



Haninge kommun  
haningekommun@haninge.se

## Delvis upphävande av lokala ordningsföreskrifter

### Beslut

Länsstyrelsen i Stockholms län beslutar att upphäva § 24 tredje stycket i Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Haninge kommun som kommunfullmäktige i Haninge kommun beslutade att anta den 23 mars 2026.

### Beskrivning av ärendet

Den 23 mars 2026 beslutade kommunfullmäktige i Haninge kommun att anta ändringar i Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Haninge kommun (KF § 46, KS-2025-00880). De antagna ändringarna i de lokala ordningsföreskrifterna skulle gälla från och med den 1 maj 2026.

I ett meddelande som inkom till Länsstyrelsen den 27 mars 2026 anmälde Haninge kommun beslutet att anta ändringar i de lokala ordningsföreskrifterna till Länsstyrelsen.

Länsstyrelsen behövde längre tid för att ta ställning till en av ändringarna i de Allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Haninge kommun som kommunfullmäktige i Haninge kommun beslutade att anta den 23 mars 2026. Länsstyrelsen beslutade därför den 17 april 2026 att tillfälligt upphäva § 24 i de antagna Allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Haninge kommun och förlängde tiden för prövningen till den 27 maj 2026.

### Motivering till beslutet

Av § 24 tredje stycket i de Allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Haninge kommun som kommunfullmäktige i Haninge kommun beslutade att anta den 23 mars 2026 framgår följande:

*”Varje bebyggd fastighet, som har tilldelats adressnummer, ska vara försedd med adressnummerskyltar. Adressnummerskyltar ska sitta så att adressnumret för vardera fastigheten kan läsas och så att det lätt uppfattas vilken fastighet som har vilket adressnummer. Fastighetsägaren och tomträttshavaren är ansvarig för att skyltning finns.”*

Den fråga som Länsstyrelsen först har att ta ställning till är om den aktuella föreskriften syftar till att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

I rättsfallet HFD 2018 ref. 75 har Högsta förvaltningsdomstolen uttalat att lokala ordningsföreskrifter måste ha till syfte att upprätthålla ordningen i kommunen eller delar av denna. Således kan en kommun inte genom lokala ordningsföreskrifter meddela bestämmelser som syftar till något annat, t.ex. att vid torghandel säkerställa god livsmedelshygien. Avgörande är att regeln ska ha till syfte att komma till rätta med eller förebygga någon typ av störning i det offentliga rummet. Vid prövningen av om en föreskrift har ett sådant syfte att den utgör en ordningsföreskrift krävs det inte att kommunen visar att något har kommit att utgöra en störning av viss omfattning eller grad för att den aktuella företeelsen ska få regleras. Kommunerna är oförhindrade att i förebyggande syfte besluta olika ordningsföreskrifter avseende sådant som typiskt sett kan innebära störningar, t.ex. lastning av varor, schaktning och grävning, högtalarutsändningar, förtäring av alkohol osv. Av det sagda följer att det inte heller kan krävas av en kommun att den presenterar någon utredning till stöd för att föreskriften behövs.

I förarbetena till ordningslagen anges att en bestämmelse om att ”varje fastighet, som tilldelats adressnummer, skall vara försedd med särskild adressnummerskylt” inte reglerar ordningen på allmän plats och således inte kan utfärdas med stöd av ett bemyndigande att meddela föreskrifter om ordningen på allmän plats. Det ligger dock uppenbarligen i den enskilde fastighetsägarens intresse att fastigheten förses med tydlig adressnummerskylt (SOU 1985:24 s. 188).

Länsstyrelsen bedömer att en skyldighet för fastighetsägare att förse fastighet med adressnummerskylt inte kan sägas utgöra en fråga som rör den allmänna ordningen på offentlig plats. Eftersom den aktuella föreskriften inte syftar till att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats kan inte Haninge kommun med stöd av bemyndigandet att meddela lokala ordningsföreskrifter enligt

ordningslagen meddela föreskriften. Länsstyrelsen beslutar därför att upphäva § 24 tredje stycket i Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Haninge kommun som kommunfullmäktige i Haninge kommun beslutade att anta den 23 mars 2026.

## Bestämmelser som beslutet grundas på

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen (1993:1617) får regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Regeringen har genom 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617) bemyndigat kommunerna att meddela ordningsföreskrifter.

Av 3 kap. 12 § ordningslagen framgår att föreskrifter enligt 8–11 §§ inte får angå förhållanden som är reglerade i denna lag eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. Föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

I 3 kap. 13 § ordningslagen anges att kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva föreskrifter som avses i 1 kap. 2 § andra stycket eller i 8 eller 9 § eller 10 § första stycket andra meningen i detta kapitel omedelbart ska anmälas till länsstyrelsen. Länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot denna lag. Länsstyrelsens beslut om upphävande ska fattas inom tre veckor från den dag kommunens beslut anmälts till länsstyrelsen. Om det behövs längre tid för prövningen, får tiden förlängas till högst två månader. Om tiden förlängs ska länsstyrelsen inom treveckorstiden besluta om tillfälligt upphävande för den tid som prövningen pågår.

## Anslag

Länsstyrelsen begär med stöd av 2 § andra stycket förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617) att detta beslut anslås på kommunens anslagstavla.

## Ni kan överklaga beslutet

Se information nedan hur ni kan överklaga beslutet.

## De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef Therése Jernberg med jurist Adam von Knorring som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

## Kopia till

Matilda Vigedal  
matilda.vigedal@haninge.se

## Ni kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

### Så här överklagar ni beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Stockholm antingen via e-post; stockholm@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Stockholm, Box 22067, 104 22 Stockholm.

### Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

### Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där ni kan nå dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer ert överklagande bifogar ni kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 25 MB via e-post.

### Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet uppge sitt namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

### Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, stockholm@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 10 00. Ange diarienummer 14826-2026.