamkommande barn. Ett exempel på pilotverksamhet som genomförts utifrån behov är att Ekens fritidsgård i samarbete med Söderbymalmsskolan genomfört höstlovsverksamhet. Undervisning varvades med utflykter och andra aktiviteter. Föreningslivet spelar en stor roll i integrationsarbetet och i Jordbro startades nyligen en föreningsverksamhet som sker i samverkan med ett studieförbund och når ensamkommande ungdomar.

Kultur- och fritidsförvaltningen önskar utöka verksamheten på följande sätt för att möta nyanlända familjer, barn och ungdomar för att framför allt barn och ungdomar ska integreras på ett bra sätt i det svenska samhället och därmed på längre sikt ha mindre behov av kommunala insatser.

10.1 Tillfälligt ökad verksamhet

Aktiviteter efter skoltid och vid lov utifrån ovan beskrivna modell på Ekens fritidsgård. Kan utökas till dagkollo, sportkollo och sommarlovsaktiviteter samt att erbjuda möjligheter till sommarjobb för nyanlända ungdomar.

Vidare riktade aktiviteter på respektive fritidsgård för att få möjlighet att organisera särskilda insatser för målgruppen på vardagar samt de lovaktiviteter som beskrivs ovan. Kostnad 2016: 900 tkr (100 tkr/fritidsgård x 9 stycken)

Utökning av nuvarande ungdomsledarutbildning till att också erbjuda unga vuxna utbildning så att de kan bli mentorer för nyanlända ungdomar. Det finns idag en budget för ungdomsledarutbildningen men den bör förstärkas för att möjliggöra det bredare uppdraget som föreslås här.

Kostnad 2016: 50 tkr.

Förvaltningens två kulturhus, Kulturhuset i Handen och Jordbro Kultur- och föreningshus, kan utgöra mötesplatser för riktad information till målgruppen nyanlända. Kommunen samarbetar med studieförbund och organisationer för att möjliggöra fler möten olika intressenter och nyanlända emellan. Kultur- och fritidsförvaltningen åtar sig att arrangera ett seminarium för föreningar samt en aktivitetsmessa våren 2016 för att skapa möten mellan föreningar, externa organisationer, nyanlända och kommunens egna verksamheter. För att planera detta samt åstadkomma riktade aktiviteter på biblioteken och utveckla och förstärka samarbetet med föreningslivet avsätter en bibliotekarie halva sin arbetstid för uppgiften.

Kostnad 2016: 250 tkr

Förvaltningen bedömer att alla åtgärder bidrar till att sänka kommunens kostnader på lång sikt eftersom de motverkar utanförskap och ger möjlighet till en aktiv fritid vilket forskning visar är både hälsosamt ur ett folkhälsoperspektiv och främjande för studier då inlärningspotentialen ökar när barn och ungdomar aktiverar sig på sin fritid.

Tilldelas: 1 200 tkr

10.2 Utökat föreningsbidrag

Många föreningar efterfrågar kontakt med nyanlända barn och ungdomar och för att möta föreningslivets engagemang i frågan skulle extra medel för föreningsbidrag vara till stor nytta. Utöver den förstärkning som socialförvaltningen redan planerat i budget för föreningsbidrag, 200 000 kr, önskar kultur- och fritidsförvaltningen en utökad pott för föreningsbidrag för att möta engagemanget hos ett antal föreningar som redan idag bedriver verksamhet för nyanlända barn och ungdomar men som kan behöva bidrag för att få aktiviteterna att bli mer permanenta. Till detta behövs mer ledartid. Resurserna

och viljan finns hos flertalet föreningar men det behövs en ”morot” för att ge möjlighet att engagera fler ledare.

Vidare vill förvaltningen skapa samarbete med ett antal utvalda föreningar för att gemensamt organisera prova-på verksamhet och för spontana aktiviteter. Detta gäller idrotts-, kultur- och sociala föreningar. Kommunens idrottsanläggningar bör lämpligen öppnas upp på tider som de idag inte är tillgängliga och för detta behövs extra resurser. Kostnad 2016: 500 tkr till föreningsbidragspotten.

Tilldelas: 500 tkr

11. Äldreförvaltningen

Behov finns av att aktivera språkstödjare som redan finns i verksamheten, men som inte haft uppdrag på länge. Dessa behöver en utbildningsinsats för att kunna aktiveras. Förvaltningen behöver också rekrytera ett antal nya språkstödjare inom verksamheten som ska utbildas enligt Kravmärkt Yrkesrollsmodellen. För detta krävs en samordnare 50 % under halva året och 25 % resterande del. Det krävs också en del vikariepengar för utbildningstiden. Språkstödjarna kommer att ge möjlighet för personer att mycket snabbt kunna komma in i ett yrkesförberedande skede.

I dagsläget arbetar äldreförvaltningen aktivt för att nå en utökad målgrupp, bl. a invandrade kvinnor från olika länder. Förvaltningen planerar också att kontakta ett antal föreningar för att eventuellt kunna få exempelvis kvinnor från olika länder att driva café-verksamheten på träffpunkten i Brandbergen. Idag gör Stadsmissionen det, men har sagt upp avtalet med förvaltningen på grund av arbetskraftsbrist. Detta arbete bedrivs inom ordinarie driftbudget.

För att kunna göra träffpunkt Brandbergen redo att ta emot fler personer inom olika språkgrupper för social samvaro krävs dels en förstärkning på personalsidan men också tillgång till tolkar och informationsmaterial på olika språk. För att nå ut till målgruppen krävs aktiv marknadsföring och en aktiv lansering, vilket kräver resurser för att nå framgång.

Tilldelas 2016: 1 500 tkr.

12. Kommunstyrelseförvaltningen

12.1 Funktion för samordning och strategisk styrning

Flyktingmottagandet är komplext och innebär bl a en mängd insatser från olika förvaltningar och samarbete mellan olika förvaltningar och deras verksamheter, likväl som samarbete med offentliga och privata aktörer. Bland de offentliga aktörerna är det mest frekventa samarbetet med Migrationsverket, Länsstyrelsen och Arbetsförmedlingen.

Det nuvarande flyktingmottagandet i Haninge kommun har av de berörda förvaltningarna och Södertörns överförmyndarverksamhet kunnat genomföras med godtagbart resultat utifrån de förutsättningar som getts men organisationen är hårt ansträngd framförallt på grund av de volymökningar som uppstått under 2015.

Ett antal formella och informella samarbeten har utvecklats mellan förvaltningar och mellan verksamheter för att hantera den ökade tillströmningen av nyanlända till kommunen. Dessa samarbeten kan fungera under en begränsad tid men för att bättre kunna hantera den nuvarande situationen och utveckla det framtida flyktingmottagandet bedöms att en temporär sammanhållen kommunövergripande funktion behöver tillskapas. Uppdraget för den temporära funktionen skulle vara att samordna och prioritera det nuvarande flyktingmottagandet samt att utarbeta förslag avseende hur det framtida flyktingmottagandet i Haninge kommun ska vara utformat. Uppdraget innefattar också att avlasta organisationen genom att strukturera de processer, system och samarbetsformer som krävs nu och framledes.

Funktionen bör ha ett tydligt och väl avgränsat uppdrag att skapa system och struktur i samarbete med förvaltningarna under 2016, vilka ska integreras i ordinarie organisation och verksamhet från 2017. För att säkerställa detta bör kommunens nuvarande flyktingsamordnare, organisatoriskt placerad inom socialförvaltningen, ingå i funktionen under den tid som insatsen pågår.

Funktionen föreslås tillskapas under ett år och vara organisatoriskt placerad i kommunstyrelseförvaltningen. Funktionen utgörs av följande resurser och kompetenser, som var och en har de uppgifter som anges nedan.

Projektledare

Ta fram förslag till övergripande uppdrag och verksamhetsmål utifrån ett strategiskt perspektiv i kommunens flyktingfrågor inför Mål och budget 2017. Bistå flyktingsamordnare och nyckelpersoner inom förvaltningarna eller i samverkan med externa parter som arbetsförmedling och civilsamhälle, med att ta fram systematisk modell för behov, insatser och snabbare processer under etableringsperioden för exempelvis förbättrad arbetsmarknadsetablering. Strukturera och formalisera interna samverkansgrupper inom kommunen som finns eller som det finns behov av att initiera (exempelvis målgrupp barn och unga) samt med externa parter som Arbetsförmedlingen, Länsstyrelsen och Migrationsverket. Ansvara för övergripande kontroll av förändringsarbete och omvärldsbevakning inom området, vilka förslag till beslut finns, vilka beslut är på gång, vilka beslut fattas som påverkar verksamhet eller ekonomiska förutsättningar under 2016. Beräknad kostnad 2016: 700 tkr

Kommunikatör

Arbeta med planering och genomförande av kommunikationsaktiviteter i samband med flyktingarbetet. En stor del av arbetet kommer också att inriktas på riskanalys av

kommunikation samt förebyggande åtgärder, då denna grupp är utsatt för säkerhetsrisk. Vissa av de personer som på olika sätt arbetar med flyktingfrågan ska också tränas att möta media på bästa sätt i denna fråga. Beräknad kostnad 2016: 700 tkr

Lokalcontroller

Arbeta med att ta fram boenden till ensamkommande barn samt lägenheter till nyanlända för att uppfylla avtalet med Länsstyrelsen om 98/250 nyanlända (bygga moduler, inhyrning av lägenheter och lokaler). Beräknad kostnad 2016: 700 tkr

Ekonom

Vara behjälplig i återsökningar från Migrationsverket i flyktingmodul i Procapita, inhämta och sammanställa underlag från berörda enheter inom kommunen, skapa övergripande system för kontroll på beslut och fakturaflöden gällande flykting, strukturera bokföring och periodisering, kontering, fakturering, samarbeta nära med projektledare för att strukturera och dokumentera rutiner, samarbeta med administratörer inom social- och utbildningsförvaltningarna. Beräknad kostnad 2016: 700 tkr

Samtliga resurser placeras organisatoriskt inom kommunstyrelseförvaltningen. Kommunstyrelseförvaltningen tar dock inte på sig eller tar över ansvaret för någon annan form av verksamhet inom övriga förvaltningar när det gäller mottagande av nyanlända. Övriga förvaltningar har oförändrat ansvar för sitt löpande arbete.

Tilldelas 2016: 2 800 tkr

12.2 Överförmyndarfunktionen

Södertörns överförmyndarnämnd rekryterar och utövar tillsyn över samtliga gode män för de ensamkommande barn vilka vistas inom nämndens geografiska ansvarsområde (kommunerna Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Tyresö). Under åren 2011 – 2014 har antalet ensamkommande barn legat relativt konstant på runt 100 per år. Flyktingströmmarna har under 2015 medfört att antalet fram till mitten av oktober stigit till 470 och vid årsskiftet uppgick antalet till 874 barn inom nämndens geografiska ansvarsområde. Under de senaste fyra månaderna har i snitt 3,6 barn tillkommit per dag, räknat på veckans alla dagar. Trenden under 2015, främst under den senare halvan av året, var en stigande ökningstakt. Bara under december kom 185 nya ensamkommande barn, vilket motsvarar knappt 6 barn per dag. En prognos för hur volymen kommer att se ut framåt är svår att göra. På sikt är det många faktorer som kan påverka, såsom inflödet av nya asylsökande till Sverige och handläggningen av dessa.

För nämnden är gruppen ensamkommande barn mycket resurskrävande både personellt och ekonomiskt, främst beroende på arvoden som nämnden betalar ut till gode män för ensamkommande barn. Så länge barnen är asylsökande kan bidrag från Migrationsverket återsökas, men så snart de får permanent uppehållstillstånd blir kostnaden kommunernas.

För att nämnden ska kunna handlägga volymökningen beslutade fullmäktige 2016-12-07, § 253, att tillföra medel för ytterligare två heltidstjänster samt ökade kostnader för arvoden till gode män. Detta motsvarar en kostnadsökning på 2 925 tkr, varav Haninges andel är 600 tkr. De tillförda medlen beräknades utifrån hur volymerna såg ut per september 2015. Dåvarande prognos var att antalet ensamkommande barn skulle uppgå till 650 vid 2015 års utgång. Det faktiska antalet översteg således prognosen med 224 barn. Med anledning av detta bör nämndens verksamhet följas noga under 2016.

13. Sammanfattning av förslaget till fördelning av det extra statsbidraget

Förslagen i det föregående innebär följande.

För 2015 tilldelas grund- och förskolenämnden 2 000 tkr och socialnämnden 100 tkr. Tilldelade medel 2015 hanteras för kommunen som helhet i samband med årsbokslutet och för berörda nämnder i samband med det kommande ärendet om överföring av driftmedel till 2016. Orsaken till denna hantering är att det är mycket ovanligt att tilldelade medel för ett år beslutas först i februari året efter. Normalt justeras budgetramarna efter beslut om justerad budget i fullmäktige under det år justeringen avser. Berörda nämnder har redan haft de kostnader de nu föreslås få ersättning för. Avsikten är att nämnderna får sina medel via justerad budget 2015 i överföringsärendet eftersom budgeten för 2015 inte kan justeras innan beslutet om justering är fattat av fullmäktige. Båda de ovan nämnda ärendena beräknas behandlas av kommunfullmäktige 2016-04-18.

För 2016 tilldelas grund- och förskolenämnden 1 100 tkr, socialnämnden 10 100 tkr, kultur- och fritidsnämnden 1 700 tkr, äldrenämnden 1 500 tkr och kommunstyrelsen 2 800 tkr.

Sammanlagt fördelas 19 300 tkr för insatser 2015 och 2016, vilket motsvarar 49 % av statsbidraget i sin helhet.

Resterande 20 100 tkr kvarstår till kommunfullmäktiges förfogande.

Bengt Svenander
Kommundirektör

Insats statsbidrag (tkr)	Nämnd/styrelse	Tilldelas 2015	Tilldelas 2016	Möjlig kostnad 2016	Totalt
Strukturbidrag för nyanlända	Gfn	2 000	0	10 000	12 000
Förstärkning Centrum för mottagande av nyanlända (CMN)	Gfn	0	1 100	0	1 100
Ökad volym modersmålsundervisning	Gfn	0	0	1 000	1 000
Språkintrödnation	Gvn	0	0	7 000	7 000
SFI	Gvn	0	0	0	0
Flyktningmodul Procapita	Sn	100	0	0	100
Administrativ assistent, boenheten	Sn	0	350	0	350
Ökat försörjningsstöd för nyanlända i nyproducerade boenden (hyra)	Sn	0	0	1 000	1 000
Förstärkning (konsult) 6 mån för uppföljning av ensamkommande barn	Sn	0	500	0	500
Renovering lägenheter/moduler för flyktingboende	Sn	0	800	0	800
Etableringskostnad uppförande modulbyggnation	Sn	0	7 200	0	7 200
Hälsokommunikatörer	Sn	0	150	0	150
Ungdomsmottagningen, 50 % kurator och material	Sn	0	400	0	400
Boendesamordnare	Sn	0	700	0	700
Aktiviteter, utbildning, information mm	Kofn	0	1 200	0	1 200
Utökat föreningsbidrag	Kofn	0	500	0	500
Språkstödjare, träffpunkt, marknadsföring	Än	0	1 500	0	1 500
Projektledare/samordnare	Ks	0	700	0	700
Kommunikatör	Ks	0	700	0	700
Lokalcontroller	Ks	0	700	0	700
Ekonomi	Ks	0	700	0	700
Reserv fullmäktige	KF	0	0	1 100	1 100
Summa:		2 100	17 200	20 100	39 400

Dnr KS 2016/19

§ 22 Hemställen från Haninge Bostäder AB om kommunfullmäktiges godkännande av rivning samt nyproduktion på fastigheterna Kalvsvik 11:10 och Kalvsvik 11:3

Sammanfattning

Haninge Bostäder AB:s styrelse har 2015-12-28 beslutat hemställa om kommunfullmäktiges godkännande av rivning av befintliga bostads-hus/garagelängor samt på samma plats nyproduktion av 229 hyreslägenheter. Fastigheterna som avses är Kalvsvik 11:10 och Kalvsvik 11:3 i Jordbro.

På fastigheten Kalvsvik 11:10 finns idag två loftgångshus från 60-talet med totalt 18 hyreslägenheter. En renovering av dessa hus har bedömts som inte lönsamt.

Kalvsvik 11:3 utgör ett större område med 10 hyreshus med totalt 145 hyreslägenheter och ca 190 bilplatser inrymda i bostadshusen, två fristående garagelängor samt markparkering. Det är garagelängorna som avses rivas till förmån för nya bostadshus.

De nya 229 hyreslägenheterna fördelas jämnt på de båda fastigheterna. Den totala produktionskostnaden, inkl tidigare bokfört värde, byggherrekostnader, myndighetskostnader, projektering och projektledning, beräknas uppgå till ca 420 mnkr inkl 5 % tillägg för oförutsedda kostnader.

Nyproduktionen är villkorad av godkännande av kommunfullmäktige.

Förvaltningens synpunkter

Vid bokslutet 2014 var Haninge Bostäders soliditet 33,9 %. Enligt de ägardirektiv som kommunfullmäktige fastställt för Haninge Bostäder ska soliditeten långsiktigt uppgå till minst 25 %. En investering på 420 mnkr kommer att påverka soliditeten negativt i bolaget och när investeringen är genomförd kommer soliditeten att ligga på drygt 25 %. Det innebär att efter denna investering är

bolagets utrymme för ytterligare nybyggnation begränsad på grund av ägardirektivets krav på att soliditeten långsiktigt skall vara minst 25 %.

Ovanstående redogörelse innebär att Haninge Bostäder nu klarar ägardirektivets soliditetskrav. Kommunstyrelseförvaltningen har därmed inget att erinra mot att bolagets hemställan till kommunfullmäktige godkänns.

Underlag för beslut

- Hemställan från Haninge Bostäder daterad 2015-12-28
- Protokoll från Haninge bostäders styrelse 2015-12-28

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige Kommunfullmäktige beslutar

1. Haninge Bostäders hemställan om godkännande av rivning av bostadshus/garagelängor samt nyproduktion av 229 hyreslägenheter på fastigheterna Kalvsvik 11:10 och Kalvsvik 11:3 i Jordbro godkänns.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Haninge Bostäders hemställan om godkännande av rivning av bostadshus/garagelängor samt nyproduktion av 229 hyreslägenheter på fastigheterna Kalvsvik 11:10 och Kalvsvik 11:3 i Jordbro godkänns.

Expedieras: Akt

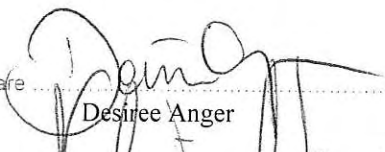
För verkställighet: Haninge bostäder

För kännedom: Ekonomiavdelningen

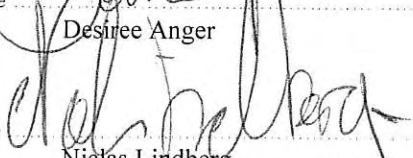
Plats och tid	Måndagen den 28 december 2015, 11.00-11.15 Telefonmöte.	
Beslutande	Niclas Lindberg Marietta de Pourbaix-Lundin Anette Sand Robert Thorstenson	Ordf. Vice ordf.
Ersättare	Kerstin Hedin Kristoffer Wilhelmsson	
Frånvarande	John Glas Patrik Derk	
Övriga deltagande	Christoph Vejde Desiree Anger	VD, HB AB Ekonomichef, HB AB
Protokollmottagare utöver styrelseledamöter och ersättare	Jörn Karlsson Wulf Schroeder Kenneth Strömberg Mikael Sjölander	Ekonomidirektör, Haninge kommun Lekmannarevisor Lekmannarevisor Ernst & Young
Utses att justera	Marietta de Pourbaix Lundin	

Underskrifter

Sekreterare


Desiree Anger

Ordförande


Niclas Lindberg

Justerande


Marietta de Pourbaix Lundin

Paragrafer 1-5

§ 1**Öppnande**

Ordförande förklarar styrelsemötet öppnat.

§ 2**Justering**

Att tillsammans med ordförande justera dagens protokoll utsågs Marietta de Pourbaix Lundin.

§ 3**Godkännande av dagordning****§ 4**

Hemställan om godkännande av rivning samt nyproduktion av och på fastigheterna Kalvsvik 11:10 och Kalvsvik 11:3.

Styrelsen beslutade:

att godkänna projektet enligt framlagt och diskuterat material

att hemställa om kommunfullmäktiges godkännande av rivning, och därmed utrangering av berört fastighetsvärde samt nybyggnation av lägenheter.

§ 5**Avslutning.**

Ordföranden förklarade sammanträdet avslutat.

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is a stylized, cursive signature, possibly 'de Pourbaix'. The bottom signature is a more legible cursive signature, possibly 'Lundin'.

Bilaga

Hemställan om godkännande av rivning samt nyproduktion på fastigheterna Kalvsvik 11:10 samt Kalvsvik 11:3

Härmed hemställas, i enlighet med bifogat protokollsutdrag från styrelsemöte i Haninge Bostäder AB den 28/12 2015 om kommunfullmäktiges godkännande av Haninge Bostäders rivning av befintliga bostadshus/garagelängor samt på samma platser nyproduktion av 229 hyresbostäder.

Ärendet

Fastigheten Kalvsvik 11:10

Rivning av två befintliga bostadshus från 60-talet inrymmande 18 hyreslägenheter med adresser Moränvägen 1-3, för att på samma plats uppföra nya hyreslägenheter.

Fastigheten Kalvsvik 11:3

Rivning av kallgaragelängor utmed Moränvägen jämna nr, för att på samma plats uppföra nya hyreslägenheter.

Bakgrund

Kalvsvik 11:10 är idag bebyggd med två loftgångshus från 60-talet, inrymmandes 18 lgh. Husen är i mkt dåligt skick och i akut behov av genomgripande underhåll. Lägenheterna har nyligen tomställts och hyresintäkterna är därmed noll kr.

Hyresintäkterna för Kalvsvik 11:10 har på årsbasis hittills uppgått till ca 1,6 Mkr. Byggnadernas restvärde uppgår till 4,7 Mkr.

Kalvsvik 11:3 utgörs av ett större område bebyggt med 10 hyreshus/145 hyreslägenheter och ca 190 bilplatser fördelade på garage inrymda i själva bostadshusen, markparkering samt i de garagelängor som nu avses att rivas till förmån för nya bostadshus. Dessa garagelängor ger idag plats för 91 bilar.

Hyresintäkterna för Kalvsvik 11:3 uppgår idag till ca 14,5 Mkr varav garagelängorna inbringar ca 0,5 Mkr. Byggnadens restvärde uppgår till ca 49 Mkr Mkr varav garagelängorna beräknas till ca 0,5 Mkr.



Affärsupplägget

Mot bakgrund av den stora brist på bostäder som råder generellt i landet och i synnerhet i Storstockholm så har Haninge Bostäder låtit planändra bägge fastigheterna. Den nya detaljplanen medger uppförande av ett stort antal nya hyresbostäder, dels på den yta där garagelängorna idag står (Kalvsvik 11:3), och dels på den plats där de bägge loftgångshusen idag står (Kalvsvik 11:10).

Byggentreprenaden

Haninge Bostäder har genomfört en entreprenadupphandling för uppförande av nya bostäder. Upphandlingen har skett i enlighet med gällande lagstiftning för offentlig upphandling (LOU). Det vinnande förslaget hade inlämnats av NCC som även tilldelats entreprenaduppdraget med förbehåll för såväl styrelsens som Kommunfullmäktiges godkännande samt för att bygglov erhålls. Entreprenaden innehåller 229 lgh varav 50% 1 rok, 30% 2 rok samt 20% 3 rok. Den totala uthyrbara lägenhetsytan (BOA) är 11 543 m².

NCC's entreprenadsumma, fast pris inkl index och moms, uppgår till ca 375 Mkr motsvarande 32 487 kr/m² BOA. Den totala produktionskostnaden inkl utrangering bokat värde, byggherrekostnader, myndighetskostnader, projektering och projektledning beräknas uppgå till ca 420 Mkr inkl 5% tillägg för oförutsedda kostnader.

Lönsamhetsberäkning

Ca hälften av lägenheterna ska uppföras på Kalvsvik 11:10 och hälften på Kalvsvik 11:3. De nya hyresintäkterna, som för närvarande beräknas till ca 24 Mkr, beräknas fördelas enligt följande:

Kalvsvik 11:10 ökar från 1,6 Mkr till ca 12 Mkr.

Kalvsvik 11:3, garagedelen, ökar från ca 0,5 Mkr till ca 12 Mkr.


Marknadsvärdet för nyproduktionen bedöms uppgå till 422 Mkr efter direktavkastningskrav 5% och kalkylräntekrav 7%.

De kvarvarande restvärdena om 4,7 respektive 0,5 Mkr utrangeras vid rivning och ingår i kalkylen ovan. Uttag av nya pantbrev om 300 mkr är medräknat i kalkylen.

Haninge den 28 december 2015

Haninge Bostäder AB

Christoph Vejde



Dnr KS 2016/30

§ 23 Redovisning av uppdraget att utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter samt svar på Tornbergets hemställan om åtgärder mot begränsad avdragsrätt för räntor

Sammanfattning

Bakgrunden är Skatteverkets mer restriktiva hållning till avdragsrätt för räntekostnader på koncerninterna lån som lämnats av kommunen ur egna upparbetade medel till Tornberget.

Under 2014/2015 genomförde PwC en utredning som resulterade att kommunfullmäktige beslutade 2015-05-11 § 121 att Haninge kommun lånar upp kapital som motsvarar vidareutlåningen till Tornberget för att undvika risken med att Tornberget vägras avdrag för räntekostnader. Kommunstyrelsen gavs i uppdrag att i detalj utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter.

Kommunstyrelseförvaltningen har verkställt beslutet genom att externt låna upp kapital så att kommunens externa inlåning är lika med det belopp som kommunen i sin tur lånar ut till Tornberget. Vidare gav kommunstyrelseförvaltningen PwC i uppdrag att i detalj utreda konsekvenserna av att Haninge kommun köper Tornbergets samtliga fastigheter.

Sammanfattningsvis visar rapporten "Förvärv av verksamhetslokaler från Tornberget" från PwC daterad 2015-10-12 att det är möjligt för kommunen att köpa Tornbergets fastigheter. Kostnaden för att genomföra köpen uppskattas till 9-10 mnkr. Till detta kan det komma momseffekter som göra att vissa fastigheter bör ligga kvar hos Tornberget under en tid.

Vidare har styrelsen i Tornberget inkommit med en hemställan till kommunfullmäktige, via Haninge kommun Holding AB, om åtgärder mot begränsad avdragsrätt. Hemställan avser att Tornberget får finansiera sig på den externa kreditmarknaden

genom att ägardirektiven ändras och tillåter detta samt att kommunfullmäktige fastställer en borgensram för Tornberget om 2 800 mnkr.

Efter det att Tornberget lämnat in hemställan till kommunen har Skatteverket beslutat, 2015-12-04, att inte medge avdrag för Tornbergets räntekostnader med 46 074 250 kr till kommunen. Beslutet från Skatteverket innebär att Tornbergets skattekostnader ökar med 10,1 mnkr 2014 och prognosen för 2015 är ca 13,2 mnkr.

Förvaltningens synpunkter

PwC:s rapport visar att de direkta uppskattade kostnaderna för att överföra fastigheterna från Tornberget till kommunen är 8,8 mnkr. I samband med en eventuell överföring tillkommer det med stor säkerhet ytterligare konsultinsatser så den totala kostnaden bedöms av kommunstyrelseförvaltningen vara mellan 9 och 10 mnkr.

Det är ett osäkert läge om vad som kommer att gälla för avdragsrätten för räntor. Att överföra fastigheterna från Tornberget är ett omfattande arbete och inför ett sådant beslut bör även konsekvenserna utredas för hur organisationen kring ägandet och förvaltningen av fastigheterna ska se ut mellan Haninge kommun och Tornberget. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att kommunen avvaktar med att besluta att överföra fastigheterna från Tornberget. Om reglerna för avdragsrätten för räntekostnader ändras så att inga räntekostnader blir avdragsgilla bör kommunen på nytt pröva frågan om att överföra fastigheterna från Tornberget till kommunen.

Kommunstyrelseförvaltningen har inget att erinra mot Tornbergets förslag att kommunens externa upplåning tas över av Tornberget. Det innebär att räntorna inte blir koncerninterna och då skall de vara fullt avdragsgilla med dagens lagstiftning. Kommunstyrelseförvaltningen har i tjänsteutlåtandet redogjort för vilka beslut som bör tas för att genomföra överföringen av kommunens lån till Tornberget.

Konsekvenser av att överföra de externa lånen från kommunen till Tornberget är att Tornbergets räntekostnader sjunker med motsvarande ca 20 mnkr på årsbasis och samtidigt kommer kommunens intäkter att minska med motsvarande belopp.

Kostnader som tillkommer för Tornberget är den borgensavgift som kommunen tar ut (f.n. 10 mnkr vid 0,5 %). Det kommer att minska skillnaden mellan Tornbergets kostnader idag och efter det att Tornberget har tagit över de externa lånen från kommunen.

För att neutralisera den kvarstående skillnaden måste Tornberget sänka hyran till kommunen med motsvarande belopp. För 2016 föreslår kommunstyrelseförvaltningen att detta sker genom att hyressänkningen bokförs på finansförvaltningen för att kompensera intäktsbortfallet på räntor.

Från 2017 bör de lägre hyrorna från Tornberget slå igenom på nämndernas hyreskostnader och kommunstyrelseförvaltningen föreslår att förändringarna för 2017 arbetas fram i detalj i samband med arbetet med mål och budget 2017-2018.

Underlag för beslut

- Tjänsteutlåtande 2016-01-13 – Redovisning av uppdraget att utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter samt svar på Tornbergets hemställan om åtgärder mot begränsad avdragsrätt för räntor.
- Styrelseprotokoll Tornberget 2015-11-26 § 83
- Hemställan från Tornberget 2015-11-26 Åtgärder mot begränsad avdragsrätt för räntor
- Rapport PwC 2015-10-12 – Förvärv avverksamhetsfastigheter från Tornberget
- Protokoll kommunfullmäktige 2015-05-11 § 121

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige Kommunfullmäktige beslutar

1. Redovisningen av uppdraget att utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter godkänns.
2. Ägardirektivet till Tornberget, punkt 11. Finansiering skall ha följande lydelse:

”Bolaget ska i sin finansiella hantering ingå i kommunens koncernkonto. Bolaget finansierar sig på marknaden. Finansieringen ska administreras av

kommunstyrelseförvaltningen. Bolagets upplåningsram och därmed en kommunal borgensram fastställs årligen av kommunfullmäktige i samband med kommuns beslut om mål och budget.”

3. Haninge kommun Holding ges i uppdrag att tillse att bolagets ombud på Tornbergets stämma röstar så att ändringen av ägardirektivet fastställs
4. En borgensram till Tornberget på 2 800 mnkr fastställs, vilket också innebär att Tornbergets låneram är 2 800 mnkr.
5. Borgensavgift fastställs till 0,5 procent per år på aktuell borgensbelopp.
6. För att neutralisera kostnadsskillnaden i räntorna ska Tornberget sänka hyran till kommunen med motsvarande belopp inkl borgensavgiften och för 2016 sker detta genom att hyressänkningen bokförs på finansförvaltningen för att kompensera intäktsbortfallet på räntor. Förändringar för 2017 arbetas fram i detalj i samband med arbetet med mål och budget 2017-2018.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Redovisningen av uppdraget att utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter godkänns.
2. Ägardirektivet till Tornberget, punkt 11. Finansiering skall ha följande lydelse:

”Bolaget ska i sin finansiella hantering ingå i kommunens koncernkonto. Bolaget finansierar sig på marknaden. Finansieringen ska administreras av kommunstyrelseförvaltningen. Bolagets upplåningsram och därmed en kommunal borgensram fastställs årligen av kommunfullmäktige i samband med kommuns beslut om mål och budget.”
3. Haninge kommun Holding ges i uppdrag att tillse att bolagets ombud på Tornbergets stämma röstar så att ändringen av ägardirektivet fastställs

4. En borgensram till Tornberget på 2 800 mnkr fastställs, vilket också innebär att Tornbergets låneram är 2 800 mnkr.
5. Borgensavgift fastställs till 0,5 procent per år på aktuellt borgensbelopp.
6. För att neutralisera kostnadsskillnaden i räntorna ska Tornberget sänka hyran till kommunen med motsvarande belopp inkl borgensavgiften och för 2016 sker detta genom att hyressänkningen bokförs på finansförvaltningen för att kompensera intäktsbortfallet på räntor. Förändringar för 2017 arbetas fram i detalj i samband med arbetet med mål och budget 2017-2018.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Ekonomiavdelningen, Tornberget

Jörn Karlsson

Redovisning av uppdraget att utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter samt svar på Tornbergets hemställan om åtgärder mot begränsad avdragsrätt för räntor

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. Redovisningen av uppdraget att utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter godkänns.
2. Ägardirektivet till Tornberget, punkt 11. Finansiering skall ha följande lydelse:
"Bolaget ska i sin finansiella hantering ingå i kommunens koncernkonto. Bolaget finansierar sig på marknaden. Finansieringen ska administreras av kommunstyrelseförvaltningen. Bolagets upplåningsram och därmed en kommunal borgensram fastställs årligen av kommunfullmäktige i samband med kommuns beslut om mål och budget."
3. Haninge kommun Holding ges i uppdrag att tillse att bolagets ombud på Tornbergets stämma röstar så att ändringen av ägardirektivet fastställs.
4. En borgensram till Tornberget på 2 800 mnkr fastställs, vilket också innebär att Tornbergets låneram är 2 800 mnkr.
5. Borgensavgift fastställs till 0,5 procent per år på aktuellt borgensbelopp.
6. För att neutralisera kostnadsskillnaden i räntorna ska Tornberget sänka hyran till kommunen med motsvarande belopp inkl borgensavgiften och för 2016 sker detta genom att hyressänkningen bokförs på finansförvaltningen för att kompensera intäktsbortfallet på



räntor. Förändringar för 2017 arbetas fram i detalj i samband med arbetet med mål och budget 2017-2018.

Bakgrund

Bakgrunden är Skatteverkets mer restriktiva hållning till avdragsrätt för räntekostnader på koncerninterna lån som lämnats av kommunen ur egna upparbetade medel till Tornberget.

Under 2014/2015 genomförde PwC en utredning och deras bedömning var att Skatteverket med största sannolikhet inte skulle godkänna Tornbergets ränteavdrag på dessa lån. För att i det korta perspektivet inte riskera att Skatteverket vägrar Tornberget avdrag för räntekostnader på de lån kommunen lämnat av egna upparbetade medel rekommenderade PwC att kommunen eller bolaget lånar upp medel externt. Bedömningen var då att räntekostnaden blir avdragsgill för Tornberget även för dessa lån.

I det något längre perspektivet var PwC:s rekommendation att kommunen bör överväga att förvärva Tornbergets fastigheter och kommunen bör initiera en utredning av försäljning av verksamhetsfastigheterna till kommunen.

Med detta som bakgrund beslutade kommunfullmäktige 2015-05-11 § 121 att:

- Haninge kommun lånar upp kapital som motsvarar vidareutlåningen till Tornberget för att undvika risken med att Tornberget vägras avdrag för räntekostnader.
- Kommunfullmäktige beslutar medge en låneram om 2 200 mnkr som inkluderar Tornbergets upplåning. Upplåningen verkställs enligt fullmäktiges reglemente för kommunstyrelsen och kommunstyrelsens delegationsordning avseende lån.
- Kommunstyrelsen ges i uppdrag att i detalj utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter.

Kommunstyrelseförvaltningen har verkställt beslutet genom att extern låna upp kapital så att kommunens externa inlåning är lika med det belopp som kommunen i sin tur lånar ut till Tornberget. Vidare har kommunstyrelseförvaltningen uppdragit till PwC att utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets fastigheter.

Redovisning av uppdraget att i detalj utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter.

Uppdraget

Kommunstyrelseförvaltningen gav PwC i uppdrag att i detalj utreda konsekvenserna av att Haninge kommun köper Tornbergets samtliga fastigheter. Utredningen skulle i första hand omfatta skattekonsekvenser och övriga legala konsekvenser som är relevanta för överlåtelsen av fastigheterna samt en värdering av fastighetsbeståndet som kan ligga till grund för fastställande av köpeskilling.

Sammanfattning av rapporten "Förvärv av verksamhetslokaler från Tornberget" från PwC daterad 2015-10-12

Rapporten finns som helhet i bilaga. Nedan är en sammanfattning av rapporten.

Tornberget äger 106 förvaltningsobjekt fördelade på 65 fastigheter och fem byggnader på ofri grund fördelat på fem fastigheter som samtliga kan komma att överlåtas till kommunen.

För fastigheter/lokaler som varaktigt hyrs ut till kommunstyrelseförvaltningen med nuvarande hyresmodell är PwC:s bedömning att bokfört värde, hyresgrundande värde, är en rimlig approximation av fastigheternas marknadsvärde.

Vid utgången av 2014 var det bokförda värdet för fastighetsbeståndet cirka 1 696 mnkr och det skattemässiga restvärdet cirka 1 693 mnkr. Om samtliga fastigheter hade sålts från Tornberget till Haninge kommun 1 januari 2015 hade den skattepliktiga vinsten uppgått till 3 mnkr (1 696-1 693). Inkomstskatten på vinsten uppgår till 660 000 kr (22 % x 3 mnkr). Skattekostnaden påverkas dock av investeringar och avskrivningar 2015 och fram till en försäljningstidpunkt, liksom att externa hyresintäkter om sammanlagt cirka 4,7 mnkr kan föranleda att värdetillägg behöver övervägas för dessa fastigheter.

För maskiner och inventarier överensstämmer bokfört värde och skattemässigt värde enligt Tornbergets årsredovisning för 2014. Förutsatt att bokfört/skattemässigt värde motsvarar ett marknadsvärde, uppkommer inte någon skattepliktig vinst vid försäljningen av dessa tillgångar.

En kommun ska betala stämpelskatt på förvärv av fastigheter, med 1,5 % på det högsta av köpeskillingen och taxeringsvärdet året före det år då ansökan om lagfart beviljas.

Kommuner är befriade från stämpelskatt på köp av alla slags specialbyggnader såsom t.ex. vårdbyggnad, skolbyggnad, bad-, sport-, och idrottsanläggning, kulturbyggnad, allmän byggnad m.m. när planstöd finns för markanvändningen.

I underlaget för stämpelskatt ingår fastigheter med specialenheter som är belägna på mark som inte är planlagd eller planlagd för annat ändamål med bokfört värde på 348 mnkr, fastigheter som inte är taxerade som specialenheter med bokfört värde om 190 mnkr samt två fastigheter som har ett taxeringsvärde som överstiger redovisat värde med tillsammans cirka 4,3 mnkr.

Stämpelskattkostnaden har beräknats till cirka 8 134 500 kr [$1,5 \% \times (348 \text{ mnkr} + 190 \text{ mnkr} + 4,3 \text{ mnkr})$].

Stämpelskatt utgår inte för fastigheter som överläts genom fastighetsreglering. Stämpelskattkostnaden torde därför kunna reduceras. Förrättningskostnader tillkommer vid fastighetsreglering.

Kostnaden för fastighetsskatt/fastighetsavgift för de fem fastigheter som påförts fastighetsskatt blir oförändrad efter ägarbytet.

I samband med överlåtelsen av fastigheterna till kommunen återstår en del momseffekter som inte är utredda i detalj, vilket kan innebära att det kan vara ekonomiskt fördelaktigt att några fastigheter ligger kvar i Tornberget ytterligare något år.

Tornbergets hemställan om åtgärder mot begränsad avdragsrätt för räntor

Bakgrund

Styrelsen i Tornberget har inkommit med en hemställan till kommunfullmäktige, via Hanninge kommun Holding AB, om åtgärder mot begränsad avdragsrätt. Hemställan avser att Tornberget får finansiera sig på den externa kreditmarknaden genom att ägardirektiven ändras och tillåter detta samt att kommunfullmäktige fastställer en borgensram för Tornberget om 2 800 mnkr.

Bakgrunden till hemställan är att Tornberget, för 2014, yrkat fullt avdrag för alla räntekostnader. Skatteverket har under 2015 övervägt att inte medge avdragsrätt alls för räntor som betalats till kommunen efter 2014-03-10, alltså inte bara den del där kommunen lånat ut av det egna upparbetade kapitalet. Tornberget bedömde, vid tiden för styrelsebeslutet, att det var en betydande risk att Skatteverket helt eller delvis skulle vägra avdrag för räntor till kommunen. Det innebär även att den extra upplåning, som kommunen gjorde under 2015 för att likställa kommunens inlåning med utlåningen till Tornberget, inte har någon skattemässig effekt för Tornberget.

Efter det att Tornberget lämnat in hemställan till kommunen har Skatteverket beslutat, 2015-12-04, att inte medge avdrag för Tornbergets räntekostnader med 46 074 250 kr till kommunen. Skatteverket anser att den s.k. ventilen

inte är tillämplig och att finansieringen hade kunnat ske genom kapitaltillskott från kommunen till Tornberget.

Beslutet från Skatteverket innebär att Tornbergets skattekostnader ökar med 10,1 mnkr 2014 och prognosen för 2015 är ca 13,2 mnkr. För 2016 kommer skattekostnaden för räntorna att vara ca 1 mnkr i månaden om Skatteverket vidhåller sitt beslut och sin syn på hur lagen skall tolkas. Det är flera kommuner som är i samma situation som Haninge. SKL (Sveriges Kommuner och Landsting) har också engagerat sig i frågan och avser att på nytt vända sig till finansdepartementet för att lyfta fram hur Skatteverket hittills behandlat internlånen.

Till dags datum har inte Tornberget överklagat Skatteverkets beslut. Idag finns inget avgörande i någon domstol i motsvarande fall som Tornberget och det är inte säkert att domstolarna ser saken på samma sätt som Skatteverket. Även om inte Tornberget har överklagat så kan deklarationen omprövas ifall domstolarna ändrar på Skatteverkets beslut för andra kommuner som överklagat.

Tornbergets förslag till åtgärder mot begränsad avdragsrätt för räntor

För att eliminera risken för att räntekostnaderna inte skall vara avdraggilla föreslår Tornberget att kommunens externa upplåning tas över av Tornberget. Det innebär att räntorna inte blir koncerninterna och skall då vara fullt avdragsgilla med dagens lagstiftning. Tornberget föreslår också att kommunen fortsättningsvis kan administrera upplåningen åt Tornberget med stöd av en fullmakt.

Tornberget har även gått igenom kommunens finanspolicy och anser att den inte behöver justeras om kommunen sköter Tornbergets upplåning via fullmakt.

I kommunens ägardirektiv till Tornberget framgår det under avsnittet Finansiering att:

"Bolaget ska i sin finansiella hantering ingå i kommunens koncernkonto. Bolaget finansierar sig via kommunen. Upplåningsbehovet ingår i kommunens låneram, som fastställs av kommunfullmäktige."

Tornberget föreslår att den kursiva texten bör anpassas och ny lydelse kan vara "Bolaget finansierar sig på marknaden. Finansieringen ska administreras av kommunstyrelseförvaltningen". En förändring av ägardirektiven i kommunfullmäktige behöver fastslås av en bolagsstämma.

Vidare föreslår Tornberget att kommunfullmäktige beslutar om en borgensram för Tornberget uppgående till 2 800 mnkr. Om Tornberget tar över de externa lånen så bör upplåningen ske med kommunal borgen som säkerhet.

Sammanfattningsvis är Tornbergets hemställen att kommunfullmäktige beslutar:

- Tornberget får finansiera sig på den externa kreditmarknaden
- De allmänna ägardirektiven för Tornberget ändras från "Bolaget finansierar sig via kommunen" till "Bolaget finansierar sig på marknaden. Finansieringen ska administreras av kommunstyrelseförvaltningen".
- Fastställa en borgensram för Tornberget om 2 800 mnkr.

Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter

PwC:s rapport visar att skillnaden mellan fastigheternas skattemässiga restvärde och marknadsvärdet är ca 3 mnkr, vilket innebär en realisationsvinst och en skattekostnad på 660 tkr. En överföring genererar en stämpelskatt på 1,5 %. Kommuner är befriade från stämpelskatt på köp av specialbyggnader (skolor, sportanläggning m.m.) när planstöd finns för markanvändningen. Dock finns det fastigheter på för ändamålet ej planlagd mark till ett värde av 348 mnkr samt finns det fastigheter som ej är definierade som specialenheter till ett sammanlagt värde på 190 mnkr. Detta tillsammans genererar en stämpelskatt på ca 8,1 mnkr. Eventuellt kan vissa fastigheter fastighetsregleras över och då minskar stämpelskatten.

Sammantaget är de direkta uppskattade kostnaderna för att överföra fastigheterna från Tornberget till kommunen 8,8 mnkr. I samband med en eventuell överföring tillkommer det med stor säkerhet ytterligare konsultinsatser så den totala kostnaden bedöms vara mellan 9 och 10 mnkr. En del momseffekter är inte utredda i detalj, vilket kan innebära en kostnad och då kan vara ekonomiskt fördelaktigt att några fastigheter ligger kvar i Tornberget ytterligare något år. Kostnaden för att överföra motsvarar nästan ett års ökade skattekostnader, så överföringskostnaden är försvarbar om detta alternativ skulle väljas. En överföring av fastigheterna kan tidigast ske per 2017-01-01.

SKL anser att den skärpta hållningen till vad som anses vara "affärsmässigt motiverat" innebär att Skatteverket inte godtar ränteavdrag när lånen bedöms komma från "överlikviditet" i kommunen. Enligt lagstiftningen ska särskilt beaktas om finansieringen i stället hade kunnat ske genom ett tillskott. Man kan fundera om detta är logiskt. Varför skulle det vara mindre affärsmässigt att låna ut pengarna? Det kan finnas många skäl till att kommuner och landsting inte vill finansiera sina bolag genom tillskott. Det kan exempelvis vara konkurrenssnedvridande och otillåtet enligt EU:s statsstöddregler. Den aspekten har varken berörts i förarbetena till lagstiftningen eller i Skatteverkets ställningstagande.

Det finns således fortfarande en osäkerhet om vad som gäller beträffande om koncerninterna räntekostnader är avdragsgilla eller inte. Även om skatteverkets beslut beträffande Tornberget är att de inte är avdragsgilla kommer det att dröja ytterligare något år innan det kommer att fastställas av

domstol vad som är rätt. Under tiden finns det en risk att Tornbergets kostnader ökar med motsvarande ca 12 mnkr på årsbasis.

Till detta kommer Företagsskattekommitténs slutbetänkande "Neutral bolagsskatt – för ökad effektivitet och stabilitet" (SOU 2014:40) där det föreslås att all ränta för företag inte skulle bli avdragsgill och samtidigt skulle bolagsskatten sänkas för att kompensera detta. Förslaget skulle leda till en kraftig inkomstskattehöjning för Tornberget och Hanninge Kommun Holding koncernen vid i övrigt oförändrade förhållanden. Utredningen fick dock en omfattande kritik av remissinstanserna. I samband med vårbudgeten 2015 meddelade finansministern att förslaget från Företagsskattekommittén måste omarbetas och att det tidigast kan träda ikraft år 2017.

Det är ett osäkert läge om vad som kommer att gälla för avdragsrätten för räntor. Att överföra fastigheterna från Tornberget är ett omfattande arbete och inför ett sådant beslut bör även konsekvenserna utredas för hur organisationen kring ägandet och förvaltningen av fastigheterna ska se ut mellan Hanninge kommun och Tornberget.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att kommunen avvaktar med att beslutat att överföra fastigheterna från Tornberget. Om reglerna för avdragsrätten för räntekostnader ändras så att inga räntekostnader blir avdragsgilla bör kommunen på nytt pröva frågan om att överföra fastigheterna från Tornberget till kommunen.

En något enklare metod för att i dagsläget eliminera risken med att räntekostnaderna inte skall vara avdragsgilla är, som Tornberget föreslår, att kommunens externa upplåning tas över av Tornberget. Det innebär att räntorna inte blir koncerninterna och då skall vara fullt avdragsgilla med dagens lagstiftning. Kommunstyrelseförvaltningen har inget att erinra mot Tornbergets förslag.

För att genomföra överföringen av kommunens lån till Tornberget måste några beslut tas av kommunfullmäktige:

- Förändringar av ägardirektiven till Tornberget
- Fastställa en kommunal borgensram till Tornberget

Förändringar i kommunens ägardirektiv till Tornberget

I kommunens ägardirektiv till Tornberget framgår det under avsnittet 11 Finansiering att:

"Bolaget ska i sin finansiella hantering ingå i kommunens koncernkonto. Bolaget finansierar sig via kommunen. Upplåningsbehovet ingår i kommunens låneram, som fastställs av kommunfullmäktige".

Tornberget har föreslagit att denna text skall förändras (se sidan 5). Kommunstyrelseförvaltningen har justerat förslaget från Tornberget och föreslår att denna text förändras till:

”Bolaget ska i sin finansiella hantering ingå i kommunens koncernkonto. Bolaget finansierar sig på marknaden. Finansieringen ska administreras av kommunstyrelseförvaltningen. Bolagets upplåningsram och därmed en kommunal borgensram fastställs årligen av kommunfullmäktige i samband med kommuns beslut om mål och budget”.

En förändring av ägardirektiven i kommunfullmäktige behöver fastslås av en bolagsstämma. Det ankommer på Hanninge kommun Holding att tillse att bolagets ombud på Tornbergets stämma röstar så att ändringen av ägardirektivet fastställs.

Borgensram till Tornberget

Ovanstående förslag till förändringar i ägardirektivet innebär att den idag beslutade låneramen för kommunen för 2016 på 2 800 mnkr bör ersättas av en kommunal borgensram för Tornberget. En kommunal borgen medför lägre räntekostnader än om Tornberget skall låna mot pantbrev. Koncernmässigt är det kostnadseffektivt att medge en borgen till Tornberget. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att en borgensram till Tornberget på 2 800 mnkr fastställs, vilket också innebär att Tornberget medges en låneram på 2 800 mnkr.

Kommunens borgensåtaganden är förenade med kostnader och risker för kommunen och ska, enligt kommunens borgenspolicy, kompenseras genom en avgift. Avgiften ska täcka kostnader för administration m m. För borgensåtaganden avseende kommunens hel- eller delägda bolag och dotterbolag utgår en borgensavgift på minst 0,25 procent. Skillnaden i räntenivå för Tornbergets finansiering med kommunal borgen eller utan kommunal borgen varierar över tiden. Vid en avstämning på marknaden just nu ligger det en skillnad på ca 0,5 procent. Det är ur ett konkurrensperspektiv rimligt att kommunen tar ut denna skillnad i en borgensavgift mot Tornberget.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att en borgensavgift tas ut med 0,5 procent, vilket på en låneskuld på 2 000 mnkr innebär 10 mnkr. Då den marknadsmässiga fördelen med en kommunal borgen varierar över tiden bör avgiften omprövas minst en gång om året.

Beslut som Tornberget bör ta inför att de tar över lånen

Tornberget har gått igenom kommunens finanspolicy och anser att den inte behöver justeras om kommunen sköter Tornbergets upplåning via fullmakt. Här anser kommunstyrelseförvaltningen att Tornberget skall anta en egen finanspolicy som motsvarar den finanspolicy som Hanninge kommun har idag. Fullmakten bör vara utformad så att kommunens finansförvaltning kan

genomföra affärer men att handlingar som skuldebrev och dylikt skall undertecknas av firmatecknare på Tornberget.

Fullmakten från Tornberget till kommunen måste vara tydlig om vilket uppdrag som kommunens har gentemot Tornberget. Det måste klart framgå vilka beslut som krävs av Tornberget vid en upplåning till bolaget. Tornberget behöver se över sina rutiner beträffande var beslut om nyupplåning ligger och om dagens firmateckning räcker för att kunna agera snabbt när upplåning sker.

Konsekvenser av att överföra de externa lånen från kommunen till Tornberget.

Kommunens utlåning till Tornberget (2 000 mkr 2015-12-31) är lika stor som kommunens inlåning. Kommunen har ingen egen upplåning. Idag betalar Tornberget till kommunen en ränta på de interna lånen. Röntan på dessa lån är bunden på fem år med fem olika startpunkter. Röntesatserna på respektive lån är marknadsmässigt satta vid den tidpunkten lånen upptogs. Snittröntan för dessa fem lån är under 2016 2,63 procent och innebär att Tornberget till kommunen under 2016 betalar 52,6 mkr.

Kommunens inlåning speglar inte röntebindningen och kapitalbindningen som är till Tornberget. Kommunens inlåning följer finanspolicyn och vid den senaste avstämningen (2015-12-31) var snittröntan 1,63 procent. Snittröntan på de externa lånen kan under 2016 förändras, men om den skulle vara oförändrad så kommer kommunens röntekostnader för 2016 att vara 32,6 mkr. Det innebär att kommunens rönteutgifter för utlåningen till Tornberget är 20 mkr större än de röntekostnader som kommunen har för de externa lånen. Om kommunens externa lån överförs till Tornberget kommer Tornbergets röntekostnader sjunka med motsvarande ca 20 mkr på årsbasis och samtidigt kommer kommunens intäkter att minska med motsvarande belopp.

Kostnader som tillkommer för Tornberget är den borgensavgift som kommunen tar ut (f.n. 10 mkr vid 0,5 %). Det kommer att minska skillnaden mellan Tornbergets kostnader idag och efter det att Tornberget har tagit över de externa lånen från kommunen.

För att neutralisera detta måste Tornberget sänka hyran till kommunen med motsvarande belopp. För 2016 föreslår kommunstyrelseförvaltningen att detta sker genom att hyressänkningen bokförs på finansförvaltningen för att kompensera intäktsbortfallet på röntor.

Från 2017 borde de lägre hyrorna från Tornberget slå igenom på nämndernas hyreskostnader. Om detta görs måste man samtidigt minska budgetramarna till nämnderna i samma utsträckning som hyressänkningen för att inte minska det budgeterade resultatet för kommunen. För grund- och förskolenämnden ligger lokalkostnaderna i elevpengen. För att inte hyressänkningen skall gå till andra kostnader måste elevpengen justeras, då skillnaden annars inte är finansierad. Hur stor denna justering är beror på hur

mycket av de sänkta lokalhyrorna som ligger inom grund- och förskolenämndens område. En grov uppskattning är att hyressänkningen påverkar elevpengen med ca 0,5 procent. Justeringen påverkar inte den egna verksamheten då de får motsvarande sänkta hyreskostnader.

Fristående förskolor och skolor har samma ersättning som kommunens egen verksamhet. Elevpengen till de fristående förskolorna och grundskolorna justeras på motsvarande sätt som till kommunens verksamheter. Kommunens kostnader minskar därmed med uppskattningsvis 2 mnkr.

Ovanstående är grova beräkningar och kommunstyrelseförvaltningen föreslår att förändringarna för 2017 arbetas fram i detalj i samband med arbetet med mål och budget 2017-2018. I praktiken kommer det inte att handla om att sänka elevpengen då andra kostnadsökningar gör att pengan ökar. Kommunen investerar idag i nya lokaler samt renoverar befintliga lokaler. Detta innebär ökade lokalkostnader som till viss del kommer att neutralisera de sänkta hyrorna med anledning av lägre räntekostnader.

Sammanfattning av kommunstyrelseförvaltningens förslag

Nedan sammanfattas kommunstyrelseförvaltningens förslag som ovan beskrivits:

- kommunen avvaktar med att besluta att överföra fastigheterna från Tornberget. Om reglerna för avdragsrätten för räntekostnader ändras så att inga räntekostnader blir avdragsgilla bör kommunen på nytt pröva frågan om att överföra fastigheterna från Tornberget till kommunen.

- kommunens externa upplåning tas över av Tornberget. Det innebär att räntorna inte blir koncerninterna och då skall vara fullt avdragsgilla med dagens lagstiftning.

- ägardirektivet till Tornberget ändras under punkt 11 Finansiering och skall lyda: "Bolaget ska i sin finansiella hantering ingå i kommunens koncernkonto. Bolaget finansierar sig på marknaden. Finansieringen ska administreras av kommunstyrelseförvaltningen. Bolagets upplåningsram och därmed en kommunal borgensram fastställs årligen av kommunfullmäktige i samband med kommuns beslut om mål och budget".

- en borgensram till Tornberget på 2 800 mnkr fastställs, vilket också innebär att Tornbergets låneram är 2 800 mnkr.

- en borgensavgift tas ut med 0,5 procent, vilket på en låneskuld på 2 000 mnkr innebär är intäkt för kommunen på 10 mnkr.

- för att neutralisera kostnadsskillnaden i räntorna ska Tornberget sänka hyran till kommunen med motsvarande belopp och för 2016 sker detta genom att hyressänkningen bokförs på finansförvaltningen för att

kompensera intäktsbortfallet på räntor. Förändringar för 2017 arbetas fram i detalj i samband med arbetet med mål och budget 2017-2018.

Bengt Svenander
Kommundirektör

Jörn Karlsson
Ekonomidirektör

2015-11-26

§ 76 – 95

§ 83

Åtgärder mot begränsad avdragsrätt för räntor (bilaga)

Ekonomichef Mats Tapper redogör för utsänt ärende.

Det finns en betydande risk att Tornberget kommer att drabbas av att avdragsrätt inte kommer att medges för räntekostnader som betalas till Haninge kommun. Skatteverket har redovisat ett övervägande att inte medge avdrag för sådana räntor från och med den 11 mars 2014. Förhoppningsvis så kommer ett visst avdrag medges.

Om avdragsrätt för räntor som betalas till kommunen inte alls blir avdragsgilla kommer det orsaka en kostnad på ca 0,5 mkr per månad – i värsta fall upp emot 1 mkr per månad. Det finns alltså anledning att agera snabbt.

Den säkraste lösningen är att Tornberget snarast tar över den externa upplåningen från kommunstyrelseförvaltningen. Likväl skulle kommunstyrelseförvaltningen kunna administrera denna upplåning för att även fortsättningsvis ha kontroll över kommunens (exklusive Haninge Bostäder) totala upplåning.

Förfarande har en nackdel i att Tornbergets förutsägbarhet för räntekostnaderna blir sämre. Det ger en något sämre förutsättning för att balansera resultat mot underhållsinsatser på ett planerat sätt. Fördelen att undkomma skatterisken överväger dock tungt.

Förslag till beslut:

Företagsledningen hemställer att styrelsen beslutar att styrelsen till Haninge kommun Holding AB överlämnar begäran att kommunfullmäktige beslutar att Tornberget snarast övertar den externa upplåningen samt att andra beslut som behövs för denna ändring tas.

Styrelsen beslutar enligt ovan.

2015-11-26

DNE: 800/2015

Till styrelsen för
Haninge kommun Holding AB

Åtgärder mot begränsad avdagsrätt för räntor

Bakgrund

Sedan 2013 ändrades Inkomstskattelagen (IL) för att förhindra att medel skattefritt förs över från ett skattepliktigt bolag i Sverige till en obeskattad eller lågbeskattad organisation. Det görs genom att räntekostnader inte är avdragsgilla om de betalas till ett företag eller en organisation som inte betalar mer än tio procent skatt på vinsten. Det har förekommit mycket diskussioner inom kommunsektorn eftersom en kommun inte betalar inkomstskatt. I februari 2013 kom Skatteverket med ett uttalande (131-117310-13/111) som kunde tolkas så att räntor som betalas till en kommun skulle undantas enligt reglerna i den så kallade "ventilen". Ventilen är en undantagsbestämmelse i IL.

Emellertid så kom Skatteverket med ett nytt uttalande (131-125056-14/111) den 10 mars 2014 där skattesituationen blev betydligt mer osäker för exempelvis Tornberget. Skatteverket skriver bland annat:

Huvudprincipen i de nya reglerna är att ränteutgifter avseende en skuld till ett företag i intressegemenskap inte är avdragsgilla och detta oavsett vad lånet används till (24 kap. 10 b § IL). Undantag från denna huvudprincip gäller när ventilen är tillämplig.

På grund av ovanstående beslutade Tornbergets styrelse 2014-09-11 att överlämna en hemställan (bilaga 1) till Haninge kommun Holding AB att begära hos Haninge kommun att det egna kapitalet i Tornberget Fastighetsförvaltnings AB i Haninge snarast ska ökas med 1850 mkr så att Tornberget inte ska behöva låna pengar för att finansiera sina anläggningstillgångar.

Kommunen gav ett utredningsuppdrag åt PwC angående ovanstående begäran. Kommunen önskade att PwC tog fram ett underlag som belyser skattekonsekvenserna och andra legala konsekvenser av utlåningen samt lämnar en rekommendation för vilket handlingsalternativ som bäst säkerställer att räntekostnaderna är avdragsgilla för Tornberget och koncernen. Uppdrag gavs också att belysa avdagsrätt för räntekostnader i den kommunala koncernen om Företagsskattkommitténs förslag träder ikraft den 1 januari 2016.

PwC avgav i januari 2015 rapport (bilaga 2) med följande rekommendationer: " För att i det korta perspektivet inte riskera att Skatteverket vägrar bolaget avdrag för räntekostnader på de lån kommunen lämnat av egna upparbetade medel rekommenderar vi att kommunen eller bolaget lånar upp medlen externt. Räntekostnaden blir då avdragsgill för Tornberget även för dessa lån.

I det något längre perspektivet bör kommunen överväga att förvärva fastigheterna från Tornberget. Eftersom kommunen inte är skattskyldig till inkomstskatt påverkas inte

detta alternativ av avdragsregler för räntekostnader och blir därmed mer förutsägbart än övriga alternativ. Ett förvärv av fastigheterna medför som framgår av vår bedömning inte några större skattekonsekvenser varken för inkomstskatt, stämpelskatt eller moms. Vi rekommenderar därför kommunen att initiera en utredning av en försäljning av verksamhetsfastigheterna till kommunen.”

I samband med vårbudgeten 2015 meddelade finansministern att Företagsskattekommitténs förslag måste bearbetas och att det tidigast kan träda i kraft år 2017.

Efter att erforderliga beslut inhämtats (KF maj 2015, bilaga 3) ökade Haninge kommun under sommaren 2015 sin upplåning från kreditinstitut för att beloppsmässigt matcha utlåningen till Tornberget.

Haninge kommun har också givit PwC i uppdrag att redovisa de skattemässiga konsekvenserna av en försäljning av Tornbergets fastigheter till Haninge kommun. En slutgiltig rapport väntas inom kort.

Aktuell skattesituation

Tornberget har i samband med inkomstdeklarationen för 2014 yrkat fullt avdrag för alla räntekostnader. Yrkandet har skett öppet, vilket gör att skattetillägg inte ska utgå om räntorna beslutas att inte vara avdragsgilla.

Skatteverket överväger att inte medge någon avdragsrätt alls för räntor som betalats till kommunen för tiden efter 10 mars 2014, bilaga 4. Risker får ses som betydande att Skatteverket kommer att helt eller delvis vägra avdrag för räntor till kommunen. Det gäller även räntor på medel som motsvarar kommunens externa upplåning eftersom kopplingen inte är tillräckligt stark mellan kommunens inlåning och utlåning till Tornberget. Lånen är inte öronmärkta och möjligen skulle sambandet mellan in och utlåning kunna stärkas om inte lånevillkoren är olika avseende löptider och ränta. Det gör också att kommunens extra upplåning som genomförts under sommaren 2015 kanske inte har någon skattemässig effekt för Tornberget. Återstår att invänta Skatteverkets beslut och därefter överväga att föra talan i domstol.

Om avdragsrätt för räntebetalningar till kommunen inte medges alls så kommer skattekostnaderna att bli betydande. För 2014 skulle skattekostnaden öka med 10,1 mkr. För 2015 blir skattekostnaden ca 13,2 mkr och för 2016 beräknas den bli ca 12 mkr. Underhandskontakt med Skatteverket talar för att avdrag kommer att nekas för räntor som inte upplånats externt på marknaden samt andra lån som inte kan hänföras till kommunens vidareutlåning till Tornberget – kalkylmässigt kan i nuläget halva räntan bedömas som ej avdragsgill. ***Kostnaderna är alltså betydande och kan i sämsta fall befaras uppgå till upp till ca 1 mkr varje månad. Mer sannolikt blir den månatliga kostnaden ca 0,5 mkr varje månad.***

Risker för Tornberget

Tornberget har ett eget kapital som vid utgången av 2014 uppgick till 57 mkr. Aktiekapitalet uppgår till 24 mkr. Det innebär att kostnader upp till 33 mkr kan tas utan att aktiekapitalet börjar förbrukas och med ytterligare 12 mkr innan Tornberget riskerar att försättas i likvidation. Det innebär att det inte finns någon omedelbar likvidationsrisk.

Metod för att eliminera risken för skattekostnad

Det finns flera metoder för att eliminera aktuell risk för att räntor som betalas till kommunen inte är avdragsgilla. Med anledning av att det finns en betydande risk för att Tornberget och indirekt kommunen drabbas av en skattekostnad om upp till ca 1 mkr varje månad så bör snabba lösningar eftersträvas. Med den förutsättningen framstår två lösningar som möjliga. Antingen att låneförhållandet görs om så att kommunens inlåning blir öronmärkt för utlåning till Tornberget och lånevillkoren ses över eller att Tornberget tar över den externa inlåningen. Räntekostnadsmässigt innebär det ingen skillnad mellan de två alternativen. Däremot finns en viss återstående skatterisk om lånen förmedlas genom kommunen. ***Kommunens externa upplåning bör därför tas över av Tornberget.***

Under förutsättning att Tornberget tar över den externa upplåningen så finns två alternativ för administrationen av densamma. Det är att Tornberget tar över administrationen av upplåningen eller att kommunen fortsätter att administrera den med stöd av en fullmakt som utfärdas av Tornberget. För närvarande torde det vara lämpligast att kommunen fortsätter att administrera upplåningen. Det finns också synergieffekter i att samordna Tornbergets upplåning med annan finansförvaltning. Det blir också lättare att då ta ett helhetsgrepp för att leva upp till kraven i kommunens finanspolicy. ***Upplåningen kan med fördel administreras av kommunstyrelseförvaltningen.***

Styrande dokument

Nedan följer en genomgång av styrande dokument och en bedömning av vad som kan behöva ändras i samband med föreslagen förändring.

Kommunens finanspolicy

Kommunens finanspolicy är beslutad av kommunfullmäktige 2011-10-17, §186. Av den framgår bland annat:

Syftet med denna finanspolicy är att:

- Fastställa finansverksamhetens mål
- Fastställa ramar för hur finansverksamheten skall organiseras
- Fastställa ramar för begränsning av de finansiella risker som förekommer i finansverksamheten
- Fastställa ramar för rapportering och uppföljning av finansverksamheten

Finansverksamhetens mål är att:

- Säkerställa kommunens betalningsförmåga på kort och lång sikt
- Inom finanspolicyns ramar minimera kommunens räntekostnader samt maximera kommunens ränteintäkter
- Säkerställa att finansverksamheten bedrivs med en god intern kontroll

Kommunstyrelsen skall:

- Minst en gång vart fjärde år, eller vid behov, lämna förslag till kommunfullmäktige om revidering av kommunens finanspolicy
- Löpande följa kommunens finansiella verksamhet via rapportering från finansförvaltningen.

Kommundirektören skall:

- Fastställa riktlinjer och tillämpningar för den operativa finansverksamheten som säkerställer en god intern kontroll och att reglerna i kommunens finanspolicy efterlevs.

För att minska finansieringsrisken skall kapitalbindningen i låneportföljen spridas över tid enligt nedanstående normportfölj.

Kapitalbindning	< 1 år	1-2 år	2-3 år	3-4 år	4-5 år	5-6 år	6-7 år	7-8 år	8-9 år	9-10 år
Maximalt	30 %	20 %	20 %	20 %	20 %	20 %	20 %	20 %	20 %	20 %
Minimalt	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %

Upplåningen bör fördelas på olika motparter för att minimera beroendet, utan att göra avkall på målsättningen för kommunens skuldförvaltning.

För att begränsa ränterisken skall räntebindningstiden i låneportföljen spridas över tid enligt nedanstående normportfölj.

Löptid	Neutral	Min	Max
< 1 år	40 %	30 %	50 %
1 – 3 år	15 %	10 %	25 %
3 – 5 år	15 %	5 %	25 %
5 – 7 år	15 %	5 %	25 %
7 – 10 år	15 %	5 %	25 %
Snitträntebindning (år)	3,1	2,0	4,0

Kommunstyrelsen skall tre gånger per år, vid tertialuppföljningarna och årsbokslut, lämna en rapport till kommunfullmäktige avseende kommunens finansverksamhet. Rapporten skall innehålla följande uppgifter:

- Aktuell likviditetssituation
- Placeringsportföljens volym, instrument och motparter
- Skuldportföljens volym, instrument och motparter
- Skuldportföljens kapitalbindning i förhållande till normportföljen
- Skuldportföljens räntebindning i förhållande till normportföljen
- Skuldportföljens genomsnittliga räntesats
- Skuldportföljens derivat fördelat på instrument och motparter
- Kommunens borgensåtaganden fördelade på respektive motpart
- Eventuella avvikelser från finanspolicyns regler

Kommunstyrelsen skall för egen del få motsvarande rapport vid sina månatliga uppföljningar.

Tornbergets bedömning är att finanspolicyn inte behöver justeras om ovanstående förslag genomförs.

Om Tornberget sköter upplåningen direkt så bör finanspolicyn justeras.

Kommunfullmäktiges allmänna ägardirektiv för Tornberget

I rubricerat dokument framgår under avsnittet Finansiering att ”Bolaget ska i sin finansiella hantering ingå i kommunens koncernkonto. *Bolaget finansierar sig via kommunen.* Upplåningsbehovet ingår i kommunens låneram, som fastställs av kommunfullmäktige.”. Den kursiverade texten bör anpassas. ***Ny lydelse i de allmänna ägardirektiven kan vara: ”Bolaget finansierar sig på marknaden. Finansieringen ska administreras av kommunstyrelseförvaltningen.”***

Efter beslut att ändra de allmänna ägardirektiven behöver en bolagsstämma hållas för att fastslå ägardirektiven i bolaget. Den behöver dock föregås av att direktiv ges till Haninge kommun Holding AB att fastställa nytt ägardirektiv.

Mål och budget 2016-2017 inklusive låneram

Den 8 juni 2015 beslöt kommunfullmäktige i samband med beslut avseende Mål och budget 2016-2017 "En låneram medges som inkluderar Tornbergets upplåning till 2800 mnkr". Låneramen som är beslutad inkluderar såväl kommunen som Tornberget.

Någon ändring torde inte behöva göras avseende beslut om Mål och budget.

Finansieringsavtal

Det finns ett finansieringsavtal/revers som behöver annulleras i samband med att lånen tas över av Tornberget. Det behöver ersättas med ett avtal om administration av upplåningen.

Borgenspolicy

Kommunfullmäktige beslutade i februari 2012 om en borgenspolicy. I enlighet med den finns möjlighet att ställa upp med kommunal borgen för helägda kommunala bolag. För helägda dotterbolag ska en borgensavgift om 0,25 % tas ut.

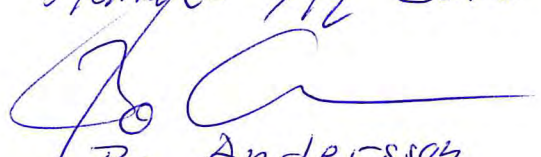
Kommunal borgen


Om Tornberget tar över de externa lånen så bör upplåningen göras med kommunal borgen som säkerhet. Borgensramen för Tornberget bör uppgå till samma belopp som låneramen, dvs 2800 mkr. ***Kommunfullmäktige föreslås besluta om en borgensram för Tornberget uppgående till 2800 mkr.***

Hemställen

Styrelsen i Tornberget Fastighetsförvaltnings AB i Haninge hemställer att Styrelsen i Haninge kommun Holding AB begär att kommunfullmäktige i Haninge kommun beslutar att:

- Tornberget Fastighetsförvaltnings AB får finansiera sig på den externa kreditmarknaden
- De allmänna ägardirektiven för Tornberget Fastighetsförvaltnings AB i Haninge ändras från "Bolaget finansierar sig via kommunen" till "Bolaget finansierar sig på den externa marknaden. Finansieringen ska administreras av kommunstyrelseförvaltningen"
- Fastställa en borgensram för Tornberget Fastighetsförvaltnings AB i Haninge om 2800 mkr.

Handel 1/12 2015

 Bo Andersson
 VD Tornberget


 styrelseordf. Tornberget

Förvärv av verksamhetsfastigheter från Tornberget

12 oktober 2015



pwc



Haninge kommun
Jörn Karlsson
Kommunstyrelseförvaltningen
136 81 Haninge

12 oktober 2015

Förvärv av verksamhetsfastigheter från Tornberget

Vi avger härmed vår rapport avseende Haninge kommuns förvärv av verksamhetsfastigheter från Tornberget Fastighetsförvaltning AB (Tornberget). Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB:s ("nedan PwC") ansvar gentemot Er regleras i uppdragsavtalet mellan oss undertecknat den 10 augusti 2015 (nedan "Avtalet").

Rapporten och våra kommentarer har baserats på PwC:s uppfattning om den riktiga tolkningen av lagar, föreskrifter, rättspraxis och andra uttalanden till vägledning för rättstillämpningen som var kända för oss vid tidpunkten för upprättandet av denna rapport. Därefter genomförda förändringar av lagar, föreskrifter, rättspraxis och andra uttalanden till vägledning för rättstillämpningen har inte beaktats.

Denna rapport får inte göras tillgänglig för andra personer än de som anges i Avtalet och endast under de förutsättningar som beskrivs där.

Rapporten är skriven för att tillgodose Ert specifika behov och ändamål. Andra eventuella läsare av rapporten än företrädare för Er kan därför inte förlita sig på innehållet i rapporten för sina ändamål och ska vara införstådd med att PwC inte accepterar någon form av ansvar eller skadeståndsskyldighet gentemot utomstående som tar del av rapporten. Utomstående äger inte rätt att hänvisa till eller citera innehållet i denna rapport eller göra rapporten tillgänglig för annan utan PwC:s skriftliga medgivande.

Förutom undertecknade har Susanna Collijn, uppdragsansvarig partner kommunal sektor och Bengt Sörndal, auktoriserad skatterådgivare TAX Services deltagit i framtagandet av rapporten.

Kontakta oss gärna vid frågor med anledning av rapporten.

Med vänliga hälsningar

*PwC, 113 97 Stockholm, Besöksadress Torsgatan 21
V: 010-212 40 00, www.pwc.com/se*



Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB

Jan B Svensson
jan.b.svensson@se.pwc.com
TAX Services
D: 010 213 37 43
M: 0709 29 37 43

Per-Erik Waller
per-erik.waller@se.pwc.com
Corporate Finance Real Estate
D: 010 213 30 85
M: 0709 29 30 85

Innehållsförteckning

1	<i>Bakgrund och förutsättningar</i>	4
2	<i>Uppdrag</i>	4
3	<i>Sammanfattande slutsatser</i>	4
4	<i>Fastighetsbeståndet</i>	6
<hr/>		
4.1	<i>Fastigheter och objekt</i>	6
4.2	<i>Hysesmodeller</i>	7
4.3	<i>Värderingsansats</i>	7
<hr/>		
5	<i>Skattefrågor</i>	8
<hr/>		
5.1	<i>Inkomstskatt</i>	8
5.2	<i>Stämpelskatt</i>	8
5.2.1	<i>Stämpelskatteskostnad</i>	8
5.2.2	<i>Vissa frågor inom fastighets- och stämpelskatteområdet, kommittédirektiv 2015:629</i>	
<hr/>		
5.3	<i>Fastighetsskatt</i>	10
5.4	<i>Moms</i>	10
5.4.1	<i>Fastighetslistan</i>	10
5.4.2	<i>Generellt</i>	10
5.4.3	<i>Jämkning av moms</i>	10
5.4.4	<i>Pågående entreprenader</i>	12
5.4.5	<i>Pågående jämkning</i>	12
5.4.6	<i>Äldreboenden och LSS-boenden</i>	13
<hr/>		
5.5	<i>Inkomstskattekonsekvenser för Tornberget av ändrade skatteregler för avdrag för räntekostnader m.m. om Haninge kommun inte återköper fastigheterna</i>	13

1 Bakgrund och förutsättningar

Tornbergets Fastighetsförvaltnings AB (Tornberget) äger och förvaltar kommunens verksamhetsfastigheter. Fastigheterna hyrs med något undantag ut till Haninge kommun som använder fastigheterna för kommunala verksamheter.

Tornbergets styrelse har i en framställan till moderbolaget Haninge kommun Holding AB (Holding) som är moderbolag i Haninge kommuns bolagskoncern och är helägt av Haninge kommun inkommit med en begäran om ytterligare kapitaltillskott mot bakgrund av Skatteverkets mer restriktiva hållning till avdragsrätt för räntekostnader på koncerninterna lån som lämnats av kommunen ur egna upparbetade medel.

Det finns flera alternativ för att lämna kapitaltillskott och för att minska risken för att bolaget inte skattemässigt ska medges avdrag för räntekostnader på koncerninterna lån med anledning av Skatteverkets skärpta synsätt på hur reglerna om s.k. räntesnurror ska tillämpas från den 11 mars 2014. PwC har på Haninge kommuns uppdrag främst utrett vilka skattekonsekvenser och legala konsekvenser alternativen får samt lämnat en rekommendation på vilket sätt Haninge kommun bäst kan säkerställa att Tornberget får avdrag för räntekostnaderna.

I vår rapport den 20 januari 2015 har vi för att i det korta perspektivet inte riskera att Skatteverket vägrar Tornberget avdragsrätt för räntekostnader på de lån kommunen lämnat av egna upparbetade medel rekommenderat att kommunen eller Tornberget lånar upp medlen externt. Räntekostnaden blir då avdragsgill för Tornberget även för dessa lån. I det något längre perspektivet rekommenderade vi att kommunen mer i detalj låter utreda vilka konsekvenserna blir om kommunen förvärvar fastigheterna från Tornberget.

Kommunfullmäktige har efter sedvanlig beredning beslutat att låna upp erforderligt kapital samt ge kommunstyrelsen i uppdrag att i detalj utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter.

2 Uppdrag

PwC har fått i uppdrag av Haninge kommun att i detalj utreda konsekvenserna av att Haninge kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter.

Utredningen ska i första hand omfatta skattekonsekvenser och övriga legala konsekvenser som är relevanta för överlåtelsen av fastigheterna samt en värdering av fastighetsbeståndet som kan ligga till grund för fastställande av köpeskillning. Vi har inte granskat underlagen för de sifferuppgifter vi erhållit i Fastighetslistan och de sifferuppgifter vi erhållit muntligt av Tornbergets ekonomichef. Detta och det faktum att det kan bli aktuellt att överföra fastigheterna till kommunen först under 2016 gör att den skattekostnad vi beräknat är indikativ och kan komma att påverkas av kommunen genom senare beslut.

3 Sammanfattande slutsatser

Tornberget äger 106 förvaltningsobjekt fördelade på 65 fastigheter och fem byggnader på ofri grund fördelat på fem fastigheter som samtliga kan komma att överlätas till kommunen.

För fastigheter/lokaler som varaktigt hyrs ut till kommunstyrelseförvaltningen med nuvarande hyresmodell är vår bedömning att bokfört värde, hyresgrundande värde, är en rimlig approximation av fastigheternas *marknadsvärde*.

Vid utgången av 2014 var det bokförda värdet för fastighetsbeståndet cirka 1 696 miljoner kronor och det skattemässiga restvärdet cirka 1 693 miljoner kronor.

Om samtliga fastigheter hade sålts från Tornberget till Haninge kommun 1 januari 2015 hade den skattepliktiga vinsten uppgått till 3 miljoner kronor (1 696-1 693). *Inkomstskatten* på vinsten uppgår till 660 000 kronor (22 % x 3 mkr). Skattekostnaden påverkas dock av investeringar och avskrivningar 2015 fram till försäljningstidpunkten liksom att externa hyresintäkter om sammanlagt cirka 4,7 miljoner kronor kan föranleda att värdetillägg behöver övervägas för dessa fastigheter.

För maskiner och inventarier överensstämmer bokfört värde och skattemässigt värde enligt Tornbergets årsredovisning för 2014. Förutsatt att bokfört/skattemässigt värde motsvarar ett marknadsvärde, uppkommer inte någon skattepliktig vinst vid försäljningen av dessa tillgångar.

En kommun ska betala *stämpelskatt* på förvärv av fastigheter, med 1,5 % på det högsta av köpeskillingen och taxeringsvärdet året före det år då ansökan om lagfart beviljas.

Kommuner är befriade från stämpelskatt på köp av alla slags specialbyggnader såsom t.ex. vårdbyggnad, skolbyggnad, bad-, sport-, och idrottsanläggning, kulturbyggnad, allmän byggnad m.m. när planstöd finns för markanvändningen.

I underlaget för stämpelskatt ingår fastigheter med specialenheter som är belägna på mark som inte är planlagd eller planlagd för annat ändamål med bokfört värde på 348 miljoner kronor, fastigheter som inte är taxerade som specialenheter med bokfört värde om 190 miljoner kronor samt två fastigheter som har ett taxeringsvärde som överstiger redovisat värde med tillsammans cirka 4,3 miljoner kronor.

Stämpelskattekostnaden har beräknats till cirka 8 134 500 kronor [$1,5\% \times (348 \text{ mnkr} + 190 \text{ mnkr} + 4,3 \text{ mnkr})$].

Stämpelskatt utgår inte för fastigheter som överläts genom fastighetsreglering. Stämpelskattekostnaden torde därför kunna reduceras. Förrättningskostnader tillkommer vid fastighetsreglering.

Kostnaden för *fastighetsskatt/fastighetsavgift* för de fem fastigheter som påförts fastighetsskatt blir oförändrad efter ägarbytet.

Överlåtelse av fastigheter är undantaget från skatteplikt till *moms*. För investeringsvaror som tillförts fastigheterna under de senaste 10 åren finns särskilda regler för jämkning av investeringsmomsen.

I samband med överlåtelsen av fastigheterna till kommunen tar kommunen över rättigheter och skyldigheter att jämka moms på investeringar Tornberget svarat för. Själva överlåtelsen av fastigheterna utlöser således inte någon jämkningsskyldighet däremot ska kommunen jämka tillbaka moms om användningen av fastigheten ändras.

Eftersom Tornberget använt fastigheterna i en skattepliktig verksamhet genom att hyra ut dem till kommunen med frivillig skattskyldighet och i princip samtliga fastigheter avser verksamhetsfastigheter som efter överlåtelsen ska ingå i en skattefri verksamhet som kommunen bedriver kommer kommunen att bli jämkningsskyldig (återbetalningsskyldig) för hela jämningsbeloppet i skattedeklarationen eftersom användningen av fastigheterna ändrats från att ingå i en skattepliktig verksamhet hos Tornberget till att ingå i en skattefri verksamhet hos kommunen.

Kommunen får dock tillbaka motsvarande belopp från kommunkontosystemet varför det i princip inte uppkommer någon kostnad till följd av moms på grund av överlåtelsen av fastigheterna.

För äldreboendena kan sannolikt kommunen få tillbaka ytterligare investeringsmoms som avser bostadsdelarna och som Tornberget inte kunnat dra av. Vi kan inte ange storleken på det momsbeloppet eftersom frågan måste utredas särskilt inför överlåtelsen av dessa fastigheter.

Företagsskatteskommitténs slutbetänkande "Neutral bolagsskatt – för ökad effektivitet och stabilitet" (SOU 2014:40) fick en omfattande kritik av remissinstanserna. Ett nytt omarbetat förslag bereds för närvarande inom finansdepartementet. Det är idag inte känt hur regeringens förslag kommer att utformas. Sannolikt kommer dock även detta förslag att leda till en kraftig inkomstskattehöjning för Tornberget och Haninge Kommun Holding-koncernen vid i övrigt oförändrade förhållanden.

Förslaget väntas träda ikraft tidigast 1 jan 2017.

4 Fastighetsbeståndet

4.1 Fastigheter och objekt

Tornberget Fastighetsförvaltnings AB i Haninge äger 106 förvaltningsobjekt fördelade på 65 fastigheter och fem byggnader på ofri grund fördelat på fem fastigheter.

Vid utgången av 2014 var det bokförda värdet för fastighetsbeståndet cirka 1 696 miljoner kronor och det skattemässiga restvärdet cirka 1 693 miljoner kronor. Inom åtta fastigheter pågår det större investeringsprojekt som kommer att öka redovisade värden.

Tornberget äger och förvaltar huvudsakligen fastigheter med lokaler för kommunens verksamheter.

För det fall Haninge kommun förvärvar fastigheter och byggnader från Tornberget påverkas stämpelskatt av objektens karaktär, fastighetstaxering och tillåten användning enligt detaljplan (se avsnitt nedan rörande stämpelskatt).

Redovisade värden är fördelade på fastigheter och byggnader på ofri grund enligt nedan:

Fastighets- och byggnadsvärden	Skattemässigt	Bokfört värde
	restvärde	2014-12-31
	2014-12-31	
	(mnkr)	(mnkr)
65 fastigheter	1 634	1 635
Byggnader på ofri grund	60	61
Summa	1 693	1 696

De 65 fastigheternas redovisade värden kan, baserat på fastighetstaxering, fördelas på taxering som specialenheter och taxering med annan indelning, huvudsakligen hyreshusenheter enligt följande:

Fastigheter	Skattemässigt	Bokfört värde
	restvärde	2014-12-31
	2014-12-31	
	(mnkr)	(mnkr)
Fastigheter taxerade som specialenheter	1 445	1 445
Fastigheter ej taxerade som specialenheter	188	190
Summa	1 634	1 635

Fastigheter som är taxerade som specialenheter har, baserat på Tornbergets genomgång, fördelats på tillåten användning enligt gällande detaljplaner.

Fastigheter taxerade som specialenheter	Skattemässigt restvärde 2014-12-31 (mnkr)	Bokfört värde 2014-12-31 (mnkr)
Planlagda för allmänt eller annat specialändamål	1 106	1 097
Ej planlagda eller planlagda för andra ändamål	339	348
Summa	1 445	1 445

4.2 Hyresmodeller

Syftet med Tornberget är att tillhandahålla ändamålsenliga lokaler för Haninge kommuns verksamheter till så låga kostnader som möjligt. Haninge kommun hyr cirka 98 % av lokalerna. Inom nio fastigheter, elva objekt, finns det externa hyresgäster. Vi har endast noterat betydande andel extern uthyrning för en fastighet, Årsta 1:3, Årsta Slott.

De kommunala verksamhetslokalerna hyrs av kommunstyrelseförvaltningen. Hyra utgår med belopp som motsvarar hyresvärdens självkostnad.

Hyra vid externa hyresförhållanden är baserad på marknadshyra.

4.3 Värderingsansats

Kommunens verksamhetslokaler hyrs av kommunen genom kommunstyrelseförvaltningen. Hyran är kostnadsbaserad och motsvarar i allt väsentligt Tornbergets självkostnad. Kommunstyrelseförvaltningen hyr i sin tur ut lokalerna till verksamhetsförvaltningarna. Viss omfördelning av hyra sker mellan olika lokaler för att utjämna del av skillnaderna när självkostnad inte speglar lokalernas kvalitet och prestanda. Hyra innehåller också ett påslag för bland annat finansiering av en lokalbank.

Syftet med nuvarande hyresmodell är att Tornberget över tid ska redovisa nollresultat eller marginellt positiva resultat. Flera väsentliga risker i fastighetsförvaltningen bärs således av hyresgästen, exempelvis ränterisk.

Om kommunen förvärvar Tornbergets fastigheter behöver priset vara marknadsmässigt för att inte utlösa inkomstskattekonsekvenser.

För fastigheter/lokaler som varaktigt hyrs ut till kommunstyrelseförvaltningen med nuvarande hyresmodell är vår bedömning att bokfört värde, hyresgrundande värde, är en rimlig approximation av fastigheternas marknadsvärde.

Eventuella fastigheter/lokaler som verksamhetsförvaltningarna har lämnat eller har beslutat att lämna bör värderas med beaktande av risker och potentialer för alternativ användning.

Inom nio fastigheter, 11 objekt, finns externa hyresintäkter om sammanlagt cirka 4,7 miljoner kronor. I några fall, exempelvis Årsta 1:3, är dessa intäkter så omfattande att värdetillägg kan behöva övervägas. Storleken av värdetillägg är beroende av de enskilda objektens förvaltningsekonomi. Efter samråd med Tornberget torde omfattningen av eventuella värdetillägg vara begränsade och inte av avgörande betydelse.

5 Skattefrågor

5.1 Inkomstskatt

Haninge kommun överväger att köpa samtliga (eller vissa) fastigheter och byggnader på ofri grund (kallade fastigheterna), av Tornberget. Den skattemässiga utgångspunkten är att utköpet av fastigheterna ska ske till fastigheternas marknadsvärde enligt särskild oberoende värdering. Om fastigheterna köps ut för ett pris som understiger fastigheternas marknadsvärde ska Tornberget uttagsbeskattas, d.v.s. beskattas som om försäljningen skett för fastigheternas marknadsvärde.¹

Detta beror på att kommunen, som köpare, inte är skattskyldig till inkomstskatt.

Om försäljningspriset/marknadsvärdet på respektive fastighet överstiger fastighetens skattemässiga värde, beskattas Tornberget för skillnaden mellan försäljningspriset/marknadsvärdet och fastighetens skattemässiga restvärde med vanlig bolagsskatt på för närvarande 22 %.

Ovan har bedömts att bokfört värde på samtliga fastigheter bör kunna utgöra ett marknadsvärde på fastigheterna (eventuellt med ett mindre värdetillägg) vilket, som framgår ovan av det underlag som lämnats av Tornberget, var 1 696 miljoner kronor 2014-12-31 och skattemässigt restvärde för samtliga fastigheter vid samma tidpunkt var 1 693 miljoner kronor. I dessa värden ingår även byggnads- och markinventarier. I det fall samtliga fastigheter säljs från Tornberget till Haninge kommun uppgår därvid den skattepliktiga vinsten till mellanskillnaden, eller 3 miljoner kronor. Inkomstskatten på vinsten uppgår till 0,66 miljoner kr (22 %). Investeringar och avskrivningar för tiden efter 2014-12-31, måste dock beaktas. I Tornbergets årsredovisning för 2014 uppgår bokfört värde på byggnad, markanläggning och mark till 1 676 827 780 kronor medan det skattemässiga värdet uppgår till 1 670 281 000 kronor.

Därtill kommer resultatet av försäljning av maskiner m.m. Bokfört värde och skattemässigt värde överensstämmer enligt bolagets årsredovisning för 2014. Förutsatt att bokfört/skattemässigt värde på maskiner m.m. motsvarar ett marknadsvärde, uppkommer därmed inte någon skattepliktig vinst vid försäljningen av dessa.

5.2 Stämpelskatt

5.2.1 Stämpelskattekostnad

En kommun ska betala stämpelskatt på förvärv av fastigheter, med 1,5 % på det högsta av köpeskillingen och taxeringsvärdet året före det år då ansökan om lagfart beviljas.

Saknas taxeringsvärde, som för specialfastigheter ska värdet istället bestämmas efter en särskild marknadsvärdering av fastigheten.²

Kommuner är dock befriade från stämpelskatt för förvärv av mark som enligt detaljplan eller områdesbestämmelser ska användas för allmän plats, begravningsplats eller för sådant ändamål som enligt 2 kap. 2 § fastighetstaxeringslagen medför att byggnad för ändamålet ska anses som specialbyggnad.³

Kommuner är således befriade från stämpelskatt på köp av alla slags specialbyggnader såsom t.ex. vårdbyggnad, skolbyggnad, bad-, sport-, och idrottsanläggning, kulturbyggnad, allmän byggnad m.m. när planstöd finns för markanvändningen.

¹ 22 kap. 2 § inkomstskattelagen (IL)

² 9 § Lag om stämpelskatt vid inskrivningsmyndigheter

³ 6 § p. 6) Lag om stämpelskatt vid inskrivningsmyndigheter

Större delen av de fastigheter som Tornberget äger och som ska överlätas är specialbyggnader belägna på mark som är detaljplanerad för ändamålet, för vilka Haninge kommun inte ska betala stämpelskatt vid förvärvet. Enligt Tornbergets klassificering har, fastigheter med specialenheter och som är planlagda för allmänt ändamål eller annat specialändamål, bokfört värde om 1 097 miljoner kronor. Fastigheter med specialenheter som är belägna på mark som inte är planlagd eller planlagd för annat ändamål har bokfört värde om 348 miljoner kronor. För den senare gruppen finns det således betydande osäkerhet om förutsättningar för stämpelskattebefrielse föreligger. Det kan dock inte uteslutas att Inskrivningsmyndigheten inte stämpelbelägger dessa fastigheter under förutsättning att typkoden vid fastighetstaxeringen utgör typkod för specialbyggnad.

De fastigheter som inte är taxerade som specialenheter har sammanlagt bokfört värde om 190 miljoner kronor och sammanlagt taxeringsvärde om 111 miljoner kronor. Två av dessa fastigheter har taxeringsvärde som överstiger bokfört värde med tillsammans cirka 4,3 miljoner kronor. Om pris vid överlåtelse baseras på bokförda värden kommer basen för stämpelskatt att baseras på taxeringsvärdena för dessa två fastigheter.

Vid dessa förhållanden uppgår stämpelskatten till 8 134 500 kronor [$1,5 \% \times (348 \text{ mnkr} + 190 \text{ mnkr} + 4,3 \text{ mnkr})$].

Vid överlåtelse av byggnader på annans mark (ofri grund), utgår ingen stämpelskatt (stämpelskatt kan endast utgå om marken innehas med tomträtt).

För att undvika stämpelskatt vid förvärv av fastigheter vilka inte är taxerade som specialbyggnader, kan institutet fastighetsreglering användas. Förvärv genom fastighetsreglering kan ske genom att mark överförs från en fastighet till en annan fastighet.⁴

För mark och byggnad som överförs från en fastighet till en annan kan ersättning utgå, men så länge förvärvet sker med stöd av reglerna för fastighetsreglering i 5 kap. Fastighetsbildningslagen, så ska stämpelskatt inte tas ut. Oavsett hur fastigheten är taxerad, som hyreshus bostäder, hyreshus kontor, specialbyggnad, industrifastighet eller annat, så gäller befrielse från stämpelskatt vid fastighetsreglering.

Möjligheterna till fastighetsreglering bör utredas för värdefulla fastigheter. Mindre objekt förvärvas lämpligen genom köp då förrättningskostnaderna kan balanseras eller överstiga stämpelskatten.

Förutsättningarna för fastighetsreglering beror bland annat på om:

- lämpliga "målfastigheter" finns eller kan bildas
- gällande planförhållanden
- lämpliga fastigheter enligt fastighetsbildningslagen kan skapas.

5.2.2 Vissa frågor inom fastighets- och stämpelskatteområdet, kommittédirektiv 2015:62

Regeringen har tillsatt en särskild utredare som bl.a. ska analysera om det förekommer att stämpelskatten kringgås på ett oberättigat sätt genom att fast egendom förvärvas genom fastighetsbildningsåtgärder och i så fall i vilken omfattning så sker. Om analysen visar att kringgåenden förekommer ska utredaren föreslå nödvändiga regler för att förhindra eller i vart fall minska kringgåendet. En tänkbar åtgärd är att införa stämpelskatteplikt på förvärv av fast egendom genom fastighetsbildningsåtgärder i vissa fall. Ett eventuellt förslag om utvidgad skatteplikt ska så långt som möjligt bara träffa förvärv som kan anses användas i skatteundandragande syfte.

⁴ 5 kap. 1 § 1 punkten Fastighetsbildningslagen

Uppdraget ska redovisas senast den 31 mars 2017.

5.3 Fastighetsskatt

Det finns fem fastigheter som är taxerade som hyreshus som har taxeringsvärden och därmed belastas med fastighetsskatt/fastighetsavgift.

Ingen av dessa fastigheter används för ändamål som kan motivera skattebefrielse vid ett kommunalt direktägande. Vår bedömning är att det inte finns någon påverkan på fastighetstaxering och fastighetsskatt vid ett ändrat ägande av fastigheterna. Dessa situationer behandlas särskilt nedan.

5.4 Moms

5.4.1 Fastighetslistan

Vi har utgått från den Fastighetslista vi erhållit från Tornberget samt samtal med ekonomichef Mats Tapper för att bedöma om det kan uppkomma några kostnader till följd av moms i samband med överlåtelsen av fastigheterna.

De fastigheter vi främst tänker på där en eventuell momskostnad kan uppkomma är de där det kommer att pågå entreprenader då överlåtelsen sker, de fastigheter där jämkning pågår då överlåtelsen sker samt äldreboenden och LSS-boenden där verksamhetslokalerna hyrts ut med frivillig skattskyldighet och lägenheterna hyrs ut utan moms. Avvikelser kan också uppmärksammas i det fortsatta arbetet för enstaka fastigheter men dessa kan sannolikt hanteras utan merkostnad för parterna.

5.4.2 Generellt

Överlåtelse av fastigheter är enligt huvudregeln undantagna från skatteplikt. Det innebär att moms inte utgår på köpeskillingen för fastigheterna vid en överlåtelse från Tornberget till kommunen. Skulle det i överlåtelsen ingå verksamhetstillbehör är dessa skattepliktiga och moms ska debiteras med för närvarande 25 %.

Även upplåtelse av fastigheter är enligt huvudregeln undantagna från skatteplikt. Tornberget är dock frivilligt skattskyldiga för uthyrning av fastigheterna till kommunen vilket innebär att Tornberget debiterat kommunen moms på hyran och har därför rätt till avdrag för ingående moms på kostnaderna till den del dessa avser den skattepliktiga uthyrningen. Detta gäller oavsett om kommunen använt lokalerna i en skattepliktig eller i en skattefri verksamhet.

Om kommunen vidareuthyr lokaler i andra hand till någon som inte bedrivit skattepliktig verksamhet i lokalerna, t.ex. en friskola, har Tornberget inte haft rätt att vara frivilligt skattskyldig för uthyrning av dessa lokaler till kommunen.

För lokaler som hyrts ut till näringsidkare som bedrivit skattepliktig verksamhet i lokalerna har Tornberget också kunnat vara frivilligt skattskyldiga för uthyrningen. Om näringsidkaren bedrivit momsfri verksamhet i lokalerna t.ex. en friskola har Tornberget inte haft rätt att vara frivilligt skattskyldig för uthyrningen av dessa lokaler av samma skäl som gäller om kommunen hyr ut dessa lokaler i andra hand till friskolan.

5.4.3 Jämkning av moms

På momsområdet finns speciella korrigeringsregler avseende investeringsmoms, s.k. jämningsregler. Genom jämkning korrigeras avdrag för ingående moms så att det motsvarar användningen av en tillgång (investeringsvara) i den momspliktiga verksamheten. Investeringsvaran kan vara en fastighet. Det är ändrad användning eller överlåtelse av fastigheten

inom viss tid (korrigeringstiden) som medför jämkning. För fastigheter, hyres- och bostadsrätter är korrigeringstiden tio år. En fastighetsägare ska minska avdragen för ingående moms under den återstående korrigeringstiden om denne börjat använda fastigheten i mindre omfattning i momspliktig verksamhet än när den förvärvades eller när byggnadsarbetena avslutades. Omvänt kan fastighetsägaren medges ytterligare avdrag för ingående moms om fastigheten har börjat användas mer i momspliktig verksamhet.

Reglerna gäller för fastigheter som varit föremål för ny-, till- eller ombyggnad om den ingående momsen under ett beskattningsår uppgår till minst 100 000 kr. Det saknar betydelse om avdrag gjorts för den ingående momsen – det är beloppet som är viktigt.

I korrigeringstiden inräknas det beskattningsår under vilket byggnadsarbeten utförts eller avdrag för ingående moms gjorts. Byggnadsarbeten anses utförda det år fastigheten kunnat tas i bruk. Vid entreprenad beräknas tiden fr.o.m. det beskattningsår man utfört slutbesiktning eller motsvarande.

En fastighetsägare ska inte jämka om förändringen i avdragsrätten är mindre än fem procentenheter under ett år jämfört med när investeringen genomfördes. Om förändringen är mer än fem procentenheter för ett år tillsammans med ett eller flera följande år, ska jämkning ske med hänsyn till de tidigare årens ändringar.

Jämkningsreglerna gäller också för inventarier och liknande anläggningstillgångar. Då är beloppsgränsen 50 000 kr och korrigeringstiden fem år.

I samband med en överlåtelse av fastigheterna till kommunen tar kommunen över rättigheter och skyldigheter att jämka moms på investeringsvarorna. Tornberget måste därför utfärda en jämkningshandling som innehåller den investeringsmoms Tornberget erlagt och i övrigt de uppgifter som föreskrivs i mervärdesskattelagen och överlämna handlingen till kommunen för att kommunen ska kunna fullgöra sin jämkningsskyldighet om användningen av fastigheten ändras. Om en fastighet överläts under 2015 och investeringsvaror tillförts fastigheten under 2015 ska hela momsbeloppet tas upp i jämkningshandlingen, om investeringsvarorna tillförts under 2014 ska 9/10 av momsbeloppet tas upp i jämkningshandlingen osv.

Eftersom Tornberget använt fastigheterna i en skattepliktig verksamhet genom att hyra ut dem till kommunen med frivillig skattskyldighet och i princip samtliga fastigheter avser verksamhetsfastigheter som efter överlåtelsen ska ingå i en skattefri verksamhet som kommunen bedriver kommer kommunen att bli jämkningsskyldig för hela jämkningsbeloppet eftersom användningen av fastigheterna ändrats från att ingå i en skattepliktig verksamhet till att ingå i en skattefri verksamhet. Själva överlåtelsen av fastigheterna utlöser däremot inte någon jämkningsskyldighet

Konsekvensen av detta blir att kommunen årligen i skattedeklarationen för januari ska återbetala ett jämkningsbelopp till Skatteverket under återstoden av korrigeringstiden med lika stora belopp eftersom fastigheten börjat användas i en skattefri verksamhet. Kommunen får dock årligen tillbaka motsvarande belopp från kommunkontosystemet i redovisningen för januari. Härigenom uppkommer inte någon kostnad till följd av moms på grund av överlåtelsen av huvuddelen av fastigheterna varken för kommunen eller Tornberget.

Om användningen av fastigheten inte ändras under återstoden av korrigeringstiden utlöses inte någon jämkningsskyldighet för kommunen. Detta kan inträffa om kommunen fortsätter att hyra ut fastigheten med frivillig skattskyldighet eller använder fastigheten i en obligatoriskt skattepliktig verksamhet t.ex. va-verksamheten.

Tornberget kan slutjämka momsen själv i samband med överlåtelsen av fastigheten till kommunen och inbetala den till Skatteverket om parterna är överens om detta. Detta alternativ kommer dock att leda till högre momskostnader för parterna än alternativet att Tornberget utfärdar en

jämkningshandling. De pågående jämkningar som Tornberget har måste dock slutjämkas av Tornberget i samband med överlåtelsen av dessa fastigheter.

Stämpelskatt utgår inte på jämkningsmomsen om den inte utgör en del av köpeskillingen. Det bör beaktas då köpekontrakten skrivs om det blir aktuellt att reglera stämpelskatt mellan parterna.

Jämkningsreglerna är mer detaljerade än den beskrivning vi gjort ovan. Vi kan därför biträda i samband med upprättande av jämkningshandlingar i den utsträckning ni önskar.

5.4.4 Pågående entreprenader

Av mervärdesskattelagen framgår (8 a kap 6§ 4 st.) att en investering anses slutförd det år då arbetet slutbesiktigats eller fastigheten tas i bruk och då börjar en korrigeringsperiod att löpa. Om fastigheten dessförinnan säljs och avdrag medgivits för ingående moms ska ny-, till- eller ombyggnationen anses ha skett det år avdraget medgivits vilket innebär att för sådana investeringar som Tornberget gjort ska korrigeringsperioden anses börja det år då avdrag för ingående moms medgivits. Entreprenören bör därför (slut-)fakturera Tornberget för den byggnation som skett fram till överlåtelsen av fastigheten.

Tornberget täcker sina kostnader för entreprenaden i överlåtelsepriset för fastigheten och ska utfärda en jämkningshandling för den del av byggnationen som gjordes när bolaget ägde fastigheten. Detta resonemang grundar vi på att vid överlåtelsefallet har ju det byggnadsarbete som redan utförts och det material som använts blivit en del av fastigheten och därför är det fastighet och inte byggtjänster som överläts. Vi kan inte se att det skulle finnas någon principiell skillnad mellan att överläta fastigheten halvvägs genom byggnationen eller att vänta till dess byggnationen är klar - det som överläts är fastighet ur momssynpunkt och därmed undantaget från skatteplikt enligt 3 kap 2 § mervärdesskattelagen.

Om Tornberget varit frivilligt skattskyldig i ett *uppförandeskede* och därför kunnat dra av ingående moms löpande under byggnationen avseende de delar av fastigheten som inte utgör stadigvarande bostad enligt mervärdesskattelagen ska detta framgå av jämkningshandlingen.

Kommunen kan efter övertagandet få återbetalning av all ingående moms som faktureras kommunen av entreprenören avseende den resterande delen av byggnationen i kommunkontosystemet om beställarbyte görs. Kommunen ska därutöver jämka tillbaka den ingående moms som Tornberget dragit av i affärsmomssystemet och kan sedan återfå motsvarande moms genom årlig positiv jämkning i kommunkontosystemet. Om den pågående entreprenaden avser ett äldreboende eller LSS-boende kan även ingående moms som belöper på lägenheterna återfås i kommunkontosystemet på grund av att avdragsförbudet för stadigvarande bostad inte gäller dessa boendeformer om kommunen äger fastigheten.

Vi har inte hittat något uttryckligt stöd för detta synsätt i momshandledningen eller i något ställningstagande från SKV men tycker ändå att det finns stöd i Skatteverkets ställningstagande angående "Redovisning av mervärdesskatt vid byggnation som påbörjas i egen regi men avslutas som entreprenad" (2011-03-09) där fastigheten också överläts under byggnationen.

Vi rekommenderar därför att frågan underställs Skatteverket.

5.4.5 Pågående jämkning

Av fastighetslistan framgår att jämkningar pågår avseende fem fastigheter. Storleken av jämkningsbeloppen är inte kända.

I samband med överlåtelse av fastighet ska överlåtaren slutreglera pågående jämkningar i sin helhet. Det innebär att Tornberget måste inbetala resterande moms enligt jämkningshandlingarna till Skatteverket (undantag positiva jämkningar) det år fastigheterna överläts. Om överlåtelsen sker

2016 är det sannolikt bara aktuellt att slutreglera ett års jämningsmoms för fastighete Ribby 1:446 där slutjämkning enligt uppgift ska ske 2017. Jämningsmomsen i dessa fall kan således inte överföras till kommunen.

5.4.6 Äldreboenden och LSS-boenden

Fastigheterna har av Tornberget hyrts ut till kommunen med frivillig skattskyldighet för verksamhetsdelen och utan moms på hyran avseende lägenhetsdelen. Det innebär att Tornberget fått avdrag för ingående moms på kostnader som avser den del av fastigheten som hyrts ut med frivillig skattskyldighet medan moms på kostnaderna som avser den del av fastigheten som hyrts ut utan moms på hyran, stadigvarande bostad, har varit en kostnad för Tornberget. Denna momskostnad har Tornberget tagit ut av kommunen i hyran. Som kompensation för den högre hyran till följd av moms har kommunen fått ersättning med 18 % av hyreskostnaden från kommunkontosystemet.

Om kommunen varit ägare till fastigheten och bedrivit kvalificerande verksamhet enligt socialtjänstlagen i form av äldreboende eller LSS-boende hade kommunen fått ersättning för all ingående moms från kommunkontosystemet även om kostnaden avsett stadigvarande bostad.

Rättsläget avseende avdragsrätt för moms om Tornberget äger fastigheterna är för närvarande så pass oklart att vi bedömer att varje fastighet måste prövas för sig inför en överlåtelse för att fastställa storleken på moms som belöper på verksamhetslokalerna respektive stadigvarande bostad.. Generellt kan man säga att den del av fastigheten som hyrs ut med frivillig skattskyldighet kan behandlas på samma sätt som övriga fastigheter som hyrs ut med frivillig skattskyldighet och överläts till kommunen nämligen att Tornberget utfärdar en jämningshandling för eventuell investeringsmoms som belöper på den skattepliktiga uthyrningen. På grund av ändrad användning måste kommunen jämka tillbaka den moms i skattedeklarationen men eftersom motsvarande belopp ersätts från kommunkontosystemet uppkommer inte någon kostnad för parterna i denna del.

Hur investeringsmoms som avser den momsfria upplåtelsen av stadigvarande bostad ska behandlas är dock något mer osäker. Tornberget kan utfärda en jämningshandling på investeringsmoms och eftersom Tornberget inte fått avdrag för den moms kan kommunen genom s.k. positiv jämkning få tillbaka motsvarande belopp från kommunkontosystemet fördelad med lika belopp för återstoden av korrigeringstiden.

Mot bakgrund av att kommunen redan löpande fått kompensation för Tornbergets ökade momskostnad för uthyrningen av stadigvarande bostad genom ersättning med 18 % på hyreskostnaden är vi tveksamma till att Skatteverket medger "dubbel" kompensation.

Vi rekommenderar därför att frågan bör underställas Skatteverket innan slutgiltig ställning tas till hur äldreboendena bör hanteras.

5.5 Inkomstskattekonsekvenser för Tornberget av ändrade skatteregler för avdrag för räntekostnader m.m. om Haninge kommun inte återköper fastigheterna

I vår förra promemoria benämnd "Kapitalisering av Tornberget" från 20 januari 2015 redogjorde vi för Företagsskattekommitténs slutbetänkande "Neutral bolagsskatt – för ökad effektivitet och stabilitet" (SOU 2014:40). Enligt våra beräkningar som baserades på 2013 års bokslut, skulle kommitténs förslag medföra betydligt högre inkomstskatt än idag för Tornberget och hela Haninge Kommun Holding-koncernen. Våra beräkningar baserade på 2014 års bokslut och deklarationer

bekräftar denna bild. För Tornberget skulle inkomstskatten öka från 2 637 206 kr (22 % x 11 987 302) till 11 633 820 kr (22 % x 52 881 000), eller med 8 996 614 kr.

Av regeringens höstbudget, prop. 2015/16:1, framgår att remisskritiken mot Företagsskattekommitténs förslag har varit omfattande. Samtidigt håller en majoritet av remissinstanserna med om att den svenska bolagsbeskattningen bör ses över och att avdragsrätten för räntor bör begränsas i syfte att förhindra missbruk och skatteundandragande. Regeringen delar uppfattningen att avdragsrätten för räntor bör begränsas i bolagsbeskattningen och har därför för avsikt att ta fram ett omarbetat förslag, baserat på utredningens alternativa förslag, som sedan ska remitteras. Ett sådant förslag kommer att kunna träda i kraft tidigast den 1 januari 2017.

Det alternativa förslag som Företagsskattekommittén tog fram och som finansdepartementet nu omarbetar, utgår i huvudsak från att finansiella kostnader som motsvaras av finansiella intäkter får dras av. Utöver detta får ett negativt finansnetto dras av med 20 % av ett på visst sätt beräknat avdragsunderlag. Ett negativt finansnetto får sparas och dras av ett senare år. Samtidigt behålls dagens regler om ränteavdragsbegränsning. Bolagsskatten skulle sänkas med 3,5 procentenheter till 18,5 %. För kommunala "självkostnadsbolag" är sänkningen av bolagsskatten förmodligen av begränsat värde.

Det är idag inte känt hur regeringens förslag kommer att utformas. Sannolikt kommer dock även detta förslag att leda till en kraftig inkomstskatthöjning för Tornberget och Haninge Kommun Holding-koncernen vid i övrigt oförändrade förhållanden.

Dnr KS 2015/109

§ 121 Svar på Tornbergets framställan om kapitalförstärkning

Ärende till kommunfullmäktige

Sammanfattning

Tornberget har inkommit med en skrivelse till Haninge kommun Holding AB med begäran om kapitaltillskott. Styrelsen i Haninge kommun Holding AB har uppdragit åt VD att utreda frågan mot bakgrund av Skatteverkets mer restriktiva hållning till avdragsrätt för räntekostnader på koncerninterna lån som lämnats av kommunen ur egna upparbetade medel.

PwC har genomfört en utredning och deras bedömning är att Skatteverket kommer med största sannolikhet inte att godkänna Tornbergets ränteavdrag på dessa lån.

Företagsskattekommitténs förslag om slopad avdragsrätt för räntekostnader skulle vid ett genomförande innebära att skattekostnaden årligen kommer att öka för Tornberget med ca 9 332 tkr. PwC bedömer att det för närvarande är omöjligt att uttala sig om kommitténs förslag kommer att antas av riksdagen så att ny lagstiftning kan träda ikraft från 1 januari 2016.

För att i det korta perspektivet inte riskera att Skatteverket vägrar Tornberget avdrag för räntekostnader på de lån kommunen lämnat av egna upparbetade medel rekommenderar PwC att kommunen eller bolaget lånar upp medlen externt. Räntekostnaden blir då avdragsgill för Tornberget även för dessa lån.

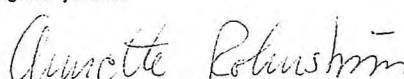
I det något längre perspektivet är PwC:s rekommendation att kommunen bör överväga att förvärva Tornbergets fastigheter. Ett förvärv av fastigheterna medför inte några större skattekonsekvenser varken för inkomstskatt, stämpelskatt eller moms. PwC rekommenderar därför kommunen att initiera en utredning av en försäljning av verksamhetsfastigheterna till kommunen.

Vid Haninge kommun Holding AB:s sammanträde den 3 februari 2015 beslutade styrelsen att

Justerare

Utdragsbestyrkande

kF  





- rekommendera kommunen att låna upp kapital som vid var tid motsvarar utlåningen till Tornberget för att undvika risken med att Tornberget vägras avdrag för räntekostnader.

- rekommendera kommunen att i detalj utreda konsekvenserna av att kommunen köper fastigheterna av Tornberget.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningens har ingen annan uppfattning och föreslår att kommunen lånar upp kapital så att kommunens externa låneskuld motsvarar den utlåning som sker till Tornberget samt att i detalj utreda konsekvenserna av att kommunen köper fastigheterna av Tornberget.

Underlag för beslut

Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2015-04-01 "Svar på Tornbergets framställan om kapitalförstärkning"

Styrelseprotokoll från Haninge kommun Holding AB 2015-02-03 § 12

Utredning från PwC "Kapitalisering av Tornberget" daterat 2015-01-20

Skrivelse från Tornberget "Begäran om åtgärd pga nytt ställningstagande från Skatteverket samt nytt förslag från Företagsskattekommittén" daterad 2014-09-11

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Haninge kommun lånar upp kapital som motsvarar vidareutlåningen till Tornberget för att undvika risken med att Tornberget vägras avdrag för räntekostnader.
2. Kommunfullmäktige beslutar medge en låneram om 2 200 mnkr som inkluderar Tornbergets upplåning. Upplåningen verkställs enligt fullmäktiges reglemente för kommunstyrelsen och kommunstyrelsens delegationsordning avseende lån.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att i detalj utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Meeri Wasberg (S) yrkar med instämmande av Martina Mossberg (M), Marie Litholm (KD) och Tobias Hammarberg (FP) bifall till kommunstyrelsens förslag.

Särskilda yttranden

Martina Mossberg (M), Marie Litholm (KD) och Tobias Hammarberg (FP) hemställer om att få lämna ett gemensamt särskilt yttrande.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Haninge kommun lånar upp kapital som motsvarar vidareutlåningen till Tornberget för att undvika risken med att Tornberget vägras avdrag för räntekostnader.
2. Kommunfullmäktige beslutar medge en låneram om 2 200 mnkr som inkluderar Tornbergets upplåning. Upplåningen verkställs enligt fullmäktiges reglemente för kommunstyrelsen och kommunstyrelsens delegationsordning avseende lån.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att i detalj utreda konsekvenserna av att kommunen köper Tornbergets samtliga fastigheter.
4. Martina Mossberg (M), Marie Litholm (KD) och Tobias Hammarberg (FP) medges lämna ett gemensamt särskilt yttrande (bilaga).

Expedieras: Akt

För verkställighet: Ekonomiavdelningen

För kännedom: Tornberget



Särskilt yttrande

§19

Kommunfullmäktige

2015-05-11 (Svar på Tornbergets framställan om kapitalförstärkning)

Vi delar uppfattningen att förslaget om att tillskjuta upplånat kapital till Tornberget är den bästa lösningen för tillfället. I längden är detta inte en hållbar lösning. Vi vill också betona vikten av en ansvarsfull hantering av de likvida medel som tillskapas genom ökad upplåning för detta syfte.

Vad gäller utredningsuppdraget om att utreda konsekvenserna av att kommunen köper upp samtliga fastigheter i Tornberget vill vi lägga till att det inte finns ett egenvärde i att kommunen äger alla fastigheter. Det finns andra aktörer än kommunen som kan äga och driva verksamhet i fastigheter som i dag är kommunala. Mot bakgrund av det stora investeringsbehov som finns inom framför allt skolor bör kommunstyrelseförvaltningen i dag arbeta mer aktivt för att hitta externa aktörer som kan äga och driva verksamhet i kommunala fastigheter.

Martina Mossberg (M)

Tobias Hammarberg (FP)

Marie Litholm (KD)

Dnr KS-MEX 2015/117

§ 24 Riktlinjer för markanvisningar och exploateringsavtal

Sammanfattning

Riksdagen beslutade 2014-06-24 om ändrade regler i plan- och bygglagen (2010:900) och om en ny lag om riktlinjer för kommunala markanvisningar (2014:899). De nya reglerna trädde i kraft 2015-01-01 och innebär bland annat att de kommuner som anvisar mark för byggande och de kommuner som ingår exploateringsavtal ska anta riktlinjer för sina markanvisningar respektive exploateringsavtal.

Kommunstyrelseförvaltningen genom mark- och exploateringsenheten har utarbetat förslag till riktlinjer för markanvisningar och exploateringsavtal. Riktlinjernas huvudsakliga syfte är att öka tydligheten och förutsebarheten för exploatörer vid projekt där kommunen använder sig av markanvisningar eller exploateringsavtal.

Förvaltningens synpunkter

Riktlinjer för markanvisningar och exploateringsavtal föreslås antas.

Under beredningen av ärendet har den politiska kommunledningen uttryckt önskemål om att kommunstyrelseförvaltningen utreder konsekvenser vid eventuell upplåtelse av mark för bostäder med tomträtt. Förvaltningen föreslår att kommunstyrelsen ger ett sådant uppdrag.

Underlag för beslut

- Riktlinjer för markanvisningar
- Riktlinjer för exploateringsavtal

Överläggningar i kommunstyrelsen

Tobias Hammarberg (L) och Martina Mossberg (M) yrkar bifall till tilläggsförslag från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna (bilaga).

Ordföranden konstaterar att förslaget från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna kan ses som ett tilläggsförslag till kommunalrådsberedningens förslag vilket gör att kommunstyrelsen föreslås först ta ställning till kommunalrådsberedningens förslag och därefter ta ställning till tilläggsyrkandet. Propositionsordningen godkänns. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutat bifalla kommunalrådsberedningens förslag. Ordföranden ställer därefter fråga om avslag respektive bifall gällande tilläggsyrkandet och konstaterar att kommunstyrelsen beslutat avslå tilläggsyrkandet.

Martina Mossberg (M) begär votering.

Voteringsproposition: Den som vill bifalla kommunalrådsberedningens förslag röstar JA. Den det ej vill röstar NEJ. Vinner NEJ har kommunstyrelsen bifallit tilläggsförslaget från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna.

Upprop:

Petri Salonen (C): JA

Göran Svensson (S): JA

Maria Fägersten (S): JA

Mikko Svensson (S): JA

Linda Wilén (S): JA

Annica Hjerling (MP): JA

Mehmet Coksürer (MP): JA

Martina Mossberg (M): NEJ

Alexandra Anstrell (M): NEJ

Michael Fridebäck (M): NEJ

Tobias Hammarberg (L): NEJ

Pia Lublin (L): NEJ

Sara Sixten (M): NEJ

Kennerth Valtersson (SD): NEJ

Meeri Wasberg (S): JA

Åtta JA, sju NEJ.

Med åtta JA och sju NEJ finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Martina Mossberg, Alexandra Anstrell, Michael Fridebäck och Sara Sixten - samtliga (M), Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) reserverar sig mot beslutet.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Riktlinjer för exploateringsavtal antas.
2. Riktlinjer för markanvisningar antas.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

1. Kommunstyrelseförvaltningen ges i uppdrag att utreda konsekvenser vid eventuell upplåtelse av mark för bostäder med tomträtt.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/316

§ 25 Översyn av styrdokument

Sammanfattning

I kommunfullmäktiges mål och budget 2015-2016 anges att ”pågående översyn av styrdokument som beslutats av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen avslutas under verksamhetsåret och blir då föremål för särskilt beslut” (sid 10). Med styrdokument avses policys, planer, program som fastställts av fullmäktige eller kommunstyrelsen.

Ett flertal styrdokument är inte aktuella eller innehåller felaktigheter. Andra dokument behöver uppdateras.

Förvaltningens synpunkter

Flera styrdokument i översynen bedöms vara inaktuella och bör tas bort eller ses över. Styrdokumentet redovisas och förslag motiveras i bilaga.

Säkerhetspolicy (KS 1998-11-09)

- Föreslås att policyn tas bort.

Angående mål, strategi och ansvarsfördelning för kommunens lokalförsörjning (KS 2003)

- Föreslås att dokumentet tas bort.

Policy för sponsring (KF 2005-09-12)

- Konstateras att nuvarande dokument inte uppfyller kraven för ett styrdokument och att förvaltningen får i uppdrag att ta fram en ny policy under 2016.

Policy för alkoholås i samband med kommunens transporter (KS 2006-01-23)

- Föreslås att rubricerat dokument tas bort.

Policy för konkurrensutsättning och avknoppning (KF 2007-12-10)

- Föreslås att nuvarande dokument tas bort.

Internationellt program (KF 2009-09-08)

- Föreslås att dokumentet ses över.

Policy för främjande av sociala företag i Haninge (KS 2009-09-14)

- Konstateras att policyn ses över under 2016.

Personalpolitiskt program (KS 2009-11-23)

- Konstateras att programmet används aktivt och därför finns det inget behov av översyn för närvarande.

Plan för främjande av mångfald, Lika värda och ändå olika 2011-2013 (KF 2010-12-13)

- Konstateras att nuvarande dokument kan tillämpas fram till dess att ett ärende med en ny plan tas upp i kommunfullmäktige.

Överläggningar i kommunstyrelsen

Martina Mossberg (M), Tobias Hammarberg (L) och Marie Litholm (KD) yrkar bifall till eget förslag från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna (bilaga) innebärande att kommunstyrelseförvaltningens förslag godkänns med undantag av policy för konkurrensutsättning och avknoppning. Marie Litholm (KD) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Kristdemokraterna (bilaga) vilket kommunstyrelsen medger. Meeri Wasberg (S) yrkar att kommunstyrelseförvaltningens förslag godkänns med undantag av förslaget om att ta bort policy för konkurrensutsättning och avknoppning. Meeri Wasberg (S) föreslår vidare att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att upphäva nämnda policy och att kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram en policy för konkurrensutsättning. Martina Mossberg (M) yrkar bifall till Meeri Wasbergs (S) förslag.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - med Meeri Wasbergs (S) och Martina Mossbergs (M) revidering enligt ovan och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige beslutar att upphäva policy för konkurrensutsättning och avknoppning och kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram en policy för konkurrensutsättning.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

1. Kommunstyrelseförvaltningens förslag godkänns med undantag av förslaget om att ta bort policy för konkurrensutsättning och avknoppning.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt



Eget förslag

§ 329

Kommunstyrelsen

2015-12-09

Översyn av styrdokument

En översyn av kommunens styrdokument är efterfrågad och denna första översyn landar i förslag som vi till största delen instämmer i. Det är dock en stor brist att alla antagna styrdokument inte går att finna på kommunens hemsida. Vi anser att arbetet med att sammanställa samtliga styrdokument måste prioriteras. Vid en översyn av de dokument som ändå finns på hemsidan ser vi att det finns anledning till att fortsätta med översynen, då det finns dokument som kan vara inaktuella. Vad gäller kommunstyrelseförvaltningens förslag anser vi att policy för konkurrensutsättning och avknoppning är ett strategiskt dokument som innehåller en politisk vilja som sträcker sig utöver uppdrag som lämnas i ett mål och budgetdokument för ett enskilt år. Därför anser vi att policyn inte bör upphävas. Däremot måste policyn revideras med avseende på avknoppning, som inte är i enlighet med gällande rätt. Vi vill uppmärksamma att övergripande styrdokument som tagits i fullmäktige också ska revideras eller upphöra att gälla efter beslut i fullmäktige. Policy för konkurrensutsättning och avknoppning antogs av fullmäktige 2008 och reviderades efter beslut av fullmäktige 2009. Policyn innehåller även uppdrag till kommunstyrelsen, nämnderna och kommunens helägda bolag. Av den anledningen ser vi att det ligger utanför kommunstyrelsens befogenhet att förändra eller upphäva policyn. Beslut som gäller denna policy måste tas av fullmäktige. I marginalen kan noteras det lite märkliga i att under ett och samma sammanträde avskaffa en övergripande säkerhetspolicy och ta ställning till ett nytt förslag om en informationssäkerhetspolicy.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

Kommunstyrelseförvaltningens förslag godkänns med undantag av förslag till att ta bort policy för konkurrensutsättning och avknoppning

Kommunfullmäktige beslutar

Kommunstyrelsen ges i uppdrag att revidera policy för konkurrensutsättning

Martina Mossberg (M)

Tobias Hammarberg (Lib)

Marie Litholm (KD)



Kristdemokraterna

Särskilt yttrande

§ 329 – Översyn av styrdokument

Kommunstyrelsen

2015-12-09

Kristdemokraterna vill gällande policyn för sociala hänvisa till den motion som vi har lämnat in för behandling till Haninges kommunfullmäktige den 7 december. Denna motion har sin utgångspunkt i att policyn för sociala företag ska ses över och revideras samt inkludera en skrivning om hur kommunen kan använda sig av LOV, lagen om valfrihet, för verksamhet där till exempel arbetsintegrerande sociala företag kan utgöra ett alternativ.

Marie Litholm (KD)

Översyn av styrdokument

Sammanfattning

I kommunfullmäktiges mål och budget 2015-2016 anges att ”pågående översyn av styrdokument som beslutats av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen avslutas under verksamhetsåret och blir då föremål för särskilt beslut” (sid 10). Med styrdokument avses policys, planer, program som fastställts av fullmäktige eller kommunstyrelsen.

Ett flertal styrdokument är inte aktuella eller innehåller felaktigheter. Andra dokument behöver uppdateras.

Förvaltningens synpunkter

Flera styrdokument i översynen bedöms vara inaktuella och bör tas bort eller ses över. Styrdokumentet redovisas och förslag motiveras i bilaga.

Säkerhetspolicy (KS 1998-11-09)

- Föreslås att policyn tas bort.

Angående mål, strategi och ansvarsfördelning för kommunens lokalförsörjning (KS 2003)

- Föreslås att dokumentet tas bort.

Policy för sponsring (KF 2005-09-12)

- Konstateras att nuvarande dokument inte uppfyller kraven för ett styrdokument och att förvaltningen får i uppdrag att ta fram en ny policy under 2016.

Policy för alkohol i samband med kommunens transporter (KS 2006-01-23)

- Föreslås att rubricerat dokument tas bort.

Policy för konkurrensutsättning och avknoppning (KF 2007-12-10)

- Föreslås att nuvarande dokument tas bort.

Internationellt program (KF 2009-09-08)

- Föreslås att dokumentet ses över.

Policy för främjande av sociala företag i Haninge (KS 2009-09-14)

- Konstateras att policyn ses över under 2016.

Personalpolitiskt program (KS 2009-11-23)

- Konstateras att programmet används aktivt och därför finns det inget behov av översyn för närvarande.

Plan för främjande av mångfald, Lika värda och ändå olika 2011-2013 (KF 2010-12-13)

- Konstateras att nuvarande dokument kan tillämpas fram till dess att ett ärende med en ny plan tas upp i kommunfullmäktige.

Underlag för beslut

- Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2015-11-18 – Översyn styrdokument
- Säkerhetspolicy (KS 1998-11-09)
- Angående mål, strategi och ansvarsfördelning för kommunens lokalförsörjning (KS 2003)
- Policy för sponsring (KF 2005-09-12)
- Policy för alkoholås i samband med kommunens transporter (KS 2006-01-23)
- Policy för konkurrensutsättning och avknoppning (KF 2007-12-10)
- Internationellt program (KF 2009-09-08)
- Policy för främjande av sociala företag i Haninge (KS 2009-09-14)

- Personalpolitiskt program (KS 2009-11-23)
- Plan för främjande av mångfald, Lika värda och ändå olika 2011-2013 (KF 2010-12-13)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelseförvaltningens förslag godkänns.

Bengt Svenander
Kommundirektör

Jörn Karlsson
Ekonomidirektör

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom:

Kommunstyrelseförvaltningen

Samtliga nämnder, Tornberget och
Haninge Bostäder

Översyn av styrdokument som beslutats av kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen

Bakgrund

I kommunfullmäktiges mål och budget 2015-2016 anges att "pågående översyn av styrdokument som beslutats av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen avslutas under verksamhetsåret och blir då föremål för särskilt beslut (sidan 10)". Kommundirektören har därför gett en arbetsgrupp inom kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att göra översynen och ge förslag på åtgärder.

Med styrdokument avses policys, planer, program som fastställts av fullmäktige eller kommunstyrelsen.

Arbetsgruppen har gått igenom samtliga berörda styrdokument och kontrollerat aktualitet.

Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter

Styrdokumenterna har undersökts via kommunens hemsida och ärendehanteringssystemet. Alla styrdokument ska vara tillgängliga på hemsidan. Så är inte fallet. Ett särskilt arbete för att förbättra tillgängligheten behöver göras.

Ett flertal styrdokument är inte aktuella eller innehåller felaktigheter. Andra dokument behöver uppdateras.

Det finns en anvisning för hur styrdokument ska utformas. Anvisning och mallar för dokumentets utformning togs fram år 2010. Anvisningen följs inte till fullo.

Anvisningarna behöver uppdateras så att exempelvis styrdokument alltid namnges på ett enhetligt sätt. Detta förbättrar sökmöjligheterna och tillgängligheten. Anvisningar fastställs av kommundirektören.



Förslag till åtgärder

Flera styrdokument i översynen bedöms vara inaktuella och bör tas bort eller ses över.

Säkerhetspolicy (KS 1998-11-09)

Polycyn innehåller övergripande riktlinjer för säkerhetsarbetet i Haninge kommun. Dokumentet är antaget för sjutton år sedan och innehåller bland annat hänvisningar till dåvarande organisation.

Kommunfullmäktige har också fastställt ett program för säkerhet och riskhantering (KF 2011-03-07, KS 165/2010). Det beskriver en grov inriktning för vad som ska åstadkommas. Innehållet i programmet är i sin tur preciserat i tillhörande riktlinjer. Inom vissa lagreglerade säkerhetsområden finns krav i lagstiftning på egna policies.

Säkerhetspolycyn från 1998 fyller därmed ingen funktion idag.

- Föreslås att polycyn tas bort.

Angående mål, strategi och ansvarsfördelning för kommunens lokalförsörjning (KS 2003)

Dokumentet är en reviderad tjänsteskrivelse med anledning av den nya organisation som 2004 skulle skapas för kommunens lokalförsörjning. Dokumentet är i delar inaktuellt. Tjänsteskrivelsens sakinhåll beskrivs i stora delar numera i den särskilda investeringsprocess som fastställts av kommunfullmäktige (KF 2013-06-10 § 115). Regler för strategisk lokalförsörjning finns också i mål och budget.

- Föreslås att dokumentet tas bort.

Policy för sponsring (KF 2005-09-12)

Styrdokumentet är inte ett styrdokument utan endast ett underlag till ett förslag om att kommunen bör ha en policy för sponsring. Kommunen behöver ha en policy som omfattar både kommunens möjligheter att sponsra och möjligheten att ta emot sponsring i olika verksamheter.

- Konstateras att nuvarande dokument inte uppfyller kraven för ett styrdokument och att förvaltningen får i uppdrag att ta fram en ny policy under 2016.

Policy för alkohol i samband med kommunens transporter (KS 2006-01-23)

I polycyn fastställs att alkohol ska användas i kommunens fordon. Frågan om alkohol regleras numera i fordonspolycyn (KS 2010-11-29, KS 140/2010) och är ett krav i all upphandling av fordon till kommunens verksamheter.

- Föreslås att rubricerat dokument tas bort.

Policy för konkurrensutsättning och avknoppning (KF 2007-12-10)

Polycyn innehåller syftet och målet med konkurrensutsättning. Polycyn följdes upp under 2014. Utvärderingen visade att konkurrensutsättningen

hade ökat sedan policyn fastställdes och att kommunfullmäktige har övergripande mål. För 2014 och 2015 är det KF mål nr 12 "Den enskildes valfrihet över den offentliga servicen ska öka" som mäts med indikatorn andel av kommunala tjänster och service som utförs av andra än kommunen.

Nuvarande policy är i många delar inte tillämplig längre. Exempelvis står det en del om avknoppning, där personal ges möjlighet att ta över verksamhet som idag kommunen driver. Denna form är idag inte möjlig då den strider mot lagstiftningen.

I fullmäktiges mål och budget regleras konkurrensutsättning i avsnittet "Regler för ekonomi- och verksamhetsstyrning" (KF mål och budget 2015-2016, sid 39-42). Detta avsnitt täcker i stort sett policyns innehåll.

I mål och budget 2016 finns det ett uppdrag till de flesta nämnderna att se över verksamheten i syfte att utreda om det finns tjänster som kan konkurrensutsättas genom kundval, utmaningsrätt och upphandling. Om det i detta arbete uppkommer principfrågor, kan det då avgöras om texten i mål och budgetdokumentet skall arbetas om eller om det skall fastslås ett nytt policydokument.

Delar av policyn är således lagstridig (avknoppning) och regler för konkurrensutsättning finns i fullmäktiges mål och budget.

- Föreslås att nuvarande dokument tas bort.

Internationellt program (KF 2009-09-08)

Programmet syftar till att utveckla det internationella arbetet i kommunen, till exempel samarbete med vänorter och EU-projekt. Programmet har haft viss betydelse för arbetet. Förutsättningarna för internationellt arbete har förändrats sedan programmet fastställdes. Det finns ett uppdrag i mål och budget 2016 om att utreda vänortsverksamheten, hur den fungerar idag samt ta fram förslag till eventuella förändringar.

I kommunfullmäktiges mål och budget (sid 25) fick kommunstyrelsen i uppdrag att utreda vänortssamarbeten. Vid kommunfullmäktiges sammanträde den 2015-12-07 besvaras en motion om internationellt arbete och vänorter. Av ärendet framgår att kommunstyrelse förvaltningen i samband med utredningen av vänortssamarbetet även kommer att göra en översyn av det internationella programmet.

- Föreslås att dokumentet ses över.

Policy för främjande av sociala företag i Haninge (KS 2009-09-14)

Syftet med policyn är att visa på fördelar med sociala företag och deras möjligheter att påverka och utvidga arbetsmarknaden så att de som står långt ifrån arbetsmarknaden.

Policyn innehåller detaljer kring ansvarsfördelning, aktiviteter och hänvisar till myndigheter som inte längre finns. Kommunstyrelsen beslutade 2015-06-10, § 168, att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram en ny näringslivsstrategi, med sikte på antagande senast i november 2016. Av underlaget för ärendet framgår att policyn för främjande av sociala företag omfattas av uppdraget.

- Konstateras att policyn ses över under 2016.

Personalpolitiskt program (KS 2009-11-23)

Programmet utgör en ram och riktning för kommunens personalpolitik. Programmet har varit grunden för att ta fram riktlinjer för chefer och medarbetare. Det pågående arbetet att utveckla en kommunkultur med medborgarfokus utgår också ifrån programmet.

Personalpolitiska programmet ska utvärderas inom en treårsperiod från beslut. Uppföljningar har gjorts i årsredovisningarna. Ingen utvärdering av hela programmet har gjorts.

- Konstateras att programmet används aktivt och därför finns det inget behov av översyn för närvarande.

Plan för främjande av mångfald, Lika värda och ändå olika 2011-2013 (KF 2010-12-13)

Enligt diskrimineringslagen ska arbetsgivaren vart tredje år upprätta en plan för sitt jämställdhetsarbete och en handlingsplan för jämställda löner.

Nuvarande plan beslutades i december 2010. Till planen hör en bilaga med indikatorer som ska användas vid uppföljning och analys. Flera indikatorer har följts upp i dåvarande arbetsplatsundersökningar (Nöjd medarbetarindex, NMI). Frågorna i arbetsplatsundersökningen har förändrats från och med 2014 och NMI används inte längre. Hållbart medarbetarengagemang har ersatt NMI.

Kommunstyrelseförvaltningen har gjort en översyn och en remiss till nämnderna av ett förslag till reviderad mångfaldsplan skickas inom kort.

- Konstateras att nuvarande dokument kan tillämpas fram till dess att ärendet med den nya planen tas upp i kommunfullmäktige.

Underlag för beslut

- Säkerhetspolicy
- Angående mål, strategi och ansvarsfördelning för kommunens lokalförsörjning
- Policy för sponsring
- Policy för alkohol i samband med kommunens transporter
- Policy för konkurrensutsättning och avknoppning
- Internationellt program
- Policy för främjande av sociala företag i Haninge

- Personalpolitiskt program
- Plan för främjande av mångfald Lika värda och ändå olika 2011-2013

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelseförvaltningens förslag godkänns
-

Bengt Svenander
Kommundirektör

Jörn Karlsson
Ekonomidirektör

Expedieras:

För verkställighet: Kommunstyrelseförvaltningen

För kännedom: Samtliga nämnder

SÄKERHETSPOLICY

Övergripande riktlinjer för säkerhetsarbetet i Haninge kommun.

Mål

Målsättningen med Haninge kommuns säkerhetsarbete är att:

- Medverka till en trygg och säker miljö för de som bor, arbetar eller i övrigt vistas i Haninge kommun.
- Samtliga verksamheter i kommunens regi ska bedrivas med mycket god säkerhet och fungera även vid svåra påfrestningar i samhället i fred och under höjd beredskap.
- Kontinuerligt minska sårbarheten för brand, brott eller andra skador inom kommunens verksamheter.

Målsättningen skall uppnås genom att:

- Kommunen är delaktig, pådrivande och även initiativtagare till olika projekt (motsvarande) som syftar till att allmänt minska risken för brand, brott eller andra skador i kommunen.
- Kommunens verksamheter skall ha verksamhetsanpassade handlingsplaner för sitt säkerhetsarbete.
- Säkerheten skall ingå vid all verksamhets- och lokalplanering
- Verksamheterna skall regelbundet riskanalyseras och eventuella brister i säkerheten åtgärdas.
- All personal ska informeras och utbildas om hur säkerhetsarbetet inom deras respektive verksamhet skall bedrivas. Personalen skall också vara delaktig i hur säkerhetsarbetet ska utformas och utvecklas.

Ansvarsfördelningen

Säkerhetsarbetet i kommunen skall bedrivas av var och en som en naturlig del i sin verksamhet. Kommunledningen och kommunledningskontoret har det övergripande ansvaret för Haninge kommuns säkerhetsarbete. Inom kommunledningskontoret har säkerhets- och lokalenheten ansvaret för handläggningen av det övergripande säkerhetsarbetet. Säkerhets- och lokalenheten ska också fungera som stöd för kommunens verksamheter i säkerhetsfrågor och, vid behov, arbeta aktivt och professionellt med olika säkerhetsprojekt som kommunledningen initierat eller beslutat att kommunen ska delta i.

Förvaltningscheferna och bolagscheferna, motsvarande, har säkerhetsansvaret inom sina respektive förvaltningar och bolag. I det dagliga arbetet i kommunens verksamheter är sedan säkerhetsansvaret fördelat på respektive verksamhetschefer och arbetsledare, motsvarande, i linje med dessa befattningshavarens övriga arbetsgivaransvar.

Finansieringen för säkerhetsarbetet skall särskilt anges i respektive förvaltnings och bolags, motsvarandes, budget.

Säkerhetsrapportering

Varje medarbetare har skyldighet att rapportera brister i säkerheten till sin närmaste chef.

Kommunledningen skall ha kunskap om i vilken utsträckning verksamheterna drabbas av skador. Samtliga verksamheter skall föra statistik över de skador de och deras personal blir utsatta för. Även tillbud till skador skall statistikföras. När en verksamhet eller dess anställda drabbats av brott skall detta polisanmälas. Verksamheternas statistik rapporteras till säkerhetsfunktionen som ansvarar för en sammanställning av rapporterna och återkoppling.



2004-06-08

Administrativa kontoret
Barbro Persson

Kommunstyrelsen

ANGÅENDE MÅL, STRATEGI OCH ANSVARFÖRDELNING FÖR KOMMUNENS LOKALFÖRSÖRJNING (KS 191/2003)–reviderad tjänsteskrivelse

1 Bakgrund

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för kommunens lokalförsörjning. En tydlig ansvarsfördelning mellan å ena sidan kommunstyrelsen/nämnderna och Tornberget är viktig, liksom mellan kommunstyrelsen och nämnderna. På motsvarande sätt är ansvarsfördelningen mellan central(kommunstyrelsens förvaltningar) och lokal förvaltningsnivå (de olika nämndernas förvaltningsnivå) väsentlig.

Parallellt med utredningsarbetet kring Tornbergets framtid gjorde administrativa kontoret en översyn av nuvarande rutiner, arbetsgång, samrådsförfaranden och ansvarsfördelning vad gäller kommunens lokalförsörjning vid ny- och ombyggnad samt förhyrning och kontraktsskrivning. Översynen gjordes i brett samråd med våra förvaltningar och Tornberget, vilka företrädades av ledningen och viktiga aktörer hos dem.

Stor enighet fanns kring värden som t ex ett gott samarbetsklimat mellan inblandade funktioner, Tornbergets kunskap om kommunens lokaler, att det finns en kommunövergripande lokalförsörjningsfunktion, som också har kunskap om och överblick över hyreskontrakt med andra hyresvärdar än Tornberget. Förvaltningarna tar sina verksamheter och ansvarsområden som utgångspunkt för sina och de nämndvisa perspektiven, Tornbergets på motsvarande sätt sitt och bolagets. Lokalförsörjningsfunktionen företräder kommunstyrelsens kommunövergripande perspektiv.

Enighet fanns även kring förbättringsområden t ex starkare strategisk styrning grundad på ökad sammantagen och förvaltningsövergripande kunskap. Större samlad kunskap ökar förutsättningarna för väl avvägda bedömningar på både kort och lång sikt. Även logistik, rutiner, rollfördelning samt verktyg att använda t ex GIS, referensobjektsmetodik och lokalresursplan sågs som utvecklingsbara områden.

Administrativa kontorets första tjänsteskrivelse i ärende förelåg för beslut i kommunstyrelsen i januari 2004. Kommunstyrelsen beslutade att överlämna skrivelsen till berörda nämnder för yttrande. Föreliggande tjänsteskrivelse är

reviderad och hänsyn tagen till de synpunkter och förslag, som framkommit i nämndernas remissvar.

2 **Kommentar till nämndernas remissyttranden**

Sammanfattningsvis kan konstateras, att administrativa kontorets förslag om inriktning och mål ses positivt i stort. Det finns samsyn kring behovet av en effektiv lokalförsörjning. Några yttranden innehåller utöver instämmande också förslag och förstärkningar t ex kring vikten av en förtydligad ansvarsfördelning, betydelsen av en lokalresursplan och att i det arbetet tillvarata kompetens som finns och analyser som görs på förvaltningarna.

3 **Synsätt**

Lokaler är stödresurser till kommunens verksamheter och ska bidra till hög effektivitet. De ska vara sunda och säkra verksamhetsmiljöer. Lokaler är också en del av kommunens fysiska miljö och ska därför bidra till, att den är attraktiv och ger minimal negativ miljöpåverkan. Berörda parter ska medverka till samnyttjande, till effektiv lokalanvändning och till att beslutade lokaleffektiviseringar kan genomföras. Den sammanvägda kommunnyttan på kort och lång sikt ska vägleda.

4 **Mål för kommunens lokalförsörjning**

Lokaler är en resurs för att möjliggöra den verksamhet som fullmäktige beslutat om. Lokalförsörjningen ska tillgodose verksamheterna med kostnadseffektiva och ändamålsenliga lokaler för att uppnå verksamhetens fastställda mål. God hushållning i lokalförsörjningen ska uppnås genom framförhållning, flexibilitet och samutnyttjande av lokaler. Säkerhets- och miljökrav ska beaktas. Lokalförsörjningen ska utgå från verksamheternas samlade lokalbehov på kort och lång sikt. Det egna fastighetsbeståndets värde ska bibehållas genom god fastighetsförvaltning av både hyresvärd och hyresgäst.

5 **Strategi för kommunens lokalförsörjning**

Kommunens strategi ska syfta till

- att styra mot en optimal hushållning med kommunens verksamhetsresurser,
- att säkerställa ett kontinuerligt och systematiskt arbete med att åstadkomma effektiva lokaler för kommunens verksamheter,
- att ha en tydlig ansvarsfördelning och en väl fungerande samverkan i lokalförsörjningsfrågor mellan nämnder, förvaltningar och kommunala bolag,
- att kommunen uppfyller tillämpliga myndighetskrav, miljökrav, säkerhetskrav och bevarandekrav.

För att med avstamp i redan goda sidor i hanteringen av kommunens lokalförsörjning bli än mer effektiv har några strategiskt viktiga insatser identifierats.

- Kommunen ska ha en **lokalresursplan**. Lokalresursplaneringen ska omfatta samtliga verksamheter och följas upp kontinuerligt kopplat till budgetprocessen. Lokalresursplanen syftar också till att synliggöra

investeringsbudgetens påverkan på kapitalkostnader och driftbudget och därmed stärka incitamenten för en god total ekonomisk planering/hushållning.

- Kommunen ska ha en dokumenterad arbetsmodell/metodik för lokalresursplanering.
- Beslut om lokalinvesteringar ska grundas på kommunens lokalresursplan.
- Upplåtelseform ska vid varje tillfälle prövas utifrån vad som är ekonomiskt mest fördelaktigt.
- Referensobjekt bör användas för att ge ramar och styra mot kostnadseffektiva och flexibla lösningar

6 Ansvarsfördelning

En tydlig ansvarsfördelning underlättar val av arbetsformer och arbetsorganisation i vardagsarbetet. Nedan tydliggörs olika nivåers och parter ansvar.

- Kommunfullmäktige **beslutar om** ramar för drift- och investeringsbudget
- Kommunstyrelsen har **det övergripande ansvaret** för kommunens lokalförsörjning innefattande beslut om mål, strategi, och delegation samt attesträtt. Kommunstyrelsen **beslutar också om lokalresursplan** som ligger till grund för arbetet med investeringsbudget och investeringsutrymmet i flersårsbudget.
- Kommundirektören **ansvarar för** att
 - planering, samordning och uppföljning av kommunens lokalförsörjning sker utifrån den totala kommunnyttan på kort och lång sikt
- Kommunens lokalcontrollerfunktion **svarar för**
 - lokalresursplan (utveckling av modell, utbildning och information)
 - att en kommunövergripande lokalresursplan upprättas grundad på förvaltningarnas lokalbehov och Tornbergets reinvesteringsplan
 - att alla uppkomna lokalbehov stäms av mot kommunens lokalresursplan
 - lokalrevisioner och samordning
 - samordnad bevakning och uppföljning av samtliga hyresavtal
 - ett samlat register över kommunens samtliga interna och externa hyresavtal

Lokalcontrollerfunktionen skall därutöver vara kommunstyrelsens och nämndernas/förvaltningarnas sakkunniga stöd och ombud i hyresavtalsfrågor gentemot Tornberget och andra (externa) hyresvärdar.

- Förvaltningar/nämnder **ansvarar för** att ta fram underlag till lokalresursplan och att med största möjliga framförhållning till lokalcontroller/resursplan analysera, beskriva och rapportera förändrade lokalbehov (inte bara nya och utökade)
- Tornberget **ska**
 - på uppdrag av kommunen **tillhandahålla** lokaler åt kommunens verksamheter. Alla uppkomna lokalbehov stäms av mot lokalresursplanen.
 - bistå lokalcontrollerfunktionen med nödvändiga utredningar, analyser och bedömningar
 - ansvara för att myndighetskrav, bevarandekrav, miljökrav och säkerhetskrav uppfylls vid om-, ny- och tillbyggnad
 - på uppdrag av kommunen fastighetsförvalta och samordna fastighetsskötsel

7 Sammanfattning och förslag till beslut

Administrativa kontorets ursprungliga förslag togs fram i brett samråd med företrädare för förvaltningarna och Tornberget. Remissomgången har visat på hög grad av samsyn kring inriktning och mål för kommunens lokalförsörjning liksom värdet av en lokalresursplan. Föreliggande tjänsteskrivelse är reviderad med hänsyn tagen till synpunkter och förslag i nämndernas remissvar.

En viktig del i effektiviseringen av kommunens lokalförsörjning är lokalresursplan. Arbetet med att ta fram underlag/behov för den första, framgent ajourhålla och revidera planen förutsätter ett nära samarbete mellan förvaltningarna/nämnderna och kommunledningen/kommunstyrelsen.

En väl utvecklad lokalstrategisk controllerfunktion är också det en avgörande förutsättning för att lyckas med målsättningen största möjliga kommun-/koncernnytta.

Kommundirektören ges i administrativa kontorets förslag ansvar, att med stöd av bl a ekonomidirektör och lokalcontrollerfunktionen hålla samman det strategiska och övergripande arbetet inför och i enlighet med kommunstyrelsens beslut.

En ambition från kommunledningen är att tidsmässigt samordna arbetet med drift- och investeringsbudget. Ett gott arbete kring lokalresursplan och i övrigt enligt administrativa kontorets förslag är helt i linje med och gynnar en sådan ambition.

Med stöd av kommunstyrelsens beslut om mål, strategi och ansvarsfördelning för kommunens lokalförsörjning blir nästa steg, att konkretisera förutsättningar för verkställighet bl a genom att ringa in kompetenskrav, stadfästa arbetsformer, ansvar och mandat för berörda funktioner liksom att se över lokalkontrollerfunktionens organisatoriska hemvist och analogt anpassa t ex delegationsordning, attesträtter och ägardirektiv.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Kommunstyrelsen föreslås besluta,

-att ställa sig bakom föreliggande reviderade tjänsteskrivelse och förslag rörande bl a mål, strategi och ansvarsfördelning för kommunens lokalförsörjning,

-att uppdra åt kommundirektören att i samband med organisationsöversyn av kommunstyrelsens förvaltningar göra nödvändiga anpassningar i linje med föreliggande tjänsteskrivelse och kommunstyrelsens beslut,

-att vidare uppdra åt kommundirektören att återkomma till kommunstyrelsen med förslag till reviderade ägardirektiv för Tornberget fastighetsförvaltnings AB i Haninge mot bakgrund av dels Tornbergets förändrade roll som fastighets-ägare, dels föreliggande förslag till strategier och ansvarsfördelning beträffande kommunens lokalförsörjning,

-att uppdra åt administrativa kontoret att återkomma till kommunstyrelsen för beslut om nödvändiga ändringar i delegationsordning och attesträtter.

Administrativa kontoret

Barbro Persson
Administrativ direktör

Haninge kommuns policy för sponsring

Inledning

Vi är vana vid att stora kultur, idrotts och andra offentliga evenemang liksom radio och TV sponsras av näringslivet. Sponsring av kommunal verksamhet är dock inte så vanligt. Det förekommer främst inom kultur- och fritidsförvaltningen, förskola och skola samt inom tekniska förvaltningen. Den kommunala verksamheten vilar på en fastställd värdegrund och finansieras genom skatter vilket gör sponsring till en komplicerad fråga av etisk, pedagogisk, juridisk och politisk karaktär.

I detta sammanhang skiljer sig skolan från kulturinstitutioner, idrottsföreningar och tekniska förvaltningen. Det finns t ex krav på att elever skall närvara. I grundskolan har eleverna skolplikt. Skolan är också en myndighet som styrs av författningar såsom skollag, läroplaner och kommunallag och fattar beslut som påverkar enskilda individer.

Begreppet sponsring

Innebörden av begreppet sponsring har utvecklats över tiden. Tidigare beskrevs sponsring närmast som företeelsen att företag lämnar bidrag i form av ekonomiskt stöd eller gåvor till idrottslag, kulturell eller motsvarande verksamhet. Nu avser begreppet sponsring ett avtal till ömsesidig nytta mellan två eller flera parter, där den ena parten (sponsorn) förbinder sig att lämna ersättning i form av kontanta medel, varor och/eller tjänster och den andra parten (den sponsrade) som motprestation tillhandahåller t ex exponering av företagsnamn, varumärke eller varor och tjänster till nytta för sponsorn i dennas verksamhet.

Sponsring kan innebära att sponsorn tillhandahåller förbrukningsmaterial, lånar ut eller subventionerar maskiner och annan utrustning, tillför kompetens genom att ställa en expert till förfogande för insatser i verksamhetens/skolans administration, marknadsföring eller undervisning, erbjuder praktikplatser och studiebesök på företaget etc. Men givetvis kan sponsring även innebära stöd med kontanta medel.

För att anses vara sponsring får meddelandet endast innehålla uppgift om vem som står bakom sponsringen, t ex genom att företagsnamnet nämns, eller uppgift om att företaget får andra förmåner. Annars är det kommersiell marknadsföring.

Med sponsring närliggande verksamheter

- Verksamhet av affärsmässig natur, som att hyra ut lokaler, ryms inte i begreppet sponsring, utan är ett **avtal**.
- Bidrag som ges utan krav på motprestation betraktas inte heller som sponsring, utan är att betrakta som **gåva**, men kan uppmärksammas i en policy för att säkerställa att en sådan gåva inte påverkar kommunens verksamhet på ett otillbörligt sätt. Observera att man inte behöver ta emot en gåva.
- Att ta emot pengar, föremål eller att bli bjuden på resa e dyl. för att man förväntas köpa varor eller tjänster av visst märke eller företag är **muta**.
- Finns någon information om näringsidkarens produkter och verksamhet kan meddelandet/motprestationen vara **kommersiell marknadsföring**. Då gäller marknadsföringslagens regler.

Samarbete med näringsliv och föreningar

De tre i detta ärende berörda nämnder har alla ett mer eller mindre fast samarbete med näringsliv och/eller föreningar i sin verksamhet.

Med kommersiella aktörer har Kultur & Fritid bland annat samarbete genom projektet Haninge Idrotten, Rodamco mm. Samarbetet med föreningslivet är av gammalt datum och bedrivs mycket nära och på många olika sätt i nästan all nämndens verksamheter. Allt från omfattande driftsavtal inom idrotts- och friluftssidan, kulturprogram både för barn och vuxna till samordning av verksamhet för ungdomar i Brandbergen. Föreningslivet erhåller även kontanta bidrag från nämnden mot vissa krav.

Inom Tekniska nämnden har sponsring förekommit i mycket begränsad omfattning, till exempel i samband med att nya parker och naturområden invigts. I andra kommuner förekommer sponsring av enskilda träd och bänkar, men på grund av skadegörelse så blir inte effekten för sponsorerna så positiv som man önskar. Sommarblommor är ett attraktivt objekt för sponsorer, och här kan man till exempel tacka sponsorerna genom annons i lokaltidningen.

I läroplanen för det obligatoriska skolväsendet anges att samverkan med arbetslivet och närsamhället är en förutsättning för en utbildning av hög kvalitet och ett underlag för elevernas val av fortsatt utbildning.

Många skolor deltar i nationella, sponsrade projekt utan att reflektera över eller informera personal och elever om företagsintressena bakom verksamheten. En omfattande sponsring av verksamhet i skolan är näringslivets finansiering av stiftelser som gör sociala insatser i skolan.

I gymnasieskolan är läromedel, datorer, resor och byggmaterial vanliga sponsringsobjekt. Av tradition har de yrkesinriktade programmen alltid varit måna om sina relationer med arbetslivet. Eleverna behöver praktikplatser, utbildningen måste ha rätt utrustning och lärarna de kunskaper som krävs för att utbildningen skall bli användbar för eleverna. Exempel på sponsring, där besluten ofta tas av enskilda lärare, är företag, organisationer och myndigheter som erbjuder skollitteratur och annat undervisningsmaterial gratis till grundskola och gymnasieskola. Skolans motprestation är att sponsorerna presenteras för eleverna.

Utgångspunkter för en policy

Viktiga utgångspunkter när man skall formulera en policy är bland annat kommunallagen, skollagstiftningen, lagen om offentlig upphandling., kraven på sponsorerna, bedömningen av det pedagogiska värdet eller nyttan för brukaren samt krav på motprestation.

Den offentliga verksamheten skall huvudsakligen finansieras med skatter. Medborgare, besökare, kunder, elever med flera ställer speciella krav och förväntningar på kommunal verksamhet. Den ska man kunna lita på och den ska vara objektiv. Finansiering av verksamhet med hjälp av sponsormedel får därför endast utgöra ett mindre komplement till samhällets finansiering.

Flera av kommunens verksamheter som kan bli föremål för sponsring har en dokumenterad värdegrund och vänder sin till barn och ungdom. Det gäller för fritidsgårdar, bibliotek lika väl som skolan. Hänsyn måste tas till barnens mognad. Ju yngre barn desto större skäl att iaktta försiktighet med sponsrade aktiviteter. Sponsringen får inte komma i konflikt med politiskt beslutade värdegrunder för olika verksamheter och krav på saklighet och allsidighet. Den

får inte heller komma i konflikt med objektivitetsprincipen och likställighetsprincipen.

Skolan, inbegripet förskola och fritidshem, har ansvar för att barn och ungdomar under sin skoltid får möta arbetslivet och närsamhället. Ett samarbete med näringslivet kan utveckla och motivera eleverna och inspirera till nya arbetsformer i skolan.

Man måste även, särskilt när det gäller grundskola, komma ihåg att det finns en skolplikt som innebär att barn och ungdomar inte kan välja bort den påverkan som det sponsrade budskapet kan innebära.

Krav på sponsorer

Vid bedömning av sponsorn bör man beakta:

- att företaget drivs seriöst och inte har skatteskulder och dylikt
- att sponsringen är förenlig med skolans/verksamhetens värdegrund
- att sponsringen är förenlig med kommunens policys och krav (t ex det drogpolitiska programmet)
- att företaget följer god marknadsföringssed
- att om sponsrat material eller aktiviteter innehåller reklam, förmånserbjudanden eller annan aktivmarknadsföring
- att sponsorn inte uppmanar besökare/elever att själva köpa eller att påverka sina föräldrar att köpa företagets varor eller tjänster.

Bedömning av värdet av sponsring

Alla men främst barn och ungdomar blir i allt större omfattning utsatta för ett kommersiellt tryck. Genom marknadsföringen påverkas de ungas konsumtion men också deras allmänna inställning till kropp, utseende, könsroller, sexualitet, droger och våld. Sponsrat material och aktiviteter kan medföra att barn och ungdomar utsätts för ett kommersiellt tryck även i skolan, på fritidsgården, i föreningslivet och genom kulturutbudet. Därför är det viktigt att bedöma sponsringens utbildnings- och främjande värde mot dess påverkans effekt och beakta:

- att materialet/aktiviteten inte får strida mot läroplaner och kursplaner eller de grundläggande värdena för den främjande barn- och ungdomsverksamheten
- att fakta skall vara aktuell och opartisk och det tydligt skall framgå vem avsändaren av materialet/aktiviteten är
- att verksamhetsutbudet/undervisningen inte får vara beroende av ett sponsrat material, utan detta skall enbart fungera som ett komplement

Motprestation

En central fråga vid bedömningen av ett kommersiellt samarbete är utformningen av den motprestation som sponsorerna förväntar sig. En motprestation kan vara att ge utrymme för exponering av företagets produkter. Det vanligaste "priset" för sponsorstödet är att företagets och/eller varans namn exponeras på olika sätt; på material, på utrustning, på skyltar, varuautomater m.m. Det är viktigt att den kommunala verksamhet som tar emot en gåva eller blir sponsrad inte hamnar i ett beroendeförhållande till givaren eller sponsorn.

Beslut om policy

Ett beslut om en policy för sponsring är ett principiellt beslut. Enligt kommunallagen skall fullmäktige besluta i ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt. En övergripande policy som denna bör därför tas av fullmäktige.

Av policyn måste uttryckligen framgå att sponsorns bidrag bara skall vara ett komplement till ordinarie verksamhet och att kommunen inte får komma i

beroendeförhållande till sponsorn. Kommunen måste kunna tillhandahålla sådant som den är skyldig till enligt lagar, förordningar och andra föreskrifter.

Sponsormedel skall inte ingå i ordinarie budget. Det är av central betydelse att en policy är väl känd hos både anställda och näringsliv.

Innehållet i policyn

En policy bör reglera

- ~ om och i vilken utsträckning sponsring får förekomma och på vilken nivå i organisationen som avtal om kommersiellt samarbete skall godkännas
- vilka krav som ställs på företag, organisationer eller andra som får sponsra kommunal verksamhet och vem som ansvarar för kontrollen t.ex. hos skattemyndighet och kronofogdemyndighet
- i vilken omfattning policy för sponsring skall gälla för entreprenörer som driver verksamhet inom kommunen t.ex. företag som upphandlats för att driva viss kommunal verksamhet
- hur all personal samt elever/besökare och föräldrar skall informeras om sponsringpolicy och vilka avtal ingås
- vad avtal om sponsring skall innehålla

Förslag till innehåll i avtal

Sponsring och annat kommersiellt samarbete bör regleras genom skriftliga avtal.

Ett avtal om sponsring ska innehålla:

- namn, adresser och organisationsnummer
- kontaktpersoner etc
- syftet med sponsringen
- aktiviteten
- sponsorns åtagande
- arbetsplatsens/skolans åtagande
- vilken tid avtalet gäller
- eventuella medierättigheter
- ansvar vid inställda evenemang
- försäkringsansvar för besökare/kunder/elever och material
- formen för uppsägning av avtalet om förutsättningarna förändras
- formen för lösning av eventuell tvist om avtalets tillämpning.

Vem beslutar?

Arbetsgruppen föreslår att beträffande

- samarbetsavtal är det förvaltningschefen som beslutar
- avtal om sponsring beslutas av avdelningschef/rektor
- beslut att ta emot gåva beslutas av enhetschef/rektor.

Det är den tjänsteman som beslutar enligt ovan som ansvarar att de kontroller görs som angivits ovan under rubriken "Krav på sponsorn".

I de fall beslutande tjänsteman är osäker på om en tänkt överenskommelse med ett företag är ett samarbetsavtal eller sponsring ska närmast högre chef tillfrågas.

Beslutande chef för sponsrings- och samarbetsavtal ansvarar för att personal, brukare, kunder, föreningar, elever och föräldrar informeras om ingångna avtal.

Vid mottagande av gåva ska berörd chef tillse att gåvan inte påverkar kommunens verksamhet på ett otillbörligt sätt.

Haninge kommuns policy för sponsring

Bilaga 122.05

Ärendet till kommunfullmäktige

På initiativ av ordföranden i barn- och utbildnings-, kultur- och fritids- samt tekniska nämnden har en förvaltningsgemensam grupp utarbetat ett förslag till policydokument för sponsring av kommunal verksamhet.

I förslaget redogörs för vilka överväganden och olika hänsyn som behöver tas innan det kan bli aktuellt med sponsring i kommunala verksamheter tex att den inte strider mot verksamhetens värdegrund eller kommunens policy och krav.

Man framhåller också vikten av att båda parter ska ha nytta av sponsringen och att den inte får ersätta kommunens eget ansvar att genom skattemedel finansiera sina verksamheter.

Vidare presenteras de formkrav som bör ställas vid sponsring t ex i form av tydliga avtal, information till de elever/besökare/föräldrar om vilka sponsoravtal som tecknats för deras aktuella verksamhet, omfattning och tidsperiod.

Gruppen föreslår

- att policydokumentet ska ligga som grund och anvisning till de nämnder som vill teckna sponsoravtal
- att beslut om samarbetsavtal delegeras till förvaltningschef
- att avtal om sponsring beslutas av avdelningschef/rektor
- att beslut att ta emot gåva beslutas av enhetschef/rektor

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen:

Den förvaltningsgemensamma gruppens förslag till policydokument för kommunen antas.

Uppdras åt respektive nämnd att utifrån policyn besluta om hur frågor kring samarbetsavtal, sponsring och gåva ska utformas.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

Enligt kommunalrådsberedningens förslag med tillägget att avtalen skall vara skriftliga samt att en årlig redovisning skall ske av ingångna avtal till kommunstyrelsen.

Peter Grip (v) deltar ej i beslutet.

Ärendet bordlades i kommunfullmäktige 13 juni 2005.

Kommunfullmäktige 2005-09-12:

Inger Wolf (v) yrkar avslag.

Åke Holmström (kd) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Vilhelm Olsson (mp) yrkar att tekniska nämnden och kultur- och fritidsnämnden antar riktlinjerna men att hela skolans verksamhet undantas från sponsring.

Robert Noord (s) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden sammanfattar inkomna yrkanden samt föreslår propositionsordning som godkänns.

Ordföranden ställer proposition på kommunstyrelsens förslag, på avslagsyrkandet från Inger Wolf, på Vilhelm Olssons yrkande och finner kommunstyrelsens förslag antaget.

Kommunfullmäktiges beslut:

Enligt kommunstyrelsens förslag.

Inger Wolf, Torgil Premberg och Susann Näslund samtliga (v) reserverar sig mot beslutet.

Policy för alkolås i samband med kommunens transporter

Bilaga 24.06

I den trafiksäkerhetspolicy för kommunen som är under utarbetning på Arbetsmiljöverkets uppmaning kommer krav på hantering av alkohol- och drogfrågor i samband med transporter beaktas.

Kommunstyrelseförvaltningens fordonsenhet har från den politiska ledningen fått frågan om möjligheterna att införa alkolås i kommunens fordon.

Förvaltningen föreslår därför kommunstyrelsen att fastställa en policy för alkolås.

Samråd med övriga förvaltningar och Tornberget har skett genom förvaltningschefer och VD. Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen (MSF) har framfört synpunkter genom Mats Lostringer, teknisk chef.

MSF är mycket positiv till policyn men påpekar att krav på alkolås inte finns med i fordonspolicyn. Vi delar uppfattningen att detta ska tillföras fordonspolicyn i när revidering sker.

Vidare anser MSF att begreppet persontransporter måste klargöras och föreslår en definition som avgränsas till poolbilar och bilar som används för att transportera fler än föraren. Den föreslagna policyn syftar till att i steg ett prioritera alla kommunens fordon (ej enbart poolbilar) som används för persontransporter (fordon som används för att transportera en eller flera personer till/från tjänsteställen och förrättningar). På längre sikt ska alla slags fordon och arbetsmaskiner förses med alkolås.

MSF är också tveksamma till att införa krav på alkolås för entreprenörer, särskilt vid kortare avtal. Vi menar att för alla transporttjänster som upphandlas bör kravet införas successivt. Ur ett säkerhetsperspektiv vore det orimligt att ställa lägre krav på våra entreprenörer än vi gör på oss själva. I policyn föreslås dessutom att undantag kan ske i särskilda fall.

Policy för alkolås

Alla kommunens fordon skall ha alkolås. Införandet sker dock successivt. Som ett första delmål skall de fordon i Haninge kommun som används för persontransporter, t ex inom hemtjänsten, ha alkolås. Det bedöms handla om cirka 40 fordon. Fordonsenheten påbörjar montering av alkolås i de kommunfordon som berörs.

Vid nyanskaffning av fordon ska dessa utrustas med alkolås. Under 2006 planeras 15 fordon köpas in.

Krav på alkolås ställs även för externt leasade fordon samt på inhyrda entreprenörer som på kommunens uppdrag utför transporttjänster. Detta krav införs successivt i samband med förlängning av befintliga avtal eller vid ny upphandling.

Undantag från kravet på alkolås kan ske efter särskild prövning av kommundirektören. Det finns transporter där alkolås med nuvarande tekniska lösning avsevärt skulle störa verksamheten. Till exempel kommunens postbil där föraren startar fordonet vid upprepade tillfällen per dag. I sådana fall kan

ett undantag vara motiverat i avvaktan på lämpliga tekniska lösningar. Undantag ska dock tillämpas restriktivt.

Finansiering

Installation och driftskostnad av alkolås i enskilt fordon beräknas för närvarande till ca 25 000 kr under en treårsperiod där ca 18 000 kr är initial investering. Merkostnaden för ett alkolåsutrustat fordon blir ca 700 kr per månad.

Om samtliga befintliga fordon för persontransporter och alla nyinköp under 2006 ska förses med alkolås blir investeringskostnaden ca 1 mkr. Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att 500 000 kr av kommunstyrelsens investeringsreserv 2006 kan används för detta ändamål. Det innebär att ca 28 fordon utrustas med alkolås under 2006. De verksamheter som använder dessa fordon kommer att få en högre driftskostnad.

I samband med budget 2007 bör fortsatt investeringstakt beslutas och medel för detta avsättas.

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen:

Föreslagen policy antas. För 2006 disponeras 500 000 kr ur kommunstyrelsens investeringsreserv för montering av alkolås.

Under överläggningar i kommunstyrelsen yrkar Marie Litholm (kd) bifall till kommunalrådsberedningens förslag.

Kommunstyrelsens beslut:

Då det endast föreligger ett förslag beslutar kommunstyrelsen enligt kommunalrådsberedningens förslag.

POLICY FÖR KONKURRENSUTSÄTTNING OCH AVKNOPPNING

HANINGE 2008, REVIDERAD 2009



Syfte och mål

Syftet och målet med konkurrensutsättning är att ge en ökad valfrihet för människor att för olika behov välja den utförare de finner bäst och lämpligast. Med ökad valfrihet kan medborgarna i högre grad styra sitt liv och välja hur de vill ordna det. Med valfrihet ökar medborgarnas inflytande över välfärdstjänsterna och den service som kommunen ansvarar för.

Med konkurrensutsättning kommer kvaliteten i verksamheterna att öka. Marknaden ska skapas med såväl kommunala som privata utförare.

Den personal som är intresserad av att knoppa och ta över driften av kommunal verksamhet ska ges möjlighet till detta, vilket kommer att stimulera företagandet och entreprenörskapet i kommunen.

Inriktning för konkurrensutsättning

- All konkurrensutsättning ska genomföras utifrån program och policier antagna av kommunfullmäktige.
- Arbetet med konkurrensutsättning ska i första hand inriktas mot kundvalssystem. Det finns kommunövergripande riktlinjer för auktorisation.
- Kommunen verkar för fler företag och ett ökat entreprenörskap. Även mindre företag ska ha möjlighet att lämna anbud eller bli auktoriserade.
- Kommunen ska ge konkurrensneutral information om de alternativ medborgarna kan välja mellan.
- Personal som vill knoppa av ansvarar för nödvändigt förankringsarbete. En tydlig majoritet av de anställda på berörd enhet ska vara positivt inställda. En majoritet av berörda brukare ska kunna tänka sig att välja en avknoppad utförare.
- Affärsmässighet ska gälla. Egenregialternativ ska alltid jämföras med anbud som inkommer i upphandlingar.
- Kommunen ska i första hand behålla kommunala verksamhetslokaler och vid behov hyra ut dem till andra utförare. I särskilda fall kan en försäljning av fastigheter prövas.
- Vid verksamhetsövergång görs en oberoende värdering av tillgångar som överläts/försäljs.

Roller och ansvar

Kommunfullmäktiges ansvar

- Kommunfullmäktige fastställer övergripande policy för konkurrensutsättning.
- Kommunfullmäktige fastställer check-/pengbelopp och grundläggande principer för ersättningssystemen för kundval.
- Kommunfullmäktige har reserver för volymförändringar i kundvalssystemen.

Kommunstyrelsens ansvar

- Kommunstyrelsen ansvarar för övergripande frågor som rör utveckling av konkurrensutsättning. Kommunstyrelsen beslutar om principer för konkurrensutsättning i kommungemensamma frågor inom ramen för denna policy. Kommunstyrelsen tolkar vid behov policyn.
- Kommunstyrelsen beslutar om principer för konkurrensutsättning inom kommunstyrelsens ansvarsområden: ekonomi, personal, information, upphandling, IT och lokalförsörjning.
- Kommunstyrelsen beslutar i upphandlingar eller avknoppningar som berör flera nämnder.
- Kommunstyrelsen följer löpande upp arbetet med konkurrensutsättning inom ramen för ordinarie uppföljning och rapportering till kommunfullmäktige.

Kommunstyrelseförvaltningens ansvar

- Kommunstyrelseförvaltningen tar utifrån policy och principer fram riktlinjer och anvisningar för konkurrensutsättning.
- Kommunstyrelseförvaltningen ansvarar för samordning av arbetet med konkurrensutsättning.
- Kommunstyrelseförvaltningen godkänner resultatenheter.

Nämndernas ansvar

- I mål och budget ska nämnderna i en konkurrensplan ange vilka verksamheter som kan konkurrensutsettas kommande år.
- Nämnderna ansvarar för allt som rör konkurrensutsättningen inom sitt ansvarsområde: detta rör t.ex. förfrågningsunderlag, ta ställning till hur egenregin ska prövas och garantera konkurrensneutralitet. Beslut om att anta anbud skall delegeras i enlighet med kommunens upphandlingspolicy.

upphandlingspolicy

- Nämnderna prövar och beslutar om avknoppningar inom den egna verksamheten.
- Nämnderna ansvarar för upphandlings- och avvecklingskostnader.
- Nämnderna samråder med upphandlingsenheten inom kommunstyrelseförvaltningen.

Ekonomi- och verksamhetsstyrning

- Konkurrensneutralitet ska råda mellan interna resultatenheter och externa utförare. Inga fria nyttigheter ska finnas. Prissättning och kostnadsfördelning av interna tjänster införs.

- Nämnder tar, efter prövning av kommunfullmäktige, med över-/underskott till nästkommande år.
- Resultatenheter får ta med över-/underskott till nästkommande år, prövning görs av ansvarig nämnd. Vid underskott tas 100 % med och vid överskott upp till 100 %.

Lokalförsörjning och hyressättning

- Resultatenheter och externa utförare ska ha möjlighet att under pågående avtalsperiod kunna minska sin lokalyta. Den yta som frånträdes kommer kommunstyrelsen att ansvara för tills uthyrning sker till annan hyresgäst. Hyresgästens kostnad för lokalen upphör därmed när uppsägningstiden löpt ut.

Personal- och arbetsgivarfrågor

- Den personal som är intresserad av att ta över driften själv ("knoppa av") ska erbjudas stöd i form av utbildning och rådgivning m.m. Förberedande arbete får inte ske under ordinarie arbetstid.
- Den som startar eget företag för att driva konkurrerande verksamhet beviljas inte tjänstledighet.
- Personal i den enhet som förs över till annan juridisk person ska beviljas upp till tolv månaders tjänstledighet.
- Verksamhetsövergång är normalfallet, men ska prövas från fall till fall.

Om du har frågor kontakta Marika Dagenbrink, kommunstyrelseförvaltningen, tel 08-6068513.

Denna policy gäller även för kommunens helägda bolag.

Samhällsutveckling
Christina Grönberg

Haninge kommuns internationella program

Haninge kommuns internationella program tydliggör hur kommunen ska agera och arbeta för att utveckla Haninge med beaktande av ett internationellt perspektiv. Programmet syftar också till att främja:

- internationellt utbyte och ett internationellt perspektiv för att utveckla kommunens verksamheter
- deltagande i EU-finansierade samarbetsprojekt
- påverkan av det som sker inom den Europeiska Unionen och på den internationella arenan.

Haninge i världen – Världen i Haninge

Haninge har en befolkning präglad av mångfald med duktiga entreprenörer och framgångsrika företag, attraktiva boendemiljöer samt ett rikt förenings- och kulturliv. I dialog med invånarna utvecklas och tillvaratas dessa resurser för en miljömässig och långsiktig hållbar framtid.

Haninge kommun har ett strategiskt gynnsamt läge på Södertörn. Genom ökad lokal och regional konkurrenskraft samt bättre förutsättningar för investeringar och innovationer ska Haninge som regional kärna förstärkas. Detta skapar också goda förutsättningar för en utveckling med hög sysselsättning och god kommunal ekonomi.

Haninge ingår i regionförstoringen tillsammans med övriga Södertörns-, Storstockholm-, och Mälardalskommuner och är i ett större perspektiv även en del av Europa, EU och den övriga världen. Vi lever i ett allt mer globaliserat samhälle där händelser runt om i världen påverkar såväl den regionala och lokala politiken som enskilda medborgare. EU har till exempel konkret påverkat kommunens ansvarsuppgifter vad gäller livsmedelskontroll och markexploatering.



Globaliseringen skapar möjligheter till nya kontakter och nätverk världen över. Människor reser, arbetar och studerar utomlands och genom vårt ökade informationssamhälle får vi nyheter och influenser från världens alla hörn. Att utveckla det internationella perspektivet är därför en styrka och metod för att möta framtida utmaningar.

Utmaningar

Haninge kommuns uppdrag är att på bästa sätt ta tillvara de möjligheter som den nya internationella miljön erbjuder. Haninges invånare ska känna att de ingår i och är en del av den globala utvecklingen. Ett stärkt internationellt perspektiv och internationellt utbyte ger oss möjlighet att utveckla kommunens kärnverksamhet för medborgare, brukare och medarbetare. Kommunens mångkulturella befolkning är en tillgång i detta utvecklingsarbete.

För Haninges företagare är det angeläget att kommunen har ett positivt förhållningssätt till globaliseringen i syfte att bidra till att stärka utvecklings- och konkurrenskraften i det lokala näringslivet. Kultur- och föreningslivets internationella engagemang kan också, på ett värdefullt sätt, bidra till att utveckla det internationella arbetet.

Likaså är kommunens befintliga internationella arbete i form av vänortsutbyte, olika samarbetsprojekt och nätverksbildningar fortsatt viktiga för att utveckla Haninge. Ett ökat internationellt engagemang bidrar till att marknadsföra och profilera Haninge i internationella sammanhang både i Sverige och utomlands.

Övergripande mål

De övergripande målen för Haninge kommuns internationella arbete är att:

- främja internationellt utbyte för en långsiktig och hållbar samhällsutveckling
- utveckla kommunens verksamheter

Genom att sträva mot de uppsatta målen ska kommunens arbete leda till:

- ökad internationell samverkan mellan olika aktörer i närings- och föreningsliv som ger en tydlig nytta för den egna verksamheten och Haninges kommuninvånare
- en ökad kulturell förståelse mellan människor med olika bakgrund
- en tydligare roll och profil för kommunen i nationella och internationella sammanhang

Aktiviteter

EU- och det internationella arbetet ska bedrivas genom:

- informationsverksamhet
- utbildningsinsatser
- medverkan i nätverk
- deltagande i samarbetsprojekt

Ansvars- och arbetsfördelning inom kommunen

Det internationella arbetet i kommunen ska präglas av öppenhet och nytänkande. Därför är det viktigt att Haninges företrädare, såväl förtroendevalda politiker som anställda, ökar sina kunskaper och är medvetna om hur internationella beslut påverkar de verksamheter som kommunen ansvarar för.

Förvaltningarna bör ha ett tydligt internationellt perspektiv i sina respektive verksamhetsplaner vilka har som utgångspunkt i den av kommunfullmäktige och berörda nämnds antagna budget. Det internationella arbetet ska alltså vara integrerat i all kommunal verksamhet och kan inte skötas av en särskild enhet. Ansvaret måste ligga på respektive nämnd och förvaltning där sakkunskap finns. Alla verksamheter har i uppdrag att hålla sig ajour med information och lagstiftning inom det egna kompetensområdet.

Samordning av arbetet

Det övergripande ansvaret för samordningen av kommunens EU- och internationella arbete ligger hos kommunstyrelseförvaltningen. Den centrala funktionen ska bland annat bistå kommunens verksamheter med aktuell information om gällande och kommande lagstiftning, utbildningsmöjligheter i olika EU-relaterade frågor samt omvärldsbevakning. EU-samordnaren på kommunstyrelseförvaltningen har en central roll i detta arbete. För att stärka och utveckla kommunens internationella arbete ska en samordningsgrupp inrättas med representanter från varje förvaltning och under ledning av EU-samordnaren. Genom ökade kunskaper och en tydlig årlig handlingsplan som tas fram i samordningsgruppen kan det internationella arbetet skapa goda förutsättningar för kommunens framtida utveckling.

Uppföljning och utvärdering

I årsbokslut och årsredovisning skall nämnderna redovisa samt utvärdera sitt internationella arbete. För den kommungemensamma utvärderingen ansvarar kommunstyrelsen.

POLICY

För främjande av sociala företag i Haninge

Bakgrund

Många människor står mycket långt ifrån arbetsmarknaden. Sociala företag har visat sig vara en framgångsrik väg att utvidga arbetsmarknaden så att de som står långt ifrån arbetsmarknaden genom arbete och sysselsättning kan öka sin egenförsörjning och minska sitt bidragsberoende.

På såväl riksnivå som i många kommuner pågår ett utvecklingsarbete för att främja sociala företag. I NUTEKS ”Programförslag för fler och växande sociala företag” (maj 2008) anges många konkreta förslag till insatser som nu diskuteras i regeringskansliet.

Haninge kommun arrangerade en Inspirationsdag i juni om sociala företag. Inför den dagen hade Coompanion i Stockholms län på uppdrag av kommunledningen utarbetat en preliminär rapport. Nu föreligger en slutlig version av denna rapport (bilaga). Föreslagen policy bygger i allt väsentligt på den rapport som Coompanion utarbetat.

Sociala företag

NUTEK utgår i sitt ”Programförslag för fler och växande sociala företag” från följande definition:

Företag som driver bäringsverksamhet (producerar och säljer varor och/eller tjänster):

- med övergripande ändamål att integrera människor som har stora svårigheter att få och/eller behålla ett arbete, i arbetsliv och samhälle
- som skapar delaktighet för medarbetarna genom ägande, avtal eller på annat dokumenterat sätt
- som i huvudsak återinvesterar sina vinster i den egna eller de liknande verksamheter
- företag som är organisatoriskt fristående från offentlig verksamhet

Det sociala företagandet som avses i definitionen skiljer sig ifrån företag med sociala mål i allmänhet, företag med verksamhet inom den sociala sektorn i allmänhet, privata företag som säljer rehabilitering/arbetsträning/arbetsförmedling samt offentligt ägda rehabiliterings-/arbetsträningsverksamheter.

Definitionen som beskrivs ovan är väl etablerad och accepterad av både sociala företag som omvärlden, t.ex. NUTEK och andra berörda statliga myndigheter.

Utifrån denna allmänna definition av sociala företag går det att urskilja några typer av sociala företag:

- Sociala företag med betoning på arbete, med en marknadsmässig affärsverksamhet och inriktning på anställning med lön till medarbetarna (ex. Vägen ut kooperativen (<http://www.vagenut.coop/>))
- Sociala företag med större betoning på rehabilitering, till arbete på annan arbetsplats (ex. kooperativet KOS; <http://www.kooperativetkos.com/>)
- Sociala företag med betoning på social gemenskap och sysselsättning.

Av NUTEKs programförslag framgår att socioekonomiska bokslut påvisar att sociala företag är mycket samhällsekonomisk lönsamt.

Syfte med denna policy

Det övergripande syftet för Haninge kommuns policy för sociala företag är att visa på fördelar med sociala företag och deras möjligheter att påverka och utvidga arbetsmarknaden så att de som står långt ifrån arbetsmarknaden, genom arbete och sysselsättning kan öka sin egenförsörjning och minska sitt bidragsberoende.

Syftet med policyn är också att tydliggöra kommunens roll i relation till offentlig sektor i övrigt men även i relation till näringslivet. Det är oerhört viktigt att förhindra eventuella oklarheter när det gäller näringslivets tolkning av otillbörlig konkurrens som sociala företag ofta anklagas för.

Policyn gör det möjligt för respektive förvaltning och verksamhet att se sin roll i arbetet med sociala företag och individer som kan omfattas av dessa.

Riktlinjerna i policyn ska även möjliggöra för de olika verksamheterna att koordinera det egna arbetet och ta fram egna handlingsplaner för arbetet att främja sociala företag.

Det finns följande motiv för kommunen att ha en policy i syfte att främja sociala företag:

- Främja arbete och sysselsättning för människor som står långt ifrån dagens arbetsmarknad
- Stärka och utveckla människors egenmakt, självkänsla och förmåga till ett självständigt liv genom att öka egenförsörjningen och minska bidragsberoendet
- Stärka kommunens arbete med integration och bostadsförsörjning samt vara komplement till det Lokala utvecklingsavtal som tecknats med staten och som syftar till att minska och förhindra människornas utanförskap i vårt samhälle

Ansvarsfördelning

Kommunstyrelseförvaltningen/kommundirektören har ansvaret för skapande av samverkansforum samt för samordningen med de berörda aktörerna såväl internt och externt.

Respektive förvaltning ansvarar för det egna arbetet och i synnerhet för information och kunskapspridning av bl a de möjligheterna som öppnas genom sociala företag.

Övergripande handlingsplan

I ett inledningsskede ska kommunens insatser främst äga rum inom följande sex punkter:

1. Information och utbildning

- Sprida information om sociala företag bland kommunens anställda och föreningar och organisationer inom kommunen
- Erbjud utbildning för personal och brukare i olika kommunala verksamheter samt till engagerade i t.ex. olika klient- och brukarorganisationer.
- Arrangera studieresor till och studiebesök hos olika sociala företag. Sådana besök kan med fördel arrangeras i samverkan med olika intressenter.

2. Rådgivning

- Erbjud möjligheter till rådgivning för personer som vill veta mera för att ta steget att starta och driva ett socialt företag. Det kan ske genom utveckling av ett utvecklingscentrum för sociala företag eller genom att samverka utvecklas med andra aktörer, t.ex. Nyföretagarcentrum, Coompanion eller motsvarande.

3. Identifiera möjliga och/eller önskade utvecklingsområden för sociala företag

- Utgångspunkten för detta arbete är att inventera och identifiera nuvarande och framtida behov av arbete och rehabilitering i kommunen. Detta arbete bör naturligtvis ske i mycket nära samarbete med t.ex. Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen.
- Samverka med olika intresse- och klientorganisationer är också angeläget.

4. Avtal och upphandling

- En översyn av upphandlingsreglementet bör ske för att skapa möjligheter till att ta sociala hänsyn vid upphandling, vilket ger möjligheter för sociala företag att delta i anbudsgivningen.
- För att skapa långsiktiga och rimliga förutsättningar för fler och växande sociala företag bör kommunen förordna samarbetsavtal framför upphandlingar, med intresserade föreningar, organisationer, där så är möjligt.

5. Samverkan och samarbete

Lokalt är det angeläget att utveckla samverkan med t.ex. Arbetsförmedling och Försäkringskassan. En del av samverkan kan ske inom ramen för Samordningsförbundet och i övrigt genom bilaterala samarbeten. Inom ramen för det Lokala Utvecklingsavtalet som tecknats med regeringen kan också olika insatser ske genom lokala överenskommelser med berörda statliga myndigheter.

Flera kommuner i Stockholms län, t.ex. Botkyrka, Värmdö, Sollentuna Tyresö, Huddinge, Nynäshamn och Salem, arbetar med att främja sociala företag. Föreningen SLUP.se är en förening i Stockholms län som arbetar för att stärka och utveckla den sociala ekonomin. De arbetar för att samla intresserade kommuner i ett särskilt regionalt nätverk för att främja social

ekonomi, sociala företag. Haninge kommun bör vara en aktiv part i olika utvecklingsprojekt som syftar till att främja sociala företag. Samverkan i nätverk med andra kommuner är också angeläget.

Exempel på sådan samverkan är SKL:s nätverk ”Strategisk samverkan med civilsamhället”, vilket Haninge kommun deltar i. Syftet med nätverket är att bl.a. utbyta erfarenheter om hur en god samverkan skapas, nya metoder för att genomföra framgångsrika samverkansprocesser etc. Det bör också vara möjligt för kommunen att söka internationella erfarenheter genom att delta i olika transnationella projekt, vilka kan finansieras med EU-medel.

6. Ledning, uppföljning, utvärdering

Samordning av de kommunala insatserna är av stor vikt eftersom många olika förvaltningar kan komma att beröras. Detta kan ske genom att någon form av förvaltningsövergripande arbetsgrupp bildas för att initiera, stödja och utveckla olika kommunala insatser.

För att kunna bedöma nyttan och effekterna av de olika kommunala insatserna bör också en kontinuerlig uppföljning ske.

Respektive förvaltning ansvarar för det egna arbetet med främjande av sociala företag och i synnerhet för information och kunskapsspridning av bl a de möjligheterna som öppnas genom sociala företag. Respektive förvaltning ansvarar även för framtagande av egna handlingsplaner.

PERSONALPOLITISKT PROGRAM



Inledning

Det kommunala uppdraget formas genom att politiken gör en tolkning av medborgarnas behov och omsätter sin tolkning till prioriteringar i mål- och budgetprocessen. Beslut om mål och uppdrag fattas i fullmäktige, kommunstyrelse och nämnder.

Programmet utgör en ram och riktning för kommunens personalpolitik.

Utifrån programmet fattar samtliga styrelser/nämnder beslut i samband med budget, om vilka prioriteringar som ska göras av respektive styrelse/nämnd utifrån tagna strategier.

Därutöver finns information, stöd- och vägledningsmaterial på intranätets personalsida. Detta stöd- och vägledningsmaterial har sitt ursprung från det tidigare personalpolitiska programmet; den del som är av handbokskaraktär. Dessa delar utgör ett enkelt och direkt tillämpbart stöd inom personalområdet för chefer och medarbetare och kommer att utgöra underlag för att ta fram övriga styrdokument inom personalområdet.

Personalpolitiken syftar till att skapa optimala förutsättningar dels för att rekrytera och behålla rätt kompetens, dels för medarbetares och chefers möjlighet att bedriva och utveckla verksamheterna. Härigenom stödjer personalpolitiken arbetet med att uppfylla medborgarnas behov och utgör ett stöd till mål- och budgetprocessen. Beslut om värdegrund, vision och strategier för personalpolitiken fattas i kommunfullmäktige och ska hålla över en längre period.

Nämnderna fattar årliga beslut i samband med budget om vilka prioriteringar som ska göras för att uppnå målen. På verksamhetsnivå tar sig detta uttryck i förvaltningens åtaganden och enheternas aktiviteter, där verksamhetsplanerna även innefattar åtgärder för att nå de personalpolitiska målen.

Inom ramen för lagar och avtal, t ex FAS 05, ska detta program också utgöra ramverket för kommunens agerande som arbetsgivare.

Vår värdegrund

All verksamhet som bedrivs i Haninge kommun vilar på en tydlig värdegrund. Värdegrunden säkerställs genom att varje medarbetare vet vad Haninge kommun står för. Varje medarbetare förväntas dela denna värdegrund oavsett roll, funktion och position. Varje medarbetares resultat, agerande och förhållningsätt vilar på denna värdegrund. Värdegrunden ska vara tydlig och transparent för medborgaren.

Haninge kommuns värdegrund är att:

- Verksamheten präglas av långsiktigt hållbar utveckling; ekonomiskt, ekologiskt och socialt.
- Ständigt arbeta för medborgarna samt förbättra och utveckla verksamheten utifrån uppdraget.
- Bemöta våra medborgare med professionalitet och respekt.
- Värna om kommunens resurser på ett ansvarsfullt och långsiktigt hållbart sätt där medarbetaren utgör vår viktigaste tillgång.

Vår personalpolitiska vision

I Haninge kommun utgår personalpolitiken från en tydlig vision. Denna vision är dit vi alla strävar – oavsett roll, funktion och position.

Vår vision:

- Haninge är Sveriges bästa kommunala arbetsgivare och bedriver Sveriges bästa kommunala verksamhet.

Haninge kommun som arbetsgivare

Medarbetarna är vår viktigaste tillgång i arbetet med att förverkliga kommunens vision, mål och uppdrag.

Haninge kommun har som mål att vara en attraktiv arbetsgivare och arbetsplats för våra medarbetare där medarbetarnas olikheter betraktas som en tillgång i verksamheten. Vi rekryterar och behåller medarbetare med rätt

kompetens. Vi skapar förutsättningar för medarbetarna att leverera bästa möjliga resultat gentemot medborgaren. Detta förutsätter ett arbetsgivarskap som står för goda värden och ett professionellt agerande i alla lägen.

Som arbetsgivare verkar vi för att våra medarbetare i Haninge kommun känner tillit till och förtroende för arbetsgivaren. Det finns reella möjligheter till inflytande och påverkan.

Vi bedriver ett aktivt arbete för god samverkan och har en öppen konstruktiv dialog mellan arbetsgivare och arbetstagare. Goda relationer och tillåtande arbetsklimat är centralt i det löpande arbetet med att vidareutveckla arbetsgivarskapet. Det som uttrycks i program, policy och andra styrdokument visas i handling.



Personalpolitiska strategier

Utifrån värdegrunden och för att nå visionen fokuserar Haninge kommun personalpolitiken på följande strategiområden:

- Ett meningsfullt och resultatnriktat arbete med en god arbetsmiljö
- Medarbetarskap
- Chef- och ledarskap
- Kompetensförsörjning
- Lön och utveckling

Ett meningsfullt och resultatnriktat arbete med en god arbetsmiljö

Ett hälsosamt arbete är meningsfullt, begripligt och hanterbart och präglas av en god arbetsmiljö.

- Haninge kommun upplevs som en trygg, säker och attraktiv arbetsgivare där medarbetarna är rustade för utveckling och förändringar genom en behovsanpassad kompetensutveckling. Arbetsorganisation, arbetssätt och metoder ska utvecklas i samverkan med utgångspunkt i verksamhetskraven.
- Arbetsplatserna kännetecknas av tydliga mål och resultat vilket skapar tydliga strukturer, rutiner, stöd och verktyg för såväl chefer som medarbetare.
- Varje medarbetare är viktig och har en tydlig bild av sitt uppdrag.

För att säkerställa ett meningsfullt och resultatnriktat arbete med en god arbetsmiljö ska:

- Gällande lagar och avtal följas på samtliga arbetsplatser samt ett aktivt jämställdhets-, mångfalds- och systematiskt arbetsmiljöarbete bedrivs.
- Arbetsplats- och brukarundersökningar genomförs regelbundet och användas som ett led i det ständiga utvecklingsarbetet. Arbetsplatsundersökningarna ska omfatta såväl de fysiska som de psykosociala förhållandena.*
- Medarbetare och chefer ha årliga samtal kring mål, resultat och utveckling.
- Medarbetare och chefer få introduktion i arbetet.
- Hälsofrämjande insatser utvecklas och ges aktivt stöd.
- Arbetslivsinriktat rehabiliterings- och anpassningsarbete bedrivs.

* Med arbetsplatsundersökningar avses exempelvis medarbetarundersökningar, sjukskrävaruppföljningar, avslutningsamtal och riktade undersökningar.



Medarbetarskap

Medarbetare i Haninge kommun känner stolthet över sitt samhällsuppdrag.

Detta innebär att du som medarbetare:

- Delar Haninge kommuns värdegrund och vision och agerar utifrån dessa
- Samarbetar och kommunicerar
- Är engagerad i och tar initiativ till verksamhetens utveckling

Genom dialog och samverkan har medarbetarna möjlighet till reellt inflytande och påverkan på verksamhetens utveckling och resultat. Därigenom understöds en fortlöpande utveckling av verksamheten så att den uppfyller medborgarnas krav på effektivitet, service och kvalitet.

Varje medarbetare har rätt till en individuell utvecklingsplan knuten till verksamhetens uppdrag och förväntas ta ett aktivt ansvar för sin egen arbetsituation och kompetensutveckling genom att delta i planeringen av dessa.

Fackligt engagemang och deltagande i samverkan ger medarbetaren ökad kunskap och kompetens, vilket utgör en tillgång för arbetsgivaren..

Chef- och ledarskap

Som chef och ledare i Haninge kommun är huvuduppdraget att skapa bästa möjliga förutsättningar för verksamheten och medarbetarnas utveckling.

I rollen som chef och ledare utgör chefen en länk mellan det politiskt givna uppdraget och genomförandet. Därmed är chefen alltid en symbol för, och bärare av, Haninge kommuns vision, värdegrund och mål som arbetsgivare, vilket chefen visar genom sitt agerande.

Utöver de åtaganden som alla medarbetare har innebär uppdraget att chefen är bärare och aktiv marknadsförare av Haninge kommuns:

- Värdegrund och vision
- Syn på och mål med arbetsgivarskapet

För detta krävs att chefen:

- Är en tydlig och engagerad ledare
- Leder och agerar utifrån uppdraget och arbetar med helhetssyn i en politiskt styrd organisation
- Tar ansvar för både produktion och relationer
- Tar ett aktivt ansvar för medarbetarnas arbets-situation och kompetensutveckling
- Inger förtroende och tillit hos sina medarbetare
- Ser som ett viktigt mål att skapa förutsättningar för goda värden och goda kulturer på sin arbetsplats

Chef- och ledarskapet utvärderas regelbundet utifrån verksamhetens uppdrag, mål och uppnådda resultat.

Kompetensförsörjning

För att kunna utföra arbetet i enlighet med uppdraget prioriteras kompetensutveckling grundad på verksamhetens behov.

Det säkerställs genom att:

- All rekrytering är kompetensbaserad, där kompetens inte enbart är utbildning, utan även omfattar nödvändiga erfarenheter och förmågor. Stöd vid rekryteringsprocessen ska finnas.
- Varje förvaltning och verksamhet arbetar systematiskt och målmedvetet med sin kompetensutveckling som en del i verksamhetsutvecklingen.

- Varje förvaltning avsätter resurser till kompetensutvecklingsinsatser för medarbetarna och har en årlig planering för dessa.

Insatser för kompetensutveckling kan, förutom utbildning i form av kurser, omfatta en mångfald av innehåll och former, som t ex mentorskap, handledning, projektledarskap samt möjlighet att pröva andra uppgifter på sin arbetsplats eller på andra arbetsplatser i kommunen.

Kompetensmedel finns för kommungemensamma och långsiktiga kompetensutvecklingsinsatser.

Lön och utveckling

Goda insatser belönas utifrån prestation och faktiskt resultat vilket speglas i de lönekriterier som finns. Lönesättningen ska användas som ett instrument för att stimulera till kompetensutveckling. Lönen är resultatbaserad i stället för positionsbaserad.

Det säkerställs genom att:

- Lönekriterier, som är kända, tillgängliga och accepterade, finns för varje förvaltning.
- Tydliga mål och förväntade resultat gör det möjligt att själv påverka såväl personlig utveckling som löneutveckling.
- Det är positivt att, utifrån verksamhetens kompetensbehov, öka möjligheten till rörlighet mellan olika roller, uppdrag, arbetsplatser och förvaltningar.
- Det är möjligt att växla mellan olika karriärer som t ex chef och specialist, där lönekriterierna ska stödja denna typ av rörlighet och utveckling.

Uppföljning och utvärdering

Uppföljning av det personalpolitiska programmet utgår ifrån programmets vision, värdegrund samt de fem strategiområdena. I styrelsernas, nämndernas och bolagens årsredovisningar ska redovisas hur programmet fullföljs. Erfarenheter ska användas i syfte att utveckla en lärande organisation.

Regelbundna brukar- och årliga medarbetarundersökningar utgör viktiga led i programmets uppföljning.

Utvärdering av det personalpolitiska programmet ska ske senast tre år efter ikraftträdandet.



Tyckår: 2011 • Foto inlägga: Magnus Weglar/Haninge kommun, Jesper Molin/Bildarkivet.se, Onslage, Fredrik Hjerling.



Haninge
kommun

136 81 Haninge tel 08-606 70 00 www.haninge.se

Plan för främjande av mångfald Lika värda och ändå olika 2011-2013



Dokumenttyp Plan	Dokumentnamn Plan för främjande av mångfald	Fastställt/Datum	Gäller från datum 2011-01-01
Beslutat av KS	Ansvarig avdelning Personalavdelningen, kommunstyrelseförvaltningen	Reviderad	
Dokumentinformation Planen utarbetades på uppdrag av kommunstyrelsen 2009-12-09. Planen ersätter Plan för lika behandling 2010, reviderad 2009-12-09			

Plan för främjande av mångfald

Lika värda och ändå olika

Haninge kommuns arbete för att bli en antidiskriminerande och mångfaldsfrämjande organisation

Frågor som handlar om mångfald och jämställdhet kan ofta förefalla självklara. Ingen vill vara en-faldig och o-jämställd. Jämställdhet mellan kvinnor och män är liksom antidiskriminering grundläggande demokratiska värden. Men trots många år med lagstiftning i frågan och goda ambitioner finns mycket kvar att göra för att det ska bli verklighet och inte bara vackra ord. Vi anser att det finns bra utgångspunkter för detta arbete i form av lagstiftningen och vårt personalpolitiska program.

Om vi verkligen lyckas leva upp till att fullt ut genomföra de krav som ställs har vi genomfört ett hårt arbete och kommit långt. Vår uppfattning är att, om vi får en förändring till stånd i personalpolitiken, kommer vi också att förbättra vårt antidiskriminerande och mångfaldsfrämjande arbete i verksamheterna. För att lyckas måste vi ha tydliga mål och följa upp varje steg vi tar på vägen. Vi vill inte införa några nya, onödigt arbetskrävande modeller, utan istället använda oss av de verktyg vi har. Om vi genomför arbetet i mål- och budgetprocessen har vi försäkrat oss om att arbetet sker målinriktat och uppföljningsbart på alla våra arbetsplatser och att resurser avsätts för det arbete vi prioriterar.

Mål och indikatorer för vårt mångfaldsarbete fastställs årligen i budget av kommunfullmäktige och följs upp i årsredovisningen. Arbetsplatsundersökningen är ett viktigt instrument i redovisningen.

Antidiskriminerande arbete

I det antidiskriminerande arbetet är grunden vårt kompetensbaserade synsätt. All rekrytering ska genomföras enligt en strikt kompetensbaserad modell. Medarbetarnas vidareutveckling och karriärvägar baseras på samma modell.

Vi följer upp alla tendenser till trakasserier och anger tydliga metoder för hur chefer och medarbetare ska arbeta förebyggande och hur stöd ska ges till den som drabbas.

Mångfaldsfrämjande arbete

För att utveckla och bevara en antidiskriminerande och mångfaldsfrämjande arbetsplats behöver arbetsplatserna formulera konkreta åtgärder. Det mångfaldsfrämjande arbetet kan vara olika beroende på arbetsplatsers olika förutsättningar.

Redovisning och uppföljning

Nämnd och förvaltning ska kortfattat redogöra i mål- och budgetarbetet vilka personalpolitiska strategier man kommer att arbeta med. Denna redogörelse ska beakta det antidiskriminerande och mångfaldsfrämjande perspektivet.

Arbetsplatserna ska redovisa att det inte förekommer skillnader på grund av t ex kön, religion, eller funktionshinder när det gäller medarbetarnas arbetsförhållanden, löner, inflytande och karriärmöjligheter. Arbetsplatserna ska också redovisa att medarbetare ges möjlighet att förena kraven i förvärsarbetet med hem- och familjeliv. Cheferna har det yttersta ansvaret för att följa upp detta.

Detta görs genom att fortlöpande och aktivt arbeta med uppföljning av mål och indikatorer samt resultaten i arbetsplatsundersökningen och i kommunens lönekartläggning.

När förvaltningarna arbetar med sin uppföljning och gör sina handlingsplaner kan de med fördel utgå från tre olika perspektiv på insatser: främjande, förebyggande och åtgärdande.

Aktiva åtgärder ska redovisas i verksamheternas handlingsplaner över arbetsplatsundersökningens resultat.

På Intranätet finns förklaringar, metoder och verktyg för att arbeta med antidiskriminering, mångfald och jämställdhet.

Återrapporering av resultat sker i årsredovisningen.

Diskrimineringslagen

Lagen förbjuder all typ av diskriminering och främjar lika rättigheter och möjligheter avseende kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionshinder, sexuell läggning eller ålder.

För en arbetsgivare gäller att man inte får diskriminera någon som är arbetstagare, gör en förfrågan om eller söker arbete, söker eller fullgör praktik, inhyrd eller inlånad arbetskraft.

Dessutom ställs krav på att arbetsgivare och arbetstagare ska samverka om aktiva åtgärder för att uppnå lika rättigheter och möjligheter i arbetslivet oavsett kön, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning. Man ska särskilt verka för att utjämna och förhindra skillnader i lön och andra anställningsvillkor mellan kvinnor och män i arbete som är att betrakta som lika/likvärdigt.

För att uppnå detta ska arbetsgivaren vart tredje år upprätta en plan för sitt jämställdhetsarbete och en handlingsplan för jämställda löner.

Personalpolitiskt program

I Haninge kommuns personalpolitiska program finns en utvecklad värdegrund och vision.

Värdegrund

- verksamheten präglas av långsiktigt hållbar utveckling; ekonomiskt, ekologiskt och socialt
- vi ska ständigt arbeta för medborgarna samt förbättra och utveckla verksamheten utifrån uppdraget
- vi ska bemöta våra medborgare med professionalitet och respekt
- vi ska värna om kommunens resurser på ett ansvarsfullt och långsiktigt hållbart sätt där medarbetaren utgör vår viktigaste tillgång.

Vision

- Haninge är Sveriges bästa kommunala arbetsgivare och bedriver Sveriges bästa kommunala verksamhet

För att uppnå visionen har ett antal strategier utarbetats. Varje nämnd fastställer någon eller några av dessa strategier i sitt mål- och budgetarbete.

Dessa strategier är:

- Ett meningsfullt och resultatriktat arbete med en god arbetsmiljö
- Medarbetarskap
- Chef- och ledarskap
- Kompetensförsörjning
- Lön och utveckling

Mångfald

Med mångfald menas olika bakgrunder såsom religion eller annan trosuppfattning, etnisk tillhörighet, ålder, kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, sexuell läggning eller funktionshinder. Detta kan man kalla kategorisk mångfald. Även värderingar, olika erfarenheter, egenskaper, förmågor, färdigheter och kompetenser utgör en stor del av mångfalden. Detta kallas individuell mångfald. I Haninge uppmuntrar vi såväl kategorisk som individuell mångfald.

Jämställdhet

Jämställdhet är en central del i mångfaldsbegreppet och förtydligar att det handlar om samma möjligheter, rättigheter och skyldigheter för både kvinnor och män inom alla områden.

Mångfald och jämställdhet

Mångfald och jämställdhet är en ständigt pågående process som skapas där beslut fattas, resurser fördelas och normer bildas. Därför ska det dagliga arbetet genomsyras av ett mångfalds- och jämställdhetsperspektiv. Det gäller i alla led och på alla nivåer och inkluderar beslutsfattande, planering samt utförande.

Chefer och medarbetare ska bedriva ett systematiskt mångfalds- och jämställdhetsarbete.

Värdegrund, vision och strategier i det personalpolitiska programmet utgör, tillsammans med lagstiftningen, den grund som Haninge kommun lägger för sitt mångfalds- och jämställdhetsarbete.

Bilaga

- Mål och indikatorer för mångfaldsarbetet 2011

Bilaga till Plan för främjande av mångfald

Mål och indikatorer för mångfaldsarbetet 2011

För att göra det möjligt att se om vi förflyttar oss i rätt riktning följer vi på kommunövergripande nivå upp nedanstående indikatorer i årsredovisningen.

Indikatorerna för mål 2, 3 och 5 mäts i arbetsplatsundersökningen (APU)

Mål 1: Ökad mångfald bland kommunens anställda

Indikator: a Inom varje yrkeskategori (AID-kod) skall underrepresenterat kön uppgå till minst 40 %. 2011-12-31 skall underrepresentationen ha minskat med 5 procentenheter per yrkeskategori (Värde för kommunen totalt 2009-12-31 = 80,4 % kvinnor och 19,6 % män).

Indikator: b Chefers åldersfördelning skall motsvara åldersfördelningen bland kommunens samtliga anställda. 2011-12-31 skall andelen chefer yngre än 40 år ha fördubblats (Värdet 2009-12-31 är 13 %).

De faktorer som är möjliga att följa upp genom statistik är kön och ålder. Utvecklingen av mångfald i stort följs upp genom kvalitativ utvärdering där varje förvaltningschef i intervjuform redovisar sin uppfattning.

Genom att använda AID-koder fångas även chefskategorierna upp.

Mål 2: Ett positivt och inkluderande arbetsklimat råder i våra verksamheter.

Indikator: a Förbättrat nöjd medarbetarindex (NMI)
Värdet höjs från 80 år 2010 till 85 år 2011

Indikator: b Bättre möjligheter att utvecklas i vardagsarbetet
Värdet höjs från 3,1 år 2010 till 3,2 år 2011

Indikator: c På Haninge kommuns arbetsplatser har alla oavsett kön, ålder, etnisk bakgrund etc. samma möjlighet att utvecklas.
Värdet höjs från 3,3 år 2010 till 3,4 år 2011

Mål 3: Ingen diskriminering eller trakasserier förekommer

Indikator: a Respekt för varje medarbetares kreativitet, kompetens och personlighet
Värdet höjs från 3,4 år 2010 till 3,5 år 2011

Indikator: b Andel medarbetare som blivit utsatta för mobbning eller trakasserier
Värdet halveras från år 2010 till år 2011

Mål 4: Ingen lönediskriminering förekommer

Indikator: Lika lön för lika eller likvärdigt arbete utbetalas enligt den bedömning som görs i kommunens lönekartläggning

Mål 5: I Haninge kommun bidrar arbetsgivaren till att det går att förena kraven i förvärvsarbetet med hem- och familjeliv.

Indikator: Andel berörda medarbetare som anser att det går att förena kraven i förvärvsarbetet med hem- och familjeliv.
Värdet höjs från 3,1 år 2010 till 3,3 år 2011.

Dnr KS 2015/138

§ 26 Motion från Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) om Sportotek - för att alla ska kunna idrotta

Sammanfattning

Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) har i rubricerad motion föreslagit att kommunfullmäktige uppdrar åt kultur- och fritidsnämnden att skyndsamt utreda förutsättningarna för ett samarbete mellan kultur- och fritidsförvaltningen, föreningar och näringsliv i syfte att bygga upp ett sportotek i Haninge. Sportoteket skulle vara som ett bibliotek, där idrottsutrustning lånas ut istället för böcker.

Motionen har remitterats till kultur- och fritidsnämnden som i beslut 2015-09-23, § 57, bland annat framför att ett sportotek skulle ligga i linje med kommunens idrottspolitiska program då det ger fler möjlighet till att idrotta genom minskade kostnader. Kultur- och fritidsnämnden ställer sig positiv till att se över möjligheterna att inrätta ett sportotek i Haninge kommun.

Förvaltningens synpunkter

Mot bakgrund av kultur- och fritidsnämndens remissyttrande föreslår kommunstyrelseförvaltningen att kultur- och fritidsnämnden får i uppdrag att utreda förutsättningarna för att inrätta ett sportotek.

Underlag för beslut

- Motion om sportotek
- Kultur- och fritidsnämndens beslut 2015-09-23, § 57

Överläggningar i kommunstyrelsen

Tobias Hammarberg (L) yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen bifalles.
2. Kultur- och fritidsnämnden får i uppdrag att utreda förutsättningarna för att inrätta ett sportotek i Haninge.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt



Motion

Till Kommunfullmäktige

Sportotek - för att alla ska kunna idrotta!

Utöver alla de viktiga och positiva effekter som idrott har för hälsa, välmående och studieresultat så har idrotten även någonting som många andra delar av samhället saknar, nämligen mångfald. Den är internationell, språkkunskaperna som krävs i andra sammanhang är inte lika viktiga inom idrotten. Även de regler som idrotten är uppbyggd kring är mindre komplicerade vilket ger utövarna en chans att samverka i större utsträckning. Av denna anledning kan många språkliga och kulturella hinder rivas inom och genom idrotten.

Genom idrotten integreras människor socialt, kulturellt och strukturellt. Utövarna ges möjlighet till att knyta kontakter med varandra i samband med idrottsaktiviteter. Den främsta anledningen till att barn och ungdomar börjar idrotta är att det är roligt, de vill hålla sig i form och att de tycker om det sociala livet runt idrotten. Man kan säga att det sociala livet är viktigare för barn och ungdomar än att nå framgång inom en viss idrott. Dessutom är idrotten en mycket viktig arena för att få vänner och knyta nya kontakter vilka man senare kan nyttja även i andra sammanhang utanför idrotten.

Den kulturella integrationen genom idrotten innebär bl.a. att utövarna tillägnar sig värden som tolerans och acceptans av mångfald. Ett utbyte sker kring förståelsen mellan olika normer och värden inom majoritetskulturen och minoritetskulturerna. Kunskaper som kommer hela samhället tillgodo.

Den strukturella integrationen genom idrotten innebär att idrotten kan öppna dörrar till andra arenor i samhället, till exempel att det medför bättre integrering inom arbetssektorn eller inom skolsammanhang. Deltagandet inom idrott ökar individens möjligheter att lyckas på grund av sina insatser i idrotten. Den förbereder oss för att leva tillsammans med färre konflikter och missförstånd. Idrotten skapar ett bättre samhälle för oss alla.

Vi i Folkpartiet vill främja idrottens betydelse i Haninge. Tyvärr har inte alla barn och unga möjlighet till att idrotta då detta är förknippat med allt högre kostnader i form av utrustning, medlemsavgifter och resor. Därför föreslår vi att kommunen i samarbete med enskilda, föreningar och näringsliv bygger upp ett **sportotek**. Ett sportotek är som ett bibliotek men istället för böcker så lånas idrottsutrustning ut. Målsättningen är att kostnader kopplade till idrott ska minska och idrottandet öka.

Samhällets alla aktörer ges möjligheten att skänka idrottsutrustning som de inte längre har behov av eller bidra till inköp av ny utrustning. Sportoteket kommer sedan att låna ut de begagnade prylarna samt eventuellt komplettera med inköp. Det kan vara allt från skridskor, hockeyklubbor och skidor till fotbollsskor, tennisracket eller ridstövlar. Utrustningen återanvänds till dess att hela livslängden är utnyttjad, vilket är bra både för människa och miljö.

Mot bakgrund av ovan vill Folkpartiet föreslå kommunfullmäktige:

1. Att uppdraga till kultur- och fritidsnämnden att skyndsamt låta utreda förutsättningarna för ett samarbete mellan kultur- och fritidsförvaltningen, föreningar och näringsliv i syfte att bygga upp ett sportotek i Haninge.

Handen den 13 april 2015

Tobias Hammarberg (FP)

Pia Lublin (FP)

Dnr KOFN 2015/56

§ 57 Remiss: Motion från Tobias Hammarberg (FP) och Pia Lublin (FP) om Sportotek - för att alla ska kunna idrotta

Sammanfattning

Folkpartiet önskar uppdra till kultur- och fritidsnämnden att låta utreda förutsättningarna för ett samarbete mellan kultur- och fritidsförvaltningen, föreningar och näringsliv i syfte att bygga upp ett Sportotek i Haninge. Motionen inlämnades 2015-04-14.

Förvaltningens synpunkter

Sportotek har de senaste åren sakteligen börjat växa fram i Sverige då det belysts att många barn och ungdomar inte har råd med sportutrustning. Syftet med Sportotek är att kostnader kopplade till idrott ska minska, och därmed öppna upp dörrar så fler kan idrotta.

Luleå kommun är en av de kommuner som startat upp verksamhet i denna regi och gör det i samarbete med Norrbottens Idrottsförbund. De har utlåning både på fritidsgårdar och på idrottsanläggningar.

Stor genomslagskraft har en verksamhet vid namn Fritidsbanken fått, som är en ideell förening i Värmland och numera paraplyorganisation för flera filialer i resten av landet. De bedriver Sportotek vid namn Fritidsbanken. Fritidsbanken startade upp första gången 2003 i Deje genom ett samarbete mellan Svenska Kyrkan, Forshaga kommun och Ett öppnare Värmland. Idag finns denna verksamhet även i Grums, Lidköping, Trollhättan, och Örebro.

Förvaltningen ställer sig positiv till att se över möjligheterna till att starta upp ett Sportotek i Haninge kommun. Vilken/vilka aktörer som skulle kunna medverka föreslår förvaltningen hålla öppet för vidare utredning ifall uppdraget ges av fullmäktige. Tidigare Sportotek-verksamheter visar på att det går att bedriva med många olika aktörer och vad som skulle vara bäst i Haninge kommun kan först säkerställas vid en utredning. Förvaltningen ser gärna att det i ett första stadie skulle ske i en mindre skala, för att kunna säkerställa hur stort behovet i kommunen är.

Ett Sportotek skulle gå väl i linje med vårt Idrottspolitiska program då det ger fler möjlighet till att idrotta genom minskade kostnader.

Underlag för beslut

- Motion från Tobias Hammarberg (FP) och Pia Lublin (FP) 2015-04-14 – Motion gällande Sportotek

Förslag till beslut

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Arbetsutskottets förslag till nämnden

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Nämndens beslut

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Expedieras: Akt, KS

För verkställighet:

För kännedom: Maria Backe, Camilla Rosenberg, Maud Björnstedt

Dnr KS 2015/121

§ 27 Motion från Tobias Hammarberg (L) om rättvriden konkurrens i Haninge

Sammanfattning

Tobias Hammarberg (L) har i rubricerad motion föreslagit att kommunfullmäktige lämnar följande uppdrag till kommunstyrelsen:

1. Att under 2015 och vart tredje år därefter genomföra en kartläggning av all näringsverksamhet inom kommunens ramar med avseende på tillämplig konkurrenslagstiftning.
2. Att författa ett direktiv till kommunstyrelseförvaltningen som syftar till att i kommande årsredovisningar särredovisa och särskilt markera den verksamhet kommunen bedriver på en från näringslivet konkurrensutsatt marknad.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen anser att förslagen i motionen bör behandlas stegvis. Som ett första steg är det lämpligt att göra en kartläggning av om och i så fall i vilken utsträckning kommunen bedriver sådan verksamhet som avses i motionen. Resultatet av kartläggningen kan i ett andra steg ligga till grund för dels en bedömning av om och i så fall hur ofta kartläggningen bör upprepas och dels för en bedömning av vilka regler som bör gälla för årsredovisningen.

Förutsatt att den första kartläggningen redovisas till kommunstyrelsen senast i september 2016, finns det tid att ta ställning till det andra steget under hösten. Därmed är det möjligt att om kommunstyrelsen så beslutar påverka hur årsredovisningen för 2016 utformas.

Sammantaget anser kommunstyrelseförvaltningen således att det inte är lämpligt att utan annat underlag än själva motionen ta slutlig ställning till förslagen i den.

Underlag för beslut

Motionen

Överläggningar i kommunstyrelsen

Tobias Hammarberg (L) yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses med hänvisning till kommunstyrelseförvaltningens redogörelse besvarad.
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att göra en kartläggning av om och i så fall i vilken utsträckning kommunen bedriver sådan verksamhet som avses i motionen.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

1. Under förutsättning av att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen ovanstående uppdrag, ges kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att göra den angivna kartläggningen och redovisa den till kommunstyrelsen senast i september 2016.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

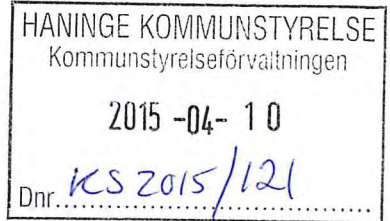
Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt



Motion



Till Kommunfullmäktige

Rättvriden konkurrens i Haninge

Folkpartiet har under senhösten och vintern besökt företag runt om i Sverige. Bilden som utmålas är att många utmaningar kvarstår att möta. Sverige behöver en bättre kompetensförsörjning så att fler företag kan rekrytera rätt och Sverige behöver en bättre lönebildning samt ett bättre skatteuttag så att fler företag har råd att anställa.

Flera företag upplever stora problem med osund konkurrens från kommunal verksamhet. Det kan vi i Haninge redan idag ta ett konkret steg för att avhjälpa.

Av 1000 verkställande direktörer inom Almegas medlemsföretag uppgav för några få år sedan över 400 att de hade problem med snedvridande konkurrens från offentlig sektor. Företagarna pekade 2013 på att vart femte småföretag upplever konkurrens från det offentliga, och att och åtta av tio företag med offentliga konkurrenter upplevde deras närvaro på marknaden som problematisk.

Konkurrensverket genomförde 2012 en motsvarande mätning över hur företag verksamma inom branscher som är särskilt utsatta för kommunal konkurrens uppfattar sin situation. Inom sådana branscher upplever ca 40 procent av företagen att det föreligger konkurrens från kommunala bolag eller förvaltningar. Knappt nio av tio av de bolag som upplever sådan konkurrens upplever vidare att de kommunägda bolagen har en fördelaktig konkurrenssituation. Bland annat uppger uppemot 70 procent att de kommunala bolagen kan ta ut väsentligt eller något lägre priser än privat drivna företag.

Folkpartiet vill ha en sund konkurrens samt ett växande näringsliv i Haninge. Därför vore det önskvärt att vårt kommunala regelverk ses över. Rättvriden konkurrens och en tydlig kommunal redovisning måste ses som en viktig del i en mer övergripande strategi för näringslivets och kommunens utveckling.

Mot bakgrund av ovan vill jag föreslå kommunfullmäktige:

1. Att uppdra till kommunstyrelsen att under 2015 och vart tredje år därefter genomföra en kartläggning av all näringsverksamhet inom kommunens ramar med avseende på tillämplig konkurrenslagstiftning.
2. Att uppdra till kommunstyrelsen att författa ett direktiv till kommunstyrelseförvaltningen som syftar till att i kommande årsredovisningar särredovisa och särskilt markera den verksamhet kommunen bedriver på en från näringslivet konkurrensetsatt marknad.

Tobias Hammarberg (FP)

Dnr KS 2015/257

§ 28 Motion från Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) om kostnadsfri kultur i Haninge för veteraner

Sammanfattning

Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) föreslår i rubricerad motion att kulturevenemang och kulturaktiviteter anordnade av Haninge kommun från och med Veterandagen 2015-05-29 är kostnadsfria för utlandsveteraner.

Motionen har remitterats till kultur- och fritidsnämnden som i sitt yttrande 2015-10-21, § 77, skriver att förslaget intentioner är goda, men inte är förenliga med kommunallagen och likställighetsprincipen. Enligt kommunallagen 2 kap 2 § ska kommuner behandla sina medlemmar lika till exempel när det gäller avgifter. Det är inte förenligt med lagen att gynna specifika grupper. Undantag kan medges då det gäller rabatter till barn, värnpliktiga och pensionärer som kan anses ha lägre betalningsförmåga.

Kultur- och fritidsnämnden skriver också att förvaltningen i dagsläget inte subventionerar några priser på program inom kulturområdet eftersom priserna från början är låga. Förvaltningen har inte heller sådan mängd av utbud som kan berättiga olika priser för olika målgrupper.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har inga invändningar mot det som i motionen sägs om värdet av utlandsveteraners insatser. Samtidigt kostaterar förvaltningen att kultur- och fritidsnämnden i sitt yttrande har kommenterat både rättsliga aspekter och rådande förhållanden när det gäller avgifter. Kommunstyrelseförvaltningen kan till de rättsliga aspekterna som nämnden anför, tillägga att utlandsveteraner som grupp inte rimligen kan betecknas som en grupp med lägre betalningsförmåga. Motionen bör avslås.

Underlag för beslut

- Kultur- och fritidsnämndens beslut 2015-10-21, § 77
- Motion från Tobias Hammarberg (L) och Pia Lublin (L) om kostnadsfri kultur i Haninge för veteraner

Överläggningar i kommunstyrelsen

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - i vilket Tobias Hammarberg (L) instämmer, och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KOFN 2015/65

§ 77 Remiss: Motion från Tobias Hammarberg (FP) om kostnadsfri kultur i Haninge för veteraner

Sammanfattning

Tobias Hammarberg (FP) och Pia Lublin (FP) har föreslagit att kulturevenemang och kulturaktiviteter anordnade av Haninge kommun från och med Veterandagen 2016-05-29 ska vara kostnadsfria för utlandsveteraner. Män och kvinnor som varit med om att försvara Sveriges demokrati och yttrandefrihet bör uppmärksammas och Folkpartiet i Haninge vill på detta sätt förmedla sin uppskattning för utlandsveteranernas insatser.

Kultur- och fritidsnämnden har fått motionen på remiss av kommunstyrelsen för yttrande.

Förvaltningens synpunkter

Kultur- och fritidsförvaltningen anser att förslagets intentioner är goda men att de inte är förenliga med kommunallagen och likställighetsprincipen. Enligt kommunallagen (1991:900), 2 kap, 2§, ska kommuner behandla sina medlemmar lika till exempel när det gäller avgifter. Det är inte förenligt med lagen att gynna specifika grupper. Dock kan undantag medges då det gäller rabatter till barn, värnpliktiga och pensionärer då dessa kan anses ha lägre betalningsförmåga.

Förvaltningen vill också passa på att poängtera att idag finns inga subventionerade priser på program med mera inom kulturområdet som förvaltningens arrangerar. Således har vi inte lägre priser på kulturprogram för studerande eller pensionärer. Den enda grupp som är prioriterad och gynnad är barn. Anledningen till att vi inte har differentierade priser beror på att våra priser ofta redan från början är låga. Vi har inte heller den mängd av utbud som kan berättiga olika priser för olika målgrupper.

Underlag för beslut

- Motion 2015-05-28 – Kostnadsfri kultur i Haninge för veteraner

Förslag till beslut

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Arbetsutskottets förslag till nämnden

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Nämndens beslut

1. Förvaltningens yttrande godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Expedieras: Akt, KS

För verkställighet:

För kännedom:



Motion

2015 -05- 29

Dnr. KS 2015/257

Till kommunfullmäktige

Kostnadsfri kultur i Haninge för veteraner

Försvarets närvaro i Haninge är viktig för kommunen. Folkpartiet anser att de män och kvinnor som varit med om att försvara vår demokrati och yttrandefrihet bör uppmärksammas.

Den yttersta garanten för att ingen främmande makt inskränker denna yttrandefrihet, demokratins livsnerv, är vår försvarsmakt samt de som jobbat i dess anda. Våra grundläggande demokratiska ideal beskyddas både hemma och utomlands, dels via FN-insatser men även i andra konstellationer.

Beroende på hur man räknar har 60 000 – 100 000 svenskar tjänstgjorts utomlands, i olika humanitära och fredsframtvängande insatser. Samtliga har gjort det med viss eller uppenbar risk för sina egna liv. Uppoffringarna som dessa individer har gjort är ovärderliga.

Insatserna har gjorts i både civil och militär kapacitet och de som tjänstgjort utomlands kallas för utlandsveteraner. Det är viktigt att dessa individer, samt deras anhöriga, känner stöd och uppskattning hemifrån, både inför, under och efter sina insatser. En sådan uppskattning kan vara på det sätt som samhällets offentliga institutioner uttrycker respekt och tillmäter värde på dessa insatser i efterhand.

Veteranutredningens slutbetänkande "Svensk veteranpolitik" syftade till att formulera en samlad statlig veteranpolitik för Sverige. Rapportens underrubrik är "Ett ansvar för hela landet".

En av veteranutredningens tydliga påpekanden är de brister som konstaterats i den svenska hanteringen av veteranfrågan, och att detta "Sammantaget påverkar angivna brister samhällets förutsättningar och förmåga att dels kunna ge veteranerna och deras anhöriga tillräcklig erkänsla för de uppoffringar som de gör för svenska folket (staten) [...]".

I Haninge skall utlandsveteraner känna sig välkomna och uppskattade. De värden de varit med om att beskydda skall de därmed också kunna ta del av på hemmaplan. Inträde till kulturella evenemang och aktiviteter skulle exempelvis kunna ske mot uppvisande av giltigt veteran-ID eller annan handling som styrker ens veteranstatus.

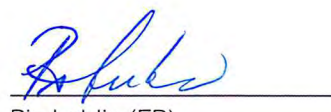
Med denna motion hoppas Folkpartiet i Haninge kunna förmedla vår uppskattning för våra utlandsveteraners insatser.

Mot bakgrund av ovan vill Folkpartiet föreslå kommunfullmäktige:

- Att kulturevenemang och kulturaktiviteter anordnade av Haninge kommun från och med Veterandagen 2016-05-29 är kostnadsfria för utlandsveteraner.

Haninge 2015-05-28


Tobias Hammarberg (FP)


Pia Lublin (FP)

Dnr KS 2015/46

§ 29 Motion från Tobias Hammarberg (L) om försöksverksamhet med betyg från årskurs 4

Sammanfattning

Tobias Hammarberg (L) föreslår i rubricerad motion att kommunfullmäktige uppdrar till grund- och förskolenämnden att verka för att skolor inom Haninge kommun deltar i försöksverksamheten med betyg från årskurs 4.

Motionen har remitterats till grund- och förskolenämnden som i sitt yttrande 2015-10-21, § 116, konstaterar att varken förvaltningschef eller grundskolechef i dagsläget kan bedöma i vilken utsträckning ett deltagande i försöksverksamheten skulle tillföra verksamheten några vinster. Av den information om försöksverksamheten som utbildningsförvaltningen tagit del av framgår att skyldigheten att utfärda utvecklingsplaner (IUP) och skriftliga omdömen slopas om betyg ges, vilket innebär en förändring av lärarnas arbetsuppgifter. För att kunna göra rättssäkra bedömningar och sätta betyg måste läraren ha samma kännedom om elevens kunskapsutveckling som vid utfärdande av IUP eller skriftligt omdöme. Nämnden kan därför i nuläget inte bedöma om deltagandet i försöksverksamhet med betyg från årskurs 4 blir mer eller mindre tidskrävande för läraren än idag.

I remissyttrandet konstateras även att en förutsättning för att delta i försöksverksamheten är att intresse finns hos skolans ledning och lärare samt att samråd skett med föräldrar. Om en rektor meddelar grundskolechefen att intresse föreligger att delta i försöksverksamheten och förutsättningarna är uppfyllda kommer huvudmannen, dvs nämnden, att ställa sig positiv till detta önskemål och göra en ansökan hos Skolverket.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har inget att tillägga och föreslår mot bakgrund av grund- och förskolenämndens yttrande att motionen anses besvarad.

Underlag för beslut

- Grund- och förskolenämndens beslut § 116, 2015-10-21
- Motion från Tobias Hammarberg (L) om försöksverksamhet med betyg från årskurs 4, 2015-02-18

Överläggningar i kommunstyrelsen

Tobias Hammarberg (L) yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr GFN 2015/86

§ 116 Motion om försöksverksamhet med betyg från årskurs 4

Sammanfattning

Tobias Hammarberg, Folkpartiet, föreslår att kommunfullmäktige uppdrar till grund- och förskolenämnden att verka för att skolor inom Haninge kommun deltar i försöksverksamheten med betyg från årskurs 4.

Skolverket samordnar försöket med betyg från årskurs 4. Kommunen eller friskolan ansöker om deltagande hos Skolverket.

En förutsättning är att det ska finnas ett intresse hos skolans ledning och lärare samt att samråd skett med föräldrar.

Grundprincipen är att de ansökningar som kommer in ska beviljas om de uppfyller kriterierna. Men Skolverket ska samtidigt verka för att försöksverksamheten pågår i skolor med olika elevsammansättning och att det sker en lämplig geografisk spridning.

Skolverket kan bevilja deltagande i försöksverksamheten för högst en fjärdedel av skolorna hos en och samma huvudman, och för högst 100 deltagande skolor totalt i hela landet.

I de årskurser där betyg ges slopas skyldigheten att utfärda Individuella utvecklingsplaner (IUP) eller skriftliga omdömen. Försöket påbörjas senast under 2017. Försöksverksamheten följs och utvärderas löpande av Skolverket eller annan myndighet. Regeringen ska öronmärka budgetmedel till försöket.

Förvaltningens synpunkter

”Skolverket har ännu inte fått något formellt uppdrag av regering och riksdag kring försöksverksamheten med betyg från årskurs 4. Därmed kan vi inte svara på några frågor om hur försöksverksamheten kommer att se ut. När vi har mer information kommer detta att presenteras på vår webbplats ” (Källa: Skolverket 2015-09-24)

Varken förvaltningschef eller grundskolechef kan idag bedöma i vilken utsträckning ett deltagande i försöksverksamheten kan tillföra verksamheten några vinster.

I informationen om försöksverksamheten framgår att om betyg ges slopas skyldigheten att utfärda utvecklingsplaner (IUP) eller skriftliga omdömen. Detta innebär en förändring av lärarens arbetsuppgifter.

För att kunna göra rättsäkra bedömningar och sätta betyg på elevernas kunskaper måste läraren ha samma kännedom elevens kunskapsutveckling som om han eller hon skulle utfärda IUP eller skriftligt omdöme. Det är därför inte möjligt att bedöma om insatsen blir mer eller mindre tidskrävande för läraren än idag.

Att delta i en försöksverksamhet innebär för deltagaren att kompetens tillförs. Om denna uppfattas som ett kompetenslyft kan endast avgöras efter att försöksverksamheten är avslutad och en utvärdering av försöket genomförts och denna analyserats.

En förutsättning för att delta i försöksverksamheten är att intresse finns hos skolans ledning och lärare samt att samråd skett med föräldrar. Om en rektor meddelar grundskolechefen att intresse föreligger att delta i försöksverksamheten och förutsättningarna är uppfyllda kommer huvudmannen att ställa sig positiv till detta önskemål och göra en ansökan hos Skolverket.

Underlag för beslut

- Motion från Folkpartiet Försöksverksamhet med betyg från årskurs 4 Dnr KS 81/2015.

Förslag till beslut

1. Utbildningsförvaltningens förslag till yttrande godkänns och lämnas till kommunstyrelsen.

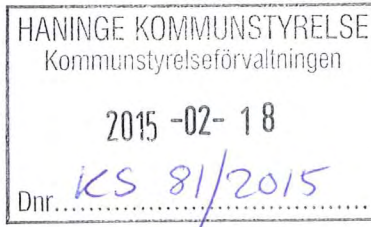
GFNAUs förslag till grund- och förskolenämnden

Enligt förvaltningens förslag. Tobias Hammarberg (FP) deltar inte i beslutet.

Grund- och förskolenämndens beslut

1. Utbildningsförvaltningens förslag till yttrande godkänns och lämnas till kommunstyrelsen.

Expedieras: Akt, kommunstyrelseförvaltningen



Motion

Till kommunfullmäktige

Försöksverksamhet med betyg från årskurs 4

Efter en överenskommelse mellan regeringen och alliansen inleds en försöksverksamhet med betyg från årskurs 4. Vi vill nu att Haninge ska införa detta.

De skolor där det finns intresse hos skolans ledning och lärare kan söka. Skolverket kommer att samordna försöket med betyg från åk 4 och försöket kommer att påbörjas senast under 2017. I de årskurser där betyg ges upphävs skyldigheten att utfärda IUP/skriftliga omdömen.

Grundprincipen är att de ansökningar som kommer in ska beviljas om de uppfyller kriterierna.

För Folkpartiet är tidig uppföljning av elevernas kunskaper viktigt för att se vilket stöd eleverna behöver och för att kunna sätta in tidiga insatser. Svenska elever får fortfarande sina första betyg sent jämfört med elever i andra länder. När OECD gjorde en fördjupad analys av Sveriges resultat i Pisa konstaterades också betydelsen av att på detta sätt bedöma elevernas resultat.

Alliansregeringen införde flera reformer för att komma till rätta med de stora brister i kunskapsuppföljning som fanns i den gamla socialdemokratiska skolan. Alliansens budget som röstades igenom i riksdagen är en stark budget med ett tydligt kunskapsfokus som innebär en satsning på skolan. Vi satsar exempelvis två miljarder på ett lågstadielyft för minskade klasser och fler lärare. Nu har vi även möjlighet att låta våra skolor pröva betyg från årskurs 4.

Vi vill att Haninge nu möjliggör för skolor att delta i försöksverksamheten. Det ger alla elever bättre förutsättningar att nå kunskapsmålen. Detta är viktigt för eleverna och framförallt för de elever som behöver extra stöd.

Folkpartiets förslag till beslut

- Att kommunfullmäktige uppdrar till grund- och förskolenämnden att verka för att skolor inom Haninge kommun deltar i försöksverksamheten med betyg från årskurs 4.

Haninge den 16 februari 2015

Tobias Hammarberg, Gruppledare Folkpartiet

Dnr KS 2015/59

§ 30 Motion från Sara Sixten (M) om att införa betyg från årskurs 4 på försök

Sammanfattning

Sara Sixten (M) föreslår i rubricerad motion att kommunfullmäktige ska besluta att vara positiva till att på försök införa betyg från årskurs 4 senast 2017 i Haninges skolor samt att uppdra åt grund- och förskolenämnden att aktivt arbeta för att flera av Haninges skolor ska ansöka om att få införa betyg från årskurs 4 på försök.

Motionen har remitterats till grund- och förskolenämnden som i sitt yttrande 2015-10-21, § 111, konstaterar att varken förvaltningschef eller grundskolechef i dagsläget kan bedöma i vilken utsträckning ett deltagande i försöksverksamheten skulle tillföra verksamheten några vinster. Av den information om försöksverksamheten som utbildningsförvaltningen tagit del av framgår att skyldigheten att utfärda utvecklingsplaner (IUP) och skriftliga omdömen slopas om betyg ges, vilket innebär en förändring av lärarnas arbetsuppgifter. För att kunna göra rättssäkra bedömningar och sätta betyg måste läraren ha samma kännedom om elevens kunskapsutveckling som vid utfärdande av IUP eller skriftligt omdöme. Nämnden kan därför i nuläget inte bedöma om deltagandet i försöksverksamhet med betyg från årskurs 4 blir mer eller mindre tidskrävande för läraren än idag.

I remissyttrandet konstateras även att en förutsättning för att delta i försöksverksamheten är att intresse finns hos skolans ledning och lärare samt att samråd skett med föräldrar. Om en rektor meddelar grundskolechefen att intresse föreligger att delta i försöksverksamheten och förutsättningarna är uppfyllda kommer huvudmannen, dvs nämnden, att ställa sig positiv till detta önskemål och göra en ansökan hos Skolverket.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har inget att tillägga och föreslår mot bakgrund av grund- och förskolenämndens yttrande att motionen anses besvarad.

Underlag för beslut

- Grund- och förskolenämndens beslut 2015-10-21, § 111
- Motion från Sara Sixten (M) om att införa betyg från årskurs 4 på försök, 2015-02-27

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt



Dnr GFN 2015/87

§ 111 Motion om att införa betyg från årskurs 4 på försök

Sammanfattning

Sara Sixten, Moderaterna, föreslår att Kommunfullmäktige ska besluta att vara positiva till att på försök införa betyg på försök från årskurs 4 senast 2017 i Haninges skolor samt att uppdra åt grund- och förskolenämnden att aktivt arbeta för att flera av Haninges skolor ska ansöka om att få införa betyg från årskurs 4 på försök.

Skolverket samordnar försöket med betyg från årskurs 4. Kommunen eller friskolan ansöker om deltagande hos Skolverket.

En förutsättning är att det ska finnas ett intresse hos skolans ledning och lärare samt att samråd skett med föräldrar.

Grundprincipen är att de ansökningar som kommer in ska beviljas om de uppfyller kriterierna. Men Skolverket ska samtidigt verka för att försöksverksamheten pågår i skolor med olika elevsammansättning och att det sker en lämplig geografisk spridning.

Skolverket kan bevilja deltagande i försöksverksamheten för högst en fjärdedel av skolorna hos en och samma huvudman, och för högst 100 deltagande skolor totalt i hela landet.

I de årskurser där betyg ges slopas skyldigheten att utfärda Individuella utvecklingsplaner (IUP) eller skriftliga omdömen. Försöket påbörjas senast under 2017. Försöksverksamheten följs och utvärderas löpande av Skolverket eller annan myndighet. Regeringen ska öronmärka budgetmedel till försöket.

Förvaltningens synpunkter

”Skolverket har ännu inte fått något formellt uppdrag av regering och riksdag kring försöksverksamheten med betyg från årskurs 4. Därmed kan vi inte svara på några frågor om hur försöksverksamheten kommer att se ut. När vi har mer information kommer detta att presenteras på vår webbplats ” (Källa: Skolverket 2015-09-24)

Varken förvaltningschef eller grundskolechef kan idag bedöma i vilken utsträckning ett deltagande i försöksverksamheten kan tillföra verksamheten några vinster.



I informationen om försöksverksamheten framgår att om betyg ges slopas skyldigheten att utfärda utvecklingsplaner (IUP) eller skriftliga omdömen. Detta innebär en förändring av lärarens arbetsuppgifter.

För att kunna göra rättsäkra bedömningar och sätta betyg på elevernas kunskaper måste läraren ha samma kännedom elevens kunskapsutveckling som om han eller hon skulle utfärda IUP eller skriftligt omdöme. Det är därför inte möjligt att bedöma om insatsen blir mer eller mindre tidskrävande för läraren än idag.

Att delta i en försöksverksamhet innebär för deltagaren att kompetens tillförs. Om denna uppfattas som ett kompetenslyft kan endast avgöras efter att försöksverksamheten är avslutad och en utvärdering av försöket genomförts och denna analyserats.

En förutsättning för att delta i försöksverksamheten är att intresse finns hos skolans ledning och lärare samt att samråd skett med föräldrar. Om en rektor meddelar grundskolechefen att intresse föreligger att delta i försöksverksamheten och förutsättningarna är uppfyllda kommer huvudmannen att ställa sig positiv till detta önskemål och göra en ansökan hos Skolverket.

Underlag för beslut

- Motion från Moderaterna om att införa betyg i årskurs 4 på försök KS 106/2015.

Förslag till beslut

1. Utbildningsförvaltningens förslag till yttrande godkänns och lämnas till kommunstyrelsen.

GFNAUs förslag till grund- och förskolenämnden

Enligt förvaltningens förslag. Tobias Hammarberg (FP) deltar inte i beslutet.

Grund- och förskolenämndens beslut

1. Utbildningsförvaltningens förslag till yttrande godkänns och lämnas till kommunstyrelsen.

Expedieras: Akt, kommunstyrelseförvaltningen

Motion om att införa betyg från årskurs 4 på försök

Regeringen har tillsammans med Alliansen klokt enats i att införa betyg från åk 4 på försök. Uppgårelsen går ut på att 100 skolor runt om i landet kan ansöka om att på prov införa betyg från årskurs 4. Försöket påbörjas senast under 2017. Försöksverksamheten följs och utvärderas löpande av Skolverket eller annan myndighet. Särskilda budgetmedel anslås till försöket. I de årskurser där betyg ges upphävs skyldigheten att utfärda IUP/skriftliga omdömen.

Grundprincipen är att de ansökningar som kommer in ska beviljas om de uppfyller kriterierna. En förutsättning är att det finns intresse hos skolans ledning och lärare samt att samråd skett med föräldrar. Skolan o huvudmannen ansöker om att få delta i försöket och därefter väljs 100 testskolor ut.

Vi Moderater tycker att det är en bra överenskommelse som kan leda oss vidare i utvecklingen av en modern skola. Resultatuppföljning på enhetsnivå är en viktig pusselbit av många andra för att få en bättre skola där elevens kunskap är i centrum. Haninges skolor har tagit stora steg framåt de senaste åren men för att ytterligare steg ska tas behöver Haninges skolor ligga i framkant och vara innovativa. Det är viktigt att vi vågar ta steg som kan ge förbättrade resultat och bättre förutsättningar för att kunna sätta in rätt stöd i rätt tid, till rätt elev.

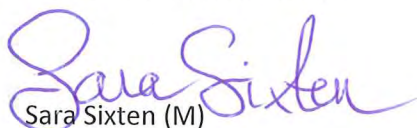
Haninge har tidigare framgångsrikt tagit täten i skolsverige vad gäller resultatuppföljning och det ska vi fortsätta att göra, både för våra elevers skull men även för samhället i stort, det är viktigt att vi alla är med och tar ansvar för Sveriges kunskapsutveckling.

Därför är det viktigt att vi ansöker om att vi får vara med bland de hundra skolor som får pröva att införa betyg från årskurs 4. Haninges skolor kan mer!

Moderaterna i Haninge föreslår Kommunfullmäktige besluta

- Att uttala sig vara positiva till att på försök införa betyg på försök från årskurs 4 senast 2017 i Haninges skolor
- Att uppdra åt grund- och förskole nämnden att aktivt arbeta för att flera av Haninges skolor ska ansöka om att få införa betyg från årskurs 4 på försök.

För Moderaterna i Haninge


Sara Sixten (M)

Dnr KS 2015/217

§ 31 Motion från Michael Fridebäck (M) om SFI med baby

Sammanfattning

Michael Fridebäck (M) föreslår i rubricerad motion att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ges i uppdrag att möjliggöra för nyanlända att delta i projektet Svenska med baby.

Motionen har remitterats till gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden som i sitt yttrande 2015-10-19, § 89, konstaterar att motionens rubrik är "Motion om SFI med baby" men att det av textinnehållet framgår att det är verksamheten Svenska med baby och inte SFI som avses. Svenska med baby är en aktivitet initierad av föreningen Internationella Bekantskaper vars målsättning är att skapa kontakter mellan personer som talar svenska och personers om vill lära sig svenska för att etablera sig i det svenska samhället.

Nämnden skriver vidare att SFI innebär studier på heltid, vilket gör det svårt för nyblivna föräldrar att delta. Därför är strukturerad verksamhet som kombinerar aktiviteter för barnen med språklig stimulans ett bra komplement som påskyndar utvecklingen av kunskaper i svenska språket och ökar förutsättningarna för integration i samhället.

Nämnden föreslår i sitt yttrande att förvaltningen får i uppdrag att utreda under vilka former sådan verksamhet ska bedrivas. En del av utredningen bör riktas mot att klargöra förutsättningarna för ett eventuellt partnerskap mellan Haninge kommun och Svenska med baby. Utredningen bör också göras i samarbete med socialnämnden och kultur- och fritidsnämnden för att klargöra vilken roll de kan ha i en verksamhet av detta slag.

Förvaltningens synpunkter

Mot bakgrund av gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens yttrande föreslår kommunstyrelseförvaltningen att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ges i uppdrag att utreda under vilka

former en verksamhet kan bedrivas och att motionen därmed bifalles.

Underlag för beslut

- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens beslut § 89, 2015-10-19

- Motion från Michael Fridebäck (M) om SFI med baby, 2015-05-07

Överläggningar i kommunstyrelsen

Michael Fridebäck (M) yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen bifalles.
2. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ges i uppdrag att i samarbete med socialnämnden och kultur- och fritidsnämnden utreda under vilka former Svenska med baby kan bedrivas i Haninge.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr GVN 2015/46

§ 89 Motion från Michael Fridebäck (M) om SFI med baby

Sammanfattning

I motion 150507 föreslår Michael Fridebäck (M) kommunfullmäktige att uppdra åt gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att möjliggöra för nyanlända att delta i projektet Svenska med baby.

Motionens rubrik är ”Motion om SFI med baby”. Av textinnehållet framgår dock att det är verksamheten Svenska med baby och inte SFI som avses. Av hemsidan för Svenska med baby framgår följande: Svenska med baby är en aktivitet initierad av föreningen Internationella Bekantskaper som i sin tur har som målsättning att skapa kontakter mellan personer som talar svenska och personer som vill lära sig svenska för att etablera sig i det svenska samhället. Aktiviteten bedrivs med Axfoundation som huvudpartner och med stöd av medel ur Allmänna arvsfonden. Det finns ett etablerat samarbete med Stockholms stad, Botkyrka kommun och Nacka kommun.

Förvaltningens synpunkter

SFI innebär studier på heltid, vilket i de flesta fall gör det svårt för nyblivna föräldrar att delta, även i de fall när SFI erbjuder stor flexibilitet, som på Centrum Vux i Haninge. Därför är strukturerad verksamhet som kombinerar aktiviteter för barnen med språklig stimulans ett bra komplement som påskyndar utvecklingen av kunskaper i svenska språket och ökar förutsättningarna för integration i samhället.

Utbildningsförvaltningen bör därför få i uppdrag att utreda under vilka former sådan verksamhet ska bedrivas. En del av utredningen bör riktas mot att klargöra förutsättningarna för ett eventuellt partnerskap mellan Haninge kommun och Svenska med baby. Utredningen bör också göras i samarbete med socialförvaltningen

och kultur- och fritidsförvaltningen för att klargöra vilken roll de kan ha i en verksamhet av detta slag.

Underlag för beslut

- Motion från Michael Fridebäck (M) om SFI med baby.

Förslag till beslut

1. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden överlämnar förvaltningens yttrande till kommunstyrelsen.

GVNAUs förslag till gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
Enligt förvaltningens förslag.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens beslut

1. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden överlämnar förvaltningens yttrande till kommunstyrelsen.

Expedieras: Akt, kommunstyrelsen

Dnr GVN 2015/46

§ 89 Motion från Michael Fridebäck (M) om SFI med baby

Sammanfattning

I motion 150507 föreslår Michael Fridebäck (M) kommunfullmäktige att uppdra åt gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att möjliggöra för nyanlända att delta i projektet Svenska med baby.

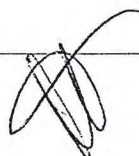
Motionens rubrik är ”Motion om SFI med baby”. Av textinnehållet framgår dock att det är verksamheten Svenska med baby och inte SFI som avses. Av hemsidan för Svenska med baby framgår följande: Svenska med baby är en aktivitet initierad av föreningen Internationella Bekantskaper som i sin tur har som målsättning att skapa kontakter mellan personer som talar svenska och personer som vill lära sig svenska för att etablera sig i det svenska samhället. Aktiviteten bedrivs med Axfoundation som huvudpartner och med stöd av medel ur Allmänna arvsfonden. Det finns ett etablerat samarbete med Stockholms stad, Botkyrka kommun och Nacka kommun.

Förvaltningens synpunkter

SFI innebär studier på heltid, vilket i de flesta fall gör det svårt för nyblivna föräldrar att delta, även i de fall när SFI erbjuder stor flexibilitet, som på Centrum Vux i Haninge. Därför är strukturerad verksamhet som kombinerar aktiviteter för barnen med språklig stimulans ett bra komplement som påskyndar utvecklingen av kunskaper i svenska språket och ökar förutsättningarna för integration i samhället.

Utbildningsförvaltningen bör därför få i uppdrag att utreda under vilka former sådan verksamhet ska bedrivas. En del av utredningen bör riktas mot att klargöra förutsättningarna för ett eventuellt partnerskap mellan Haninge kommun och Svenska med baby. Utredningen bör också göras i samarbete med socialförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen för att klargöra vilken roll de kan ha i en verksamhet av detta slag.

Justerare



Utdragsbestyrkande

Underlag för beslut

- Motion från Michael Fridebäck (M) om SFI med baby.

Förslag till beslut

1. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden överlämnar förvaltningens yttrande till kommunstyrelsen.

GVNAUs förslag till gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Enligt förvaltningens förslag.

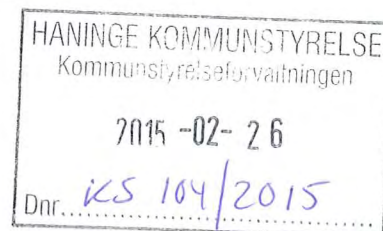
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens beslut

1. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden överlämnar förvaltningens yttrande till kommunstyrelsen.

Expedieras: Akt, kommunstyrelsen



Motion till kommunfullmäktige



Mobil förskola

Haninges förskoleverksamhet ska präglas av att föräldrarna har stor möjlighet i att kunna välja den barnomsorgsform som passar deras situation och deras barn bäst. Därför vill vi Kristdemokrater understryka vikten av det finns en stor mångfald av utförare och alternativa former inom Haninges barnomsorg.

Att bygga en ny förskola är en långsiktig investering och byggnaden ska stå där i många år. Vi vet inte exakt var och hur behovet av barnomsorgsplatser ser ut i framtiden. Med en mobil förskola så kan förskolan flyttas dit där behovet finns. Detta skapar en flexibilitet och anpassningsbarhet som gynnar våra barn. På flera platser i Sverige finns det mobila förskolor och det finns ett stort antal i Köpenhamn och Oslo.

Den vanligaste flexibla mobila förskolan är en buss som byggs om och anpassas för ändamålet. Den ska ha bord, stolar, toalett med skötutrymme samt förvaringsutrymmen med arbetsmaterial till barn och personal. Även ett mindre pentry behövs. Varje dag åker barn och personal med buss till ett resmål som de gemensamt bestämmer. En mobil förskola som alternativ skulle kunna finnas i hela kommunen.

Den mobila förskolan är som vilken förskola som helst med ett visst antal inskrivna barn med förskolepersonal som är inriktad mot utepedagogik. Med en mobil förskola i Haninge kommun så utökas valmöjligheterna för Haninges barnfamiljer samt att det blir ett viktigt komplement till den förskola som finns i kommunen.

Kristdemokraternas förslag till beslut

att grund- och förskolenämnden uppdras att utreda hur en mobil förskola kan införas i Haninge kommun.

Haninge den 25 februari

Marie Litholm
Gruppledare Kristdemokraterna

Dnr GFN 2015/88

§ 115 Motion om mobil förskola

Sammanfattning

Motionärerna, KD, föreslår att kommunfullmäktige ger grund- och förskolenämnden i uppdrag att utreda hur en mobil förskola kan införas i Haninge kommun.

Förvaltningens synpunkter

En mobil förskola är vanligen en verksamhet som bedrivs med hjälp av en specialutrustad buss. Tanken med mobila förskolor är att barnen ska komma ut i naturen, uppleva olika miljöer, grundlägga ett aktivt friluftsliv och förståelse för djur och natur.

En mobil förskola skulle kunna vara en flexibel lösning på akuta behov av förskoleplatser.

För att kunna uttala värdet/fördelarna av att ha en mobil förskola i Haninge måste frågan utredas av sakkunniga.

Underlag för beslut

- Motion om mobil förskola KS 104/2015.

Förslag till beslut

1. Utbildningsförvaltningens förslag till yttrande godkänns och lämnas till kommunstyrelsen.

GFNAUs förslag till grund- och förskolenämnden

Enligt förvaltningens förslag.

Grund- och förskolenämndens beslut

1. Utbildningsförvaltningens förslag till yttrande godkänns och lämnas till kommunstyrelsen.

Expedieras: Akt, kommunstyrelseförvaltningen

Dnr KS 2015/57

§ 32 Motion från Marie Litholm (KD) om mobil förskola

Sammanfattning

Marie Litholm (KD) föreslår i rubricerad motion att grund- och förskolenämnden uppdras utreda hur en mobil förskola kan införas i Hanninge kommun. Motionären framhäver att en mobil förskola utökar valmöjligheterna för kommunens barnfamiljer samt blir ett viktigt komplement till den förskoleverksamhet som finns i kommunen.

Motionen har remitterats till grund- och förskolenämnden, som i beslut 2015-10-21, § 115, framhåller att frågan skulle behöva utredas av sakkunniga innan det går att uttala sig om värdet och fördelarna av att ha en mobil förskola.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen konstaterar att grund- och förskolenämnden inte har anfört något skäl emot att få ett utredningsuppdrag i fråga om mobil förskola. Förvaltningen föreslår därför att nämnden ges ett sådant uppdrag. Därmed föreslår förvaltningen också att motionen bifalles.

Underlag för beslut

- Motion om mobil förskola
- Grund- och förskolenämndens beslut 2015-10-21, § 115

Överläggningar i kommunstyrelsen

Marie Litholm (KD) yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunalrådsberedningens - och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen bifalles.
2. Grund- och förskolenämnden får i uppdrag att utreda förutsättningarna för ett införande av en mobil förskola.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/127

§ 33 Motion från Martina Mossberg (M) om att införa tydliga rutiner för kommunens avtalshantering

Sammanfattning

I en motion från Moderaterna föreslås att skyndsamt ta fram politiska riktlinjer och tydliga rutiner för hantering och uppföljning av arrende- och hyresavtal.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelsen har 2014-10-27, § 249, dvs innan motionen inkom, uppdragit åt kommunstyrelseförvaltningen att ta fram riktlinjer och rutiner för uppföljning av gällande och ingående av nya arrende- och hyresupplåtelser. Förvaltningen har upprättat ett förslag till riktlinjer mm som behandlas av kommunstyrelsen 2016-02-01 (dnr KSMEK 2015/118). Förvaltningen anser att motionen med hänvisning till kommunstyrelsens beslut om riktlinjer skall anses besvarad.

Underlag för beslut

- Motion daterad 2015-04-10.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

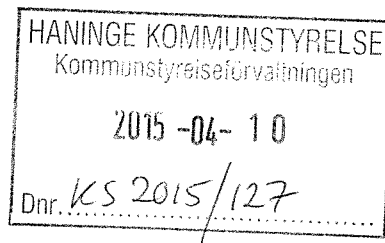
Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt



Motion om att införa tydliga rutiner för kommunens avtalshantering

I en granskning som genomfördes av Haninge kommuns revisorer 2014 framkom att kommunen saknade riktlinjer och rutiner för hantering och uppföljning av hyres- och arrendeavtal. Ett arbete inom kommunstyrelseförvaltning påbörjades för att ta fram riktlinjer och rutiner. Utan tydliga principer för avtalssättning och regelbunden uppföljning av avtal kan kommunen inte säkerställa ett effektivt resursutnyttjande av skattebetalarnas pengar.

Revisorernas granskning visade att de flesta arrenden och hyresavtal funnits i kommunen sedan lång tid tillbaka och många av dessa avtal har löpt på. Ett exempel är ett avtal som tecknats 1987 mellan den dåvarande S-ledningen i kommunen och den Socialdemokratiska föreningen om vederlagsfritt arrende för 115 kvm lagerlokal vid Årsta slott. Vi Moderater anser att kommunen måste lägga högsta prioritet på att ta fram riktlinjer och rutiner för att återupprätta förtroendet för hur kommunen hanterar av ovanstående frågor.

Moderaterna i Haninge föreslår kommunfullmäktige

- att skyndsamt ta fram politiska riktlinjer och tydliga rutiner för hantering och uppföljning av arrende- och hyresavtal.

För Moderaterna i Haninge

Martina Mossberg (M)

Dnr KS 2015/130

§ 34 Motion från Alexandra Anstrell (M) om arbete med våld i nära relationer

Sammanfattning

Alexandra Anstrell (M) har i rubricerad motion föreslagit följande:

1. Att socialnämnden ges i uppdrag att i bred dialog med berörda aktörer inom våld i nära relationer arbeta fram långsiktiga avtal för att säkra samarbete, kvalitet och finansiering för organisationerna Kvinnojouren, Manscentrum och Brottsofferjouren.
2. Att socialnämnden ges i uppdrag att arbeta fram ett arbetssätt för att kunna flytta på våldsutövaren under utredningstiden.
3. Att kommunstyrelsen ges i uppdrag att verka för en permanentning av projektet Origo.

Motionen har remitterats till socialnämnden som i beslut 2015-11-24, § 170, bland annat framför följande.

Våld i nära relationer är ett allvarligt samhällsproblem och socialtjänsten har ett viktigt uppdrag i att erbjuda stöd och hjälp till den som är utsatt för våld och till våldsutövaren. Kommunen samarbetar redan idag med organisationerna Kvinnojouren, Manscentrum samt brottsofferjouren och socialnämnden beslutade i maj 2015 att förlänga avtalen med organisationerna i fyra år. Därmed är långsiktiga avtal med dessa organisationer säkrade.

Verksamheten i projektet Origo finansieras av Stockholms läns landsting, Polismyndigheten samt 25 kommuner i Stockholms län, varav Haninge är en. Verksamheten gör stor nytta för utsatta ungdomar och nämnden ställer sig positiv till en permanentning av projektet. Styrgruppen för Origo har tagit fram förslag till avtal för en kommande femårsperiod, vilket socialnämnden har undertecknat. Arbetet med att verka för en permanentning av projektet Origo är därmed redan påbörjat.

Vad slutligen gäller motionärens förslag att ta fram ett arbetssätt för att kunna flytta på våldsutövaren under utredningstiden, anser

socialnämnden att det vore positivt att i större utsträckning kunna undvika att våldsutsatta tvingas lämna sitt hem. Det finns dock flera frågor att ta ställning till innan det är möjligt att börja arbeta med att flytta på våldsutövaren. Socialnämnden ställer sig positiv till att vidare utreda förutsättningarna för att kunna ta fram ett sådant arbetssätt.

Förvaltningens synpunkter

Mot bakgrund av socialnämndens remissyttrande föreslår kommunstyrelseförvaltningen att motionen delvis anses besvarad (punkt 1 och 3 i motionen) samt delvis bifalles (punkt 2 i motionen). Förvaltningen föreslår också att socialnämnden ges i uppdrag att utreda förutsättningarna för att ta fram ett arbetssätt där det är möjligt att flytta på våldsutövaren under utredningstiden.

Underlag för beslut

- Motion om arbete med våld i nära relationer
- Socialnämndens beslut 2015-11-24, § 170
- Socialförvaltningens tjänsteskrivelse, daterad 2015-10-05

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen bifalls avseende punkt 2 samt anses besvarad avseende punkt 1 och 3 i motionärens förslag.
2. Socialnämnden ges i uppdrag att arbeta fram ett arbetssätt där det är möjligt att flytta på våldsutövaren under utredningstiden.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Motion om arbete med våld i nära relationer

Våld, hot och övergrepp i nära relationer är ett allvarligt samhällsproblem. Varje dag drabbas hundratals personer av våld i nära relationer och det finns över hela landet, i alla kommuner, samhällsklasser och bostadsområden. Det finns tusentals flickor och pojkar i Stockholms län som lever med hedersnormer. SKR:s kvinnojourer rapporterade 2013 mellan 8 000 och 10 000 kontakter med tjejer och kvinnor som sökte stöd för att de var utsatta för hedersrelaterat våld och förtryck.

Kvinnjourer och Manscentrum är ideella organisationer som behövs i vårt samhälle. Kvinnojouren i Haninge vänder sig till den som varit utsatt för olika grader av förtryck, övergrepp och förnedring i olika former. Manscentrum i Haninge är framförallt en mottagning för män som befinner sig i en livskris och arbetar mot våld i nära relationer. Origo är Sveriges första myndighetsgemensamma resurscentrum som har fokus på ungdomar som lever i en hederskontext och är ett samarbete i projektform under en treårsperiod. Samhällets skyddsnet ska ge trygghet och stöd till människor som av olika anledningar hamnat i en situation de inte klarar av utan hjälp. Moderaterna arbetar för att ge den hjälpen och samtidigt skapa trygghetssystem som uppmuntrar och stöttar människor att utifrån sina egna förutsättningar kunna klara sig själva och till att återgå i arbete. Målet är livskvalité för alla.

Många kommuner förlitar sig helt på ideellt arbete med våld i nära relationer men i Haninge har vi under flera år gett bidrag till såväl Kvinnojour som till Manscentrum och vi är med i Origo. Dessa otroligt viktiga verksamheter bör ges långsiktiga förutsättningar att verka. Haninge har sedan 2009 ett långsiktigt ekonomiskt avtal med Brottsofferjouren som kan behöva ses över. Kvinnojourens och Manscentrums verksamheter bör även de säkras genom långsiktiga avtal. Motiven för långsiktiga avtal är dels ekonomisk stabilitet, dels att kommunen får bättre möjligheter till samverkan. Haninge bör också verka för att projektet Origo ska permanentas genom ett långsiktigt avtal.

Relationsvåld måste förebyggas i skolan, i hemmet och i samhället i stort. Det är inte rimligt att den som blir utsatt ska behöva lämna allt och fly, vi vill att det är våldsutövaren som ska flyttas under utredningstiden – inte den våldsutsatta. Särskilt viktigt är det när barn är inblandade. Vi vill flytta den som slår och att Haninge går i bräschen för att genomföra det. Vi i Haninge kan mer!

Moderaterna i Haninge föreslår Kommunfullmäktige besluta

1. Att uppdra åt Socialnämnden att i bred dialog med berörda aktörer inom våld i nära relationer arbeta fram långsiktiga avtal för att säkra samarbete, kvalité och finansiering för organisationerna Kvinnojouren, Manscentrum och Brottsofferjouren.
2. Att uppdra åt Socialnämnden att arbeta fram arbetssätt för att kunna flytta på våldsutövaren under utredningstiden.
3. Uppdra åt kommunstyrelsen att verka för en permanentning av projektet Origo

För Moderaterna i Haninge

Alexandra Anstrell (M)

Dnr SN 2015/50

§ 170 Yttrande över motion – Motion om arbete med våld i nära relationer

Sammanfattning

Moderaterna har inkommit med motionen ”Motion om arbete med våld i nära relationer”. Motionären menar att verksamheter som arbetar mot våld i nära relationer bör ges goda förutsättningar att verka genom att kommunen säkrar långsiktiga avtal med Kvinnojouren, Brottsofferjouren och Manscentrum, samt att kommunstyrelsen ska verka för en permanentning av projektet Origo. Socialnämnden beslutade i maj 2015 om att teckna långsiktiga avtal med dessa organisationer för ytterligare en mandatperiod. Ett arbete för permanentning av projektet Origo har också påbörjats. Vidare föreslår motionären att socialnämnden ska arbeta fram ett arbetssätt för att kunna flytta på en våldsutövare under utredningstiden, istället för att den som är utsatt ska behöva fly. Det finns fördelar med att i större utsträckning kunna undvika att våldsutsatta tvingas lämna sitt hem, men samtidigt finns det flera frågor att ta ställning till innan det är möjligt att börja arbeta enligt denna metod. Förvaltningen ställer sig dock positiv till att vidare utreda förutsättningarna för att kunna ta fram ett arbetssätt där det är möjligt att flytta på våldsutövaren under utredningstiden.

Underlag för beslut

- Motion från Moderaterna
- Förvaltningens tjänsteskrivelse

Förslag till beslut

1. Socialnämnden lämnar förvaltningens tjänsteskrivelse till kommunfullmäktige som sitt yttrande över motionen.





Arbetsutskottets förslag till socialnämnden

Enligt förslag.

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden lämnar förvaltningens tjänsteskrivelse till kommunfullmäktige som sitt yttrande över motionen.

Expediera:

Kommunfullmäktige

Akten

Utvecklingsteamet
Sofia Nordgren

Socialnämnden

Yttrande över motion – Motion om arbete med våld i nära relationer

Sammanfattning

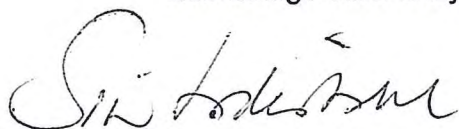
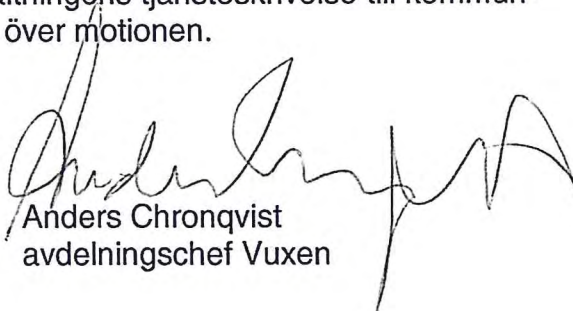
Moderaterna har inkommit med motionen "Motion om arbete med våld i nära relationer". Motionären menar att verksamheter som arbetar mot våld i nära relationer bör ges goda förutsättningar att verka genom att kommunen säkrar långsiktiga avtal med Kvinnojouren, Brottsofferjouren och Manscentrum, samt att kommunstyrelsen ska verka för en permanentning av projektet Origo. Socialnämnden beslutade i maj 2015 om att teckna långsiktiga avtal med dessa organisationer för ytterligare en mandatperiod. Ett arbete för permanentning av projektet Origo har också påbörjats. Vidare föreslår motionären att socialnämnden ska arbeta fram ett arbetssätt för att kunna flytta på en våldsutövare under utredningstiden, istället för att den som är utsatt ska behöva fly. Det finns fördelar med att i större utsträckning kunna undvika att våldsutsatta tvingas lämna sitt hem, men samtidigt finns det flera frågor att ta ställning till innan det är möjligt att börja arbeta enligt denna metod. Förvaltningen ställer sig dock positiv till att vidare utreda förutsättningarna för att kunna ta fram ett arbetssätt där det är möjligt att flytta på våldsutövaren under utredningstiden.

Underlag för beslut

- Motion från Moderaterna
- Förvaltningens tjänsteskrivelse

Förslag till beslut

1. Socialnämnden lämnar förvaltningens tjänsteskrivelse till kommunfullmäktige som sitt yttrande över motionen.

Siw Lideståhl
förvaltningschefAnders Chronqvist
avdelningschef Vuxen

Bakgrund

Moderaterna har inkommit med motionen "Motion om arbete med våld i nära relationer". I motionen belyses det stora samhällsproblem som våld i nära relationer utgör. Motionären menar att ideella verksamheter så som Kvinnojouren, Manscentrum och Origo är viktiga organisationer som behövs för att kunna ge stöd och hjälp till personer som är utsatta för våld av närstående. Dessa organisationer bör därmed ges långsiktiga förutsättningar för att kunna verka. Motionären menar även att det inte är rimligt att den som blir utsatt för våld ska behöva lämna hemmet och fly, särskilt när det är barn inblandande. Istället bör man verka för att våldsutövaren ska kunna flyttas under utredningstiden.

I motionen föreslås kommunfullmäktige besluta:

1. Att socialnämnden får i uppdrag att i bred dialog med berörda aktörer inom våld i nära relationer arbeta fram långsiktiga avtal för att säkra samarbete, kvalitet och finansiering för organisationerna Kvinnojouren, Manscentrum och Brottsofferjouren
2. Att socialnämnden får i uppdrag att arbeta fram arbetssätt för att kunna flytta på våldsutövaren under utredningstiden
3. Att kommunstyrelsen får i uppdrag att verka för en permanentning av projektet Origo.

Kommunfullmäktige har begärt att socialnämnden yttrar sig över motionen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom utvecklingsteamet i samråd med kvinnolots och avdelningen Vuxen.

Förvaltningens synpunkter

Våld i nära relationer är ett allvarligt samhällsproblem som orsakar stort lidande. Socialtjänsten har ett viktigt uppdrag i att erbjuda stöd och hjälp till både den som är utsatt för våld och till våldsutövaren. Motionären föreslår att nämnden ska verka för att säkra kvaliteten i detta arbete genom att ta fram långsiktiga avtal tillsammans med organisationerna Kvinnojouren, Manscentrum och Brottsofferjouren. Socialförvaltningen i Haninge arbetar redan idag tillsammans med dessa viktiga organisationer och nämnden beslutade i maj 2015 att förlänga avtalen i ytterligare fyra år. Därmed är långsiktiga avtal med organisationerna Kvinnojouren, Manscentrum och Brottsofferjouren säkrade för hela mandatperioden.

Motionären anser också att en permanentning av projektet Origo bör ske. Origo är ett myndighetsgemensamt resurscentrum som arbetar för att motverka och förebygga hedersrelaterat förtryck och våld. Verksamheten finansieras av Stockholms läns landsting, Polismyndigheten i Stockholms län

samt 25 kommuner i Stockholms län. En utvärdering som har genomförts under 2014 visar att Origo fyller ett stort behov och gör stor nytta för såväl utsatta ungdomar som yrkesverksamma som möter dessa ungdomar. Förvaltningen delar denna uppfattning och ställer sig positiv till en permanentning av projektet. Styrgruppen för Origo har också föreslagit att Origo blir en permanent verksamhet och har arbetat fram ett avtal för en kommande femårsperiod. Detta avtal har undertecknats av förvaltningen på uppdrag av nämnden. Därmed ställer sig förvaltningen positiv till motionärens förslag om att verka för en permanentning av projektet Origo och hänvisar till att detta arbete är påbörjat.

När våld och hot förekommer mellan närstående ska den som blir utsatt erbjudas hjälp och stöd av socialtjänsten, bland annat i form av skyddat boende. Motionären menar att det inte är rimligt att den som blir utsatt för våld ska behöva lämna hemmet. Därför föreslås det att socialnämnden får i uppdrag att arbeta fram arbetssätt för att kunna flytta på våldsutövaren. Socialtjänsten saknar befogenheter att flytta personer som inte själva önskar det. För att kunna flytta en våldsutövare från hemmet krävs därmed att den som utövar våldet själv är villig att medverka. Det krävs också att personen är motiverad till att förändra sitt beteende och att inte återfalla i brott. Metoder för att kunna erbjuda ett boende till våldsutövaren istället för den våldsutsatta har börjat utvecklas på olika håll i landet.

Förvaltningen menar att det vore positivt att i större utsträckning kunna undvika att våldsutsatta tvingas lämna sitt hem. I fall där det finns barn i hemmet skulle då inte barnet behöva lämna sin skola och bryta upp från sin invanda miljö. Det är också viktigt att börja lägga mer fokus på den som utövar våldet och därmed är orsaken till de problem som har uppstått. Samtidigt finns det flera frågor att ta ställning till innan det är möjligt att börja arbeta med att flytta på våldsutövaren. För att den våldsutsatta personen ska kunna bo kvar i hemmet krävs att dennes säkerhet går i första hand. Förvaltningen måste också ta ställning till hur långt ansvaret för våldsutövaren sträcker sig. Dessutom behöver man ta hänsyn till vissa praktiska frågeställningar, så som hur tillgång till boende ska kunna ordnas. Förvaltningen ställer sig dock positiv till att vidare utreda förutsättningarna för att kunna ta fram ett arbetssätt där det är möjligt att flytta på våldsutövaren under utredningstiden.

Expedieras:

- Kommunfullmäktige
- Akten

Dnr KS 2015/63

§ 35 Motion från Alexandra Anstrell (M) om stora behovet av fler familjehem

Sammanfattning

Alexandra Anstrell (M) föreslår i rubricerad motion att kommunfullmäktige ska besluta att socialförvaltningen ges i uppdrag att samarbeta med utbildningsförvaltningen för att genom utbildningsförvaltningens kanaler till föräldrar arbeta proaktivt med att rekrytera fler familjehem och kontaktfamiljer.

Motionen har remitterats till grund- och förskolenämnden samt till socialnämnden. Grund- och förskolenämnden skriver i sitt yttrande 2015-10-21, § 114, att ett sådant samarbete redan är inlett. I april 2015 informerade enhetschefen för

Familjeenheten/socialförvaltningen per mail till alla medarbetare i utbildningsförvaltningen om en rekryteringsdrive som socialförvaltningen genomför. Grund- och förskolenämnden anser att syftet med motionen är uppfyllt och att det inte finns behov av något beslut från kommunfullmäktige. Samverkan gällande rekrytering av familjehem och kontaktfamiljer kommer att fortsätta mellan socialförvaltningen, utbildningsförvaltningen samt kultur- och fritidsförvaltningen. Detta kommer att dokumenteras i en Överenskommelse om samverkan mellan socialförvaltningen, utbildningsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen kring barn och ungas utveckling och lärande i Haninge.

Socialnämnden skriver i sitt yttrande 2015-12-15, § 169, att ett samarbete såsom beskrivits i grund- och förskolenämndens yttrande ovan redan är inlett. Socialnämnden betonar också att förslaget är bra och viktigt.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har inget att tillägga och föreslår mot bakgrund av grund- och förskolenämndens respektive socialnämndens yttranden att motionen anses besvarad.

Underlag för beslut

- Grund- och förskolenämndens beslut 2015-10-21, § 114
- Socialnämndens beslut 2015-12-15, § 169
- Socialförvaltningens tjänsteskrivelse 2015-03-24
- Motion från Alexandra Anstrell (M) om stora behovet av fler familjehem, 2015-02-27

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Motion om stora behovet av fler familjehem

Barn som far illa tillhör en av samhällets allra mest utsatta grupper. Därför måste extra höga krav ställas på samhällets insatser vid misstanke om att ett barn far illa. Vi Moderater tror på att alla frågor som rör barn tar sin utgångspunkt hos föräldrarna och deras ansvar för barnens uppväxt, trygghet och välmående, men det finns också ett gemensamt ansvar. När barn av olika anledningar far illa måste socialtjänsten och andra myndigheter kunnigt och aktivt främja barnets långsiktiga intressen, det är viktigare än alla andra hänsynstaganden. Det finns ett stort behov av fler familjehem och kontaktfamiljer såväl i Haninge som i hela landet. Dessvärre finns det en brist på familjehem och kontaktfamiljer för att kunna möta Haninges behov.

Arbetet med utsatta barn måste i högre grad prioritera barns behov av långsiktig trygghet och stabilitet. Insatser ska vara inriktade på att öka möjligheterna till social rörlighet och minska riskerna för social ärftlighet. Den stora bristen på familjehem riskerar att omplaceringar skadar barnen ännu mer.

Haninge ska kännetecknas av att vara innovativ och framgångsrik. Under förra mandatperioden initierades ett långsiktigt arbete mellan socialnämnden och Grund och förskole nämnden för att bättre tillsammans arbeta med Haninges barn och unga. Vi föreslår att kommunfullmäktige ger socialförvaltningen i uppdrag att samarbeta med utbildningsförvaltningen för att genom utbildningsförvaltningens kanaler till föräldrar arbeta proaktivt med att rekrytera fler familjehem och kontaktfamiljer. Det kan exempelvis vara genom information om vad det innebär, ekonomisk ersättning och omfattning på föräldramöten och i samarbete med föräldraföreningar. Här finns mer att göra, Haninge kan mer!

Moderaterna i Haninge föreslår kommunfullmäktige besluta

- Att ge socialförvaltningen i uppdrag att samarbeta med utbildningsförvaltningen för att genom utbildningsförvaltningens kanaler till föräldrar arbeta proaktivt med att rekrytera fler familjehem och kontaktfamiljer.

För Moderaterna i Haninge

Alexandra Anstrell (M)



Dnr GFN 2015/89

§ 114 Motion om stora behovet av fler familjehem

Sammanfattning

Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige ska besluta att ge socialförvaltningen i samarbete med utbildningsförvaltningen i uppdrag att genom utbildningsförvaltningens kanaler till föräldrar arbeta proaktivt med att rekrytera fler familjehem och kontaktfamiljer.

Förvaltningens synpunkter

Den 14 april 2015 informerade enhetschefen för Familjeenheten/ socialförvaltningen per mail om den rekryterings drive, som socialförvaltningen genomför. Informationen/ mailet gick till alla medarbetare i utbildningsförvaltningen.

”Vi önskar att ni som arbetar som lärare länkar den bifogade flyern till ert kommande veckobrev för att på så sätt nå de av Hanninges föräldrar som känner att de vill göra en insats för utsatta barn.

Om ni vill ha en kort text att kopiera in i veckobrevet så kan ni använda följande:

I Hanninge finns barn som av olika anledningar behöver en extra familj att vara med en helg i månaden, ibland oftare. Att bli kontaktfamilj är ett konkret sätt att främja ett barns utveckling där din insats kan vara det som gör skillnad. Just nu söker Hanninge kommun framför allt familjer till barn med särskilda behov. För att nå ut till er föräldrar i Hanninge som känner att ni vill göra en insats för barn bifogar vi socialförvaltningens rekryteringsflyer till detta veckobrev.”

Eftersom socialförvaltningen redan använt sig av utbildningsförvaltningens kanaler till föräldrar anser vi att syftet med motionen är uppfyllt och att det inte finns behov av något beslut från kommunfullmäktige.

Även fortsättningsvis kommer en samverkan mellan socialförvaltningen, utbildningsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen att ske kring rekrytering av familjehem och kontaktfamiljer.



Detta kommer att dokumenteras i en Överenskommelse om samverkan mellan socialförvaltningen, utbildningsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen kring barn och ungas utveckling och lärande i Haninge

Underlag för beslut

- Motion om stora behov av fler familjehem KS 109/2015.

Förslag till beslut

1. Utbildningsförvaltningens förslag till yttrande godkänns och lämnas till kommunstyrelsen.

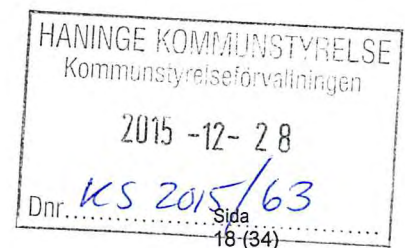
GFNAUs förslag till grund- och förskolenämnden

Enligt förvaltningens förslag. Tobias Hammarberg (FP) deltar inte i beslutet.

Grund- och förskolenämndens beslut

1. Utbildningsförvaltningens förslag till yttrande godkänns och lämnas till kommunstyrelsen.

Expedieras: Akt, kommunstyrelseförvaltningen



Dnr SN 2015/315

§ 169 Svar på remiss - Motion från Alexandra Anstrell (M) om stora behovet av fler familjehem

Sammanfattning

Socialnämnden har beretts tillfälle att lämna synpunkter på en motion från Alexandra Anstrell (M) om behovet av fler familjehem. I Haninge såväl som i hela landet råder det brist på familjehem och kontaktfamiljer för att kunna möta de behov som finns. Moderaterna föreslår därför att ge socialförvaltningen i uppdrag att samarbeta med utbildningsförvaltningen för att genom utbildningsförvaltningens kanaler till föräldrar arbeta proaktivt med att rekrytera fler familjehem och kontaktfamiljer. Socialförvaltningen anser att förslaget är bra och viktigt men ett sådant samarbete med utbildningsförvaltningen är redan inlett. En strategi för hur man ska nå blivande kontaktfamiljer och familjehem har utarbetats och socialförvaltningen har tagit fram en kommunikationsplan över de kanaler inom utbildningsförvaltningen som socialförvaltningen kan använda sig av för att nå ut på bästa sätt. En strategi för samverkan med andra aktörer så som olika arbetsgrupper, kultur- och fritid, församlingar etc. håller också på att tas fram för att nå blivande kontaktfamiljer och familjehem.

Underlag för beslut

- Tjänsteskrivelse – Svar på remiss – Motion om stora behovet av fler familjehem
- Motion om stora behovet av fler familjehem, inkommen 2015-02-27 från Alexandra Anstrell (M) i Haninge

Förslag till beslut

1. Socialnämnden godkänner förvaltningens svar.
2. Socialnämnden lämnar svaret till kommunfullmäktige.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Arbetsutskottets förslag till socialnämnden

Enligt förslag.



Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner förvaltningens svar.
2. Socialnämnden lämnar svaret till kommunfullmäktige.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunfullmäktige



Svar på remiss – Motion om stora behovet av fler familjehem

Sammanfattning

Socialnämnden har beretts tillfälle att lämna synpunkter på en motion från Alexandra Anstrell (Moderaterna) om behovet av fler familjehem. I Haninge såväl som i hela landet råder det brist på familjehem och kontaktfamiljer för att kunna möta de behov som finns. Moderaterna föreslår därför att ge socialförvaltningen i uppdrag att samarbeta med utbildningsförvaltningen för att genom utbildningsförvaltningens kanaler till föräldrar arbeta proaktivt med att rekrytera fler familjehem och kontaktfamiljer. Socialförvaltningen anser att förslaget är bra och viktigt men ett sådant samarbete med utbildningsförvaltningen är redan inlett. En strategi för hur man ska nå blivande kontaktfamiljer och familjehem har utarbetats och socialförvaltningen har tagit fram en kommunikationsplan över de kanaler inom utbildningsförvaltningen som socialförvaltningen kan använda sig av för att nå ut på bästa sätt. En strategi för samverkan med andra aktörer så som olika arbetsgrupper, kultur- och fritid, församlingar etc. håller också på att tas fram för att nå blivande kontaktfamiljer och familjehem.

Underlag för beslut

- Tjänsteskrivelse – Svar på remiss – Motion om stora behovet av fler familjehem
- Motion om stora behovet av fler familjehem, inkommen 2015-02-27 från Alexandra Anstrell, Moderaterna i Haninge

Förslag till beslut

1. Socialnämnden godkänner förvaltningens svar.
2. Socialnämnden lämnar svaret till kommunfullmäktige.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Siw Lideståhl
förvaltningschef

Maria Timonen Porshage
avdelningschef



Bakgrund

Alexandra Anstrell (Moderaterna i Hanninge) har lämnat en motion om att ge socialförvaltningen i uppdrag att samarbeta med utbildningsförvaltningen för att genom utbildningsförvaltningens kanaler till föräldrar arbeta proaktivt med att rekrytera fler familjehem och kontaktfamiljer. Detta genom exempelvis informationsspridning på föräldramöten och i samarbete med föräldraföreningar. Bakgrunden till förslaget är den brist på familjehem och kontaktfamiljer som råder såväl i Hanninge som i hela landet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom socialförvaltningens utvecklingsteam i samråd med avdelningen Barn och unga.

Förvaltningens synpunkter

I Hanninge såväl som i hela landet råder det brist på kontaktfamiljer och familjehem för att kunna möta de behov som finns. Mot bakgrund av detta har socialförvaltningen utarbetat en strategi för hur man ska nå blivande kontaktfamiljer och familjehem i Hanninge. En kommunikationsplan har tagits fram över de kanaler inom utbildningsförvaltningen som socialförvaltningen kan använda sig av för att nå ut på bästa sätt. Skolorna i Hanninge är här en viktig kanal, likaså föräldraföreningar. Socialförvaltningen håller även på att ta fram en strategi för samverkan med andra aktörer så som olika arbetsgrupper, kultur- och fritid, församlingar etc. för att nå blivande kontaktfamiljer och familjehem. Socialförvaltningen anser att moderaternas förslag är bra och viktigt men att ett samarbete med utbildningsförvaltningen och andra aktörer kring frågan om rekrytering av familjehem och kontaktfamiljer redan är igång.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunfullmäktige

Utvecklingsteamet
Marie Nyström

Socialnämnden

Svar på remiss – Motion om stora behovet av fler familjehem

Sammanfattning

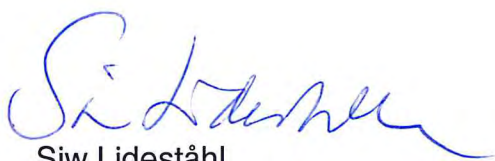
Socialnämnden har beretts tillfälle att lämna synpunkter på en motion från Alexandra Anstrell (Moderaterna) om behovet av fler familjehem. I Haninge såväl som i hela landet råder det brist på familjehem och kontaktfamiljer för att kunna möta de behov som finns. Moderaterna föreslår därför att ge socialförvaltningen i uppdrag att samarbeta med utbildningsförvaltningen för att genom utbildningsförvaltningens kanaler till föräldrar arbeta proaktivt med att rekrytera fler familjehem och kontaktfamiljer. Socialförvaltningen anser att förslaget är bra och viktigt men ett sådant samarbete med utbildningsförvaltningen är redan inlett. En strategi för hur man ska nå blivande kontaktfamiljer och familjehem håller på att tas fram. I samarbete med kommunens formgivare utarbetas en kommunikationsplan för att se över vilka kanaler inom utbildningsförvaltningen som socialförvaltningen kan använda sig av för att nå ut på bästa sätt. Socialförvaltningen föreslår att dessa synpunkter lämnas till kommunfullmäktige.

Underlag för beslut

- Motion om stora behovet av fler familjehem, inkommen 2015-02-27 från Alexandra Anstrell, Moderaterna i Haninge.

Förslag till beslut

1. Socialnämnden lämnar synpunkterna till kommunfullmäktige.

Siw Lideståhl
förvaltningschefMaria Timonen Porshage
avdelningschef

Bakgrund

Alexandra Anstrell (Moderaterna i Haninge) har lämnat en motion om att ge socialförvaltningen i uppdrag att samarbeta med utbildningsförvaltningen för att genom utbildningsförvaltningens kanaler till föräldrar arbeta proaktivt med att rekrytera fler familjehem och kontaktfamiljer. Detta genom exempelvis informationsspridning på föräldramöten och i samarbete med föräldraföreningar. Bakgrunden till förslaget är den brist på familjehem och kontaktfamiljer som råder såväl i Haninge som i hela landet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom socialförvaltningens utvecklingsteam i samråd med avdelningen Barn och unga.

Förvaltningens synpunkter

I Haninge såväl som i hela landet råder det brist på kontaktfamiljer och familjehem för att kunna möta de behov som finns. Mot bakgrund av detta har socialförvaltningen just påbörjat ett arbete med att ta fram en strategi för hur man ska nå blivande kontaktfamiljer och familjehem i Haninge. I samarbete med kommunens formgivare arbetas nu fram en kommunikationsplan för att se över vilka kanaler inom utbildningsförvaltningen som socialförvaltningen kan använda sig av för att nå ut på bästa sätt till blivande kontaktfamiljer och familjehem samt hur man ska gå tillväga. Skolorna i Haninge är här en viktig kanal, likaså föräldraföreningar. Socialförvaltningen anser att moderaternas förslag är bra och viktigt men att ett samarbete med utbildningsförvaltningen kring frågan om rekrytering av familjehem och kontaktfamiljer redan påbörjats.

Exp:

- Akten
- Avdelningschef barn och unga

För verkställighet:

- Kommunfullmäktige

Dnr KS 2015/229

§ 36 Motion från Jeanette Hellmark (L) och Tobias Hammarberg (L) om Företagsservice - bättre kommunal service till företagare

Sammanfattning

Jeanette Hellmark (L) och Tobias Hammarberg (L) föreslår i en motion daterad 2015-05-08 att en utredning tillsätts för att åstadkomma bättre service till kommunens företagare. De yrkar även på att en varumärkesstrategi framställs samt att pengar tillskjuts för ökade marknadsföringsinsatser.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen redovisar i bifogad skrivelse pågående arbete. Förvaltningen bedömer att arbetet svarar upp mot det som föreslås i motionen.

Underlag för beslut

– Motionen

– Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2015-10-30, ”Motion från Jeanette Hellmark (L) och Tobias Hammarberg (L) om Företagsservice- bättre kommunal service till företagare”

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2015/267

§ 37 Motion från Henrik Svensson (SD) om effektivisering av kommunens verksamheter - Fastigheter

Sammanfattning

Sverigedemokraterna har genom Henrik Svensson lämnat in en motion angående ”Effektivisering av kommunens verksamheter – Fastigheter”. I motionen föreslår motionären att kommunfullmäktige beslutar

- att kommunstyrelsen delegerar till lämplig förvaltningschef/-er att ta reda på tillvägagångssätten som Salems kommun använder sig av som kortfattat beskrivs i punkterna 1-3 och sedan genomföra dem i Haninge kommun. Därefter skall förvaltningschef/erna rapportera tillbaka till kommunfullmäktige en uppskattad eller beräknad årlig besparing för Haninge kommun som följd av de genomförda effektiviseringarna.

Motionen har remitterats till Tornberget som svarat 2015-10-22 § 71. I svaret har Tornberget redogjort för Salems kommuns projekt och tillvägagångssätt samt hur Tornberget arbetar med energisparåtgärder. Tornberget anser sig ligga bra till i arbetet med energibesparingar. Mellan 2009 och 2015 har arbetet gett totalt en energibesparing på ca 17 procent och Tornberget räknar med att nå energibesparingsmålet på 20 procent till år 2020. Tornbergets uppfattning är att Haninge kommun inte bör tillämpa samma tillvägagångssätt som Salems kommun inom detta område.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har ingen annan uppfattning än Tornberget och föreslår med hänvisning till Tornbergets redogörelse att motionen avslås.

Underlag för beslut

- Motionen.

- Protokoll från Tornberget 2015-10-22 § 71 – Remissvar gällande motion om energieffektivisering.

Överläggningar i kommunstyrelsen

Kennerth Valtersson (SD) yrkar att motionen anses besvarad, i vilket Meeri Wasberg (S) instämmer.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut; att motionen anses besvarad och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

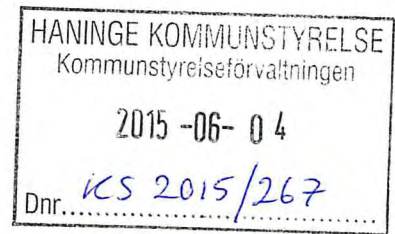
Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt



Effektivisering av kommunens verksamheter - Fastigheter

Haninge kommun står inför stora ekonomiska utmaningar nu och i framtiden. Antalet unga och äldre ökar i kommunen. Kommunen kommer även att få dras med en ny, i nuläget okänd kostnad, till följd av kommunens flyktingmottagande.

Sverigedemokraterna vill även sänka kommunalskatten med 25 öre per hundralapp med start år 2016, från dagens skattesats på 19,78 % till 19,53 %. För att kommunen ska kunna genomföra denna skattesänkning och samtidigt ha råd med ökade kostnader för exempelvis de unga, äldre och flyktingmottagandet föreslår Sverigedemokraterna bl.a. en effektivisering av kommunens användning och skötsel av lokaler.

Använder sig Haninge kommun redan av en eller flera av nedan tre beskrivna effektiviseringar kan den berörda förvaltningschefen naturligtvis bortse från den/de.

1. Energianvändning i kommunens lokaler

Idag finns få eller inga drivkrafter för individer, avdelningar eller hyresgäster att minska energianvändningen. Energianvändningen registreras centralt och fördelas oftast ekonomiskt genom en fördelningsnyckel. En avdelning vet inte vad som drar energi, hur energiåtgången ska minskas, samt får inget ekonomiskt incitament för att vara sparsam eller eftertänksam.

Det finns enkla lösningar med IT-baserade undermätarsystem som mäter energiförbrukningen per våningsplan, hyresgäst eller annan valfri nivå. Undermätarsystemen möjliggör också mätning av energiåtgång, värme, luftflöden med mera och kan dessutom fördela ut rätt kostnader till rätt kostnadspost. Dessutom möjliggörs visualisering av förbrukningen för användarna, en visualisering som gör det möjligt för respektive avdelning att sätta upp mål på vad man ska uppnå och sträva efter vissa förbrukningsnivåer. En tydlig målbild och genomgång av hur man på ett enkelt sätt kan spara energi kan sänka energiförbrukningen med 10 till 15 procent. Genom löpande mätning kan man också säkerställa att beteendet och energikonsumtionen inte återvänder till högre konsumtionsnivåer.

2. Lokalbokning

Kommunens lokaler används flitigt av externa organisationer och hyresgäster. Detta leder till extra kostnader i form av bland annat nyckelhantering och energiförsörjning. Idag kan integrerade lösningar hantera många behov, som att ta hand om bokningar och tillåtelse för den bokade parten att komma in i lokalen med hjälp av passerkort eller mobiltelefon. En mobiltelefonlösning kan användas för att kvittera närvaron i lokalen, minska utskickande av nycklar eller passerkort och även kopplas till belysning och annan energiförbrukning.

3. Fastighetsstyrning

I många organisationer står lokalerna för en stor del av energianvändningen. Bland kommuner med ett stort antal offentliga lokaler är det den enskilt största delen. Skötseln av fastigheter eftersätts i många fall eftersom budgetposten lätt hamnar som regleringspost i budgeten. Ett uppskjutet underhåll på en fastighet märks ofta inte första året, men flera års förskjutning av budgetposterna innebär både att fastigheternas kondition försämras och att energiåtgången ökar.

Det finns idag många lösningar för att hantera enskilda källor inom fastigheter, till exempel ventilation, värme/kyla eller isolerade förbrukningskällor. Problemet är att den totala överblicken över energianvändningen ofta saknas och att energikostnaderna inte belastar brukaren. I stället tas den centralt och fördelas därefter ut till respektive enhet, vilket innebär att möjligheten att påverka och minska förbrukningen upplevs som låg eller obefintlig. Att använda IT för att minska energianvändning och miljöpåverkan är att använda IT som miljöteknik. Detta ställer krav på såväl IT som den övriga organisationen. Idag anses byggnaders informationshantering vara underutvecklad i jämförelse med andra redovisningsobjekt i fastighetsförvaltningen (enligt SKL:s rapport UFOS antologi 2009). Det gäller både grundinformation om byggnader och löpande förvaltnings- och driftorganisation. Drift- och underhållskostnader kan sänkas med bibehållen kvalitet genom bättre IT-stöd. Exempel på vad IT kan göra är lokal styrning (tidsstyrning, närvarostyrning, max- och minvärden), möjligheter att detaljmäta utrymmen, analysmöjligheter av mätvärlden, samt möjlighet att styra och genomföra åtgärder från mätningar och analyser.

I Salems kommun, som har ca 15 000 invånare, har kommunen minskat energiåtgången och utvecklat kommunens fastigheter. Genom att byta ut komponenter för värme, kyla och ventilation för att möjliggöra fjärrövervakning, -styrning och -mätning och genom att byta till mer miljövänliga energialternativ samt genom att återanvända värme från kylanläggningar har Salems kommun uppnått en årlig energibesparing på ca 3,5 mnkr. Haninge kommun, med sina ca 83 000 invånare, har mer än 5 gånger så många kommuninvånare som Salem har och borde därmed rimligen kunna spara in 5 x 3,5 mnkr = **17,5 mnkr** årligen.

Sverigedemokraterna Henrik Svensson m.fl. yrkar därför att kommunfullmäktige beslutar,

att kommunstyrelsen delegerar till lämplig förvaltningschef/-er att ta reda på tillvägagångssätten som Salems kommun använder sig av som kortfattat beskrivs i punkterna 1-3 och sedan genomföra dem i Haninge kommun. Därefter ska förvaltningschef/-erna rapportera tillbaka till kommunfullmäktige en uppskattad eller beräknad årlig besparing för Haninge kommun som följd av de genomförda effektiviseringarna.

Sverigedemokraterna i Haninge 2015-05-16.



Henrik Svensson

Kommunfullmäktigeledamot (SD)

2015-10-22

§ 59 – 75

§ 71

Remissvar gällande motion om energieffektivisering (bilaga)

Driftchef Urban Sundin redogör för utsänt ärende.

Sverigedemokraterna har genom kommunfullmäktigeledamot Henrik Svensson lämnat in en motion angående "Effektivisering av kommunens verksamheter – Fastigheter", dnr KS 2015/267. I motionen föreslås att Haninge kommun ska tillämpa samma tillvägagångssätt som Salems kommun när det gäller effektivisering av kommunens verksamheter – fastigheter.

Tornbergets uppfattning

Tornbergets uppfattning är att Haninge kommun inte bör tillämpa samma tillvägagångssätt som Salems kommun inom detta område. Denna bedömning avser de fastigheter som Tornberget äger och förvaltar.

Bakgrund till Tornbergets ställningstagande

Salems kommuns projekt och tillvägagångssätt

Tornbergets driftchef har varit i kontakt med Salems kommuns driftchef och fått nedanstående information.

Salems kommun startade 2007 ett energiprojekt, där ett avtal tecknades med Schneider Electrics AB. Avtalet gick ut på att företaget skulle göra en statusbesiktning av Salems alla fastigheter och ta fram tänkbara energibesparingsåtgärder som skulle kunna vara lönsamma. Projektet blev klart 2010.

Kostnad för projektet *ca 65 miljoner kronor*

Besparing till följd av projektet *ca 3,2 miljoner kronor/år*

Projektet innefattade följande åtgärder:

- Utbyte av äldre ventilationsaggregat till moderna aggregat.
- Nya undercentraler inklusive ny styr- och regler (fabrikat: Schneider).
- Trimming av reglerkurvor, drifttider etc.
- Bestämning av temperaturer i olika byggnader; bostäder 20°C, äldreboenden 23°C och idrottshallar 18°C.
- Vattenbesparande projekt och värmeinjustering – i vissa fall med nya termostatventiler.
- Behovsstyrd ventilation i några fastigheter.

Tornbergets kommentarer gällande de tre områden som lyfts fram i motionen

1. Energianvändning i kommunens lokaler

Tornbergets bedömning är att den besparing som kan uppnås med ett undermätarsystem inte är tillräcklig för att det ska vara ekonomiskt försvarbart att installera i alla fastigheter. Kostnaden för att bygga om för separering av fastighetsel och verksamhetsel skulle bli väldigt hög. Denna bedömning baseras bl a på tester med uppföljande mätningar som Tornberget tidigare utfört inom området. Tornberget installerar dock individuella undermätarsystem i samband med nybyggnationer.

2015-10-22

§ 59 – 75

2. Lokalbokning

Tornberget äger inte frågan när det gäller passersystem, nyckelhantering eller lokalbokning.

Passersystem med kort och närvarostyrning av belysning och ventilation finns i nya eller i nyligen upprustade fastigheter. Närvarostyrning av belysning och ventilation finns med i projekteringen inför ny- och ombyggnationer.

3. Fastighetsstyrning

Tornberget har redan ett likadant IT-system (DHC) med tidsstyrning av ventilation som Salems kommun har. I Tornbergets system (som består av tre olika system: Schneider, Siemens och Honeywell) ställer vi in när fläktar ska starta eller stoppa med hjälp av DUCAR ute i våra fastigheter. Inställningarna görs utifrån så kallade beläggningstider/tidskanaler som följer verksamheternas öppet- och stängningstider samt timer på plats i lokalerna. I systemet finns även larmgränser och maximum- och minimumvärden inlagda. Hittills har ca 80 % av våra förvaltningsobjekt denna uppkoppling och arbete med att koppla upp fler fastigheter pågår ständigt, så antalet ökas kontinuerligt. I de fastigheter som ännu inte är uppkopplade gentemot DHC, styrs ventilationen med konventionella reglercentraler och DUCAR i fastigheterna.

När det gäller system med variabelt flöde, VF- eller VAV-system, så är det sällan lönsamt att byta till dessa enbart för att spara energi. När vi byter ventilationssystem i sin helhet med anledning av att flödena är för dåliga, så övervägs däremot alltid installation av ett system med variabelt flöde. I dessa fall görs en LCC-kalkyl för att se om en sådan åtgärd lönar sig.

Tornbergets arbete med energibesparingar

Den viktigaste energibesparingsåtgärden som Tornberget arbetar med är att byta ut värmeåtervinningen på de ventilationssystem på vilka vi har värmeåtervinnings-lösningar med dålig verkningsgrad. Dessa byts ut till moderna effektiva värmeåtervinningslösningar med hög verkningsgrad upp till 85 %.

Exempel på fler energibesparingsåtgärder som Tornberget fortlöpande arbetar med:

- Elpannor byts ut mot bergvärme med lågtemperatursystem.
- Värmeinjusteringar med nya termostatventiler.
- Utbyten av gamla fjärrvärmecentraler till nya med god verkningsgrad.
- Vattenbesparingsåtgärder.
- Byte av styr- och regler i en utökad övervakning.
- Driftoptimering av drifttider, värmekurvor m m.
- Utbyten av ventilationssystem med dåliga flöden (byts till system med variabelt flöde om LCC-kalkyl visar att det är lönsamt).
- Luftflödesinjusteringar.
- Byggnadstekniska åtgärder såsom exempelvis fönster- och dörrbyten samt isoleringsåtgärder.
- Vid nybyggnation är målet alltid att bygga hus med så låg energiförbrukning som möjlighet utifrån den beställning som Tornberget har erhållit. Byggnaderna förses med god isolering och med fönster med låga u-värden.

2015-10-22

§ 59 – 75

Sammanfattning

Tornberget ligger bra till i energifrågan. Sedan 2009 har vi sparat ca 2 % per år, vilket har gett en total energibesparing på ca 17 % mellan 2009 och 2015. Vi räknar med att nå energibesparingsmålet på 20 % till år 2020.

I en jämförelse mellan Tornberget och Salems kommun, så är åtgärderna i stort ganska lika. En skillnad är att i Salem har man bytt ut fler ventilationsaggregat. Detta har dock varit kostsamt, både som engångskostnad vid installation och i efterhand (enligt avtalet delar Salems kommun och Schneider Electric AB på de energibesparingsvinster som projektet har lett till). En annan skillnad mellan Tornberget och Salems kommun är att Tornberget har en organisation med egna ingenjörer och tekniker inom detta område.

Förslag till beslut:

Styrelsen svarar på remissen gällande motion enligt förslaget att Haninge kommun inte bör tillämpa samma tillvägagångssätt som Salems kommun inom detta område.

Styrelsen beslutar enligt ovan.

Omedelbar justering

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

Dnr KS 2016/5

§ 38 Val av hållbarhetsberedning

ÄRENDET UTGÅR

Dnr KS 2016/5

§ 39 Val av beredning för frågor om politisk
organisation

ÄRENDET UTGÅR

Dnr KS 2016/5

§ 40 Befrielse från uppdrag

Följande avsägelser har inkommit till kansliet:

Johanna Persson (MP), ersättare i grund- och förskolenämnden

Linda Wilén (S), ledamot i kommunstyrelsen (avsägelsen gäller fr
o m 2016-03-01)

Eva Manners (SD), ledamot i socialnämnden

Förslag till beslut

1. Ovanstående befrias från sina uppdrag.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ovanstående befrias från sina uppdrag.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

Personalavdelningen (löneenheten och Maine Söderlund)

Kansliet KSF (förtroendemannaregistret)

För kännedom:

De entledigade

Berörda gruppledare

Berörda organ

Dnr KS 2016/5

§ 41 Val till vissa uppdrag, tidigare bordlagda

Inga bordlagda valärenden föreligger.

Expedieras: Akt

Dnr KS 2016/5

§ 42 Val till vissa uppdrag

Ersättare i grund- och förskolenämnden efter Johanna Persson (MP) t o m 2018-12-31

Elvira Gomero (MP)

Ledamot i kommunstyrelsen efter Linda Wilén (S) fr o m 2016-03-01 t o m 2018-12-31

Annett Haaf (S)

Ledamot i socialnämnden efter Eva Manners (SD) t o m 2018-12-31

Magnus Malmberg (SD)

Ersättare i socialnämnden efter Magnus Malmberg (SD) t o m 2018-12-31

Eva Manners (SD)

Nämndeman i Södertörns tingsrätt för Socialdemokraterna efter Anna Bouzerzour t o m 2019-12-31

Gunnel Trelje

Förslag till beslut

1. Enligt valberedningens förslag.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Nedanstående val förrättas.

Elvira Gomero (MP), ersättare i grund- och förskolenämnden efter Johanna Persson (MP) t o m 2018-12-31

Annett Haaf (S), ledamot i kommunstyrelsen efter Linda Wilén (S) fr o m 2016-03-01 t o m 2018-12-31

Magnus Malmberg (SD), ledamot i socialnämnden efter Eva Manners (SD) t o m 2018-12-31

Eva Manners (SD), ersättare i socialnämnden
efter Magnus Malmberg (SD) t o m 2018-12-31

Gunnel Trelje, nämndeman i Södertörns tingsrätt för
Socialdemokraterna efter Anna Bouzerzour t o m 2019-12-31

2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

Personalavdelningen (löneenheten och Maine Söderlund)

Kansliet KSF (förtroendemannaregistret)

För kännedom:

De valda

Berörda organ

Dnr KS 2015/583

§ 46 Svar på interpellation från Samuel Skånberg
(V) om kommunens investeringar i
fossilindustrin

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt



VÄNSTERPARTIET

Interpellation till Haninge kommunfullmäktige

om kommunens investeringar i fossilindustrin

Klimatförändringarna är en ödesfråga för vår planet, för vår generation och kommande generationer. Vi måste därför minska våra utsläpp av växthusgaser.

Fossila bränslen, som kol, olja och naturgas, står för en majoritet av växthusgasutsläppen. Det är tydligt att vi behöver övergå till förnyelsebara energikällor och inte kan vara fast i fossila bränslen.

Sveriges radio gjorde i november en stor granskning av 15 landstings och 117 kommuners investeringar i fossilindustrin. Det visade sig att bland annat Lycksele kommun hade investerat i två av världens största oljebolag, Shell och Chevron, genom sin fondportfölj. Region Gotland investerar pensionsmedel i oljebolag. Många andra kommuner och landsting hade också investeringar i fossilindustrin.

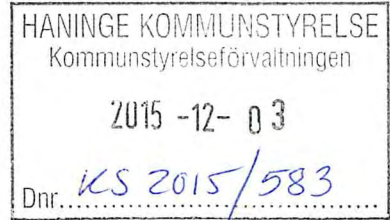
EU-parlamentet släppte förra året en rapport som visar på riskerna med att ha kvar investeringar i fossilindustrin. Om världen genomför de nödvändiga satsningarna på förnybar energi betyder det att fossilindustrin är övervärderad.

Den världsomfattande Fossil Free-kampanjen verkar för att företag, kommuner och andra organisationer istället ska avveckla sina innehav (divestera) i fossilindustrin för att satsa på hållbarare investeringar.

Örebro har beslutat att divestera sig ur fossila bränslen. Mats Rodenfelt, finanschef på kommunen, säger om beslutet:

Det hänger ihop med vårt miljömål att bli en fossilfri kommun till 2050. Det var naturligt att tillämpa policyn även på våra placeringar

Uppsala har också bestämt att divestera. I en debattartikel i Dagens samhälle skriver kommunalråden för S, V och MP:



Vi har lagt fram ett nytt förslag till uppdrag som kommer att ingå i 2016 års mål och budget. "Kommunens innehav av värdepapper kommer att utredas i syfte att avveckla placeringar i bolag som producerar kol, olja och naturgas." Det har blivit känt som att divestera, motsatsen till att investera, ur fossilbolagen. Uppdraget kompletterar de riktlinjer vi redan har i kommunen om att inte investera i vapen, tobak, alkohol eller pornografi.

Svenska kyrkan har också omplacerat sina innehav i fossil energi. Lunds universitet är ett annat exempel på en annan stor svensk organisation som har divesterat. De sålde sina innehav i ryska Gazprom.

Regeringen har bestämt att Sverige ska bli ett av världen första fossilfria länder. Därför har regeringen startat Fossilfritt Sverige, ett initiativ som ska synliggöra aktörer (som kommuner, företag och organisationer) som bidrar på olika sätt att lösa klimatfrågan och uppnå målet om ett fossilfritt samhälle.

Jag vill därför ställa följande frågor till Annica Hjerling (MP), kommunalråd med ansvar för hållbarhetsfrågor:

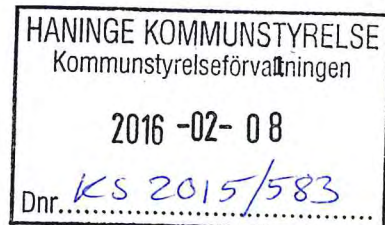
1. Hur mycket pengar har kommunen investerade i olje- kol- och gasbolag genom aktier och pensionsmedel?
2. Har kommunen någon plan för att avyttra eventuella investeringar inom olje- kol- och gasbolag?
3. Kommer kommunen att engagera sig i initiativet Fossilfritt Sverige?

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Samuel Skånberg', is written over a horizontal line.

Samuel Skånberg, Vänsterpartiet Haninge



4 februari 2016



Annica Hjerling (MP)
Kommunalråd med ansvar
för hållbarhetsfrågor

Kommunfullmäktige

Svar på interpellation från Samuel Skånberg (V) om kommunens investeringar i fossilindustrin

Samuel Skånberg (V) har ställt ett antal frågor om kommunens investeringar i fossilindustrin.

Jag vill lämna följande svar:

Tack Samuel Skånberg för en viktig interpellation om divestering.

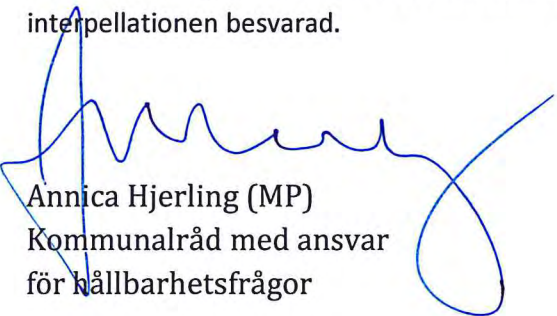
Att ta bort investeringar från olje-, gas- och kolbolag är ett effektivt sätt att bryta fossilberoendet och samtidigt ta ansvar för att kommunens resurser investeras och styr mot ökad hållbarhet. Divestering var därför ett av de första åtgärdsförslagen för att minska kommunens klimatpåverkan som jag lyfte, när jag tillträdde som kommunalråd förra året.

Det visade sig dock snabbt att divestering inte är möjligt då Haninge kommun inte har några placeringar i aktier eller fonder – detta gäller även pensionsfonder. Svaret på interpellationens första fråga är alltså att kommunen inte har några placeringar i fossila bolag, varvid de andra två frågorna i interpellationen faller.

Icke desto mindre är utmaningen med att minska vår klimatpåverkan en prioriterad fråga för Samarbetskoalitionen och vår ambition är att Haninge kommun ska ligga i framkant när det gäller omställningen till fossilfritt. Vi tar idag beslut om den Hållbarhetsberedning som jag ska leda och som ska arbeta fram ett nytt ambitiöst lokalt klimat- och miljöpolitiskt program. Vi har som kommun också nyligen ställt oss bakom regeringens initiativ Fossilfritt Sverige.

Jag vill tacka för engagemanget i klimatfrågan och välkomnar alla partier som har förslag på hur vi i Haninge kommun kan minska vår klimatpåverkan att lyfta in förslagen i Hållbarhetsberedningens arbete.

Med hänvisning till ovanstående hemställer jag att kommunfullmäktige beslutar att anse interpellationen besvarad.


Annica Hjerling (MP)
Kommunalråd med ansvar
för hållbarhetsfrågor

Dnr KS 2015/588

§ 47 Svar på interpellation från Joachim Krylborn
(KD) om hur stora barngrupperna får vara

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt



**Interpellation från Joachim Krylborn (KD) till grund- och
förskolenämndens ordförande Maria Fägersten (S) om hur stora
barngrupperna får vara.**

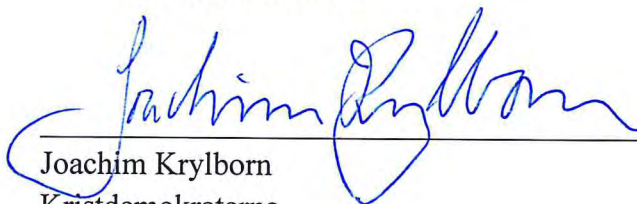
Barnomsorgspolitiken i Sverige har generellt under flera år fokuserat på tillgången till förskola, men inte alltid kvaliteten i densamma. I Haninge gjorde vi en särskild satsning under förra mandatperioden på att minska antalet barn per grupp och enligt statistik på Skolverket har det gett resultat. Haninges kommunala förskolor har 17,2 barn i snitt på varje förskoleavdelning. I småbarnsgrupperna är det i snitt 14,3 barn på respektive avdelning. Detta är i paritet med rikssnittet. Dock finns flera avdelningar i Haninge där barngrupperna är betydligt större. Till exempel finns småbarnsavdelningar som har över 19 barn.

Senaste statistiken visar att det blivit allt vanligare med stora barngrupper runtom i landet. Barngruppernas storlek riskerar att skapa problem för många barn, särskilt dem med särskilda behov. Det är viktigt att prioriteringar görs för att minska barngrupperna för just de små barnen, så att barnen får lugn och ro samt att personalen får tid att vara nära och umgås med barnen.

Vi har därför från Kristdemokraterna varit tydliga med att det behövs fler alternativ till den traditionella förskolan. Förskolor som har avdelningar som är inriktade mot utomhuspedagogik och kombinationer med traditionella förskolor kan möjliggöra fler grupper, där pengarna kan satsas på personal och minska trycket på investeringar i nya byggnader. Det behövs även fler alternativa förskoleformer såsom familjedaghem, flexibla och mobila varianter som kan bidra till att barngrupperna inom den traditionella förskolan kan minska på sikt. Dessutom vill Kristdemokraterna se ett alternativ som gör det möjligt för småbarnsföräldrar att stanna hemma längre med sina 1-3 åringar i form av en sorts barnomsorgspong, vilket också beslutats som uppdrag i kommunfullmäktiges mål och budget för 2016.

**Med hänvisning till ovanstående önskas svar på följande frågor av grund- och
förskolenämndens ordförande Maria Fägersten (S).**

- 1. Tänker du som ordförande i grund- och förskolenämnden arbeta för att införa ett maxtak i förskolan vad gäller barngruppernas storlek?**
- 2. Hur ser du på möjligheten att stimulera till alternativa omsorgs- och förskoleformer?**


Joachim Krylborn
Kristdemokraterna



8 februari 2016

HANINGE KOMMUNSTYRELSE Kommunstyrelseförvaltningen
2016 -02- 08
Dnr... <u>KS 2015/588</u>

Maria Fägersten (S)
Grund- och förskolenämndens ordförande

Kommunfullmäktige

Storleken på barngrupperna i förskolan

Joachim Krylborn (KD) har i en interpellation ställt ett antal frågor gällande storleken på barngrupperna i förskolan.

Jag vill lämna följande svar:

Haninge arbetar aktivt med att hålla nere antalet barn i förskolegrupperna. Detta gör vi genom att bygga fler förskolor och genom att fristående förskolor etablerar sig i kommunen. Att många vill bo i Haninge gör att behovet av förskolor ökar, men trots en stor ökning av antal barn har genomsnittet för antalet barn per avdelning legat på en stabil nivå de senaste åren. Kommunen har också nyligen fått statsbidrag för att vi öppnar flera nya förskolor.

Kvalitet i förskolan handlar dock inte bara om mindre barngrupper. Ny forskning från Göteborgs universitet pekar på att det visserligen är viktigt för barn att få befinna sig i mindre sammanhang men att viktigast för kvaliteten är fortfarande de pedagoger som arbetar i barngrupperna.

Genom att bara räkna antalet barn per barngrupp tas inte hänsyn till hur den dagliga verksamheten på förskolorna ser ut. Barnen på en avdelning är inte tillsammans i helgrupp hela dagen. De delas in i olika grupper och olika aktiviteter där *syftet* med aktiviteten bestämmer antal barn. Ska ett naturvetenskapligt fenomen underökas och syftet är att barnen ska lära sig något organiseras barnen i en mindre grupp medan några andra barn som ska träna på sånger till våravslutningen med fördel är många fler.

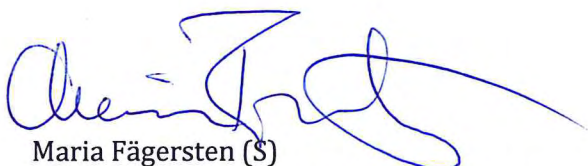
Upplevelsen att det är 19 barn på en småbarnsavdelning kan bero på flera saker. Kanske är det fler pedagoger på avdelningen eller kanske arbetar man tillsammans med en annan avdelning. Att en småbarnsavdelning har 19 barn är dock inte ett vanligt förhållande i Haninges förskolor.

När det gäller kvaliteten på verksamheten så ligger Haninge långt framme. Skolinspektionen var mycket nöjd med den pedagogiska verksamheten i förskolan vid sin senaste tillsyn. För att stärka förskollärarna i deras roll har Haninge även en ettårig intern kompetensutbildning för förskollärare.

Även personaltätheten i förskolan kan vara viktig för kvaliteten. Här ligger Haninge i linje med riksgenomsnittet och personaltätheten har förbättrats sedan 2013.

Utveckling av förskolans pedagogik och verksamhetsformer sker kontinuerligt. Just nu utreds till exempel möjligheten att inrätta en mobil förskola. Utöver detta arbete finns även kommunfullmäktiges uppdrag om en omsorgsmodell för att föräldrar ska kunna stanna hemma med ett- till treåringar.

Med hänvisning till ovanstående hemställer jag att kommunfullmäktige beslutar att anse interpellationen besvarad.



Maria Fägersten (S)

Grund- och förskolenämndens ordförande

Dnr KS 2015/590

**§ 48 Svar på interpellation från Martina Mossberg
(M) om handlingsplan mot våldsbejakande
extremism**

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt

Interpellation till Kommunstyrelsens ordförande Meeri Wasberg (S) gällande handlingsplan mot våldsbejakande extremism

Vi måste uppvisa en ny beslutsamhet i arbetet mot den otrygghet och intolerans som följer i spåren av våldsbejakande extremism. Vi behöver nu säkra och upprätthålla förtroendet för demokratiska spelregler och samhällets institutioner.

Mona Sahlin har som nationell samordnare mot våldsbejakande extremism uppmanat kommunerna att upprätta handlingsplaner som ska motverka att människor radikaliserar och för att värna om demokratin. Hon har sammanställt en promemoria av slutsatser från sina kommunbesök (Ju 2014:18, PM 150924). Promemorian innehåller tolv medskick till kommuners upprättande av lokala handlingsplaner mot våldsbejakande extremism. En av slutsatserna är att arbetet mot våldsbejakande extremism ska införlivas i befintliga strukturer och inte bedrivas på projektbasis. Polisen och skolan lyfts fram i breda ordalag, men också mer specifika insatser så som sociala insatser inom socialtjänsten. Handlingsplanen behöver enligt den nationella samordnaren ta sin utgångspunkt i en lokal lägesbild som hålls ajour. Samordnaren framhåller att det som ska vara fokus är våldet, som den gemensamma nämnaren är bland annat våldsbejakande islamistiska extremistmiljön. En sådan bör tas fram i samverkan med berörda myndigheter.

I det lokala arbetet är flera delar betydande. Socialtjänsten och kultur och fritidsförvaltningens utåtriktade arbete samt skolans dagliga verksamhet är centrala för att motverka att fler ansluter sig till extremistiska och våldsbejakande miljöer. Det är viktigt att det sker ett informationsutbyte mellan kommunala förvaltningar i syfte för att motverka spridning av extremistiska strömningar. Sammanhållning och fortsatt arbete för att pressa tillbaka utanförskap med kunskap och jobb är långsiktigt de främsta redskapen i arbetet för att hindra framväxt av våldsbejakande extremism. Den uppgiften tar vi på största allvar, samtidigt behövs också höjd ambitionsnivå här och nu. Vi har tidigare interpellat på detta område och fick bland annat till svar att Samarbetskoalitionen arbetar med en viktig religionsdialog "Tillsammans för Sverige" samt att många lösningar finns i er politiska plattform.

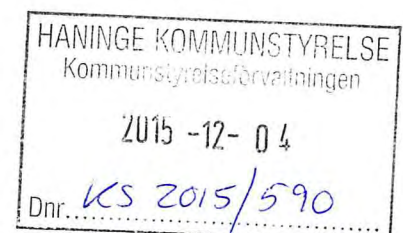
Jag vill ställa följande frågor till Kommunstyrelsen ordförande Meeri Wassberg (S)

1. Hur arbetar du Meeri Wasberg (S) med att ta fram en lokal handlingsplan mot våldsbejakande extremism
2. Hur går arbetet med "Tillsammans för Sverige" och vad har resultatet blivit?
3. Hur går arbetet med biblioteksfilialen i Vallamosken och vilket resultat har det blivit?
4. Kan du Meeri Wasberg (S) vara tydlig och specificera var i er politiska plattform vi kan finna de lösningar din koalitionskollega tidigare hänvisat till för att lösa extremism och utanförskap?

För Moderaterna i Haninge

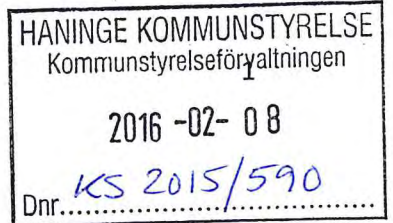
Martina Mossberg

Martina Mossberg (M)





8 februari 2016



Meeri Wasberg (S)
Kommunstyrelsens ordförande

Kommunfullmäktige

Svar på interpellation från Martina Mossberg (M) gällande handlingsplan mot våldsbejakande extremism

Martina Mossberg (M) har i en interpellation ställt ett antal frågor rörande kommunens arbete gällande handlingsplanen mot våldsbejakande extremism.

Jag vill lämna följande svar:

Haninge kommun tecknade under hösten ett samverkansavtal med polisen som löper fr.o.m. 2015-10-12; ett avtal som röstades igenom med en bred majoritet i kommunfullmäktige.

Syftet med samverkan är bland annat att skapa effektiva och enhetliga insatser utifrån respektive fokusområde. Fokusområdena har tagits fram genom att man gjort en gemensam lägesbild i över Haninge som grundas på analyser, statistik och undersökningar samt medarbetar- och medborgardialoger- med det övergripande målet att minska brottsligheten och skapa en ökad trygghet i Haninge kommun.

Lägesbilden som ingick i avtalet kom fram till att de tre fokusområden Haninge skall arbeta med är; ungdomsbrottslighet, brottsofferarbete samt lokal organiserad brottslighet.

Inom fokusområdet lokal organiserad brottslighet ingår det också ett åtagande om att ta fram en handlingsplan mot våldsbejakande extremism vilket efterfrågas i interpellationen. Handlingsplanen arbetas just nu fram, under tiden arbetar Haninge kommun efter den nationella samordnarens rekommendationer, vilket innebär ett samarbete på flera olika plan då det är av stor vikt att även civilsamhället är med och bidrar till ett tryggare Haninge genom att fånga upp individer som är i riskzonen. Med hjälp av civilsamhället och polisen ska det förebyggande arbetet motverka utanförskap och andra grogrunder för politiskt våld.

Inom detta arbete finns det även en fokusgrupp som träffas regelbundet under ledning av kommunens säkerhetsstrateg, för att bedöma läget i kommunen, bland annat gällande extremism. I denna grupp ingår polisen, brandförsvaret och flera förvaltningar.

För att motverka att ungdomar i riskzonen fångas upp av extremistiska grupper driver Socialförvaltningen det förebyggande forumet UNGSAM, där representanter från UBF, SOF, KOF, Polisen och andra viktiga aktörer inom civilsamhället ingår. UNGSAM finns i alla kommundelar och har en god kännedom om området de verkar i. Arbetet består i att kontinuerligt arbeta på ett sådant sätt att man så tidigt som möjligt upptäcker ungdomar i riskzonen för utanförskap, för att sedan sätta in adekvata lösningar utifrån individens enskilda behov.

Utöver detta arbete erbjuder även socialförvaltningens kontaktpersoner behandlande insatser till anhöriga och/eller ungdomar, som behöver stöd för att motverka rekrytering till våldsbejakande grupper.

Kultur och fritidsförvaltningen har inlett och fortsatt fört en diskussion tillsammans Vallamoskén om att anordna vad som på biblioteksspråk heter "deponi" och som idag finns på exempelvis Torvalla sporthall och på Ekens fritidsgård. Kommunen ser till att det finns böcker att låna på ett enkelt vis på ställen där många vistas och där önskemål tidigare har uttryckts. Men det är för tidigt att säga om utfallet av denna diskussion kommer att leda till att en s.k. "deponi", kommer att etableras. Däremot kommer det att starta en bokcirkel för nyblivna mammor, bokcirkeln ska bli ta upp barnuppfostran och barnpsykologi. Medarbetare på kultur och fritidsförvaltningen har vid flertalet tillfällen träffat föreningen och de har tillsammans besökt båda våra kulturhus och förvaltningen har visat dem en rad olika alternativ för olika former av samverkansmöjligheter.

Vad det gäller frågan i stort, våldsbejakande extremism, kan nämnas att när kännedom om ett individärende finns diskuteras situationen i relevanta forum inom kommunen, samtalen sker i små kretsar och i nära samarbete mellan berörda förvaltningar och en handlingsplan utarbetas på individnivå. Vidare har fritidsledare inom kultur och fritidsförvaltningen i uppdrag att bygga relationer med unga oavsett religionstillhörighet och har då i sitt uppdrag att göra en orosanmälan om oro för en ungdom finns. Fritidsledare har i sin utbildning fått lära sig att bemöta människor med extremismbeteende oavsett.

I kommunen finns temaarbete i religion riktat mot gymnasieklasser som ett samarbete mellan representanter för svenska kyrkan, judiska församlingen samt en av moskéerna i Haninge.

I Haninge samarbetar kommunen och polisen med samfund och andra aktörer i civilsamhället. Det förebyggande arbetet ska, på samma sätt som annat förebyggande arbete, motverka utanförskap och grogrunderna för politiskt våld.

I det nationella arbetet som pågår för att samordna arbetet mot våldsbejakande extremism rekommenderar den nationella samordnaren att det förebyggande arbetet ska ske i bred samverkan mellan myndigheter och civilsamhället genom att fånga upp befintlig kompetens och hitta breda samarbetsstrukturer/lösningar. Det man rekommenderar är åtgärder av både främjande, förebyggande och motverkande karaktär, i syfte att stärka det lokala samhällets motståndskraft. Ett arbete vi gärna ser ett brett samarbete med oppositionen om.

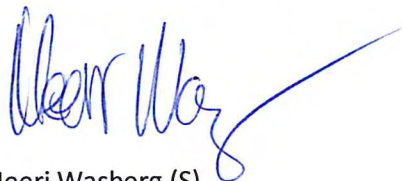
Sverige Tillsammans

Till hösten 2015 kallades alla kommuner till en första träff under rubriken Sverige Tillsammans, nu fortsätter detta arbete genom att länsstyrelsen på uppdrag av regeringen i början av 2016 arrangerar 17 regionala konferenser över hela landet på temat mottagande och nyanländas etablering. Syftet med konferenserna är att samlat presentera vilka resurser och förutsättningar som finns för kommuner och landsting i form av statliga ersättningar, regelverk och stödinsatser från nationella myndigheter. De regionala konferenserna ska även ge deltagarna tillfälle att utbyta erfarenheter, dela goda exempel och diskutera utmaningar och möjligheter kring mottagande och nyanländas etablering. Länsstyrelserna arrangerar konferenserna i samverkan med Regeringskansliet och i samråd



med Migrationsverket, Arbetsförmedlingen, Statens skolverk, Boverket, Socialstyrelsen, Inspektionen för vård och omsorg (IVO) och Sveriges kommuner och landsting (SKL). För Stockholms del anordnas två konferenser, 8 mars och 18 mars.

Med hänvisning till ovanstående hemställer jag att kommunfullmäktige beslutar att anse interpellationen besvarad.



Meeri Wasberg (S)

Kommunstyrelsens ordförande

Dnr KS 2015/591

§ 49 Svar på interpellation från Alexandra Anstrell
(M) om samarbetet mellan socialförvaltning
och skola

Förslag till beslut

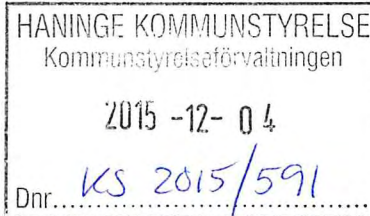
1. Interpellationen är besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt



Interpellation till Socialnämndens ordförande Petri Salonen (C) gällande samarbetet mellan Socialförvaltning och skola

Ett gediget samarbete tog fart under förra mandatperioden mellan Socialförvaltning och utbildningsförvaltning. Ett steg i arbetet var att kartlägga vad som inte fungerade i samarbetet mellan socialtjänst och skola för att sedan strategiskt arbeta med att hitta gemensamma lösningar för att inga barn och unga ska "hamna mellan stolarna". Arbetsgrupp utsågs och arbetade bland annat med att ta fram rutiner för anmälan. En metodutvecklingsgrupp startades och planeringen var att ha regelbundna gemensamma träffar för synliggörande av varandras uppdrag, kunskapsöverföring och tydliggörande av förväntningar på varandra.

Jag vill ställa följande frågor till Socialnämndens ordförande Petri Salonen (C)

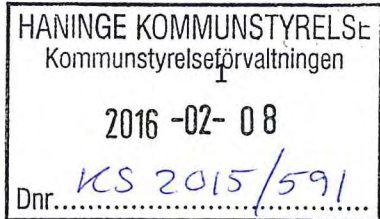
1. Hur ser samarbetet mellan socialförvaltning och utbildningsförvaltning ut idag?
2. I vilken utsträckning arbetar du Petri Salonen för att stärka ovan nämnda samarbete?
3. Hur följs insatserna upp för att säkerställa att samarbetet fortlöper och utvecklas så att inga barn eller unga i Haninge "hamnar mellan stolarna"?

För Moderaterna i Haninge

Alexandra Anstrell (M)



8 februari 2016



Petri Salonen (C)
Socialnämndens ordförande

Kommunfullmäktige

Svar på interpellation från Alexandra Anstrell (M) gällande Socialförvaltningens samarbete med utbildningsförvaltningen.

Alexandra Anstrell (M) har i en interpellation ställt ett antal frågor rörande samarbetet mellan socialförvaltningen och utbildningsförvaltningen.

Jag vill lämna följande svar:

Ett etablerat och välfungerande samarbete mellan socialförvaltningen och utbildningsförvaltningen är av yttersta vikt för att säkerställa att de barn och unga som faller in under socialförvaltningens ansvarområde också får en fullständig skolgång.

Socialförvaltningen och utbildningsförvaltningen har ett samarbete som sker på flera olika plan och gällande flera olika områden. Under 2015 så undertecknade förvaltningscheferna för socialförvaltningen, utbildningsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen en överenskommelse om samverkan kring barn och ungas utveckling och lärande i Haninge. Denna överenskommelse avser samverkan under 2016 och syftar till att ge ett samlat stöd samt att säkerställa att resurserna används på ett så effektivt sätt som möjligt inom området för barn och unga. Målet med överenskommelsen är att de tre förvaltningarna ska samverka kring olika aktiviteter för att gynna barn och ungas utveckling och lärande. Det kan handla om aktiviteter som att genom samverkan mellan socialförvaltningen och utbildningsförvaltningen ta fram rutiner för hur skolgången ska säkras för barn i skyddat boende, men även aktiviteter som fortsatt kompetensutveckling för berörda förvaltningar kring nyanlända barn och unga och samverkan så ska skolgången för placerade barn och unga säkerställas.

Vidare så finns det även en rutin för samverkan vid orosanmälan. Detta är ett aktivt samarbete mellan skolan och socialförvaltningen för att undvika att barn far illa. En orosanmälan tas i detta fall upp antingen av orolig personal på skola eller annan individ i en verksamhet, och anmälan skickas till socialtjänsten och i de flesta fall även till vårdnadshavare. Rutinen ser ut enligt följande:

1. Sedan upprättas ett samverkansmöte där vårdnadshavare, skola, socialtjänst och barn över 15 år har rätt att medverka. I detta möte skall det framgå vad oron gäller men även vad som fungerar bra.
2. Inom 14 dagar så ska sedan socialtjänsten fatta beslut om en utredning inleds eller inte. Inleds en utredning så kontaktas den berörda skolan eller förskolan för att samla in ytterligare information.

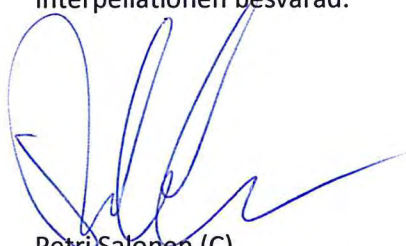
3. Sedan inleder man referenssamtal där man samlar in ytterligare information angående barnet från berörda parter inom skolan/förskolan.

Fattas det sedan beslut om att sätta in insatser mot det berörda barnet så sker detta under sekretess, men skolan meddelas om man inleder insatser.

En viktig del i att stärka arbetet är att få en bra bild av den uppföljning av samarbetet som sker. Min roll som ordförande blir här att få en helhetsbild över hur samarbetet fungerar och framförallt vilket utfall det får för att kunna stötta upp förvaltningen med politiska beslut om så krävs. Det är angeläget att rutinen hålls aktuell och är väl förankrad även hos ny personal inom båda förvaltningarna. Med anledning av detta kommer socialförvaltningen ~~kommer~~ att bjuda in till samtal med skolor hur detta säkerställs.

Insatserna följs upp för de barn och unga som socialförvaltningen har ansvar för genom t.ex. egenkontroll, utvärdering och kontinuerlig verksamhetsutveckling för att säkerställa kvalitén och se eventuella förbättringsområden

Med hänvisning till ovanstående hemställer jag att kommunfullmäktige beslutar att anse interpellationen besvarad.



Petri Salonen (C)

Socialnämndens ordförande

Interpellation till Kommunstyrelsens ordförande Meeri Wasberg (S) gällande tältbosättningar

Runt om i Stockholmsområdet dyker det upp olika bosättningar med tält, husvagnar etc. Dessa medför ökad risk för brand, miljöförstöring, sanitära olägenheter och ökad smittorisk, samt att boende i området hindras använda grönområdet som sin rekreationsyta. Det har också dumpats avfall på marken. Det har till och från varit problem med olika bosättningar i Västerhaninge och nu har det framkommit att det på flera platser på Rudan finns ett eller fler tält vid olika ställen. Vid ett eget besök fann vi snabbt två tält precis bredvid elljusspåret. Flera människor verkar bo och leva i tält i vårt naturreservat.

Många människor vi mött känner sig otrygga i vetskapen att det bor människor i deras närområde. Att det bor människor i tält ens närområde eller i ett rekreationsområde där deras små barn går på Mulle, många tränar i spåren och flera tar sin dagliga hundpromenad upplevs otryggt och osäkert. Tältbosättningar medför en ökad nedskräpning och risken för brand är stor, vilket skulle vara förödande. Vi står dessutom inför en stundande vinter där köld och nederbörd innebär svårigheter. Vi kan av humanitära skäl inte tillåta tältbosättningar.

Jag vill ställa följande frågor till Kommunstyrelsens ordförande Meeri Wasberg (S)

1. I vilken utsträckning arbetar du Meeri Wasberg med att förhindra tältbosättningar i Haninge?
2. Hur följs insatserna upp för att säkerställa att vi inte kommer att ha tältbosättningar i Haninge framöver?
3. Har Samarbetskoalitionen för avsikt att avhysa tältbosättningar på Rudan?
4. Hur arbetar du Meeri Wasberg med att förbättra tryggheten för oroliga medborgare på Rudan?

För Moderaterna i Haninge

Martina Mossberg

Martina Mossberg (M)



8 februari 2016

HANINGE KOMMUNSTYRELSE
Kommunstyrelseförvaltningen

2016 -02- 08

Dnr. KS 2015/592

Meeri Wasberg (S)
Kommunstyrelsens ordförande

Kommunfullmäktige

Svar på interpellation från Martina Mossberg (M) gällande tältbosättningar på Rudan

Martina Mossberg har i en interpellation ställt ett antal frågor gällande tältbosättningar inom Rudans naturreservat.

Vi vill lämna följande svar:

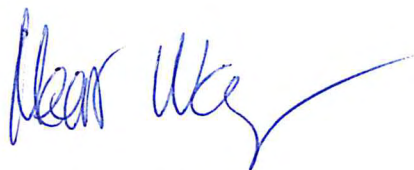
Kommunen har mottagit ett antal skrivelser och samtal från oroliga besökare till naturreservatet angående den olaga ockupering av kommunens mark som dessa bosättningar utgjort. Fastigheten som bosättningarna etablerats på är inom ett område som klassat som naturreservat och är ett välbesökt friluftsområde. Personer i dessa bosättningar har tagit sig friheten att hugga ned skog för användning till byggnation och bränsle och man har även utträttat sina behov i området vilket medför sanitära olägenheter för besökare. Vidare har det även förekommit nedskräpning. Kontentan av allt detta innebär att syftet och bevarandet av naturreservatet har kraftigt äventyrats och begränsats.

Kommunen har en väl inarbetad rutin gällande olaga vistelse på kommunal mark. Rutinen består av följande steg: upptäcka, dokumentera, bedöma/besluta, informera, begära särskild handräckning, upprätta ansökan och avsluta. Detta för att hanteringen skall vara effektiv och så rättssäker som möjligt.

Med anledning av detta gjorde representanter både från kommunen och från lokalpolisen besök på dessa platser för att informera personer som uppehöll sig där om det olagliga och de olägenheter som dessa bosättningar medför. Då dessa individer inte avlägsnades sig från platserna efter informationen skickades en formell ansökan till kronofogden angående avhysning och uppstädning av tältbosättningarna. Planen var att efter nyår också komplettera ansökan om avhysningen med att identifiera personer i bosättningarna.

Den kalla vintern har gjort det omöjligt för personer att uppehålla sig i dessa bosättningar och sedan nyårshelgen har bosättningarna varit övergivna vilket gjort att ansökan om Kronofogdens hjälp är återkallad (eftersom att det inte finns någon att avhysa). Kultur- och fritidsförvaltningen städade istället upp på dessa platser i slutet av januari, vilket innebär att de bosättningar som inte är bebodda helt enkelt togs bort. Materialet mellanlagras vid Rudan ifall någon eftersöker något. Återkommer likande bosättningar kommer även dessa att hanteras i enlighet med kommunens rutiner för olaga vistelse på kommunal mark.

Med hänvisning till ovanstående hemställer jag att kommunfullmäktige beslutar att anse interpellationen besvarad.



Meeri Wasberg (S)
Kommunstyrelsens ordförande

Dnr KS 2015/592

§ 50 Svar på interpellation från Martina Mossberg (M) om tältbosättningar

Förslag till beslut

1. Interpellationen är besvarad.

Överläggningar i kommunfullmäktige
Ordföranden yrkar att ärendet bordläggs.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Ärendet bordläggs.

Expedieras: Akt