

KALLELSE/UNDERRÄTTELSE

Stadsbyggnadsnämnden

Plats och tid Hotell Winn, Rudsjöterrassen 3.
Onsdag 2017-12-20, kl. 18.00

Justeringens
plats och tid Onsdag 2017-12-27, Haninge kommunhus, plan 4.

Göran Svensson (S)
Ordförande

Ulrika Eriksson
Sekreterare



Föredragningslista

Ärende	Sida
179 Val justerare	4
180 Godkännande av dagordning	5
181 Presentation / Anmälan nya medborgarförslag samt e-förslag	6
182 Medborgarförslag: Gör ett övergångsställe mellan Prästgårdsängen och Ribby allé i anslutning till rondellen	9
183 Medborgarförslag: Övergångsställe och en sammanhängande trottoar i Vendelsö gård	11
184 Medborgarförslag: Utbyggnad av gång/cykelleder längs vägen från Gålö till Dalarö	13
185 Medborgarförslag: Sätt upp fartkameror på Dalarövägen	15
186 Medborgarförslag: Hundrastgård Slätmossen	17
187 Trafikfrågor och trafikärenden till stadsbyggnadsnämnden	18
188 Cykelplan 2018	19
189 Information från förvaltningen till stadsbyggnadsnämnden	21
190 Resultat och investeringsuppföljning	22
191 Attestordning, revidering	23
192 Granskning revisionen, granskning av kommunens strategiska arbete med vattenförsörjning	24
193 Remiss: Förslag till policy för medborgar- och brukardialog	26
194 Remiss: Förslag till internationellt program	28
195 Remiss: Boverkets rapport 2017:26 Altaner, solcellspaneler och solfångare i PBL, N2017/06521/PBB	29
196 Remiss: Förslag till kulturmiljöprogram 2018-2020, dnr KOFN 2016/65	34
197 Remiss: Granskning av Haninge stad utvecklingsplan, KS 2016/562	37
198 Opp-Norrby 2:423 Smultronvägen 29, klagomål avseende ovårdat tomt	39
199 Söderbymalm 3:401, Dalarövägen 6, klagomål avseende olovligt byggande, byggsanktionsavgift	41
200 Hemfosatorp 1:26, Jennylundsvägen 28, klagomål avseende olovlig byggnad och nedskräpning	46



201	Vendelsö 3:88, Adress Hovslagarvägen 25, klagomål komplementbyggnad byggd utan lov, byggsanktionsavgift	51
202	Kolartorp 1:39, Bergknallevägen 2, klagomål avseende olovlig byggnation, byggsanktionsavgift.....	55
203	Gränö 1:206, nybyggnad av komplementbyggnad, byggsanktionsavgift.....	59
204	Anmälan av delegationsbeslut	64
205	Kurser konferenser meddelanden.....	66
206	Postlista.....	68

Dnr SBN 2017/15

179 Val justerare

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden utser _____ () att justera dagens protokoll.

Expedieras: Akt

Dnr SBN 2017/16

180 Godkännande av dagordning

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden godkänner föreliggande dagordning.

Expedieras: Akt

Dnr SBN 2017/8

181 Presentation / Anmälan nya medborgarförslag samt e-förslag

Sammanfattning

Presentation av nya medborgarförslag samt e-förslag som har överlämnats till stadsbyggnadsnämnden.

MEDBORGARFÖRSLAG/E-FÖRSLAG

Förslagsställaren är inbjuden till nämndsammanträdet för att där presentera och förtydliga sitt förslag för nämndens ledamöter. Efter nämndsammanträdet bereds förslaget av förvaltningens tjänstemän. En ny inbjudan till förslagsställaren med förvaltningens förslag till beslut bifogas. Vid nämndens sammanträde har förslagsställaren åter igen möjlighet att presentera sitt förslag, och ev bemöta förvaltningen tjänsteutlåtande. Beslut i ärendet lämnas av nämnden.

MEDBORGARFÖRSLAG

Dnr SBN 2017/304, KS 2017/309

Utöva påtryckningar på Trafikverket att installera fartkameror på Tungelstavägen mellan Västerhaninge och gamla Södertäljevägen.

SBN 2017/447, KS 2017/444

Fler papperskorgar i Haninge.

Dnr SBN 2017/448, KS 2017/438

Dubbla staket vid gång- och cykelväg vid Skansvägen 7a.

Dnr SBN 2017/449, KS 2017/434

Upprustning cykelparkering på Ribbybergsskolan.

Dnr SBN 2017/468, KS 2017/555

Medborgarförslag: Trottoar på Floravägen mot skolan

SBN 2017/469, KS 2017/554

Medborgarförslag: Bygg om korsningen Gamla Nynäsvägen/Söderhags-vägen/Lignells väg

SBN 2017/470, KS 2017/553

Medborgarförslag: En hundgård i Vega

SBN 2017/471, KS 2017/552

Medborgarförslag: Hundrastgårdar i Vega

SBN 2017/472, KS 2017/546

Medborgarförslag: Belysning vid gångvägen korsningen Odenvägen-Vikingavägen

SBN 2017/473, KS 2017/545

Medborgarförslag: Max 30 skylt utanför förskolan Pyslingen Lillgården i Tungelsta

SBN 2017/474, KS 2017/530

Medborgarförslag: Fartdämpande åtgärder på Tvillingarnas gata i Brandbergen

SBN 2017/475, KS 2017/506

Medborgarförslag: Farthinder kombinerat med hastighetsmätare utanför Tungelsta

SBN 2017/476, KS 2017/505

Medborgarförslag: Hastighetsbegränsningen förbi Tungelsta skola bör ändras

SBN 2017/477, KS 2017/459

Medborgarförslag: För tryggare utemiljö bakom ”barackerna” i Handen

SBN 2017/478, KS 2017/447

Medborgarförslag: Ta bort buskarna vid Clas Ohlsson parkeringen i Hanninge centrum

Underlag för beslut

- Medborgarförslag, Dnr SBN 2017/304, 2017/447-449, 478-468

Förslag till beslut

1. Medborgarförslaget tas till beredning.
-

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Medborgarförslaget tas till beredning.

Expedieras: Akt

För kännedom: KS/KF

Dnr SBN 2017/119

182 Medborgarförslag: Gör ett övergångsställe mellan Prästgårdsängen och Ribby allé i anslutning till rondellen

Sammanfattning

I medborgarförslaget föreslås att ett övergångsställe anläggs mellan Prästgårdsvägen och Ribby allé över Österhanningevägen i anslutning till cirkulationsplatsen vid Västerhanninge kyrka.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen kan konstatera att väg 257 Österhanningevägen är en statlig väg och att det då är Trafikverket ansvarar för åtgärder för att förbättra trafiksäkerheten på aktuell plats.

Förvaltningen delar förslagsställarens uppfattning att det behövs en genare gångförbindelse mellan Prästgårdsvägen över Österhanningevägen mot Ribby skola och området kring Ribby allé.

Trafikverket har påbörjat arbetet med att ta fram en vägplan för öka tillgängligheten längs väg 257 med syftet att för att höja trafiksäkerheten och minska barriäreffekten för oskyddade trafikanter. En av åtgärderna som ska studeras är att förbättra förhållandena för oskyddade trafikanter är ett övergångsställe över Österhanningevägen i anslutning till cirkulationsplatsen vid Västerhanninge kyrka. Vägplanen bygger på en åtgärdsvalsstudie för ökad tillgänglighet och trafiksäkerhet längs del av väg 257 och Stavsvägen (väg 556), (TRV 2015:046).

Förvaltningen finner att planering för förbättrad trafiksituation för oskyddade trafikanter på aktuell plats pågår men att tiden för genomförandet inte kan preciseras i dagsläget.

Underlag för beslut

- Medborgarförslag 2017-02-27.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget och anser därmed medborgarförslaget besvarat.

Expedieras: Akt

Förslagsställare

För kännedom: KS/KF

Dnr SBN 2017/178

183 Medborgarförslag: Övergångsställe och en sammanhängande trottoar i Vendelsö gård

Sammanfattning

I medborgarförslaget föreslås att det ska anläggas en bred trottoar som redan finns vid radhusen på Vendelsö Gårdsväg hela vägen till förskolan Vendelsö gård samt skapa ett övergångsställe till Östra Strandvägen.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen instämmer i medborgarförslaget synpunkt att det i dagsläget inte finns en optimal gångförbindelse mellan Östra Strandvägen och mot Sågen när man måste korsa Vendelsö Gårdsväg/Vendelsö allé ett flertal gånger för att gå utmed denna sträcka. Nuvarande utformning har givetvis sin grund i tidigare planering där andra principer gällde beträffande utformning och värdering av trafiksäkerhet.

I kommunens cykelplan 2010 finns redovisat förslag på utbyggnad av gång- och cykel-bana i den sträckning utmed Vendelsö Gårdsväg och Vendelsö Allé där medborgarförslaget föreslår utbyggnad av trottoar. Kommunen har således redan pekat ut behov av åtgärder på aktuellt vägvagnsnitt för ökad säkerhet för gående och cyklister. I cykelplan 2010 finns även Östra Strandvägen mellan Vendelsö Gårdsväg och Gårdens bad med som ett utbyggnadsobjekt. Objekten kommer att tas med i den nya cykelplanen som är under utarbetande.

Förvaltningen kan i sammanhanget även konstatera att befintligt vägutrymme är begränsat och att en breddning av befintlig gångbana utmed Vendelsö Gårdsväg eller nyanläggning av gång- och cykelbana utmed Vendelsö Allé kan kräva intrång på fastighet för att rymma körbana med tillräcklig bredd för att trafikeras med buss och gång- och cykelbana.

Beträffande önskemål om övergångsställe över Vendelsö Gårdsväg vid Östra Strandvägen kommer förvaltningen närmare studera förslaget med sikte på att anlägga ett övergångsställe på aktuell plats under år 2018.

Underlag för beslut

- Medborgarförslag 2017-03-10.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget och anser därmed medborgarförslaget besvarat.

Expedieras: Akt

Förslagsställare

För kännedom: KS/KF

Dnr SBN 2017/274

184 Medborgarförslag: Utbyggnad av gång/cykelleder längs vägen från Gålö till Dalarö

Sammanfattning

I medborgarförslaget föreslås att det anläggs en separat gång- och cykelbana längs den ordinarie landsvägen som passerar Gålö och löper ner till Dalarö.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen konstaterar att väg 227 Dalarövägen en statlig väg och att det då är Trafikverket som ansvarar för en eventuell framtida utbyggnad av gång- och cykelbana.

Förvaltningen kan instämma med förslagsställarens uppfattning att en gång- och cykelbana utmed väg 227 Dalarövägen är angelägen och att en sådan avsevärt skulle förbättra förhållandena för gång- och cykeltrafikanter både vad gäller upplevd trygghet och faktisk säkerhet.

I kommunens översiktsplan anges att det på sikt behövs en gång- och cykelväg till Dalarö. Kommunen har även i sitt remissvar över förslag till länsplan för regional transportinfrastruktur i Stockholms län 2018-2029 framhållit att en första etapp av cykelväg längs med Dalarövägen borde ingå i kommande länsplan. I kommunens Cykelplan 2010 finns gång- och cykelbana utmed väg 227 Dalarövägen med som ett objekt och att objektet kommer finnas kvar i den nya cykelplanen som är under framtagande även om förvaltningen kan konstatera att det är Trafikverket som ansvarar för en eventuell framtida utbyggnad.

Underlag för beslut

- Medborgarförslag 2017-05-12.

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget och anser därmed medborgarförslaget besvarat.
-

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget och anser därmed medborgarförslaget besvarat.

Expedieras: Akt

Förslagsställaren

För kännedom: KS/KF

Dnr SBN 2017/397

185 Medborgarförslag: Sätt upp fartkameror på Dalarövägen

Sammanfattning

I medborgarförslaget föreslås att det ska sättas upp fartkameror på Dalarövägen mellan busshållplats Svärdsnäs och busshållplats Ekhagen så att bilisterna håller nere hastigheten och på så sätt har större chans att se vilt och undvika olyckor med både vilt, fotgängare och varandra.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen konstaterar att väg 227 Dalarövägen en statlig väg och att det då är Trafikverket som ansvarar för uppsättning av fartkameror.

Förvaltningen har tillfrågat Trafikverket i ärendet och erhållit följande besked.

”På väg 227 Dalarövägen finns redan 11 platser med ATK (hastighetskameror) på sträckan mellan trafikplats Jordbro och Dalarö. Fler kameror är därför inte aktuellt. Kamerorna har en god trafiksäkerhetseffekt på en betydligt längre sträcka än just den punkt de står på”.

Förvaltningen finner att hastighetskameror på föreslagen sträcka inte kommer att sättas upp enligt nuvarande ställningstagande från Trafikverket.

Underlag för beslut

- Medborgarförslag 2017-06-19.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget och anser därmed medborgarförslaget besvarat.
-

Stadsbyggnadsnämndens förslag till nästa instans

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget och anser därmed medborgarförslaget besvarat.

Expedieras: Akt

Förslagsställaren

För kännedom: KS/KF

Dnr SBN 2017/392

186 Medborgarförslag: Hundrastgård Slätmossen

Sammanfattning

Förslagsställaren önskar att den gamla fotbollsplanen bakom Tuvvägen/Vallavägen byggs om till hundrastgård. I området runt Slätmossen bor och vistas många hundar, och risken är stor att vilda djur störs av lösa hundar. Den närmaste hundrastgården ligger i Eskilsparken och är ofta upptagen. Att ha en hundrastgård i Slätmossen är, enligt förslagsställaren, en önskan från många hundägare.

Förvaltningens synpunkter

Idag finns det sex hundrastgårdar i Haninge. Hundrastgårdarna är en service till medborgare som är hundägare. Parkerna i Haninge ska erbjuda något för så många medborgare som möjligt och hundrastgårdarna är mötesplatser som bidrar till många parkbesökare.

Stadsbyggnadsnämnden har gett avdelningen park och natur i uppdrag att ta fram lämpliga platser för nya hundrastgårdar. Förvaltningen tar med sig önskemålet till utredningen.

Underlag för beslut

- Medborgarförslag daterat 2017-08-11.

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget och anser medborgarförslaget besvarat.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget och anser medborgarförslaget besvarat.

Expedieras: Akt, Förslagsställaren

För kännedom: KS/KF

Dnr SBN 2017/11

187 Trafikfrågor och trafikärenden till stadsbyggnadsnämnden

Sammanfattning

Vid nämndens sammanträde den 20 december 2017 lämnas följande information:

- Genomförda åtgärder 2017 cykelplan, trafiksäkerhetsåtgärder, busshållplatser.

Förslag till beslut

1. Informationen godkänns.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Informationen godkänns.

Expedieras: Akt

Dnr SBN 2017/464

188 Cykelplan 2018

Sammanfattning

Haninge kommun arbetar med att ta fram en ny cykelplan innehållande konkreta mål strategier och åtgärder. Stadsbyggnadsförvaltningen önskar få Stadsbyggnadsnämndens uppdrag att genomföra en remissomgång av cykelplanen i dess nuvarande version.

Förvaltningens synpunkter

Kommunens cykelplan är det dokument som ligger till grund för och styr arbetet med att förbättra för cykel. Nuvarande cykelplan är från 2010 och för att vara fortsatt aktuell har förvaltningen tagit fram ett förslag till en ny cykelplan som bygger vidare på planen från 2010. Planen syftar till att skapa tydliga mål samt strukturera vilka åtgärder som krävs för att uppnå dessa. Utifrån en beskrivning av nuläget vad gäller resvanor och olycksstatistik samt utifrån befintliga målsättningar från andra styrande dokument föreslås följande mål för cykelplanen:

- Andelen cykelresor ska utgöra 15 % år 2030
- Antalet skadade cyklister på det kommunala vägnätet ska minska med 25 % fram till år 2021 jämfört med antalet under ett genomsnittså 2010–2014 (26 stycken)
- Ingen cyklist ska dödas på det kommunala vägnätet år 2021

För att nå målen har fyra strategier utarbetats:

- Utbyggnad och trafiksäkring av cykelvägnätet
- Drift och underhåll
- Stödande miljöer
- Kommunikation och beteendeförändring

För varje strategi föreslås en rad olika åtgärder.

Till planen hör även ett avsnitt kring principutformningar av cykelvägar, passager och korsningar, cykelparkeringar samt principer för vägvisning, belysning, vägarbeten, drift och underhåll. Planen ger även förslag på metoder för uppföljning av arbetet såsom en årlig avstämning av genomförda åtgärder i cykelplanen.

Underlag för beslut

- Cykelplan 2018 – remissversion
- Bilaga cykelkartor

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden godkänner redovisningen av Cykelplanen.
2. Stadsbyggnadsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att genomföra en remissomgång.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden godkänner redovisningen av Cykelplanen.
2. Stadsbyggnadsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att genomföra en remissomgång.

Sven Gustafsson (M) medges lämna särskilt yttrande.

Expedieras: Akt

Dnr SBN 2017/7

189 Information från förvaltningen till stadsbyggnadsnämnden

Sammanfattning

Vid stadsbyggnadsnämndens sammanträde den 20 december 2017 lämnas följande information:

- Aktuellt personalläge.
- Information kring rutiner vid överklagande av beslut, bygglov- och planärenden.
- Rapport säkerhetsbrister i IT-system, säkerhetsstrateg Bo Jensen och lösningsarkitekt Peder Seippel från Digital utveckling, KSF rapporterar vid nämndens sammanträde.

Förslag till beslut

1. Informationen godkänns.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Informationen godkänns.

Expedieras: Akt

Dnr SBN 2017/12

190 Resultat och investeringsuppföljning

Sammanfattning

Förvaltningens resultatuppföljning för drift och investeringar föreligger för stadsbyggnadsnämnden att godkänna.

Underlag för beslut

- Månadsuppföljning daterad 2017-12-06.

Förslag till beslut

1. Rapporten godkänns.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Rapporten godkänns.

Expedieras: Akt

För kännedom: Nils Rosengren KSF

Dnr SBN 2017/9

191 Attestordning, revidering

Sammanfattning

På grund av organisationsförändringar inom stadsbyggnadsförvaltningen behöver ny attestordning tas fram.

Underlag för beslut

- Attestordning FÖRSLAG, dat 2017-11-22.

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden antar attestordningen enligt förvaltningens förslag.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden antar attestordningen enligt förvaltningens förslag.

Expedieras: Akt

För kännedom: Nils Rosengren KSF

Dnr SBN 2017/409

192 Granskning revisionen, granskning av kommunens strategiska arbete med vattenförsörjning

Sammanfattning

Dricksvatten är vårt viktigaste livsmedel och utgör den mest samhällskritiska funktionen för ett fungerande samhälle. Varje dag förbrukar en person i genomsnitt 160 liter dricksvatten och en störning i vattenförsörjningen riskerar att få allvarliga konsekvenser för hela samhället. Kommunens invånare, samhällsviktiga funktioner och näringsliv riskerar att påverkas vid en sådan händelse. På uppdrag av kommunens förtroendevalda revisorer har EY granskat kommunens strategiska arbete med vattenförsörjning. Syftet till granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsen och stadsbyggnadsnämnden arbetar ändamålsenligt med dessa frågor samt belysa formerna för styrning, samverkan och uppföljning.

Revisionen önskar få svar till revisionen@haninge.se angående vilka åtgärder som kommer att vidtas senast 2018-01-20.

Förvaltningens synpunkter

Stadsbyggnadsförvaltningen tycker att granskningen är gediget genomförd. Det är positivt att denna granskning har gjorts med tanke på att dricksvatten utgör den mest samhällskritiska funktionen för ett fungerande samhälle. Stadsbyggnadsförvaltningens VA-avdelning arbetar med att upprätta en nödvattenplan och målsättningen är att arbetet ska vara klart till sommaren 2018. I jämförelse med övriga kommuner i Stockholms län har Haninge kommun goda förutsättningar vad gäller reservvattenförsörjning. Båda grundvattenförekomsterna Pålamalm och Hanveden anses viktiga i ett regionalt perspektiv. För Hanveden inväntas ett beslut av Länsstyrelsen om utökat vattenskyddsområde vilket bedöms ske under våren 2018. Därefter kommer åtgärdsförslag tas fram för ombyggnad av vattenverket. En strategi för nyttjande av vattentäkten, som idag är en reservvattentäkt, ska också tas fram. VA-utbyggnadsplanens tidplan är beroende av kommunens detaljplanläggning. VA-utbyggnadsplanens tidplan kommer att synkas med planavdelningens planprioriteringslista, såväl pågående

som väntelista, senast under februari 2018. Tillsvidare uppdateras hemsidan med information om att det föreligger förseningar i VA-utbyggnadsplanen. Policy för skalskydd är prioriterat och planen är att en policy ska upprättas under 2018 som sedan ska vara styrande för vilken skyddsnivå anläggningarna ska följa. När det gäller åiterrapportering och uppföljning av avvikelser och incidenter föreslås det ske via delårsrapporteringen. Den befintliga mallen för delårsrapportering stödjer dock inte denna typ av information varför förvaltningen ber om att få återkomma med ett förslag.

Underlag för beslut

- Tjänsteutlåtande 2017-11-17.
- Granskning vattenförsörjning.
- Underskrivet missiv.

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens synpunkter som sitt eget.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens synpunkter som sitt eget.

Expedieras: Akt

För kännedom: KSF Bo Jensen, Per Tholander

Dnr SBN 2017/337

193 Remiss: Förslag till policy för medborgar- och brukardialog

Sammanfattning

Kommunstyrelseförvaltningen har tagit fram en remissutgåva för förslag till policy för medborgar- och brukardialog. Syftet med policyn är att slå fast en gemensam och stabil grund för dialog, oavsett fråga eller målgrupp.

Stadsbyggnadsnämnden har fått förslaget för remissyttrande med remissvar senast 2017-12-31.

Förvaltningens synpunkter

Stadsbyggnadsförvaltningen tycker att det är positivt att kommunstyrelseförvaltningen tar initiativ till ett helhetsgrepp kring medborgar- och brukardialog.

Stadsbyggnadsförvaltningen anser det nödvändigt att definitionen av medborgardialog tydliggörs mer. Där efterfrågar förvaltningen främst en definition av medborgardialog som även innefattar dialog mellan tjänstemän och målgrupper med personer som bor, vistas eller verkar i Haninge kommun.

I bilaga 1, Underlag till kommunstyrelseförvaltningens verksamhetsplanering, beskrivs förslag till aktiviteter och huvudansvar. Stadsbyggnadsförvaltningen anser att det är av stor vikt att kommunstyrelseförvaltningen involverar övriga förvaltningar i framtagandet av kommunövergripande riktlinjer och vägledning för stärkt samverkan och samordning inom planering, genomförande, analys, spridning av resultat samt uppföljning.

Underlag för beslut

- Remiss från kommunstyrelseförvaltningen – Förslag till policy för medborgar- och brukardialog 20170907
- Underlag till kommunstyrelseförvaltningens verksamhetsplanering, remissversion 20170825
- Utvärdering av kanaler och verktyg för medborgardialog 2016
- Fördjupande bakgrund, remissversion 20170825.

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget.

Expedieras: Akt

För verkställighet: KS/KF

Dnr SBN 2017/338

194 Remiss: Förslag till internationellt program

Sammanfattning

Stadsbyggnadsnämnden har fått remiss om inlämnande av synpunkter gällande förslag till internationellt program som ska ersätta nuvarande program upprättat 2008.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen ställer sig positiva till förslaget, dock har förvaltningen önskemål om ett centralt stöd med specialkompetens på grund av att hanteringen av t.ex. EU-projekt är väldigt krävande.

Underlag för beslut

- Remiss internationellt program.
- Reviderat internationellt program.

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens yttrande som sitt eget.

Särskilda yttranden

Sven Gustafsson (M) erhåller om att lägga särskilt yttrande.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens yttrande som sitt eget.

Sven Gustafsson (M) medges lämna särskilt yttrande.

Expedieras: Akt

För verkställighet: KS/KF

Dnr SBN 2017/446

195 Remiss: Boverkets rapport 2017:26 Altaner, solcellspaneler och solfångare i PBL, N2017/06521/PBB

Sammanfattning

Haninge kommun är en av 83 remissinstanser av Näringsdepartementets remiss av Boverkets rapport 2017:26, Altaner, solceller och solfångare i PBL.

Boverket anger i sin sammanfattning:

Undantaget för altaner ska enligt Boverkets förslag samordnas med de nuvarande undantagen för skärmtak, mur och plank vid skyddad uteplats i 9 kap 4 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL. Undantaget ska omfatta altaner i anslutning till en- och tvåbostadshus som utgör golv till en skyddad

uteplats, anordnas inom 3,6 meter från bostadshuset, tillsammans med mur och plank sammantaget inte har en höjd som överstiger 1,8 meter och inte placeras närmare gränsen än 4,5 meter om inte berörda grannar medger det.

För att underlätta tillämpningen av det föreslagna undantaget för altaner

föreslår Boverket att det även införs en definition av begreppet altan. Altan är enligt förslaget ” Upphöjd golvkonstruktion som utan att vara tak till byggnad är placerad på mark och avsedd att användas som uteplats.”.

Undantaget för solcellspaneler och solfångare ska enligt Boverkets förslag

omfatta solcellspaneler och solfångare som följer byggnadens form och ska gälla även om dessa påverkar byggnadens yttre utseende avsevärt på annat sätt än genom byte av färg, fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial. Undantaget ska inte gälla för sådana byggnader eller bebyggelseområden som är särskilt värdefulla i enlighet med 8 kap 13 § PBL. Undantaget ska enligt förslaget gälla för alla typer av byggnader men begränsas till solcellspaneler och solfångare som placeras utanpå byggnader och som följer byggnadens form. Den senare begränsningen innebär att solcellspaneler som är uppvinklade

och därmed inte följer byggnadens form eller som är integrerade i fasad eller tak inte omfattas av undantaget. De solcellspaneler och solfångare som är tak- eller fasadintegrerade kommer Boverket att återkomma till i samband med slutredovisningen av uppdraget. Då kommer bland annat ytterligare undantag från krav på bygglov för byte av färg, fasadbeklädnad och taktäckningsmaterial att behandlas.

Boverket föreslår dessutom att altaner som omfattas av undantag från krav på bygglov i likhet med skärmtak, murar och plank ska få strida mot detaljplan och områdesbestämmelser. Solcellspaneler och solfångare som omfattas av undantag från krav på bygglov får däremot även fortsättningsvis inte strida mot detaljplan och områdesbestämmelser.

I rapporten pekar Boverket på några tillämpningsproblem som inte kan åtgärdas med undantagsregler och därmed inte kan hanteras inom ramen för detta uppdrag. Det är tillämpningsproblem som i huvudsak beror på oklarheter i huvudreglerna om bygglov

Förvaltningens synpunkter

Motivering

Inledningsvis så uppskattar bygglovsavdelningen ambitionen att lösa mångåriga och stora problem inom bygglovhantering. Samtidigt så riskerar förslagen att skapa ännu mera svåröverskådlig lagstiftning. Boverkets resonemang om problemen inte enbart kan lösas med undantagsregler delas av bygglovsavdelningen. I sammanhanget behöver det också belysas att huvuddelen av de kommunala handläggarna inte är jurister. Vid ändringar av plan- och bygglagen behövs ett pedagogiskt angreppssätt och ett större fågelperspektiv som sätter de för stunden aktuella ändringarna i ett större sammanhang. Vilket Boverket återkommande påpekar i rapporten.

Boverket återkommer flera gånger till att plan- och bygglagens komplexitet med i vissa avseende otydlig lovplikt och undantag och undantag från undantagen. Bygglovsavdelningen ställer sig helt bakom dessa uttalanden som på sikt kan leda till att lovhandläggningen tas över av jurister utan utbildning inom byggnadsteknik och arkitektur.

Altaner

Någon form av definition av tak behövs så att rättsutvecklingen inte tar oväntade vägar, se MÖD MÖD P 3776-15 och P 8356-14 med anledning av vad som har ansetts vara byggnader med tak. Vidare behövs någon form av definition av plank, inte höjdmässigt men utifrån material och täthet, i annat fall kommer förslaget att medföra nya tillämpningsproblem.

Begränsningen till 3,6 meter ut från bostadshus kan skapa nya tillämpningsproblem. Utifrån RÅ 1995 ref. 42, RÅ 2009 ref. 67 I, II och III och RÅ 2010 not. 10 så har många kommuner haft en tillämpning att så länge en altan i sin högsta del inte överstiger 1,2 meter ovan befintlig mark så utgör den inte bygglovspliktig tillbyggnad. Någon begränsning i avstånd har inte använts. Vad händer med uppförda altaner om högst 1,2 meter ovan mark som är bredare eller djupare än 3,6 meter, och som har uppförts utan bygglov enligt rekommendationer från många av landet stadsbyggnadskontor eller motsvarande? Risken finns att det kommer att skapas tre olika typer av altaner:

- bygglovspliktiga altaner,
- bygglovsbefriade altaner,
- altaner som inte behöver bygglov.

Den sistnämnda kategorin kan sedan eventuellt indelas i två undergrupper:

- altaner som inte utgör volymökning och av den anledningen inte behöver bygglov,
- altaner som inte avsevärt påverkar byggnadens yttre utseende och av den anledningen inte behöver bygglov.

Sammantaget är frågan om förslaget leder till en förenkling? Flera olösta problem som ligger utanför utredningsuppdraget anges av Boverket. Boverket återkommer flera gånger till att förslagen riskerar att leda till nya tillämpningsproblem och bygglovsavdelningen delar denna bedömning.

Solpaneler och solfångare

Bygglovsavdelningen uppskattar det tydliga förslaget om att utanpåliggande solenergianläggningar med vissa undantag uttryckligen befrias från bygglovsplikt.

För att inte ytterliga utöka antalet ologiska situationer som plan- och bygglagen ger upphov till bör dock ett gemensamt förslag tas fram för både tak- och fasadintegrerade solenergianläggningar som utanpåliggande. I annat fall kan konsekvensen bli att ett mycket stort tak på ett flerbostadshus får täckas med solpaneler och solfångare utan bygglov men att några enstaka kvadratmeter byte av takmaterial på samma tak kräver bygglov.

Boverket tar tydlig ställning för att utanpåliggande solenergi-anläggningar inte utgör byte av taktäckningsmaterial eller fasadbeklädnad. Detta har tidigare inte varit någon självklarhet och kommuner kan i detaljplaner ha gjort andra antaganden när detaljplaner har tagits fram angående regleringar av takmaterial. Eventuellt kan en övergångsbestämmelse motsvarande SFS 2014:477 nr 3 vara ett alternativ. En sådan bestämmelse bör dock av pedagogiska skäl placeras i anslutning till den föreslagna 9 kap. 3 c §. Hela resonemanget om att dela upp solenergianläggningar mellan utanpåliggande och integrerade riskerar att öka att plan- och bygglagen uppfattas som ologisk. Den visuella effekten blir många gånger densamma oavsett om det är utanpåliggande eller fasadintegrerade solpaneler.

Underlag för beslut

- Remiss: Boverkets rapport 2017:26 Altaner, solcellspaneler och solfångare i PBL N2017/06521/PBB
- Boverkets Missiv 2017-10-24.
- Regeringskansliet Remissmissiv 2017-10-26.

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens bedömning som sin egen.
-

Plan- och byggnadsnämndens förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens bedömning som sin egen.

Expedieras: Akt

För verkställighet: KS/KF
n.registrator@regeringskansliet.se
marie.egerup@regeringskansliet.se

Dnr SBN 2017/408

196 Remiss: Förslag till kulturmiljöprogram 2018-2020, dnr KOFN 2016/65

Bakgrund

Kultur- och fritidsnämnden har översänt förslag till Kulturmiljöprogram för Haninge kommun till stadsbyggnadsnämnden för yttrande. Programmet kommer att antas av kommunfullmäktige under 2018.

Initiativet till ett kommunövergripande kulturmiljöprogram har kommit från kultur- och fritidsnämnden. För att kunna ta tillvara på kulturmiljöer med höga kulturhistoriska värden behövs mål, strategier och kunskap. Syftet med kulturmiljöprogram 2018-2030 är att ge sådana förutsättningar.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningens behov

Kulturmiljöprogrammet utgör ett planeringsunderlag vid bygglov och detaljplanearbete och föreslås vara vägledande vid all fysisk planering. På så vis kan det bidra till att stärka kommunens profil/identitet/själ/image och bidra till att identifiera vad som är unikt för Haninge.

Med Haninge kommuns snabba samhällsexpansion finns ett stort behov av kunskapsunderlag som pekar ut viktiga värden att uppmärksamma, att ta ställning till inför förändringar och våga mot andra intressen. Att värna kulturvärdena är ett sätt att säkerställa en långsiktigt hållbar livsmiljö. Ett kommunövergripande kulturmiljöprogram är en god förutsättning för att detta ska fungera i stadsbyggnadsprocessen. Kulturmiljöprogrammet syftar också till att underlätta förverkligandet av kommunens höga miljöambitioner att vara ledande i klimat- och miljöarbetet för en hållbar stadsutveckling och god livsmiljö.

Mål och strategier

De tre målen i kulturmiljöprogrammet (Bevara, använda, utveckla) kopplar till Översiktsplan-2030's planeringsinriktning: "Haninge har hög tillgänglighet och erbjuder attraktiva miljöer och mötesplatser"

och mål: ”Våra unika kulturmiljöer är väl bevarade och utvecklade som populära besöksmål” med tillhörande riktlinje: ”I samband med förändringar i bebyggd och obebyggd miljö beaktas kulturmiljö och särskild hänsyn tas till kulturhistoriska värden”.

Vidare kopplar kulturmiljöprogrammets tre mål också till kommunens kulturpolitiska program, mål 9: ”Haninges kulturmiljöer ska bevaras och användas på nya sätt”, samt Mål och budget 2017-2018, mål 7: ”God livsmiljö för nuvarande och kommande generationer” och mål 8: ”Nya bostäder i bra lägen”.

I en ÖP ska det inte bara framgå vilka riksintressen som finns i kommunen, utan även hur kommunen avser att förhålla sig till dessa. Kommunens förhållnings-sätt saknas i ÖP 2030 och på så vis kompletterar kulturmiljöprogrammet ÖP ’n, då kulturmiljöprogrammet anger kommunens strategi vid planering och utveckling i kulturmiljöer.

Det ses som positivt att kulturmiljöprogrammet också svarar upp mot det utredningsbehov av kommunens kulturmiljöer som konstateras i ÖP 2030.

Ansvar och uppföljning

Stadsbyggnadsförvaltningen ser positivt på att en arbetsgrupp finns som ansvarar för kulturmiljöprogrammets kunskapsunderlag, men som även fungerar som stöd till kommunens övriga förvaltningar och bolag. Det är också tydligt angivet hur och när utvärdering av kulturmiljöprogrammet ska ske. Kunskapsunderlaget är färskvara – det beskriver ett nuläge och det är därför viktigt att det finns en form för hur uppföljning och utvärdering ska ske.

Det som stadsbyggnadsförvaltningen efterlyser i programdokumentet är riktlinjer för hur kulturmiljöprogrammet ska implementeras och hur kulturmiljöperspektivet ska inkluderas tidigt i stadsbyggnadsprocessen.

Stadsbyggnadsförvaltningen ser positivt på att ett kulturmiljöprogram tas fram för Haninge kommun.

Underlag för beslut

- Kulturmiljöprogrammets kunskapsunderlag introduktion.
- Kulturhistorisk översikt.
- Exempel på kulturhistorisk områdesbeskrivning

- Exempel på särskilt värdefull kulturmiljö Skarplöt
- Förslag till Kulturmiljöprogram 2018-2030 remissversion
- Remissbrev.

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden beslutar tillstyrka föreslaget program samt anta förvaltningens yttrande som sitt eget.

Plan- och byggnadsnämndens förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden beslutar anta förvaltningens yttrande som sitt eget.
2. Stadsbyggnadsnämnden beslutar föreslå en förlängd remisstid för att ge föreningarna en bättre möjlighet att sätta sig in i programmet och lämna synpunkter.
3. Stadsbyggnadsnämnden framför att Carin Flemström (S) inte ingår i styrgruppen som utsedd representant för stadsbyggnadsnämnden.

Sven Gustafsson (M) medges lämna särskilt yttrande.

Expedieras: Akt

För verkställighet: KOFN

Dnr SBN 2017/405

197 Remiss: Granskning av Haninge stad utvecklingsplan, KS 2016/562

Sammanfattning

Stadsutvecklingsplanen för Haninge stad är en fördjupning av översiktsplanen som antogs 2016-11-07. Syftet med stadsutvecklingsplanen är att visa kommunens vilja och ambition kring den regionala stadskärnan samt att vägleda inför detaljplanering och investeringar.

Stadsutvecklingsplanen är på granskning under perioden 2017-10-02 till 2017-12-01. Stadsbyggnadsnämnden har begärt uppskov på granskningsyttrande till 2017-12-20.

Förvaltningens synpunkter

I stadsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2017-11-20 som biläggs lämnas en mer utförlig bakgrundsbeskrivning.

Stadsbyggnadsförvaltningen ställer sig i huvudsak positiv till granskningsversionen och det strategiska grepp som krävs inför utvecklingen av den regionala stadskärnan. Synpunkterna som förvaltningen lyfter handlar i huvudsak om att tydliggöra viktiga frågor/områden i syfte att stärka stadsutvecklingsplanen som fördjupad översiktsplan, det vill säga dess användbarhet i den fortsatta planeringsprocessen. Synpunkterna handlar även om att synliggöra viktiga frågor som bör hanteras innan detaljplaneringskedan.

Underlag för beslut

- Tjänsteskrivelse 2017-11-20.
- Haninge stad, Stadsutvecklingsplan, en fördjupning av översiktsplanen, granskningsversion, 2017-08-30
- Klimat- och miljöpolitiskt program 2017-10-09
- Miljökonsekvensbeskrivning 2017-08-30

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens yttrande som sitt eget.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Plan- och byggtskottets förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Stadsbyggnadsnämnden antar förvaltningens yttrande som sitt eget.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Expedieras: Akt

För verkställighet: KF:

Dnr SBN 2017/18

204 Anmälan av delegationsbeslut

Sammanfattning

Enligt 6 kap 35 § i kommunallagen ska delegationsbeslut anmälas till nämnden. Stadsbyggnadsnämnden delges följande ärenden. Samtliga delegationsärenden utsändes i digital form samt förvaras i akt hos förvaltningen.

Förvaltningens synpunkter

Enligt 6 kap 35 § i kommunallagen ska delegationsbeslut anmälas till nämnden. Stadsbyggnadsnämnden delges följande ärenden. Samtliga delegationsärenden utsändes i digital form samt förvaras i akt hos förvaltningen.

Anställningsinformationsbeslut, dnr 2017/4

- Delegationsnummer 66 - 75.

Delegationsbeslut enligt plan- och bygglagen (PBL)

- Anmälan BYGG delegationsbeslut period oktober 2017.

Plan- och byggnadsnämndens sammanträde 2017-11-08:

- § 193 Täckerråker 1:229, nybyggnad tre flerbostadshus.
- § 194 Björkö 1:15, strandskyddsdispens för förlängning av brygga.
- § 195 Kalvsvik 16:1, nybyggnad av industribyggnad.
- § 197 Ålsta 1:84, tillbyggnad bensinstation.
- § 198 Täckerråker 1:228, nybyggnad av skola samt förskola med tillhörande komplementbyggnad.
- § 200 Torpa Skog 1:23, förhandsbesked för nybyggnad av fritidshus.
- § 201 Torpet 5:14, förhandsbesked för nybyggnad av ett enbostadshus med komplementbyggnad samt avstyckning av tre fastigheter.
- § 202 Söderbymalm 3:524, skyltlov.
- § 203 Kolartorp 1:359, del av Täckerråker 1:192, nybyggnad av flerbostadshus.

- § 204 Herrstugan 1:10, strandskyddsdispens och bygglov med startbesked för nybyggnad av komplementbyggnad samt rivning av bef komplementbyggnad.
- § 205 Hammarby 1:16, nybyggnad av Telekomtorn samt teknikbod.
- § 206 Ålsta 3:5, förhandsbesked nybyggnad tre enbostadshus samt avstyckning.
- § 209 Kolartorp 1:370 nybyggnad två flerbostadshus samt markändring.
- § 210 Kolartorp 1:224, nybyggnad enbostadshus. BYGG.2017.503.
- § 211 Kolartorp 1:224, nybyggnad enbostadshus. BYGG.2017.868

Underlag för beslut

- Delegationsbeslut bygglov oktober.

Förslag till beslut

1. Delegationsbesluten läggs till handlingarna.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Delegationsbesluten läggs till handlingarna.

Expedieras: Akt

Dnr SBN 2017/14

205 Kurser konferenser meddelanden

Sammanfattning

Meddelande finns hos nämndsekreterarens om aktförvarare.

Stadsbyggnadsnämnden delges för kännedom följande meddelanden.

Meddelanden nr 1

Beslut från länsstyrelsen, tillbyggnad i Utö naturreservat, Skärgårdsstiftelsen. Beslut: LS ger Skärgårdsstiftelsen tillstånd enligt reservatsföreskrifterna.

Protokoll Nacka tingsrätt, Mål nr P6360-17, tidsbegränsat bygglov för nybyggnad Vendelsö 3:1222, fråga om inhibition.

Dom Nacka tingsrätt, Mål nr P2795-17, förhandsbesked för nybyggnad enbostadshus med tillhörande gäststuga/garage samt stall Skogs Ekeby 1:5. Beslut: MoMD upphäver SBNs beslut och återförvisar till nämnden för fortsatt handläggning.

Dom Nacka tingsrätt, Mål nr P3379-17, utdömande av vite Dalarö 2:72. Beslut: Fastighetsägare förpliktigar att betala vite om 100 000 kr vardera.

Meddelanden nr 2

Beslut fr Länsstyrelsen ang överklagande av ett beslut om tidsbegränsat bygglov för nybyggnad av flerbostadshus, stödmur och parkeringsplatser Vendelsö 3:1222. *Beslut: Ls avisar överklaganden.*

Delbeslut länsstyrelsen. Prövning av beslut medge strandskyddsdispens Smådalarö 1:19.

Beslut länsstyrelsen, överklagande av beslut tidsbegränsat bygglov flerbostadshus, stödmur och parkeringsplatser Vendelsö 3:1222. *Beslut: Ls avisar överklagandena.*

Underlag för beslut

- Meddelanden nr 1.

Förslag till beslut

1. Meddelanden läggs till handlingarna.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Meddelanden läggs till handlingarna.

Expedieras: Akt

Dnr SBN 2017/19

206 Postlista

Sammanfattning

För information till nämnden lämnas postlistan för perioden 2017-10-01 – 2017-10-31.

Underlag för beslut

- Postlista oktober.

Förslag till beslut

1. Postlistan läggs till handlingarna.

Trafik- och arbetsutskottet förslag till stadsbyggnadsnämnden

1. Postlistan läggs till handlingarna.

Expedieras: Akt