

Dnr KS 2020/553

§ 230 Förtroendevaldas möjlighet att delta på sammanträden på distans

Sammanfattning

Folkhälsomyndighetens allmänna råd om försiktighetsåtgärder med anledning av rådande pandemi med coronavirus (covid-19) medför att det finns risk att ledamöter och ersättare i kommunfullmäktige, styrelse och nämnder inte kan delta vid sammanträden. Med anledning av detta behöver åtgärder utredas för att säkra beslutsföreten. Kommunallagen medger rätt att delta på distans om kommunfullmäktige beslutat det och särskilda tekniska krav kan uppfyllas.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har löpande följt den utveckling som skett kring digitala sammanträden i kommuner och regioner, framförallt i länet. Förvaltningen har även varit i kontakt med representanter för ett flertal kommuner för erfarenhetsutbyte och har fått information om olika tekniska lösningar för att hantera distansdeltagande.

Kommunstyrelseförvaltningen undersöker för närvarande två möjliga tekniska lösningar som eventuellt skulle kunna möjliggöra att genomföra fullmäktige-, styrelse- och nämndsammanträden på distans. Det finns dock fyra huvudsakliga aspekter som behöver utredas vidare innan distanssammanträden kan testas; teknik, ekonomi, reglering och utbildning.

Baserat på detta föreslår kommunstyrelseförvaltningen att kommunstyrelsen ger ett uppdrag till förvaltningen som syftar till att utreda möjligheterna kring distanssammanträden samt genomföra ett pilotprojekt där någon eller några styrelse/nämnder får testa att sammanträda på distans. Pilotprojektet föreslås genomföras under februari och slutlig återrapportering ske första kvartalet år 2021.

Underlag för beslut

- Tjänsteskrivelse 2020-11-18

- PM om distansdeltagande 2020-08-21

Överläggningar i kommunstyrelsen

Sven Gustafsson (M) yrkar med instämmande av Åsa Bååth (V) bifall till eget förslag från Moderaterna och Vänsterpartiet (bilaga).

Meeri Wasberg (S) yrkar bifall till det egna förslaget från Moderaterna och Vänsterpartiet, samt ett förtydligande tillägg från kommunledningen (bilaga).

Sven Gustafsson (M) och Åsa Bååth (V) yrkar bifall till kommunledningens tillägg.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut, det egna förslaget från Moderaterna och Vänsterpartiet inklusive kommunledningens tillägg, och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Det egna förslaget från Moderaterna och Vänsterpartiet inklusive tillägg från kommunledningen bifalles.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Meeri Wasberg (S) yrkar med instämmande av Sven Gustafsson (M) och Christian Lindefjärd (SD) bifall till kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunstyrelsens - och finner att fullmäktige beslutar i enlighet med förslaget.

Kommunfullmäktiges beslut

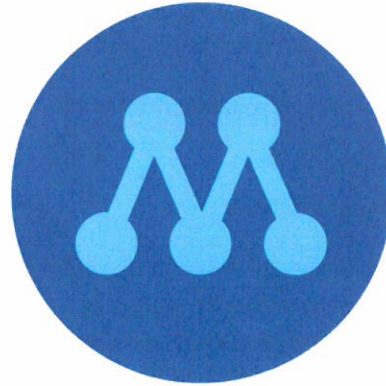
1. Det egna förslaget från Moderaterna och Vänsterpartiet inklusive tillägg från kommunledningen bifalles.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunstyrelseförvaltningen

För kännedom:





Eget förslag

Kommunstyrelsen 2020-11-30

§ 256 Förtroendevaldas möjlighet att delta på sammanträden på distans

Med anledning av rådande pandemi, som varit pågående mer eller mindre sedan mars 2020 anser vi moderater att det är mycket anmärkningsvärt att kommunledningen inte löst frågan om att kunna delta på i politiska möten på distans. Regeringen har nyligen aviserat nya restriktioner för allmänna sammankomster till max åtta personer. Även om det inte gäller politiska möten så anser vi att det är ytterst viktigt att ta denna pandemi på allvar och minska smittspridningen. Det finns flera alternativ för att kunna genomföra sammanträden digitalt. Sveriges kommuner och regioner (SKR) har publicerat en vägledning för hur man kan genomföra politiska sammanträden på ett säkert sätt digitalt

Till skillnad från många andra kommuner i regionen har Haninge kommun ännu inte lyckats införa möjligheten till digitala möten, trots att nödvändig teknik redan är inköpt. Efter påtryckningar från oppositionen redovisades i augusti att den tekniska möjligheten till helt digitala möten skulle vara möjligt på budgetfullmäktige den 9 november. Vi kan dock konstatera att kommunledningen i mitten av november inte ens tagit initiativ till att införa nödvändiga förändringar i fullmäktiges arbetsordning och nämndernas reglementen som möjliggör möten på distans.

Coronapandemin har ökat förståelsen för digitaliseringens möjligheter i många kommuner, men Haninges politiska ledning verkar helt ointresserade av att dessa möjligheter ska komma invånarna och demokratin till del. Många kommuner i regionen har infört möten på distans, en del redan i våras. Till och med regionfullmäktige har lyckats hålla ett möte på distans. Agerandet från den politiska ledningen i Haninge ser vi därför nu som ren ovilja att ta tillvara på förtroendevaldas demokratiska rättigheter under coronapandemin. Vi kräver att fullmäktige omgående fattar nödvändiga beslut som möjliggör möten på distans i kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och nämnderna.

För nödvändiga ändringar i arbetsordning och reglementen kan exempelvis Huddinge kommuns reglering i frågan utgöra vägledning. I Fullmäktiges arbetsordning § 11 anges:

”Deltagande på distans Fullmäktige får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Ledamot

som önskar delta på distans ska senast sju dagar före sammanträdet anmäla detta till kommunstyrelsens förvaltning. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans.”

I Huddinges gemensamma reglemente för kommunstyrelse och nämnder återfinns en liknande formulering i § 12 :

§ 12 Sammanträden på distans

Styrelsen/nämnderna får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans. Styrelsen/nämnderna får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i styrelsen/nämnderna.

Med hänvisning till ovanstående begär vi att kommunstyrelsen omgående tar fram förslag i arbetsordning och reglementen för beslut i kommunfullmäktige den 14 december.

Förslag till beslut

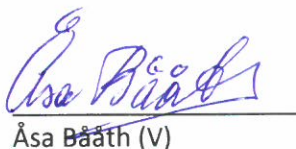
1. Kommunfullmäktige beslutar att införa ändringar i kommunfullmäktiges arbetsordning samt i kommunstyrelsens och nämndernas reglementen som möjliggör deltagande på distans.
2. Kommunstyrelsen uppdras att ta fram och revidera erforderliga styrdokument som kompletterar skrivningarna i arbetsordning och reglementen kring distansdeltagande.
3. Kommunfullmäktiges beslut gällande ändringar ovan, ska hanteras på sammanträde den 14 december 2021.”

För Moderaterna



Sven Gustafsson (M)

För Vänsterpartiet



Åsa Bååth (V)



Tilläggs-text rörande "Förtroendevaldas möjlighet att delta på sammanträden på distans"

Kommunstyrelsen uppdras att ta fram erforderliga styrdokument som kompletterar skrivningarna i arbetsordning och reglementen. Det kan exempelvis handla om att förtydliga mötestekniska situationer som kan uppkomma vid distansdeltagande så som exempelvis växeltjänstgöring och omröstningar. Dessutom kan det finnas vissa formkrav kring distansdeltagande som bör tydliggöras, exempelvis rutin för inloggning till möten samt tekniska krav på utrustning. Det kan dessutom vara så att dessa styrdokument vid behov kan komma att behöva justeras när permanent, teknisk lösning införs under 2021. Därutöver behöver Haninge kommuns IT-policy revideras, för att möjliggöra att politiska sammanträden genomförs på distans. Viktigt att notera är att förändringarna i olika dokument förutsätts omfatta fullmäktige och nämnder inom Haninge kommuns organisation.