

Haninge
kommun



Äldrenämndens protokoll

2018-09-26

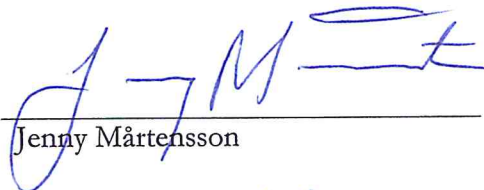
Plats och tid	Skärgårdssalen 0c38, Haninge kommunhus, Rudsjöterrassen 2, 136 81 Haninge Onsdag 2018-09-26, kl. 17.30–19.15
Beslutande	Veronica Pagard Salem (M) Annett Haaf, ordförande (S) Suzanne Kickan Enman, 2:e vice ordförande (KD) Gustav Jönsson (S) Anna-Lena Carlsson (S) Ahmet Ugan (MP) Matts Wallin (L) Eva Karlsson (SD) Birgitta Engblom Danielsson (S), tjänstgörande ersättare för Ulla-Britt Öhman (C)
Ersättare	Hans Hagenius (S) Åsa Bååth (V) Mats Mattson (M) Claus Trolle (M) Berith Jansson (KD)
Övriga deltagande	Eva Ingemarsdotri, förvaltningschef Jenny Mårtensson, nämndsekreterare Anette Tyglare, avdelningschef Maria Bertilsson, avdelningschef Morgan Norberg, stabschef Per Carlsson, tillgänglighetsstrateg/ utredare Sam Norryd, jurist/ utredare Anne Andersen, enhetschef dagverksamhet



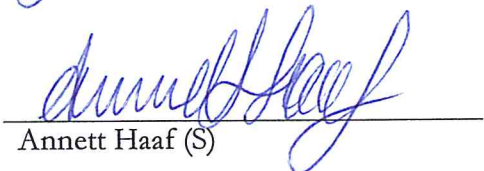
Justerings
plats och tid 2018-10-03

Paragrafer 85–100

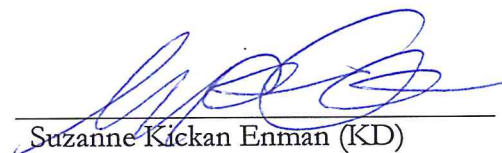
Sekreterare


Jenny Mårtensson

Ordförande


Annett Haaf (S)

Justerare


Suzanne Käckan Enman (KD)



ANSLAG/BEVIS

Justeringen av äldrenämndens protokoll tillkännages genom anslag.
Datum då anslaget sätts upp och tas ned framgår nedan.

Beslutande organ Äldrenämnden

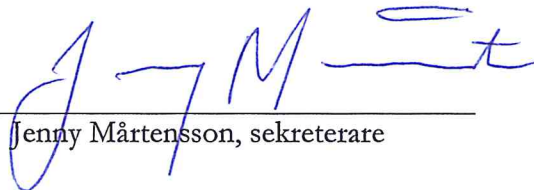
Sammanträdesdatum 2018-09-26

Datum då anslaget
sätts upp 2018-10-04

Datum då anslaget
tas ned 2018-10-25

Förvaringsplats för
protokollet Äldrenämnden

Underskrift


Jenny Mårtensson, sekreterare

Innehållsförteckning

	Ärende	Sida
§ 85	Godkännande av dagordningen.....	6
§ 86	Val av Justerare.....	7
§ 87	Allmänhetens frågestund	8
§ 88	Information	9
§ 89	Kommande nämndärenden	11
§ 90	Frågestund för nämndens ledamöter och ersättare.....	13
§ 91	Rapport från nämndens ledamöter och ersättare.....	14
§ 92	Anmälan av delegationsbeslut inom äldreförvaltningen	15
§ 93	Delårsrapport 2 Ekonomi 2018	17
§ 94	Uppföljning av föreningsdriven träffpunktsverksamhet Västerhaninge	19
§ 95	Uppföljning mötesplats Jordbro	21
§ 96	Rapportering av ej verkställda beslut enligt socialtjänstlagen 2018.....	23
§ 97	Handlingsplaner 2018 ordinärt boende Kvalitetsgranskning.....	25
§ 98	Utredning om införande av valfrihet för särskilt boende inom äldreomsorgen. Se även ÄN 2016/420	27
§ 99	Meddelanden allmänna	32
§ 100	Meddelanden Sekretess	34

Dnr ÄN 2018/19

§ 85 Godkännande av dagordningen

Förslag till beslut

1. Dagordningen godkänns

Äldrenämndens beslut

1. Dagordningen godkänns

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom:



Dnr ÄN 2018/18

§ 86 Val av Justerare

Förslag till beslut

1. Suzanne Enman (KD) utses att jämte äldrenämndens ordförande Annett Haaf (S) justera äldrenämndens protokoll.

Äldrenämndens beslut

1. Suzanne Enman (KD) utses att jämte äldrenämndens ordförande Annett Haaf (S) justera äldrenämndens protokoll.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom:

Justerare

Utdragsbestyrkande

Dnr ÄN 2018/20

§ 87 Allmänhetens frågestund

Förslag till beslut

1. Paragrafen läggs till handlingarna.

Äldrenämndens beslut

1. Paragrafen läggs till handlingarna.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom:

Dnr ÄN 2018/21

§ 88 Information

Sammanfattning

1. Informationen från Eva Ingemarsdotri, Tf avdelningschef för Vård- och omsorgsboende

- Rekryteringen av ny avdelningschef till avdelningen för Vård- och omsorgsboende är avslutad. Äldreförvaltningen välkomnar Anna Sörman den 8 januari 2019.

- Den 17 september 2018 slogs HSL- organisation samman med avdelningen för Vård- och omsorgsboende och ligger under respektive enhetschef.

- Äldremässan i Haninge kommunhus den 4 oktober 2018 mellan kl.10-16.

- Seniormingel i Haninge kulturhus den 23 oktober 2018 mellan kl.13-16.

2. Information från Sam Norryd om återlämning av Ipads inför mandatskifte

- Sam Norryd informerar om att de ledamöter som inte kommer sitta kvar i nästa mandatperiod ska återlämna sina Ipad samt inkomma med den fyrsiffriga inloggningskoden. Ipaden ska vara nollställd genom Apple-id.

Förslag till beslut

1. Information tas emot och läggs till handlingarna.

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Information tas emot och läggs till handlingarna.

Äldrenämndens beslut

1. Information tas emot och läggs till handlingarna.

Expedieras: Akt

För verkställighet:



För kännedom:

Dnr ÄN 2018/22

§ 89 Kommande nämndärenden

Sammanfattning

4:e kvartalet oktober-december 2018

- Tillbuds- och arbetsskaderapporter 2018 kvartal 2 och 3, oktober
- Anmälan av delegationsbeslut, oktober
- Strategi och budget 2019-2020, oktober
- Ekonomisk uppföljning, oktober
- Övrigt bidrag - syfte och inriktning 2019, oktober
- Nämndens sammanträdestider, oktober
- Översyn dokumenthanteringsplan, november
- Avgifter 2019, november
- Anmälan av delegationsbeslut, november
- Rapportering enligt socialtjänstlagen, november
- Ekonomisk uppföljning, november
- Attestförteckning, december
- Revidering delegationsordning, december
- Anmälan av delegationsbeslut, december
- Ekonomisk uppföljning, december
- Verksamhetsplan för Äldreförvaltningen 2019, december
- Statusrapport – Investeringsprocessen, december
- Lokalförsörjningsplan, december

Förslag till beslut

1. Information om kommande nämndärenden godkänns.

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Information om kommande nämndärenden godkänns.

Äldrenämndens beslut

1. Information om kommande nämndärenden godkänns.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom:

Dnr ÄN 2018/23

§ 90 Frågestund för nämndens ledamöter och ersättare

Förslag till beslut

1. Frågor och svar läggs till handlingarna.

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Frågor och svar läggs till handlingarna.

Äldrenämndens beslut

1. Frågor och svar läggs till handlingarna.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom:

Dnr ÄN 2018/24

§ 91 Rapport från nämndens ledamöter och ersättare

Sammanfattning

Rapport från anhörigträff dagverksamheter:

Hagagården/Gnistan

- Annett Haaf (S) rapporterade tillsammans med Birgitta Enblom Danielsson (S) från anhörigträffarna på *Hagagårdens/Gnistans* dagverksamheter.

Förslag till beslut

1. Rapporterna tas emot och läggs till handlingarna.

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Rapporterna tas emot och läggs till handlingarna.

Äldrenämndens beslut

1. Rapporterna tas emot och läggs till handlingarna.

Dnr ÄN 2018/25

§ 92 Anmälan av delegationsbeslut inom äldreförvaltningen

Sammanfattning

Enligt 6 kap 35 § Kommunallagen ska delegationsbeslut anmälas till nämnden.

Personalärenden:

Förteckning över äldreförvaltningens anställnings- och lönebeslut för perioden 2018-05-01– 2018-07-31, se bilaga.

Enligt socialtjänstlagen (SoL):

För tiden 2018-05-01– 2018-07-31. Förteckning kan tillhandahållas av enhetschefen för beställarenheten.

Avvikelse rapporter enligt 6 kap. 4 § patientsäkerhetslagen:

Rapporterna kan tillhandahållas av medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS). Anmälan enligt Lex Maria redovisas särskilt.

Bostadsanpassningsbidrag:

För tiden 2018-05-01– 2018-07-31. Förteckning kan tillhandahållas handläggare för bostadsanpassningsbidrag.

Överklaganden:

Förteckning kan tillhandahållas av enhetschefen för beställarenheten.

Underlag för beslut

- Sammanställning lön- och anställningsbeslut för perioden maj - juli 2018.

Förslag till beslut

1. Delegationsbesluten anmäls till äldrenämnden och läggs till handlingarna.

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Delegationsbesluten anmäls till äldrenämnden och läggs till handlingarna.



Äldrenämndens beslut

1. Delegationsbesluten anmäls till äldrenämnden och läggs till handlingarna.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom:

Dnr ÄN 2018/166

§ 93 Delårsrapport 2 Ekonomi 2018

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 2017-06-12 § 169 om Mål och Budget för 2018. Enligt beslutet fastställdes äldrenämndens driftbudgetram för 2018 till 766,5 mnkr.

Kommunfullmäktige beslutade även 2017-05-07 § 86 att överföra äldrenämndens återstående underskott från 2015 till 2018 års budget. Beslutet innebär att äldrenämndens budgetram för 2018 minskas med 934 tkr.

Efter kommunfullmäktiges beslutade ramjustering uppgår äldrenämndens budgetram för 2018 till totalt 765 566 tkr.

Utfallet för perioden januari-augusti 2018 är en redovisad nettokostnad på 515,4 mnkr (67,3 % av årsbudget) utfallet ger en negativ avvikelse med 4,2 mnkr jämfört med den periodiserade budgeten för perioden.

Underskottet för perioden beror i första hand på behov av ökade insatser vad gäller hemtjänst. Bedömningen är att underskottet kan öka något ytterligare under september månad på grund av de extra insatser som gjorts under sommaren på grund av den extrema värmeperioden som varit besvärande för många äldre.

Årsprognosen efter åtta månaders verksamhet är ett prognostiserat underskott med 2,0 mnkr. En fortsatt behovsökning vad gäller hemtjänst kan innebära att årsprognosen behöver justeras något under hösten.

För att främja en god folkhälsa arbetar förvaltningen för att säkerställa ett hälsosamt äldre genom aktiviteter för att öka fysisk aktivitet, bra matvanor, social gemenskap och för att främja delaktighet och meningsfullhet. Aktiviteterna har bland annat omfattat samverkan i olika former och med olika aktörer.

Äldreförvaltningens grupp för medborgardialog, Framtidsgruppen, fortsätter att utvecklas och är ett exempel på aktivitet inom mål 2, trygga invånare med inflytande och delaktighet.

Stöd och omsorg som ger mervärde för individen, är det målområde där förvaltningen har sina centrala aktiviteter. Arbetet med införandet av systemstödet DF Respons har under perioden omfattat avvikelshantering och synpunktshantering. Systemstödet kommer främja verksamhetens kvalitetsarbete då statistik och hantering av avvikelser sköts på ett förenklat sätt.

Demensteam implementeras i hemtjänsten, och det nationella registret för BPSD (beteendemässiga och psykiska symptom vid demens) fortsätter att implementeras.

Sjukfrånvaron inom äldreförvaltningen är fortsatt hög och har försämrats ytterligare sedan delårsrapport 1. Nu en ökning med 1,8 %. Förvaltningen arbetar med rutiner som omsorgssamtal, förebyggande utredningar, anvisat läkarstöd och har ett tätt samarbete med företagshälsovården Avonova och HR avdelningen. Förvaltningen har tillsammans med fackförbunden enats på samverkansgruppen att starta en projektgrupp som ska diskutera sjukfrånvaron och vad man tillsammans kan göra åt den.

Underlag för beslut

- Delårsrapport 2 ÄN 18 09 13

Förslag till beslut

1. Rapporten godkänns.

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Rapporten godkänns.

Äldrenämndens beslut

1. Rapporten godkänns.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom:

Dnr ÄN 2018/111

§ 94 Uppföljning av föreningsdriven träffpunktsverksamhet Västerhaninge

Sammanfattning

2017 beslutade äldrenämnden att fortsätta ge ett bidrag på 50 tkr till träffpunktsverksamhet i Västerhaninge. En förutsättning för eventuellt fortsatt bidrag 2019 är att antalet besökare ökar. Besöksfrekvensen har inte ökat nämnvärt de senaste åren hos någon av föreningarna och det kvarstår att det är få besökare som inte tillhör föreningen.

För att underlätta och effektivisera uppföljningen av kommunens samtliga träffpunktsverksamheter avser äldreförvaltningen att samla detta till ett gemensamt ärende som behandlas under första tertialen 2019. Med anledning av detta föreslås att bidrag till träffpunktsverksamheten i Västerhaninge betalas ut fram till 30 april 2019.

Underlag för beslut

- Tjänsteutlåtande 2018-06-25 – Uppföljning av föreningsdriven träffpunktsverksamhet Västerhaninge
- Beslut ÄN 2017-10-25 §119

Förslag till beslut

1. Uppföljningen godkänns.
2. PRO Västerhaninge och SPF Runstenen beviljas bidrag med 29 tkr vardera under perioden 2018-10-01 till och med 2019-04-30.
3. Kravet på ökat besöksantal kvarstår och är en förutsättning för att bidraget ska förlängas.
4. Ny uppföljning redovisas i mars 2019.

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Uppföljningen godkänns.
2. PRO Västerhaninge och SPF Runstenen beviljas bidrag med 29 tkr vardera under perioden 2018-10-01 till och med 2019-04-30.



3. Kravet på ökat besöksantal kvarstår och är en förutsättning för att bidraget ska förlängas.
4. Ny uppföljning redovisas i mars 2019.

Äldrenämndens beslut

1. Uppföljningen godkänns.
2. PRO Västerhälsinge och SPF Runstenen beviljas bidrag med 29 tkr vardera under perioden 2018-10-01 till och med 2019-04-30.
3. Kravet på ökat besöksantal kvarstår och är en förutsättning för att bidraget ska förlängas.
4. Ny uppföljning redovisas i mars 2019.

Expedieras: Akt, PRO Västerhälsinge, SPF Runstenen

För verkställighet:

För kännedom:

Dnr ÄN 2018/226

§ 95 Uppföljning mötesplats Jordbro

Sammanfattning

Mötesplats Jordbro startade som ett projekt under perioden 2016-10-01 – 2017-09-30. Projektet är ett samarbete mellan äldreförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen. Syftet har varit att främja möten över generationsgränserna och att skapa integrationsmöjligheter. Mötesplatsen ska vara en träffpunkt för seniorer och en fritidsgård för ungdomar och samlokaliseras i Jordbro kultur- och föreningshus.

Verksamheten på Mötesplats Jordbro har nu varit i drift i över ett år. Besöksantalet har varit gott och verksamheten har haft en positiv inverkan på seniorerna som uppskattar att någonting händer i deras område. Samarbetet med distriktssköterskan på vårdcentralen är fortfarande mycket bra.

Det finns dock en hel del problem och frågor som måste hanteras. Lokalerna är inte optimala då det inte går att lämna något framme, allt måste låsas in och mycket har förstörts. Det finns ingen möjlighet till att t.ex. baka eller laga mat. Alla dörrar måste vara låsta hela tiden vilket inte ger någon inbjudande känsla att besöka mötesplatsen. Känslan hos de som intervjuats är att flertalet av seniorerna går hem innan ungdomsverksamheten öppnar då det blir stökigt och oroligt.

På grund av den situation som råder kring Mötesplats Jordbro finns det även arbetsmiljörisker för de som arbetar där såsom t.ex. otrygghet.

Det har inte heller blivit den positiva effekt som man hade hoppats på genom generationsmöten. Samarbetet med kultur- och fritidsförvaltningen upplevs från några av respondenterna vara bristfälligt.

Äldreförvaltningen föreslår att förebyggande avdelningen bör ges i uppdrag att integrera den befintliga verksamheten på Mötesplats Jordbro i den ordinarie träffpunktsverksamheten och verka för att hitta en annan lokal så snart det är möjligt. Samarbete och samverkan med andra aktörer bör ske precis som övrig verksamhet gör inom förebyggande avdelningen.

Underlag för beslut

- Tjänsteutlåtande 2018-06-27
- Beslut ÄN 2017-09-21 §102

Förslag till beslut

1. Projektet Mötesplats Jordbro avslutas och övergår till den reguljära träffpunktsverksamheten i egen regi.
2. Förvaltningen ska verka för att hitta en annan lokal för verksamheten.

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Projektet Mötesplats Jordbro avslutas och övergår till den reguljära träffpunktsverksamheten i egen regi.
2. Förvaltningen ska verka för att hitta en annan lokal för verksamheten.

Veronica Pagard Salem (M) deltar ej i beslutet.

Äldrenämndens beslut

1. Projektet Mötesplats Jordbro avslutas och övergår till den reguljära träffpunktsverksamheten i egen regi.
2. Förvaltningen ska verka för att hitta en annan lokal för verksamheten.

Expedieras: Akt, Kultur- och fritidsförvaltningen

För verkställighet:

För kännedom:

Dnr ÄN 2018/100

§ 96 Rapportering av ej verkställda beslut enligt socialtjänstlagen 2018

Sammanfattning

Enligt 16 kap. 6 f § Socialtjänstlagen (SoL) ska alla gynnande beslut som fattats med stöd av 4 kap. 1 § SoL och som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet rapporteras till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) och till revisorerna. För varje beslut ska nämnden ange tidpunkten för beslutet och vilken typ av bistånd beslutet gäller samt kortfattat uppge skälen för dröjsmålet.

Vidare ska enligt 16 kap. 6 h § SoL en statistikrapport lämnas kvartalsvis till fullmäktige över hur många av nämndens gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut. Nämnden ska ange vilka typer av bistånd dessa beslut gäller samt hur lång tid som har förflutit från dagen för respektive beslut.

För kvartal 1 – 2018, perioden 2018-01-01–2018-03-31, finns ett nytt beslut att rapportera som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet. Orsaken till att beslutet ännu ej verkställts är att kunden tackat nej till erbjuden plats. Beslutet avser bistånd enligt 4 kap 1 § SoL i form av vård- och omsorgsboende.

Underlag för beslut

- Sammanställning ej verkställda beslut – 2018 kvartal 1.

Förslag till beslut

1. Rapporten godkänns.
2. Äldrenämnden lämnar rapporten till kommunens revisorer, IVO och Kommunfullmäktige.

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Rapporten godkänns.
2. Äldrenämnden lämnar rapporten till kommunens revisorer, IVO och Kommunfullmäktige.

Äldrenämndens beslut

1. Rapporten godkänns.
2. Äldrenämnden lämnar rapporten till kommunens revisorer, IVO och Kommunfullmäktige.

Expedieras: Akt, Kommunens revisorer, IVO och Kommunfullmäktige.

För verkställighet:

För kännedom:

Dnr ÄN 2018/241

§ 97 Handlingsplaner 2018 ordinärt boende Kvalitetsgranskning

Sammanfattning

Under februari och mars 2018 genomfördes kvalitetsgranskning på dagverksamheter, stödgrupp, nattgrupp, träffpunktsverksamhet och både externa och intern hemtjänst. De enheter som inte uppnådde ett godkänt resultat ska inkomma med en handlingsplan. Där ska de beskriva hur de avser att arbeta med det området som man inte har godkänt resultat i.

Har man uppnått nivå 2 ska enbart en handlingsplan inkomma som sedan granskas. I de fall där endast nivå 3 uppnåtts ska handlingsplan inkomma och dessutom kommer ny granskning ske av den kvalitetsindikatorn tillsammans med handlingsplanen som inkommit.

Uppföljning av handlingsplanerna sker vid senare tillfälle.

Underlag för beslut

- Handlingsplan Eveo 2018
- Handlingsplan Assistans & Hemtjänst 2018
- Handlingsplan Assistansporten 2018
- Handlingsplan DV allmän 2018
- Handlingsplan HS Trygg tillvaro 2018
- Handlingsplan Plusvita 2018
- Handlingsplan Sagac 2018
- Handlingsplan Stödgruppen 2018
- Handlingsplan Träffpunkterna 2018
- Handlingsplan Västerhaninge hemtjänst 2018
- Handlingsplan Forever hemtjänst 2018
- Handlingsplan Handens hemtjänst 2018
- Handlingsplan Noga omsorg 2018
- Handlingsplan Proffssystem 2018

- Handlingsplan Brandbergens hemtjänst 2018
- Handlingsplan Ersta hemtjänst 2018
- Handlingsplan DV demens 2018
- Handlingsplan Maria Omsorg 2018
- Handlingsplan Nattgruppen 2018
- Handlingsplan Omsorgsjouren 2018
- Handlingsplan Jordbro hemtjänst 2018
- Handlingsplan K & P hemtjänst AB 2018

Förslag till beslut

1. Rapporten godkänns.

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Rapporten godkänns.

Äldrenämndens beslut

1. Rapporten godkänns.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom:

Dnr ÄN 2018/16

§ 98 Utredning om införande av valfrihet för särskilt boende inom äldreomsorgen. Se även ÄN 2016/420

Sammanfattning

Alexandra Anstrell (M) och Sedat Dogru (M) har i en motion föreslagit att äldrenämnden ges i uppdrag att utreda införande av LOV för särskilt boende för äldre, för införande 2018.

Äldrenämnden framförde i sitt remissvar (ÄN §155 2016-12-14) att den ställer sig positiv till att göra en utredning som förutsättningslöst klargör möjligheterna för införande av LOV i fråga om särskilt boende för äldre. Kommunfullmäktige har därefter beslutat (KF beslut 2017-06-12, §154) att motionen bifalles samt att äldrenämnden ges i uppdrag att utreda förutsättningarna för ett införande av LOV för särskilt boende för äldre.

Äldreförvaltningen ställer sig positiv till att införa ett valfrihetssystem för särskilt boende i Haninge kommun. Kundens möjlighet att själv välja särskilt boende i Haninge är idag begränsad. Utifrån ett kundperspektiv innebär möjligheten att välja utförare att kundens ställning i omsorgen stärks eftersom det ger mer inflytande till de kunder som har förutsättningar att välja.

I Socialstyrelsens brukarundersökning för år 2017 ställs frågan: "Fick du plats på det äldreboende du ville bo på?". Det framgår att 85 procent av kunderna i Haninge upplever att de fick plats på det boende de ville bo på. Haninge kommun ligger i detta avseende i framkant och vid en jämförelse mellan Haninge och kommuner som redan har valfrihetssystem på särskilt boende i drift, blir skillnaden mellan kundnöjdheten i detta avseende marginell. Den procentuella kundnöjdheten förväntas därför inte öka markant, sett utifrån jämförelser med motsvarande procentsatser för kommuner som redan infört valfrihetssystem. Förvaltningens uppfattning, som bland annat baseras på att kunderna uppskattar möjligheten att välja utförare av hemtjänst, är att det ändå kommer att medföra många positiva värden för den målgrupp som kan göra egna aktiva val och som får möjligheten att välja boende.



Vad gäller de ekonomiska effekterna med ett valfrihetssystem, är det svårt att utifrån enbart ekonomiska riskbedömningar finna vinster med ett införande eftersom erfarenheterna av LOV inom särskilt boende är ytterst begränsat. Endast 20 kommuner har infört ett valfrihetssystem. Bland dessa kommuner skiljer sig förutsättningarna på upplägg och storlek mellan kommunerna och det är svårt att finna gemensamma mönster, inte minst då flertalet kommuner endast haft valfrihet under en kortare period. Samtidigt finns det inte några erfarenheter av att införande av valfrihetssystem inom särskilt boende har haft några negativa ekonomiska effekter.

En del intressanta reflektioner och paralleller kan dras från äldreförvaltningens erfarenheter av införandet av valfrihet inom hemtjänsten. Erfarenheterna av att införa valfrihet inom hemtjänsten har visat sig stimulera den egna verksamheten till att bli mer ekonomiskt effektiv och har samtidigt stärkt arbetet med att hålla en hög nivå på kvalitet i verksamheten. Ett införande av valfrihetssystem för särskilt boende förväntas på motsvarande sätt öka den ekonomiska medvetenheten inom den egna organisationen. Det kommer också att underlätta jämförelser vad gäller kvalitet mellan olika utförare, när alla har likvärdiga ersättningar och krav på kvalitet.

Ett införande av valfrihetssystem för särskilt boende innebär att den egna verksamhetens kostnader och villkor kommer att utgöra grunden för ersättningsbeloppen till andra utförare som vill vara med som valbara alternativ. Med dagens upphandling av platser enligt LOU är det stora skillnader mellan priset för jämförbara platser mellan de olika privata utförarna som har ramavtal med kommunen. Med ett införande av valfrihetssystem kommer alla utförare som uppfyller uppställda krav att få samma ersättning per dygn. Ett införande av LOV istället för LOU upphandling kommer att innebära att några privata enheter kommer få högre ersättning än idag och andra lägre.

Den egna kommunala verksamheten kommer att få en ersättning som motsvarar den som de privata utförarna får men med ett avdrag för den momsfordel som finns i skattesystemet för kommunal verksamhet.

Förvaltningen jämför löpande genomsnittskostnaden för köp från andra utförare mot kostnaden för motsvarande platser inom den egna utförarorganisationen, jämförelsen visar att den egna verksamheten

står sig bra i den jämförelsen. Ett särskilt boende behöver en hög beläggningsgrad för att klara sin ekonomi över tid. De privata aktörerna kan marknadsföra sig och lättare sälja platser till andra kommuner om underlaget sviktar. Vidare är några av äldrenämndens kommunala äldreboenden relativt små och rymmer endast 29, 32 och 40 platser. De privata aktörerna på marknaden bygger ofta enheter med minst 54 platser, då det har visat sig vara mer kostnadseffektivt. Förvaltningens bedömning är dock att de egna enheterna med 32 och 40 platser klarar att hålla en total kostnad i nivå med kommunens egna större enheter. Vad gäller Malmgården med 29 platser och ett kommunikationsmässigt mer utsatt läge kan det uppstå perioder med låg beläggning och svårigheter att klara ekonomin utan någon form av justerad ersättning. Förvaltningen ser inget hinder för att hantera detta genom extra ersättning så att verksamhet är möjlig att bedriva även i kommunens ytterområde. Så hanteras insatser inom hemtjänsten redan idag genom ett tillägg på ersättningen vid insatser på öar som saknar broförbindelse.

För att motverka minskad beläggningsgrad inom den kommunala verksamheten, kan kommunen också välja att ha kommunen som ickevalsalternativ i upphandlingen. Detta innebär att de kunder som inte gör ett aktivt val av boende, i första hand får en plats på något av de kommunala boendena.

De fördelar som ett valfrihetssystem medför för den enskilde får anses väga tyngre än de marginella ekonomiska risker som ett valfrihetssystem kan innebära.

Underlag för beslut

- Tjänsteskrivelse - Utredning om införande av valfrihet för särskilt boende inom äldreomsorgen.

Förslag till beslut

1. Utredningen godkänns och överlämnas till Kommunfullmäktige.

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Ärendet överlämnas till äldrenämnden utan eget ställningstagande.

Överläggningar i äldrenämnden

Under överläggningar i äldrenämnden yrkar ordförande Annett Haaf (S), Birgitta Engblom Danielsson (S) och Ahmet Ugan (MP) bifall till

eget förslag från Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Centerpartiet, (bilaga).

Suzanne Enman (KD), Veronica Pagard Salem (M) och Matts Wallin (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag samt hemställer om att få lämna in ett särskilt yttrande (bilaga).

Eva Karlsson (SD) ställer sig bakom Trepartialliansens förslag och yrkar bifall till förvaltningens förslag samt hemställer om att få lämna in ett särskilt yttrande senast i samband med justering (bilaga).

Ajournering begärs kl. 18.49 – 19.04.

Ordförande Annett Haaf (S) konstaterar att det finns två förslag till beslut:

- 1) bifall till eget förslag att utredningen lämnas tillsammans med nämndens ställningstagande vidare till kommunfullmäktige.
- 2) bifall till förvaltningens förslag att utredningen godkänns och överlämnas till kommunfullmäktige.

Därefter genomförs votering för att avgöra om äldrenämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag eller i enlighet med förslaget från Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Centerpartiet.

Voteringsproposition. Den som bifaller majoritetens förslag röstar JA, den det ej vill röstar NEJ. Vinner nej har äldrenämnden beslutat i enlighet med förvaltningens förslag.

Upprop.

Annett Haaf (S), JA

Birgitta Engblom Danielsson (S), JA

Suzanne Enman (KD), NEJ

Gustav Jönsson (S), JA

Anna - Lena Carlsson (S), JA

Ahmet Ugan (MP), JA

Veronica Pagard Salem (M), NEJ

Matts Wallin (L), NEJ

Eva Karlsson (SD), NEJ

Fem JA och fyra NEJ

Med fem JA och fyra NEJ finner ordföranden att äldrenämnden beslutar i enlighet med majoritetens förslag.

Äldrenämndens beslut

1. Utredningen lämnas tillsammans med nämndens ställningstagande vidare till kommunfullmäktige.

Reservationer

Suzanne Enman (KD), Veronica Pagard Salem (M), Matts Wallin (L) och Eva Karlsson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Åsa Båth (V) hemställer om att lämna in ett skriftligt ersättaryttrande, (bilaga).

Expedieras: Akt, Kommunfullmäktige

För verkställighet:

För kännedom:



§14

Äldrenämnden

2018-09-26

Utredning om införande av valfrihet för särskilt boende inom äldreomsorgen

Vid nämndens sammanträde lägger ordförande fram följande förslag till nämndens kommentarer till utredningen och ställningstagande till införande av LOV för särskilt boende.

Utredningen om förutsättningarna för ett införande av LOV för särskilt boende bör klarlägga två huvudfrågor: Vad skulle det betyda för den enskilde och vilka ekonomiska effekter skulle det få för de kommunala verksamheterna och kommunen.

Av utredningen framgår att Haninges äldreförvaltning vid biståndsbeslut om särskilt boende alltid strävar efter att så långt det är möjligt tillgodose den äldres önskemål om boende.

Socialstyrelsens brukarundersökning visar att 85 % av de boende på särskilda boenden i Haninge upplever att de fick plats på det boende de önskade. I äldreförvaltningens utredning konstateras att Haninge därmed ligger i framkant i detta avseende och att skillnaden i kundnöjdhet är marginell vid jämförelse med det 20-tal kommuner som har infört valfrihet för särskilt boende.

Av förvaltningens utredning framgår att det saknas erfarenhet av vilka ekonomiska effekter de hittills genomförda valfrihetssystemen haft. Förvaltningen har heller inte redovisat någon beräkning av de ekonomiska effekterna av en valfrihet för särskilt boende i Haninge. Trots detta anges de ekonomiska riskerna som marginella.

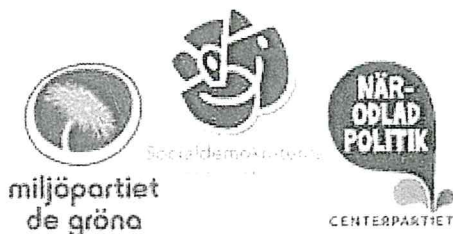
Äldrenämnden gör här en annan bedömning.

Enligt äldrenämndens mening leder den redovisade utredningen till följande sammanfattande slutsatser.

En valfrihet enligt LOV skulle innebära enbart en marginell förändring av kundnöjdheten hos de boende.

De ekonomiska konsekvenserna är inte analyserade på ett godtagbart sätt.

Enligt äldrenämndens bedömning blir den egentliga effekten av ett valfrihetssystem, att den enskilde kan direkt välja ett privat boende, även om det finns lediga platser inom kommunal verksamhet. Detta leder naturligt till ökade kostnader för köpta platser och samtidigt sämre resursanvändning och ett inkomstbortfall i den kommunala verksamheten. Här kan noteras att kostnaden för en plats i särskilt boende är 600 000 -700 000 kr per år. Vidare kan noteras att bland de kostnadseffektiviseringar som genomförts under senare år fanns krav på reducering av antalet tomtygn inom vård-och omsorgsboenden.



Mot bakgrund av de senare årens krav på effektiviseringar är äldreförvaltningens skrivning, att LOV förväntas öka den ekonomiska medvetenheten, förvånande. Detsamma gäller att LOV skulle underlätta jämförelser vad gäller kvalitet mellan olika utförare. Sådana jämförelser görs redan.

Äldrenämnden anser sammanfattningsvis att den redovisade utredningen visar att de marginella fördelar ett införande av LOV för särskilt boende skulle innebära för den enskilde, väsentligt övervägs av de betydande riskerna för ökade kostnader för köpta platser och minskat resursutnyttjande i den kommunala verksamheten.

Mot bakgrund av de återkommande krav på effektiviseringar och kostnadsbesparingar som ställs på äldrenämndens och äldreförvaltningens verksamhet skulle det därför enligt äldrenämndens mening vara både omotiverat och oansvarigt att införa LOV för särskilt boende.

Äldrenämndens beslut

Utredningen lämnas tillsammans med nämndens ställningstagande vidare till

kommunfullmäktige

Annika Hag
Annika Hag (s)



Särskilt yttrande

§ 14

Äldrenämnden

2018-09-26

Utredning om införande av valfrihet för särskilt boende inom äldreomsorgen

Kommunfullmäktige beslutade 2017-06-12 att bifalla motionen. Därmed beslutades att ge äldrenämnden i uppdrag att utreda införande av LOV för särskilt boende för äldre, för införande 2018.

Äldrenämnden gavs i uppdrag att utreda förutsättningarna för ett införande av LOV och denna utredning skulle redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2018. Vi kan konstatera att den utlovade utredningen är kraftigt försenad och att införandet av LOV i enlighet med fullmäktiges beslut därmed också blir försenat. Även om utredningen mer är av generell karaktär där fördelar allmänt vägs mot nackdelar, förutsätter vi att förberedelser för införandet av LOV redan pågår inom förvaltningen.

Att förvaltningen ställer sig positiva till att införa ett valfrihetssystem inom särskilt boende ökar förutsättningarna för en bra implementering. Frågor om kommunens roll som kravställare och kvalitetsuppföljare måste vara väl genomarbetade innan valfrihetssystem införs. Goda och dåliga erfarenheter kan och bör hämtas från de kommuner i Stockholmsregionen som redan infört valfrihet inom särskilt boende.

Veronica Pagard Salem (M)

Suzanne "Kickan" Enman (KD)

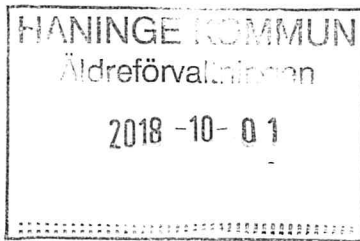
Matts Wallin (L)



Häringe
kommun

Receptionen

2018-09-28



Särskilt yttrande

§14

Äldrenämnden

2018-09-26

Utredning om införandet av valfrihet för särskilt boende inom äldreomsorgen

Äldrenämnden framförde i sitt remissvar ÄN§155 2016-12-14 att den ställer sig positiv till bifalla motionen om att göra en utredning som förutsättningslöst klargör möjligheterna för införande av LOV i fråga om särskilt boende.

Därefter beslutade kommunfullmäktige 2017-06-12 §154 att bifalla motionen och beslutade att ge äldrenämnden i uppdrag utreda införandet av LOV för särskilt boende inom äldreomsorgen för införande 2018.

Utredningen skulle redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2018.

Vi kan konstatera den utlovade utredningen är försenad.

Förvaltningen ställer sig nu positiv till att införa ett valfrihetssystem inom särskilt boende i tjänsteskrivelse: Utredning om införande av valfrihet för särskilt boende inom äldreomsorgen 2018-09-03 ÄN 2018/16 Se även ÄN 2016/420.

Sverigedemokraterna ställer sig bakom förslaget att införa LOV för de äldre i särskilt boende.

Eva Karlsson SD



Hälsinge
kommun
Receptionen
2018-09-28



Reservation

§14
Äldrenämnden
2018-09-26

Utredning om införandet av valfrihet för särskilt boende inom äldreomsorgen

Sverigedemokraterna ställer sig bakom förslaget att införa LOV för de äldre i särskilt boende i enlighet med vårt särskilda yttrande och reserverar oss därför mot det beslut som togs i Äldrenämnden i frågan.

Eva Karlsson

Eva Karlsson SD

BM

Ersättaryttrande §98 Utredning om införande av valfrihet för särskilt boende inom äldreomsorgen

Vänsterpartiet yrkade avslag på moderaternas motion på kommunfullmäktigemötet 2017-06-12 och reserverade sig mot beslutet att genomföra den här utredningen.

Vi kan nu se att vi hade rätt och att resultatet av utredningen skulle bli så mediokert som vi befarade. Moderaterna får ta ansvaret för att man slösat kommunala resurser på att utreda något vi redan visste; att privata lösningar inte är billigare eller bättre än de kommunala.

När det gäller ekonomiska förutsättningarna för LOV inom särskilt boende slår utredningen fast att det är ”svårt utifrån enbart ekonomiska riskbedömningar finna vinster med införandet”.

Det finns i dag privata utförare inom särskilt boende och de upphandlas efter behov, genom LOU, när kommunens egna resurser inte räcker till.

De privata alternativ som idag finns och som är ekonomiskt effektivare än kommunen är 1) större boenden än kommunens, 2) kan ta in boenden från andra kommuner för att hålla hög beläggning. Det är ju inga mirakelåtgärder som bara privata utförare kan göra. Det kan ju vilken huvudman som helst göra, om dagens kostnadsläge verksamheten är för högt, och om lägre kostnader är den viktigaste måttstocken.

Blir det bättre kvalité, då? De kommuner som har LOV inom detta område har en kundnöjdhet på mellan 82-90%. Haninge, utan LOV, ligger på 85%. Som utredningen mycket väl visar blir det mycket skrik för lite ull. Det kan bli marginellt bättre, men det kan också bli sämre.

Det tillkommer också problem som inte är utredda. Hur hanterar man omval; när en boende inte trivs på ett privat boende och vill till ett annat privat boende? Inom kommunen kan man hantera en flytt mellan de kommunala boendena.

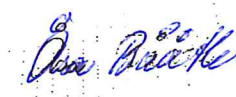


Inte heller går utredningen in på problemet garanti kontra val. Kan kommunen leva upp till en garanti om boende inom t ex tre månader från det att behov finns om man i första hand ska ta hänsyn till "kundens" val av boende? Det kommer bli många äldre som kommer få vänta bra mycket längre än tre månader om val av boende kommer först, och då får andra stödfunktioner inom kommunen en extra belastning under den väntan.

Den grupp som glöms bort i sammanhanget, och talar emot att LOV skulle passa för den här typen av verksamheten, är att vi har en stor grupp äldre med nedsatta kognitiva förmågor. Vem värnar deras intressen när de inte kan vara aktiva "kunder" på "en spännande och dynamisk marknad"? Om du inte är fullt frisk eller har väldigt aktiva barn eller barn-barn som kan studera utbudet på marknaden och hjälpa dig välja; vad har du för chans i ett sådant system? Ständigt sist i kön? Ständigt placerad på ett ickevalsalternativ?

Vänsterpartiets utgångspunkt är att Haninge består av medborgare. Medborgare med rättigheter. Rättigheter som kommunen är skyldig att tillgodose. Borgerlighetens ständiga devalvering av medborgarskapet till "kund" leder fel. De äldre Haningebornas relation till kommunen är något helt annat än till Hennes & Mauritz. Det är omöjligt att applicera relationen mellan kund och företag på relationen medborgare och kommun. Medborgaren minus rättigheterna kan möjligtvis börja likna en kund hos kommunen. Men det vore en ödesdiger väg att gå.

Det är tydligt att moderaterna försöker pressa fram ett införande av LOV inom denna sektor av rent ideologiska skäl och för att mer skattemedel ska föras över till privata näringslivet. Utredningen, även om den smeker moderaterna medhårs rent ideologiskt; att det är bra med konkurrensutsättning m m, ger den dock för handen klara besked. Det blir varken billigare eller bättre.



Åsa Bååth



Dnr ÄN 2018/30

§ 99 Meddelanden allmänna

Sammanfattning

Meddelanden som inte bifogats dagordningen finns hos nämndsekreteraren.

Äldrenämnden delges för kännedom följande ärenden:

- Strategi och budget 2019-2020

- Protokollsutdrag från Kommunstyrelsen 2018-04-23

§ 77 Budgetuppföljning 2018

§ 96 Överföring av driftmedel från 2017 till 2018

- Protokollsutdrag från Kommunstyrelsen 2018-05-28

§ 103 Budgetuppföljning 2018

- Protokollsutdrag från Kommunstyrelsen 2018-06-13

§ 138 Budgetuppföljning 2018

§ 142 Uppdrag om förberedelser inför fortsatt planering för Hemfosa

- Protokollsutdrag från Kommunfullmäktige 2018-04-16

§ 60 Årsredovisning 2017 för Haninge kommun

§ 61 Överföring av driftmedel från 2017 till 2018

§ 62 Överföring av investeringsmedel från 2017 till 2018

§ 63 Stadsutvecklingsplanen, för antagande

§ 64 Revidering av Haninge kommuns internationella program

- Protokollsutdrag från Kommunfullmäktige 2018-05-07

§ 79 Äldreplan 2019-2026

§ 80 Policy för medborgar- och brukardialog, för antagande

§ 83 Detaljplan för Ålsta 28:1, del av Tungelsta 1:47, del av Tungelsta 1:52, för antagande

§ 86 Överföring av driftmedel från 2017 till 2018, minoritets återremitterat ärende

- Protokollsutdrag från Kommunfullmäktige 2018-06-11

§ 100 Mål och budget 2019-2020

§ 107 Revidering av arvodesreglementet

§ 108 Genomlysning av folkhälsoarbetet i Haninge kommun

Förslag till beslut

1. Meddelandena läggs till handlingarna

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Meddelandena läggs till handlingarna

Äldrenämndens beslut

1. Meddelandena läggs till handlingarna

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom:

Dnr ÄN 2018/29

§ 100 Meddelanden Sekretess

*** Sekretessbelagt enligt 26 kapitlet 1 § OSL ***

Sammanfattning

Meddelanden som inte bifogats dagordningen finns hos nämndsekreteraren.

- Inspektionen för vård och omsorg (IVO): Beslut, dnr ÄN 2017/185.7
- Inspektionen för vård och omsorg (IVO): Beslut, dnr ÄN 2018/189.3
- Inspektionen för vård och omsorg (IVO): Beslut, dnr ÄN 2018/215.4
- Inspektionen för vård och omsorg (IVO): Meddelande om avslutat ärende, dnr ÄN 2018/242.3

Domar:

- Förvaltningsrätten i Stockholms dom 2018-05-15 i mål nr
- Förvaltningsrätten i Stockholms dom 2018-05-28 i mål nr
- Förvaltningsrätten i Stockholms dom 2018-06-07 i mål nr
- Förvaltningsrätten i Stockholms dom 2018-06-28 i mål nr
- Förvaltningsrätten i Stockholms dom 2018-07-03 i mål nr
- Förvaltningsrätten i Stockholms dom 2018-07-24 i mål nr

Lex Sarah rapporter kommunal verksamhet:

- Brandbergens hemtjänst – 1 lex Sarah rapport (ärende 8346)
- Johanneslunds vård- och omsorgsboende – 1 lex Sarah rapporter (ärende 8348, 8354)
- Jordbro hemtjänst – 4 lex Sarah rapporter (ärende 8310-8313)
- Stödgruppen – 1 lex Sarah rapport (ärende 8353)

Lex Sarah rapporter enskild verksamhet:

- AB Maria Omsorg – 8 lex Sarah rapporter (dnr ÄN 2018/8 [126-128, 137, 149-151, 154,])
- AB Tonys hemtjänst – 2 lex Sarah rapporter (dnr ÄN 2018/8 [135-136])
- Assistans & Hemtjänst i Stockholm AB – 2 lex Sarah rapporter (dnr ÄN 2018/8 [166-167])
- Assistansporten AB – 5 lex Sarah rapporter (dnr ÄN 2018/8 [120-124])
- Dan o Noc Omsorg – 10 lex Sarah rapporter (dnr ÄN 2018/8 [129-133, 148, 153, 157-159])
- Ersta diakoni – 16 lex Sarah rapporter (dnr ÄN 2018/8 [103-107, 141-146, 161-165])
- Eveo – 2 lex Sarah rapporter (dnr ÄN 2018/8 [108, 147])
- Forever Omsorg AB – 3 lex Sarah rapporter (dnr ÄN 2018/8 [168-170])
- Hemtjänstakuten Sverige AB – 2 lex Sarah rapporter (dnr ÄN 2018/8 [140, 152])
- K&P hemtjänst AB – 1 lex Sarah rapport (dnr ÄN 2018/8 [160])
- Noga Omsorg – 11 lex Sarah rapporter (dnr ÄN 2018/8 [109-119])
- Proffssystem – 3 lex Sarah rapporter (dnr ÄN 2018/8 [125, 134, 138])
- Sagac – 8 lex Sarah rapporter (dnr ÄN 2018/8 [174-181])

Förslag till beslut

1. Meddelandena läggs till handlingarna.

Arbetsutskottets förslag till äldrenämnden

1. Meddelandena läggs till handlingarna.

Äldrenämndens beslut

1. Meddelandena läggs till handlingarna.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom:

